

Анализ положения в области народонаселения (АПН). Концептуально - методологическое руководство



Фонд Организации Объединенных Наций в
области народонаселения (ЮНФПА)
Технический департамент (ТД)



Анализ положения в области народонаселения (АПН). Концептуально- методологическое руководство



Фонд Организации Объединенных Наций в
области народонаселения (ЮНФПА)
Технический департамент (ТД)

АКРОНИМЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ППП АКК	Подкомитет по проблемам питания при Административном комитете по координации
АФБР	Африканский банк развития
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
АНУ	Австралийский национальный университет
ВИБПБ	Всемирный институт Брукса по проблемам бедности
КАРИКОМ	Карибское сообщество
ОСО	общественная оценка
РСПЭ	Рамки сотрудничества на промежуточном этапе
ЦКПЗ	Центры по контролю и профилактике заболеваемости
ЛАКДЦ	Латиноамериканский и Карибский демографический центр при ЭКЛАК
ЦРУ	Центральное разведывательное управление
ЦМИСНЗ	Центр для международной информационной сети по наукам о Земле при Колумбийском университете
СО	страновой офис (ЮНФПА)
ИВК	индекс восприятия коррупции
ИСРК	исследование степени распространенности контрацептивов
АСПС	анализ социального положения в стране
ЦСУ	Центральное статистическое управление
СРС	стратегия работы в стране
ГСП	Группа страновой поддержки
ОДЗ	обследования в области демографии и здравоохранения
ДМАПН	демографический модуль для анализа и прогнозирования народонаселения
ДНСРСМБ	документ о национальной стратегии развития и сокращения масштабов бедности
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
НАП	неотложная акушерская помощь
ЭСКП	экономические, социальные и культурные права
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах

КОЖПО/О	калечащие операции на женских половых органах / обрезание
SWOT-анализ	анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз
ПС	планирование семьи
ГН	гендерное насилие
ИРГФ	индекс развития с учетом гендерного фактора
ВВП	валовой внутренний продукт
ПРПЖ	показатель реализации прав женщин
ИГН	индекс гендерного неравенства
ГИР	гендерный фактор, институты и развитие
ГИС	географическая информационная система
ГНП+	Глобальная сеть людей, живущих с ВИЧ
ГОТС	Германское общество по техническому сотрудничеству
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ЗПН	здравоохранение, питание и народонаселение (одно из направлений деятельности Всемирного банка)
ПЗП	правозащитный подход
МБР	Межамериканский банк развития
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МРГ	Межучрежденческая рабочая группа
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МЦИВЖ	Международный центр исследований по вопросам женщин
МСЖ	Международное сообщество женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ГИСИ	Гаитянский институт статистики и информатики
МИПСА	Международный институт прикладного системного анализа
МОТ	Международная организация труда
МВФ	Международный валютный фонд
МОМ	Международная организация по миграции
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
ИПЭИ	Институт прикладных экономических исследований
МФПС	Международная федерация планирования семьи
ОАМОП	Объединенный архив микроданных общего пользования
МОРЗ	международные обследования по вопросам репродуктивного здоровья
НРС	наименее развитые страны
ОПУЖ	обследование по измерению показателей уровня жизни (Всемирный банк)
НОНП	навыки оказания неотложной помощи
ПМР	передача от матери ребенку
ЦРТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
MEASURE DHS	организация, отвечающая за проведение обследований в области демографии и здравоохранения
МЭФ	Министерство экономики и финансов
ОПГВ	обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ЮНИСЕФ)

КМС	коэффициент материнской смертности КАТО крупное административно-территориальное образование
МПВС	Министерство планирования и внешнего сотрудничества
МЗН	Министерство здравоохранения и по делам населения
НПР	национальный план развития
НПО	неправительственная организация
НСУ	Национальное статистическое управление
НТС	национальные трансфертные счета
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию ОЭСР
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
МОДН	Международная организация действий в области народонаселения
ПАПФАМ	Панарабский проект по охране здоровья семьи
ОНР	Отдел по вопросам населения и развития (ЮНФПА)
ПНЖФ	переписи населения и жилого фонда
РПП	Руководство по вопросам политики и процедурам (ЮНФПА)
ИСБН	Информационно-справочное бюро по вопросам народонаселения
Проект RLA5P201	Региональная поддержка развития в области народонаселения при реализации ЦРТ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна
ДССМБ	документ о стратегии сокращения масштабов бедности
АПН	анализ положения в области народонаселения
АПН-ЛАК	анализ положения в области народонаселения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна
АМБСП	анализ масштабов бедности и социальных последствий
RAMOS	исследование причин смертности женщин репродуктивного возраста
REDATAM	система поиска данных переписи населения для небольших районов при помощи микрокомпьютеров
РО	региональный офис (ЮНФПА)
SAGE	изучение глобального старения и здоровья взрослых людей
SHARE	обследование по вопросам здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе
ИРСИ	индекс развития социальных институтов
СТС	Секретариат Тихоокеанского сообщества
СРЗ	сексуальное и репродуктивное здоровье
СРО	субрегиональный офис (ЮНФПА)
ИППП	инфекции, передаваемые половым путем
ИИСН	Инициатива по проведению исследований в области сексуального насилия
НМ	Народонаселение мира (доклад ЮНФПА)
T21	модель комплексного национального развития Threshold 21
ТД	Технический департамент (ЮНФПА)

ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
СГООН	страновая группа ООН
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ДЭСВООН	Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам
ГРООН	Группа развития ООН
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА ООН	Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЭКЛАК ООН	Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна
ССГАООН	Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ОНООН	Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций
ПФКНООН	Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов
СОООН	Статистический отдел Организации Объединенных Наций
МНИИЭР УООН	Международный научно-исследовательский институт экономики и развития при Университете Организации Объединенных Наций
АМР США	Агентство международного развития США
ЮТУ	Южнотихоокеанский университет
УВИ	Университет Вест-Индии
ВИД	Венский институт демографии
ВБ	Всемирный банк
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящее *Концептуально-методологическое руководство по анализу положения в области народонаселения (АПН)* является результатом глобального процесса консультаций с советниками ЮНФПА по вопросам народонаселения и развития и другими коллегами из регионов, различных бюро Технического департамента и отдела по программам. Консультативные совещания были проведены в июне 2009 года с коллегами из арабских государств, Африки, Технического департамента и отдела по программам в Нью-Йорке, в апреле 2010 года с коллегами из Азиатско-Тихоокеанского региона в Бангкоке, а в июне 2010 года с коллегами из Восточной Европы и Центральной Азии в Киеве. Таким образом, текущая версия настоящего документа является результатом всестороннего процесса, охватывающего все тематические направления деятельности Фонда. Большое спасибо всем коллегам, которые приняли участие в совещаниях и высказали ценные замечания.

При создании настоящего документа за основу было взято прежнее «Руководство по анализу положения в области народонаселения», совместно разработанное Группой страновой поддержки (ГСП) Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Техническим департаментом (ТД) ЮНФПА, а также Латиноамериканским и Карибским демографическим центром (ЛАКДЦ) при Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В процессе пересмотра настоящего руководства с целью его адаптации для использования в других регионах помимо Латинской Америки и Карибского бассейна было добавлено много новых тем.

Мы благодарим наших коллег в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности Эстебана Кабальеро (Estéban Caballero) и Соню де Хекадон (Sonia de Heckadon), за то, что они помогли воплотить первоначальный замысел в жизнь.

Сотрудники Отдела по вопросам населения и развития (ОНР) ЮНФПА приложили все усилия, чтобы адаптировать и доработать руководство. Особой благодарности заслуживают Хосе Мигель Гусман (José Miguel Guzmán), Ральф Хаккерт (Ralph Hakkert) и Сабрина Юран (Sabrina Jurán) за их неоценимый вклад в адаптацию документа и привнесение в него глобальной перспективы. Редакционная коллегия выражает благодарность всем авторам из Отдела по вопросам населения и развития за предоставленные ими материалы.

Редакционная коллегия особо признательна Фонду Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров за щедрую финансовую поддержку в процессе разработки и издания анализа положения в области народонаселения.

© 2010 Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)
ISBN: 978-0.89714-988-4
Номер по каталогу ООН: E.11.KKK.H.3

Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу:
pdinfo@unfpa.org

СОДЕРЖАНИЕ

ТОС

ПРЕДИСЛОВИЕ

Деятельность ЮНФПА требует особого внимания к стратегическим аспектам с учетом потребностей, приоритетных задач и национальных стратегий развития стран. Анализ положения в области народонаселения (АПН), представленный в настоящем документе, отражает стремление Фонда включить вопросы динамики народонаселения, репродуктивного здоровья и гендерные вопросы в национальные стратегии развития путем обязательного рассмотрения всех задач через призму прав человека, культурных и гендерных факторов. Он отвечает требованию стран о том, что международное сотрудничество должно способствовать наращиванию национального потенциала и признавать режим национального исполнения и руководства в качестве необходимого условия развития в соответствии с принципами, согласованными на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и в Декларации тысячелетия.

На страновом уровне руководство обеспечивает основу для комплексной оценки динамики народонаселения и репродуктивного здоровья, а также их взаимосвязей с бедностью, неравенством и развитием и оказываемого на них влияния. Кроме того, АПН обеспечивает наглядное представление взаимодействия между индивидуальным поведением и динамикой демографических изменений благодаря использованию комплексного подхода с анализом на микроуровне и макроуровне.

АПН способствует повышению эффективности разработки программ на основе подтвержденной информации для достижения конечных результатов, предусмотренных Стратегическим планом ЮНФПА на 2011 год и последующие годы, действенность которого зависит от увеличения возможностей для формирования данных, создания баз данных, обобщения имеющейся подтвержденной информации и расширения использования такой подтвержденной информации. Накопленные в рамках этого процесса знания обеспечат страновым офисам ЮНФПА фактологические знания, необходимые для интеграции динамики народонаселения и ее взаимосвязей с гендерным неравенством, сексуальным и репродуктивным здоровьем, ВИЧ/СПИДом в процесс выработки политики, а также для учета мандата ЮНФПА в ходе политического диалога с правительствами и другими учреждениями ООН.

Для обеспечения применения результатов АПН на национальном уровне крайне важно, чтобы АПН был ориентирован на конкретную страну, а его отправной точкой стали национальные приоритеты. Гибкие рамки обеспечивают несколько вариантов, позволяющих адаптировать АПН с учетом национальных реальных условий. В связи с этим каждый итоговый документ АПН будет отличаться от предыдущих, отражая специфику конкретной страны, но вместе с тем их будет объединять общая методология и общее видение основных задач.

В связи с реформой системы Организации Объединенных Наций и изменениями в архитектуре и целях сотрудничества в области развития АПН отражает принципы, лежащие в основе проводимой реформы, а именно повышение значимости и действенности системы ООН для всех живущих в мире людей в 21-ом веке, и служит катализатором аналитических процессов, которые могут сыграть важную роль в реализации совместных программ.

ЮНФПА необходимо обязательно участвовать в межучрежденческих мероприятиях, например в проведении Общественной оценки (ОСО), опираясь на надежные данные и веские аргументы. В рамках этого процесса АПН будет служить аналитическим дополнением, освещающим вопросы народонаселения, тем самым являясь ключевым ресурсом в ходе проведения Общественной оценки и реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), что позволит лучше координировать помощь, оказываемую странам ЮНФПА и системой Организации Объединенных Наций в целом. Сходство между принципами АПН и ОСО обеспечит ЮНФПА соответствующую основу для научно обоснованного диалога по вопросам политики.

Данный формат Руководства является результатом длительного процесса консультаций, начало которому было положено несколько лет назад странами Латинской Америки и Карибского бассейна. Разработанное в рамках этого процесса Руководство было применено при подготовке АПН для нескольких стран Латинской Америки. Вместе с тем, для его превращения в ведомственный документ, который можно было бы применять во всех регионах деятельности ЮНФПА, необходимо было внести значительные изменения. После широкомасштабных консультаций со всеми регионами, а также различными секторами Технического департамента и отдела по программам, документ был сформулирован в его нынешнем виде с учетом различных полученных предложений о внесении изменений.

Мы твердо верим, что анализ положения в области народонаселения станет инструментом, который позволит Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения внести свой вклад, в тесном сотрудничестве с нашими национальными партнерами, в еще более эффективное превращение Программы действий (ПД), принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в Каире в 1994 году, в краеугольный камень процессов принятия решений в отношении государственной политики по вопросам народонаселения и развития, и тем самым поспособствовать, в конечном итоге, благосостоянию нынешнего и будущих поколений.

ВЕРНЕР ХАУГ,

Директор Технического департамента,

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ

ЦЕЛИ, СОДЕРЖАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ПРОЦЕССА АНАЛИЗА ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ (АПН)

1. ВВЕДЕНИЕ: НАЗНАЧЕНИЕ И ПРИНЦИПЫ

В рамках обычного процесса разработки программ в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в прошлом проводились национальные демографические анализы с целью обеспечения понимания общей обстановки и ситуативных подтвержденных данных о наиболее характерных особенностях ситуации в различных странах в плане сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), гендерного аспекта, народонаселения и развития. На сегодняшний день руководящими принципами, которые регламентируют этот процесс и в настоящее время пересматриваются, являются принципы, изложенные в Разделе В Руководства по разработке страновых программ от 26 июня 2003 года (входящего в состав Руководства по вопросам политики и процедур) под названием *Анализ по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья*. Эти доклады использовались, главным образом, в качестве системы критериев для принятия мер в соответствующих областях. Несмотря на важную роль, которую они играли в процессе разработки программ, существует мнение, что они недостаточно глубоки и не используют потенциал, о котором свидетельствуют подтвержденные данные, в части корреляции между демографическими явлениями, экономическим ростом и устойчивым развитием, а также их взаимосвязей с бедностью и проявлениями неравенства. Да и правозащитный подход реализуется недостаточно всесторонне. И, наконец, в тех случаях, когда соответствующие действующие лица не включены в интерактивный процесс политического диалога, отсутствовало необходимое применение результатов на национальном уровне.

Кроме того, в связи с процессом реформирования системы Организации Объединенных Наций и изменениями в архитектуре и целях сотрудничества (Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи) деятельность ЮНФПА на региональном и страновом уровнях требует при проведении мероприятий особого внимания к стратегическим аспектам с учетом потребностей, приоритетных задач и национальных стратегий развития путем осуществления процессов широкомасштабных консультаций. В этом отношении процесс институциональной регионализации ЮНФПА, связанный с реформой Организации Объединенных Наций, выходит за рамки поиска путей повышения эффективности логистической системы и оперативной деятельности, а также может рассматриваться как стратегическая возможность для осуществления на практике мандата ЮНФПА в соответствии с приоритетными задачами,

стоящими на повестке дня на региональном и национальном уровнях. Существующие руководящие указания предполагают возможность проведения достаточно конкретного и детального анализа народонаселения и репродуктивного здоровья в рамках Общестрановой оценки (ОСО). На практике проведение анализа в таких условиях не является идеальным вариантом, если требуется сколько-нибудь глубокое исследование, даже в случае создания межучрежденческой рабочей группы по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья, как это предлагается руководящими указаниями. Скорее полагают, что ЮНФПА должен подходить к ОСО (или любому другому межучрежденческому процессу, который может заменить ее в будущем), уже имея ранее собранную и проанализированную совокупность подтвержденных данных. Такой анализ (АПН), который ЮНФПА может внести в качестве аналитического дополнения, освещающего вопросы народонаселения, будет являться ключевым ресурсом в ходе проведения Общестрановой оценки и реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), что позволит лучше координировать помощь, оказываемую странам ЮНФПА и системой Организации Объединенных Наций в целом.¹

Таким образом, настоящий документ не следует считать заменой существующему формату РПП. Скорее, его следует рассматривать как инструмент для обеспечения контекстуальных и ситуативных данных, требующихся в процессе планирования программ на основе подтвержденной информации, т.е. как дополнение к существующим руководящим указаниям. В нем содержится гораздо более подробное описание конкретных видов анализа, которые могут проводиться ЮНФПА для внутренних целей и которые могут быть предложены в качестве вклада в процессе подготовки ОСО, включая некоторые вышеупомянутые аспекты, недостаточно освещенные в действующих руководящих указаниях.

В связи с этим в настоящем документе будет представлено подробное рабочее руководство для тщательной проработки анализа положения в области народонаселения (АПН), обеспечивающего пользователям инструмент для оценки и пропагандистской деятельности. АПН в предлагаемом виде предназначен для использования в рамках широкомасштабного процесса диалога с национальными субъектами деятельности, что подразумевает объединение усилий с целью анализа и демонстрации важности вопросов народонаселения в стратегии развития каждой страны, а также их практической значимости для государственной политики.

Но АПН может быть полезным и в других отношениях. АПН должен способствовать повышению эффективности и стратегического влияния технической помощи в области народонаселения и развития на выработку и реализацию государственной политики, и в особенности на тщательную проработку национальных стратегий развития на основе Целей в

¹ Доклад о совместной разработке программ в 2005/10 гг.: «подчеркивается важность, которую Исполнительный совет придает совместной разработке программ как средству поддержки реализации национальных планов развития, в том числе стратегий по сокращению масштабов бедности (при наличии таковых) с использованием более согласованного подхода в рамках Общестрановой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия».

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). В связи с этим содержание документа и используемые формулировки должны обеспечивать его привлекательность для различных национальных субъектов деятельности в правительстве, гражданском обществе и частном секторе, а также для агентств по сотрудничеству.

АПН необходимо понимать как гибкую концептуальную модель, способную учитывать переходные процессы, долгосрочные и новые появляющиеся тенденции, например, в отношении характера национальной экономики и трудовой занятости населения. Необходимо учитывать правовую систему, в которой формируется индивидуальное поведение. Сам АПН следует считать непрерывно развивающимся процессом, кульминацией которого является фактическое издание национального документа по АПН, выступающего в качестве доказательной базы.

Процесс АПН включает следующие механизмы и элементы:

- a) национальное участие;
- b) подход, предполагающий активное участие;
- c) создание реальной заинтересованности;
- d) необходимость решительной стратегии пропагандистской деятельности;
- e) инструмент для усиления потенциала (посредством применения самого АПН).

2. ОГРОМНАЯ ВАЖНОСТЬ ПОЛИТИКО-СТРАТЕГИЧЕСКОГО ДИАЛОГА И СТРАТЕГИИ ПРОПАГАНДИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Для того чтобы АПН считался национальным инструментом сравнительного анализа, процесс его формулирования должен предусматривать высокий уровень участия национальных субъектов деятельности для обеспечения более эффективного выявления потребностей и практических предложений при одновременном развитии реальной заинтересованности и расширении национальных возможностей. АПН – это процесс, который должен способствовать восприятию ЮНФПА как партнера по дискуссии национальными субъектами деятельности и системой Организации Объединенных Наций в ходе принятия стратегических решений по вопросам государственной политики (в частности, при разработке национальных стратегий развития на основе ЦРТ и обязательств в области прав человека), а также включению в основную деятельность повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР).

Существуют важные моменты, когда политико-стратегический диалог может дать самые лучшие результаты (например, на этапе разработки планов развития или при проведении мероприятий по реформированию законодательной базы и институциональной структуры). Эти ситуации обычно связаны со сменой правительства. Такие возможности должны использоваться страновыми группами ООН (СГООН) для разработки собственных анализов положения дел (ОСО) и рамочных программ по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). В этой связи мы рекомендуем начинать процесс АПН, предвосхищая или используя

возможности, создаваемые моментами политических изменений и (или) стратегического планирования деятельности системы Организации Объединенных Наций, чтобы воспользоваться предрасположенностью субъектов деятельности к переосмыслению положения в их стране.²

Необходимо провести анализ заинтересованных групп и основных участников с целью выявления групп людей и отдельных лиц, которых следует включить в общий анализ причинно-следственных связей в рамках АПН. Основные участники – это отдельные лица, общины, группы людей или организации, заинтересованные в конечных результатах мероприятия, либо в силу того, что оно положительно или отрицательно сказывается на них, либо ввиду их способности оказать положительное или отрицательное влияние на проводимое мероприятие. Необходимо установить потенциальных сторонников, противников и нейтральные стороны (в правительстве, парламенте, гражданском обществе и т.д.) по вопросам, вытекающим из АПН. «Основные участники будут проявлять различную степень заинтересованности, иметь различную мотивацию и в разной степени обладать полномочиями и влиянием. Будут рассматриваться основные участники, представляющие правительство, гражданское общество и частный сектор. Целью анализа основных участников является определение их особенностей, интересов, а также характера и степени их влияния на существующие или будущие политические меры, реформы или мероприятия».³ В ходе анализа следует определить уровень, масштаб и сферы влияния каждой группы в части приемлемости выводов и рекомендаций АПН для различных основных участников и их принятия ими. Необходимо проанализировать квалификацию, преданность делу, ресурсы и полномочия тех, кто отвечает за решение ключевых проблем. Эксперты могут затем определить основные пробелы в возможностях, доступных как на уровне семей и общин, так и на национальном уровне, и позаботиться о том, чтобы будущая помощь в целях развития помогла устранить эти пробелы. К примеру, анализ пробелов в имеющихся на различных уровнях возможностях для решения проблемы материнской смертности может выявить необходимость доведения до сознания ключевых членов общин и семей важности принятия родов квалифицированными акушерками, а также организации экстренной транспортировки для эвакуации и направления в специализированные учреждения в случае осложненных родов. Подобный анализ мог бы также подчеркнуть необходимость пропагандистской деятельности, чтобы побудить лиц, отвечающих за выработку местной и национальной политики, и директивные органы обеспечить выделение ресурсов за счет надлежащих услуг неотложной акушерской помощи и

² Некоторые страны уже разработали собственные инструменты для этой цели. Например, в Эфиопии включение демографических факторов в План ускоренного и устойчивого развития в целях ликвидации бедности (PASDEP) подтолкнуло Правительство и ЮНФПА к созданию Руководства по учету вопросов народонаселения при планировании развития (IPDP). В этом Руководстве имеются некоторые элементы, общие с Руководством по АПН, но в него также включен дидактический раздел об основных понятиях в области народонаселения, и оно настоятельно рекомендует пользователям сформулировать концепцию развития и установить цели, задачи и целевые показатели, подкрепив их соответствующими стратегиями. С другой стороны, анализ положения дел, предлагаемый в настоящем документе, носит гораздо более ограниченный характер по сравнению с предложениями в АПН.

³ Департамент международного развития (ДМР) Великобритании и Фонд социального развития Всемирного банка (2005 г.). *Tools for Institutional, Political and Social Analysis (TIPS). A Sourcebook for Poverty and Social Impact Analysis (PSIA)*.

механизмов направления к врачам-специалистам. В анализе также следует сделать акцент на том, что административное руководство здравоохранением требует знаний и компетентности в вопросах управления соответствующими услугами.⁴

Анализ основных участников учитывает, что конечные результаты процесса принятия решений являются производными от политических, экономических и идеологических интересов основных участников процесса выработки политики. Целью такого анализа является определение особенностей, интересов, а также характера и степени влияния различных основных участников на существующие или будущие политические меры, реформы или мероприятия. Одной из важнейших проблем в ходе оценки институционального и политического ландшафта является многообразие основных участников, запросы и взаимоотношения которых могут с течением времени меняться или получать дальнейшее развитие. К главным типам основных участников относятся:

- ключевые участники, которые оказывают значительное влияние на успех мероприятия или имеют большое значение для его успешного проведения;
- основные участники, на которых мероприятие сказывается положительным или отрицательным образом; и
- второстепенные участники, то есть все другие отдельные лица или группы людей, принимающие участие в осуществляемой деятельности, имеющие в ней свой интерес или выполняющие посреднические функции.

Помимо выявления основных участников процесс АПН должен сопровождаться хорошо продуманной стратегией пропагандистской деятельности. Этот план должен отвечать интересам различных национальных субъектов деятельности, представляющих правительство, гражданское общество и частный сектор, а также агентства по сотрудничеству. Мы рекомендуем определить идеи, которые отражают ряд ключевых проблем, возникающих при осуществлении программ по развитию страны, и основные политические меры, которые имеют особое значение и являются приоритетными для страны. Стратегия коммуникационного взаимодействия может являться частью плана пропагандистской деятельности или может быть разработана отдельно. Стратегия пропагандистской деятельности должна включать описываемые ниже элементы.

- Выявление и разграничение вопросов, приоритетных задач и проблем, связанных с АПН и требующих рассмотрения и решения.
- Конкретное и четкое изложение конечных результатов, отражающее ожидаемые итоги пропагандистских мероприятий; мероприятия, нацеленные на достижение каждого конечного результата; исполнитель (или исполнители), который отвечает (или которые отвечают) за осуществление деятельности и достижение результата по каждому направлению; контрольные показатели, которые должны быть простыми, измеримыми, достижимыми, реалистичными и обусловленными

⁴ Пункт В.20 Руководства по вопросам политики и процедурам (РПП), касающийся анализа народонаселения и репродуктивного здоровья.

определенными сроками (SMART = simple, measurable, achievable, realistic and time bound); временные рамки осуществления деятельности и реализации каждого конечного результата; а также риски и исходные допущения с учетом анализа внешних условий.

- Стратегии работы по каждой группе вышеуказанных элементов, обеспечивающие достижение желаемых конечных результатов АПН. Особый упор следует делать на создание альянсов, лоббистскую деятельность и налаживание связей со сторонниками, в том числе потенциальными, а также на то, чтобы склонить на свою сторону тех, кто занимает нейтральную позицию или еще не пришел к определенному мнению по вопросам, вытекающим из АПН.
- Стратегия коммуникационного взаимодействия, включающая, в частности, следующие элементы: а) целевые аудитории или отдельные лица и группы людей, на которых призвана повлиять стратегия пропагандистской деятельности, б) темы и обращения, которые должны быть четко и кратко сформулированы и должны отражать доводы и возражения, при этом обращения должны доводиться до сведения каждой целевой аудитории с учетом политических и социокультурных аспектов и щепетильных вопросов, в) источники или люди, которые лучше всего подходят для передачи таких обращений и тем АПН (людей, группы и лобби следует тщательно отбирать с учетом степени доверия к ним и предполагаемого воздействия на целевые аудитории, а, кроме того, ЮНФПА может понадобиться создать или укрепить коалиции с такими лобби, учреждениями и отдельными лицами, и усилить их агитационные возможности), г) каналы связи, по которым будут передаваться обращения и в число которых могут входить средства массовой информации (пресса, радио, телевидение, Интернет и др.) или каналы межличностного общения и каналы, предназначенные для информирования общественности, и д) последующие мероприятия и отзывы о последствиях коммуникационных мероприятий, которые позволят ЮНФПА адаптировать свои обращения, каналы, источники и т.п. в целях достижения желаемого воздействия.
- Другие элементы: существует потребность в мобилизации финансовых, технических и людских ресурсов для осуществления аналогичной стратегии пропагандистской деятельности. Существует также необходимость регулярного мониторинга и оценки стратегии на основе вышеупомянутых контрольных показателей.

Задача применения результатов АПН на национальном уровне включает в себя широкий диалог и взаимодействие с ключевыми национальными субъектами деятельности и поиск консенсуса между ними. По возможности АПН должен разрабатываться этими различными действующими лицами или, по крайней мере, с их участием. Именно в этой области оказывается полезной работа по картированию ключевых субъектов деятельности. Результаты картирования определяют выбор и соответствующие роли ключевых участников процесса разработки АПН. В число этих ключевых участников должны входить, помимо прочего, следующие субъекты:

- правительственные чиновники, принимающие решения (обычно в министерствах планирования, здравоохранения, социального обеспечения и финансов);
- национальные статистические управления (НСУ);
- научные и другие исследовательские учреждения;
- организации гражданского общества;
- сообщество доноров и международных/неправительственных организаций.

Стратегия пропагандистской деятельности для реализации АПН должна предусматривать активное участие каждого из этих ключевых действующих лиц. В зависимости от наличия и степени национальных возможностей необходимо рассматривать различные уровни участия. При наличии достаточных национальных возможностей и благоприятного политического климата АПН проводили бы большей частью национальные субъекты деятельности, возможно, при посредстве целевой группы, возглавляемой высокопоставленным государственным чиновником и состоящей из членов, представляющих различные правительственные учреждения и организации гражданского общества. Техническая помощь и контроль качества обеспечивались бы при посредстве ЮНФПА и его родственных учреждений. В странах с более ограниченными возможностями может возникнуть необходимость рассмотреть альтернативные схемы и механизмы. В конце этого спектра находятся некоторые наименее развитые страны и малые островные государства, в которых национальный потенциал может совсем отсутствовать. В этих случаях может потребоваться осуществление АПН региональными субъектами деятельности (например, региональными учреждениями, занимающимися вопросами развития, региональными исследовательскими учреждениями или представителями научно-академических кругов). Например, в Тихоокеанском регионе можно попытаться привлечь Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС) или Южнотихоокеанский университет (ЮТУ), возможно, совместно с Австралийским национальным университетом (АНУ). В странах Карибского бассейна можно также опереться на региональные академические учреждения, такие как Университет Вест-Индии (УВИ), и агентства по сотрудничеству, например КАРИКОМ. Но независимо от субъектов деятельности, занимающихся реализацией АПН, реализация и определение приоритетности тем, которые должны быть охвачены АПН, потребуют тесного сотрудничества с национальным правительством, чтобы чувствовалась национальная ответственность.

Для всеобъемлющего определения национальных приоритетных задач необходимо проанализировать национальную политику и установить диалог с национальными субъектами деятельности. Решения о формах проведения такого диалога, а также подготовка всестороннего картирования национальных субъектов деятельности, которые могут внести свой вклад в этот процесс, имеют фундаментальное значение и являются одними из первых шагов, которые необходимо предпринять в начале АПН. Также важно определить государственные учреждения, которые могут возглавить этот процесс совместно с ЮНФПА. Учитывая объем информации, подлежащей исследованию в АПН, мы рекомендуем рассмотреть две возможные стратегии: либо а) отбор информации, которая будет особо новой для страны и иметь наибольшую актуальность для государственной политики, либо б) сегментирование информации и разработка стратегии секторального или территориального политико-технического диалога в соответствии с анализом общей обстановки и возможностей.

Чтобы приступить к этому диалогу, мы рекомендуем начать с подготовки небольшой схемы, отражающей соответствующие политические меры и проблемы народонаселения в рассматриваемой стране. Укажите, принимаются ли они во внимание или нет, и если да, то поясните, каким образом. Такой первоначальный анализ должен показать, какие политические выводы могли бы определить характер основного диалога по вопросам политики. Следует помнить, что политика обычно является скорее политикой правительства, чем государственной политикой, и что ее концептуальные основы, приоритеты (включая ее цели), содержание и принципы действия могут изменяться при смене правительства (или даже, в некоторых случаях, при той же администрации). В связи с этим необходимо вычленять из такой политики наиболее важные и стабильные аспекты, базирующиеся на широком консенсусе, поскольку это создает возможность для максимального согласования повестки дня по обеспечению национального социально-экономического развития с моделями и тенденциями движения населения.

АПН следует в дальнейшем адаптировать с учетом этих требований для решения приоритетных задач страны. Независимо от проводимой в рассматриваемой стране стратегии политического диалога, пропагандистской деятельности и создания альянсов, мы рекомендуем подготовить предварительный документ, включив в него совокупность подтвержденных данных о процессе демографического перехода, сексуальном и репродуктивном здоровье (СРЗ), гендерном равенстве в стране, а также конкретных взаимосвязях между показателями динамики народонаселения (рост численности населения, возрастная структура, мобильность). Несмотря на национальную ориентированность АПН, отражающую происходящие в реальном мире события, такое отражение должно происходить через призму ЦРТ и МКНР. Настоящий документ, представленный в подходящем формате с точки зрения доведения информации, может помочь начать диалог и продемонстрировать существующие возможности ЮНФПА в плане поддержки анализа взаимосвязей такого рода.

Кроме того, он призван способствовать диалогу между страновыми офисами (СО) ЮНФПА и национальными правительствами. Поскольку взятие на себя инициативы по проведению диалога с правительствами и последующему сотрудничеству с ними входит в сферу ответственности и требует активной позиции страновых офисов, им необходимо включить в свой арсенал АПН. Последующий процесс заключается в разработке Руководства как такового и его постоянной доработке, а также во взаимодействии с различными национальными субъектами деятельности. Всю работу следует проводить совместно с национальным правительством, чтобы в конечном итоге само правительство взяло на себя применение результатов АПН. После приведения анализа к окончательному виду следует представить ключевые выводы в конце процесса АПН.

Таким образом, АПН представляет собой результат работы, а также демократический процесс, который является возможностью помочь ЮНФПА установить политический, экономический и социальный диалог с учетом проводимых прикладных исследований, результаты которых, в свою очередь, ведут к новому политическому диалогу. В идеале мы стремимся обеспечить участие все большего числа субъектов деятельности: лица, принимающие решения, представители интеллигенции и видные общественные деятели, в числе прочих, создают и

укрепляют консенсус в отношении приоритетных задач в области народонаселения, и показывают, каким образом можно более эффективно и справедливо учитывать нужды нынешнего и будущих поколений при выработке политики.

В результате, разрабатывая АПН, мы содействуем более активному диалогу, взаимодействию и поиску консенсуса между директивными органами, специалистами, научными работниками, организациями гражданского общества и сообществом доноров. Эти усилия призваны способствовать изменению мышления и практической деятельности ключевых действующих лиц, чтобы проблемы политики и управляемости, прав человека, беспокойство по поводу равноправия, а также технические вопросы и правила в отношении народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья, гендерного аспекта могли во все большей степени восприниматься как неразрывно связанные между собой элементы.

В своем окончательном виде документ, насколько это возможно, должен отражать национальные реальные условия и гарантировать консенсус между наибольшим числом субъектов деятельности. В то же время следует помнить, что в наших интересах использовать диалог в целях обеспечения принятия политических и экономических обязательств государством, повышения заинтересованности доноров в рассматриваемых областях деятельности, но также, по возможности, и в выделении необходимых средств для выработки данных и информации о положении дел в стране. Важно документировать процесс политического диалога и включить его в доклад, уделив особое внимание достигаемым результатам.

Например, разработка АПН в Венесуэле была тесно связана с широкомасштабным процессом технического и политического диалога. Действительно, процесс развивался как ряд концентрических кругов технического анализа и политического диалога, начатых с первоначальной совокупности фактических данных с разбивкой по слоям общества и географическим районам, который был расширен за счет все большего участия действующих лиц из числа представителей частного сектора и научных кругов Венесуэлы.

Цель заключается не только в представлении совокупности количественных данных, но и в принятии во внимание исследований качественных показателей, а также подтвержденной информации, возникающей в процессе самого диалога, что позволяет лучше понять поднятые вопросы и отразить человеческий фактор в рассматриваемых проблемах.

3. ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ АПН

Отправными точками для этого процесса являются национальные приоритеты и стратегии в области развития. Хотя они могут быть четко сформулированы в некоторых случаях, зачастую национальные приоритеты, касающиеся вопросов народонаселения, могут быть не совсем очевидными или могут стоять на втором плане в государственной повестке дня. Эти приоритетные задачи отражаются (или, по крайней мере, должны быть отражены) в одной или нескольких национальных политических мерах или программах, имеющих фундаментальное значение для достижения насущных целей преодоления бедности, сокращения неравенства (социального, экономического, регионального, этнического,

гендерного, поколенческого и т.д.), повышения стандартов здоровья в целом и СРЗ в частности, социальной защиты и социального единства, укрепления гендерного равенства, увеличения инвестиций в человеческий и социальный капитал и др. Указанные политические меры испытывают влияние моделей движения населения (рождаемость, смертность, сексуальное и репродуктивное здоровье, внутренняя и международная миграция) и в то же время сами влияют на них. При подготовке АПН следует определить эти государственные политические меры и программы, указав на важность демографических тенденций и их последствий в этом отношении. Важно подчеркнуть, что не все вышеупомянутые политические меры обязательно имеются в наличии (или четко сформулированы), поэтому основное внимание в конкретной стране вполне может уделяться всего одной политике или программе, например Национальной стратегии по сокращению масштабов бедности, которая имеется во многих странах.

АПН следует рассматривать как гибкий рамочный документ, который можно адаптировать с учетом национальных реальных условий. К данному руководству следует относиться как к стандартизированному сборнику методологий и процедур для получения сравнимых результатов и выработки общих взглядов. Их использование должно определяться, с одной стороны, критериями осуществимости, наличия информации и возможностей, а с другой стороны, они должны быть адаптированы с учетом национальных приоритетов и процесса политического диалога. Поэтому возможно, что страны не будут проводить все виды анализа, рекомендуемые в Руководстве, и включают другие приоритетные задачи для страны, или же сделают акцент на других аспектах. Разработка этого нового цикла АПН странами с помощью ЮНФПА облегчит проведение среднесрочных мероприятий по обмену извлеченными уроками и созданию общего арсенала практических методов для наглядной демонстрации, количественной оценки и, в идеале, прогнозирования взаимосвязей между моделью движения населения, динамикой движения населения в репродуктивном трудоспособном возрасте, проявлениями неравенства (социального, территориального, гендерного, этнического, поколенческого и т.д.) и бедностью.

Для достижения данной цели в Руководстве не предлагается обязательный перечень задач, подлежащих выполнению, а вместо этого предлагается набор рекомендаций, которые можно доработать в соответствии с национальными приоритетами. Вместе с тем, несмотря на возможность адаптации Руководства, в ходе АПН необходимо методично принимать во внимание базовые элементы, например, проявления неравенства и неравноправия. В этой связи АПН должен включать рассмотрение различных видов неравенства с упорядочением данных и информации, имеющих в отношении проявлений неравенства между этническими, расовыми или религиозными группами, а также данные о молодежи и пожилых людях, с обязательным отражением гендерной и поколенческой проблематики.

Как было отмечено выше, второй принцип заключается в учете обязательства системы Организации Объединенных Наций по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это включает привязку анализа к сокращению масштабов бедности и ликвидации неравенства, а также понимание его взаимосвязи с семью другими ЦРТ. По возможности следует включать анализ показателей, установленных для

отслеживания достижения ЦРТ. ЮНФПА и его мандат Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) следует задействовать на этапе разработки документов о стратегии сокращения масштабов бедности, чтобы оказать влияние на этот процесс (ДССМБ – ОСО – КНР). Для этого уместно развивать базу знаний силами страновых офисов ЮНФПА, чтобы обеспечить возможность учета проблематики ЮНФПА в документах о стратегии сокращения масштабов бедности. Сходство между принципами АПН и принципами ОСО обеспечивает ЮНФПА соответствующую основу для диалога по вопросам политики.

4. ОБОСНОВАНИЕ И СТРУКТУРА ПРЕДЛАГАЕМОГО СОДЕРЖАНИЯ

Как будет более подробно описано ниже, содержание Руководства задумывается как процесс постепенного сбора и накопления фактических данных, доводов и обращений, нацеленных на побуждение к действиям и организованных по принципу «от общего к частному». Вначале идет анализ более общих изменений на уровне вопросов народонаселения, сексуального и репродуктивного здоровья, в рамках которого определяются наиболее актуальные задачи или проблемы. Затем следует более подробный анализ демографических или связанных с СРЗ проявлений социального неравенства, дающий возможность выявить области, в которых проявляется социальный разрыв, обусловленный неравенством в осуществлении прав. Аналитическая часть завершается анализом взаимосвязей и взаимовлияния между динамикой народонаселения и социально-экономическими явлениями, а также рабочими выводами, на основании которых определяются вероятные последствия для государственной политики. На основе анализа всех указанных аспектов, в котором учитывается экономическая, социокультурная, политическая и институциональная обстановка в каждой стране, в конечном итоге показываются проблемы, возможности и приоритетные задачи, стоящие перед страной в области народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья, гендерных факторов и прав человека.

Руководство настоятельно рекомендует странам подготавливать АПН в формате сжатого, но при этом всеобъемлющего документа с резюме и краткими приложениями. Основная часть документа по АПН делится на введение (глава I), в котором приводится общий обзор целей документа и положенные в его основу концептуальные рамки, и пять глав. Первая из этих глав (под номером II) содержит обзор динамики народонаселения, а также потенциальных возможностей или ограничений, обусловленных общей обстановкой в стране. В связи с этим она включает глобальный анализ страны в части наиболее важных совокупных характеристик демографического перехода, а также экономической, социокультурной, политической и институциональной обстановки. Кроме того, показывается положение страны в отношении ее международных обязательств с упором на ЦРТ и МКНР. В этой главе приводится общая справочная информация для последующего более подробного анализа демографических тенденций и СРЗ.

В главе III более конкретно определяются основные характеристики процессов изменения структуры и численности населения, а также основные задачи или проблемы, стоящие перед страной в данных областях. При этом принимаются во внимание все модели движения населения. Вместе с тем, значение, придаваемое модели каждой категории, будет

определяться ее важностью для страны в соответствии с этапом демографического, эпидемиологического и урбанистического перехода, а также наличием информации.

В главе IV описывается значение социально-демографических проявлений неравенства и бедности (в том числе тех, которые следует относить к проявлениям неравноправия), и тот факт, что эти проявления сохраняются несмотря на достижения в демографическом переходе. В связи с тем, что укрупненные показатели на национальном уровне не обязательно типичны для условий, с которыми сталкиваются различные социальные группы внутри стран, следует представить развернутый обзор неравенства по социально-экономическим, территориальным, возрастным, этническим и гендерным группам, наглядно показывающим существующее многообразие. Целью является накопление подтвержденной информации на основе дезагрегированных показателей, которые позволяют показать проявления неравенства, связанные с динамикой народонаселения (воспроизводство, выживаемость, пол, возраст и среда обитания) и СРЗ, как важный элемент общего социального неравенства.

В главе V исследуются взаимосвязи между элементами динамики, воспроизводства и гендерной структуры населения и их последствиями для государственной политики с позиций, подчеркивающих необходимость сокращения масштабов бедности и неравенства, а также расширения возможностей и охраны прав наиболее социально незащищенных или маргинализированных слоев населения как основных требований для преодоления бедности.

Исходя из вышеупомянутых соображений, следует сосредоточить внимание на тех формах участия, которые возможны с точки зрения народонаселения и СРЗ для достижения целей сокращения неравенства и бедности, наращивания человеческого капитала, а также для решения других вопросов, стоящих на повестке дня в области развития. Для этого необходимо представить подтверждение соответствующих объясняющих факторов, как для анализа проблем, так и для определения возможных ответных мер в области политики, при этом полученные результаты и выводы должны быть представлены таким образом, чтобы они признавались актуальными для субъектов деятельности, отвечающих за повестку дня в области социального и экономического развития, а не только для партнеров, участвующих в решении секторальных вопросов.

В главе VI представлены задачи, которые должны решаться страной в свете результатов исследования, при этом одновременно показываются возможности, обеспечиваемые описываемым сценарием. Все это делается с учетом повестки дня в области ЦРТ, в частности, показываются связи между основными целевыми показателями мандата ЮНФПА (например, ЦРТ 3 и 5.В), и более общими целями в области развития, нашедшими свое отражение в ЦРТ 1, 2 и 7. Помимо краткого обобщения и выводов с основными полученными результатами (доказательствами, основанными на умозаключениях и эмпирических данных), в главе VI приводятся сценарии с рекомендациями в отношении государственной политики, направленными на решение ключевых приоритетных задач в области народонаселения, СРЗ и гендерной проблематики в стране, и на то, чтобы показать преимущества своевременных действий, а также риски и цену бездействия или промедления в принятии ответных мер. Наконец, можно включить приложения (в тех случаях, когда это будет признано уместным).

5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ В АПН

Показатели и статистические данные являются неотъемлемой частью процесса проведения АПН и играют важную роль в обеспечении качества анализа положения в области народонаселения и мониторинге продвижения к поставленным целям. АПН – это процесс, требующий переработки большого количества данных, поэтому следует уделить внимание возможностям национальной системы статистики в плане предоставления соответствующих данных. Он требует комплексного подхода, для которого необходимы выработка и анализ данных и информации на макроуровне, на уровне отдельных ключевых секторов, включая производственный и социальный секторы, а также на уровне домашних хозяйств или отдельных лиц.

Наличие данных для анализа является одним из аспектов, в которых могут наблюдаться значительные различия между странами в части практической осуществимости проведения полного АПН. Это объясняется двумя несхожими причинами. С одной стороны, может различаться уровень развития системы статистики в отдельных странах. В некоторых развивающихся странах имеются надежные системы регистрации актов гражданского состояния; в других имеются длинные серии обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ), начало которым было положено еще в 1980-е годы; а в некоторых странах нет ни того, ни другого. Несомненно, это может существенно ограничивать возможные виды проводимого анализа. Другая особенность имеет отношение к степени обеспечения национальными статистическими органами открытого доступа к собираемым данным. В некоторых странах, таких как Бразилия, в настоящее время действует весьма либеральная политика в области систем обработки данных, которая дает возможность любому законному пользователю проводить свой собственный анализ на уровне микроданных. В других регионах мира, например в некоторых странах Центральной и Восточной Азии, такой доступ может быть более проблематичным, причем в некоторых случаях дело может доходить о того, что на практике единственными структурами, которые могут проводить анализы на основе национальных данных, являются неправительственные организации. Несмотря на наблюдаемое улучшение ситуации, данные переписей во многих регионах мира по-прежнему считаются вопросом национальной безопасности. При таких обстоятельствах роль ЮНФПА или даже системы ООН в целом в процессе применения АПН может быть ограничена сбором существующих данных и результатов исследований и использованием процесса АПН в ходе выступлений в поддержку дальнейшего анализа данных силами правительства и расширения открытого доступа к данным.

При выборе показателей следует рассмотреть две основных категории показателей: промежуточные и итоговые показатели. Итоговые, конечные показатели или показатели воздействия служат для оценки конечных результатов или влияния проводимых мероприятий на благосостояние граждан (например, отсутствие голода, грамотность, крепкое здоровье, безопасность и т.д.). Они отражают изменения в поведении, пользование услугами и удовлетворенность общественными услугами (например, пользование поликлиниками). Промежуточные показатели или показатели процесса служат для оценки факторов, определяющих конечные результаты или способствующие процессу их достижения. Их также

называют «входными» или «выходными» показателями, в зависимости от этапа процесса. Например, может понадобиться много исходных ресурсов для повышения уровня грамотности населения: больше школ и учителей, более качественные учебники и т.д. В то время как суммы государственных расходов на учебные классы и учителей являлись бы входным показателем, данные о количестве учебных классов, построенных в соответствии с правилами, и подготовленных учителей, ведущих уроки, представляли бы собой выходные показатели. Непосредственные результаты – итоговые прямые результаты проекта или конкретного мероприятия, отличающиеся от конечных результатов, которые требуют непосредственного участия, выходящего за рамки монопольного контроля над рассматриваемым мероприятием. В то время как количество школ, построенных в соответствии с правилами, является непосредственным результатом, число детей, которые будут ходить в эти школы, является конечным результатом, поскольку зависит от поведения детей и их семей.

Хотя на практике не всегда может иметься возможность учесть обе категории показателей, при подготовке АПН следует стремиться принять во внимание, по меньшей мере, те показатели, которые с высокой степенью вероятности будут использоваться при проведении следующей Общественной оценки (ОСО). Это послужит гарантией соответствия текущим руководящим указаниям, изложенным в Руководстве по вопросам политики и процедурам (РПП). В тех случаях, когда АПН проводится задолго до ОСО, может иметь место некоторая неопределенность относительно того, какими именно будут эти показатели. Предыдущие ОСО и недавние ОСО из соседних стран могут обеспечить определенное представление о том, чего следует ожидать, и, конечно, ЮНФПА в любом случае вправе пропагандировать использование новых показателей в рамках процесса ОСО.

Несмотря на важность показателей, особенно для целей разработки программ, необходимо проявлять осторожность, чтобы не свести анализ социальных вопросов к простому толкованию показателей. Показатели могут ввести в заблуждение, если их применять в отрыве от контекста, для которого предлагалось их толкование. Например, уровень экономической активности женщин – это процент женщин, заявляющих о ведении экономической деятельности какого-либо рода. Этот показатель нельзя использовать для оценки количества часов, затрачиваемых на экономическую деятельность женщинами по сравнению с мужчинами, или выраженной в процентах доли ВВП, создаваемой женщинами, или доли в доходах домашних хозяйств, обеспечиваемой женщинами. Также не факт, что равные доли мужчин и женщин в общей численности работников подразумевают ликвидацию проявлений неравенства на рынке труда. Кроме того, значения показателей могут изменяться по разным причинам, которые указывают на различные последствия для политики, и сам показатель может не давать никаких ключей к пониманию того, как следует интерпретировать соответствующие изменения. Например, уровень экономической активности женщин может снизиться в результате усилившейся дискриминации в отношении женщин на рынке труда, но, в зависимости от обстоятельств, он может также снизиться вследствие принятия закона о повышении заработной платы домашней прислуги, в результате чего для женщин из средних слоев общества работа вне дома стала менее привлекательной. Это может быть даже обусловлено общим повышением заработной платы, в результате которого женщинам, выполняющим неквалифицированную работу, уже не столь необходимо продолжать

подрабатывать, чтобы обеспечить дополнительный доход для семьи. Какая из этих возможных причин действует в конкретном случае, это вопрос, на который показатель сам по себе не может дать ответа, и который требует более тщательного исследования.

Насколько это возможно, в АПН необходимо соблюсти баланс между количественными и качественными данными. К числу методов сбора количественных данных относятся:

- Оценки получателей помощи: наблюдение за участниками и более систематизированные методы сбора данных (например, проведение стандартизированных интервью в течение ограниченного отрезка времени).
- Этнографические исследования: методы антропологических исследований, особенно непосредственное наблюдение, для анализа влияния этнической принадлежности, гендерных факторов и расслоения деревни на благосостояние и поведение домашних хозяйств и групп населения.
- Долгосрочные исследования деревни методом когорт: широкий ассортимент методов, варьирующихся от непосредственного наблюдения и регистрации (сведения данных в таблицы), периодических интервью в полупроизвольной форме с основными опрашиваемыми лицами (например, сотрудниками медицинских центров) и сельскими жителями, до обзорных интервью в нескольких разных периодах наблюдения.
- Коллективные оценки: важными методами являются ранжирование, картирование, составление диаграмм и выставление баллов, наряду с интервью в произвольной форме и наблюдением за участниками, обычно в течение относительно короткого отрезка времени. Эти методы основываются на описании и анализе группами местного населения их собственной реальной жизни, окружающей бедности и благосостояния.

Качественные методы обеспечивают информацию, которую можно анализировать с помощью как ранговой, так и номинальной шкал. Примеры: обсуждения в фокус-группах, углубленные интервью и интервью с клиентами по завершении проектов с целью выяснения степени их удовлетворенности с помощью вопросов, допускающих неограниченное число ответов. Они полезны для выяснения мнений. Вместе с тем, данные методы обычно не являются репрезентативными и, следовательно, не позволяют делать обобщения и страдают предвзятостью, возникающей по вине интервьюеров, наблюдателей и опрашиваемых лиц. Хотя эти виды данных редко считаются частью официальной системы статистики, тем не менее, информация, которую они обеспечивают, представляет огромную важность для разработки всеобъемлющего АПН.

Любые представляемые количественные данные и показатели необходимо сопровождать метаданными, подкрепляющими интерпретацию уровней и тенденций, подразумеваемых количественными данными. Это приобретает особую важность в условиях очевидных несоответствий в значениях показателей, полученных из разных источников данных. В таких ситуациях количественная информация может помочь понять природу расхождений между показателями, а в некоторых случаях может помочь определить, какие оценки являются

наиболее вероятными. Сталкиваясь с указанными несовпадениями, необходимо также учитывать альтернативные показатели, про которые известно, что они в значительной степени коррелируют с показателем, по которому наблюдаются несовпадения. В этом отношении подходящим примером может служить оценка материнской смертности. Для многих стран будут иметься, по меньшей мере, три различных оценки коэффициента материнской смертности (КМС). Одна или несколько оценок, полученных в результате национальных обследований, переписи или учета естественного движения населения, другая оценка, взятая из смоделированных оценок, подготовленных ВОЗ / ЮНИСЕФ / ЮНФПА / Всемирным банком (подготавливаются раз в пять лет), и еще одна оценка из всеобъемлющего исследования, проведенного Хоганом и др., результаты которого были опубликованы в журнале *The Lancet* («Ланцет») в апреле 2010 года. Каждая из этих оценок основывается на разных методологиях, и они, вероятно, будут указывать на разные уровни и разные тенденции. В АПН необходимо привести каждую из этих оценок и рассмотреть их в свете той информации, которая принималась во внимание во внешних оценках, и с учетом фактических изменений в системе предоставления услуг по охране материнства и оказания акушерской помощи в стране. При этом может возникнуть необходимость опереться на качественную информацию (произошло ли заметное улучшение подготовки медицинского персонала, улучшилась ли физическая инфраструктура и т.д.?), а также на количественные данные (уровни и тенденции в плане присутствия квалифицированных специалистов при родах, количество учреждений, оказывающих первичную и комплексную акушерскую помощь, и т.д.). Таким образом, АПН мог бы позволить сделать обоснованное предположение по поводу реальной ситуации в отношении противоречивых показателей.

В предметных главах во второй части настоящего руководства приводятся более систематизированные ссылки на источники данных по конкретным темам. Они делятся на первоисточники и вторичные источники. Хотя и не всегда, первые обычно представляют собой национальные данные, в то время как вторые чаще представляют собой данные, которые уже подвергались некоторой обработке и которые используются международными организациями для межстрановых сравнений. Большинство международных организаций, таких как департаменты Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения ООН, вырабатывают глобальную статистику и статистику по странам, которую можно использовать в случае отсутствия надежных национальных показателей или данных. Использование показателей, основанных на международных данных, может иногда подвергаться сомнению правительствами-партнерами. Как и в случае с материнской смертностью, упомянутой в предыдущем абзаце, вторичные данные часто не совпадают с первоисточниками. Ниже перечислены основные возможные причины несовпадения данных:

- a) страны используют более новые данные, которые еще не попали в распоряжение международных организаций;
- b) даже если у международных организаций имеются самые последние данные, они предпочитают не использовать их, пока не будет произведена оценка их качества;
- c) вместо того чтобы использовать самые последние данные, международные организации предпочитают использовать тренд (линию на графике, отражающую

- общую тенденцию), составленный на основе нескольких недавних результатов обработки данных;
- d) источники данных в разных странах не являются сопоставимыми, и международные организации вносят поправки, чтобы повысить сопоставимость;
 - e) вследствие плохого качества национальных данных международные организации игнорируют любые имеющиеся национальные данные и выводят значения на основе некоторой модели;
 - f) географический охват при подготовке национальных данных был неполным, поэтому при составлении международных данных они либо игнорировались, либо корректировались до национального уровня.

Несмотря на то, что в предметных главах будут приводиться ссылки на конкретные международные источники данных, возможно, целесообразно упомянуть здесь особенно обширную подборку данных ООН, недавно созданную Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, а именно веб-сайт UNdata (<http://data.un.org>), на котором сведены воедино самые разнообразные экономические, социальные, медицинские и демографические статистические данные. Важным источником демографических данных, носящих более всеобъемлющий характер, по-прежнему является справочник *Demographic Yearbook* («Демографический ежегодник»), также издаваемый Статистическим отделом ООН. Еще одним важным источником данных является Объединенный архив микроданных общего пользования (ОАМОП) в Миннесотском университете, в котором хранятся исходные микроданные большого числа переписей, проведенных во всем мире, чтобы обеспечить их доступность для анализа вторичных данных.

Цель режима национального исполнения могла бы быть понятна, если предположить необходимость придания приоритетного значения национальным данным по сравнению с данными, собранными в международном масштабе. Так бывает не всегда. При этом следует учитывать, что лишь часть всех национальных данных попадает в международные базы данных и что тщательный (повторный) анализ доступных национальных источников данных часто может дать разнообразную информацию о демографическом положении и соответствующих различиях, трендах и коррелятах. И вместе с тем следует соблюдать осторожность в отношении сопоставимости данных: национальные данные могут в большей или меньшей степени страдать от несовместимости в результате использования различных методологий и определений терминов. Качество данных может быть различным в зависимости от источника и может изменяться с течением времени. Не существует простого способа решения или обхода таких проблем обработки данных. В АПН необходимо фиксировать указанные проблемы и, по возможности, включать вопрос о самом их существовании в дальнейшие диалоги с поставщиками данных, а также включать предложения по укреплению национальных систем статистики в последующие рекомендации по вопросам политики. При использовании международных данных важно снабжать соответствующими подстрочными примечаниями любые отклонения от национальных значений, обусловленные различными определениями терминов или корректировками.

Аналогичные соображения применимы в случае обнаружения недостающих данных. В АПН необходимо отметить такие пробелы и (в соответствующем разделе АПН) выработать рекомендации по способам их устранения. Между тем в АПН рассматривалась бы любая доступная информация, имеющая отношение к предметной области, в которой обнаружены недостающие данные, чтобы обеспечить правдоподобную оценку положения, которое характеризовалось бы недостающими данными. Иногда отсутствие точных количественных показателей может быть исправлено предоставлением менее выверенного описания качественных характеристик ситуаций, которое будет верным с большей степенью вероятности (например, «высокий, но снижающийся» или «вряд ли будет меньше 100»).

В большинстве стран ответственность за организацию крупномасштабных и регулярных процессов сбора данных возлагается на национальный статистический институт. К числу таких процессов относятся переписи населения и жилого фонда (ПНЖФ), сельскохозяйственные переписи и переписи предприятий, а также выборочные обследования, особенно перепись по домашним хозяйствам и другие виды сбора данных (например, сбор информации о ценах). Вместе с тем, даже в довольно централизованных системах различные правительственные министерства и ведомства будут также собирать данные. В некоторых случаях эти учреждения могут осуществлять сбор специализированных данных, например, проводить школьную перепись или обследование малых предприятий. Значительный объем информации может быть также собран в рабочем порядке в ходе регулярных административных процессов. Например, в тех случаях, когда людям, пользующимся государственной услугой, необходимо произвести какой-либо платеж, например, при обращении с просьбой о выдаче водительских прав, собираются определенные сведения о гражданах, которые могут быть подвергнуты обработке с целью получения информации.

Для целей АПН некоторые важные управленческие информационные системы будут включать:

- i) карточки учащихся школ, которые будут обеспечивать информацию о системе образования, включая показатели по таким параметрам, как зачисление учащихся, академическая успеваемость и прохождение уровней системы образования;
- ii) системы учета населения, обеспечивающие информацию о рождениях и смертях, а также уведомления о регистрации иностранцев и уведомления о переезде на новое место жительства;
- iii) медицинские карточки, обеспечивающие информацию о доступе к учреждениям здравоохранения и пользовании их услугами, данные о заболеваемости и смертности применительно к важным заболеваниям, о пользовании профилактическими медицинскими услугами и важных конечных результатах, таких как состояние питания детей;
- iv) карточки социального обеспечения, предоставляющие информацию об изменениях в области трудовой занятости и на рынке труда.

Вместе с тем, информация, полученная из архивов систем оказания услуг (например, поликлиник и школ), будет охватывать только конкретных людей и конкретные домашние хозяйства, которые пользуются соответствующими услугами.

Хотя в предметных разделах будут представлены более конкретные рекомендации по использованию данных, приведенный ниже общий обзор, который был взят из *Resource Guide for Youth and Poverty Reduction* («Справочник по вопросам молодежи и сокращения масштабов

бедности») (ЮНФПА, 2011г.) и адаптирован для включения в настоящий документ, обеспечивает общее представление о системе наиболее важных источников информации.

ДАННЫЕ	УЧРЕЖДЕНИЕ	ИСТОЧНИК	ПЕРИОДИЧНОСТЬ
<i>Национальный уровень</i>			
Система национальных счетов, ВВП, потребление, инвестиции, экспорт, импорт и т.д.	НСУ, Центральный банк	Система национальных счетов, статистика торговли	Ежемесячно или ежеквартально, по возможности (статистика торговли, например, не реже одного раза в год)
Данные о государственном бюджете: доходная часть, расходные статьи по секторам и категориям	Министерство финансов, отраслевые министерства	Бюджетная смета и фактические показатели	Ежемесячно или ежеквартально, по возможности
Розничные цены для потребителей и оптовые цены производителей	НСУ, Центральный банк	Исследования цен	Ежемесячно; индекс потребительских цен на корзину товаров, обновляемую, по крайней мере, раз в 5 лет
Переводы заработка мигрантами	Центральный банк	Система национальных счетов	Не реже одного раза в год
Въезды в страну и выезды из страны	Министерство внутренних дел	Статистика пограничного контроля	Ежемесячно, ежеквартально или ежегодно
Социальные показатели	Автоматизированные системы управления отраслевых министерств	Административные системы	Ежегодно (по возможности)
<i>Данные на местном уровне</i>			
Розничные цены для потребителей и оптовые цены производителей, климатические данные, национальные счета на региональном уровне	НСУ, Центральный банк	Исследования цен, система национальных счетов	Ежемесячно; индекс потребительских цен на корзину товаров, обновляемую, по крайней мере, раз в 5 лет
Доступность услуг	Местные органы государственной власти, отраслевые министерства	Системы административных данных	Ежегодно
Пользование услугами	Местные поставщики услуг	Оперативный мониторинг и обследования уровня удовлетворенности	Ежегодно
Зачисление учащихся, школы	НСУ, Министерство образования	Административные данные, школьная перепись	Ежегодно
Трудовая занятость	НСУ, Министерство труда	Обследования занятости	Ежеквартально, раз в полгода, ежегодно
Рождения и смерти с разбивкой по причинам	Министерство юстиции, Министерство	Данные регистрации актов гражданского состояния	Ежемесячно

	здравоохранения		Административные данные системы здравоохранения	
Экономическая инфраструктура, фирмы, производственные единицы	НСУ		Экономические переписи	Обычно раз в 10 лет
<i>Данные на уровне отдельных граждан и домашних хозяйств</i>				
Доступность услуг	НСУ		Многоаспектные обследования домашних хозяйств; качественные исследования	Раз в полгода или ежегодно
Потребление и доходы домашних хозяйств, условия жизни, социальные показатели	НСУ, Министерство труда, Центральный банк		Статьи расходов бюджета домашнего хозяйства, обследования доходов, многоаспектные обследования домашних хозяйств, ОДЗ, ОПУЖ, ОПГВ	Каждые 3-5 лет
Характеристики народонаселения, доступ к услугам, грамотность, обеспеченность жильем, инфраструктура коммунального назначения, миграция	НСУ		Перепись населения и жилого фонда	Обычно раз в 10 лет
Приоритеты домашних хозяйств, восприятие благосостояния, степень удовлетворенности пользователей	НСУ, министерства	отраслевые	Качественные исследования; обследования в целях оперативного мониторинга	Каждые 3-5 лет
Миграция	НСУ		Обследования миграции	Эпизодически
Использование времени	НСУ		Обследования использования времени	Эпизодически

Обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и аналогичные обследования, например, обследования репродуктивного здоровья, проводимые в полевых условиях Центрами по контролю и профилактике заболеваемости (ЦКПЗ) и Панарабским проектом по охране здоровья семьи (ПАПФАМ), по-прежнему являются одним из главных источников данных о сексуальном и репродуктивном здоровье. Их основное ограничение в том, что они не предоставляют большого объема информации, описывающей общую социально-экономическую обстановку, хотя ситуацию в некоторой степени удалось исправить путем построения квинтилей материального благосостояния, что во многих случаях является приемлемой заменой более конкретным показателям уровня бедности. Для построения указанных квинтилей используются до 30 характеристик домашних хозяйств, включая тип

напольного покрытия и крыши, источник воды, наличие электричества, владение различными потребительскими товарами длительного пользования и т.д. Интересным пунктом, отмеченным в справочнике *Resource*

Guide for Youth and Poverty Reduction («Справочник по вопросам молодежи и сокращения масштабов бедности») (ЮНФПА, 2011г.), является то, что данные ОДЗ о грамотности предпочтительнее данных переписи, поскольку они действительно требуют, чтобы опрашиваемые прочитали какое-нибудь простое предложение, описывающее их повседневную жизнь.

Для анализа и распространения различных демографических и социально-экономических показателей могут быть полезными два программных средства: REDATAM и DevInfo.

REDATAM (Система поиска данных переписи населения для небольших районов при помощи микрокомпьютеров) – это программное обеспечение, разработанное в 1985 году Отделом народонаселения Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) для обработки, распространения и анализа данных. Оно делает возможным анализ микроданных, особенно результатов переписей, с целью построения новых показателей. Оно позволяет пользователям получить большую часть демографической информации либо в виде обособленной версии (на компакт-диске) или посредством прямой обработки в онлайн-режиме через веб-интерфейс. С конца 1980-х годов система REDATAM широко использовалась для обработки микроданных переписей, как с целью запроса результатов из всей совокупности данных переписей, используя преимущества удобного интерфейса, высокой степени сжатия данных, скорости обработки данных, конфиденциальности данных, разбивки данных по географическим подрайонам, так и для использования возможности считывать только те данные в выбранных географических районах, которые могут быть представлены в виде таблиц, графиков и карт.

Семейство программных продуктов REDATAM обеспечивает три возможных варианта для распространения данных переписей: 1) модуль R+Process программного обеспечения REDATAM+SP, словарь базы данных и база данных переписи вместе со всей соответствующей документацией переписи могут быть записаны на компакт-диск (CD), чтобы предоставить пользователям полный доступ к данным, с заданным уровнем защиты, при посредстве программного обеспечения REDATAM и используемого языка программирования; 2) модуль R+xPlan программного обеспечения REDATAM+SP можно использовать для создания интерфейсов базы данных для конкретных приложений, а также заранее заданных показателей, которые могут быть записаны на компакт-диск, чтобы предоставить конечным пользователям простой способ получения заранее заданных показателей с определенной конкретизацией пользователем для любых географических районов из результатов переписи и других данных, даже не зная при этом как пользоваться языком программирования REDATAM; 3) модуль R+WebServer, доступный через Интернет или внутрикорпоративную сеть (интранет), может обеспечить конечным пользователям возможность прямой обработки данных в онлайн-режиме. Одним из главных преимуществ REDATAM в этом отношении является то, что все три способа организации доступа к данным обеспечивают защиту данных и ограничения для данных с помощью сжатия зашифрованных данных, паролей и удаления

уязвимых переменных. Микроданные организованы таким образом, чтобы пользователи не имели возможности доступа к данным по отдельным людям или домашним хозяйствам, тем самым обеспечивая конфиденциальность данных переписи, что является одним из главных препятствий для распространения микроданных переписей среди широкой общественности. При наличии REDATAM практически невозможно найти оправдание тому, что национальные статистические управления не распространяют полученные микроданные переписей.

Каждое НСУ или каждый владелец базы данных могут в любое время установить желаемый уровень доступа в конкретном приложении. Дополнительным преимуществом вариантов R+xPlan и R+WebServer является то, что они позволяют проектировать нестандартные приложения для конкретных пользователей и их легче написать на местном языке (как это сделало НСУ Монголии), поскольку в них используется гораздо меньшее число экранов, по сравнению со всем программным комплексом REDATAM+SP как таковым.

REDATAM облегчает анализ переписи (и других данных), в частности, благодаря удобству использования и высокой скорости обработки данных. Средства для составления карт, предусмотренные в программном обеспечении, часто используются для привлечения внимания к территориальному распределению показателей, связанных с бедностью, доступности бытовых удобств, таких как водопровод и канализация, или характеристикам особых групп людей (инвалиды, пожилые люди, коренные народы, мигранты и т.д.). Наконец, семейство программных продуктов REDATAM также включает отдельные приложения для косвенной оценки младенческой и детской смертности и рождаемости.⁵

DevInfo – это система баз данных, используемая для мониторинга развития человеческого потенциала. Она была одобрена Группой развития ООН (ГРООН) для оказания помощи странам в мониторинге хода достижения ЦРТ. Совместимость DevInfo с международными статистическими стандартами обеспечивает поддержку открытого доступа и широкого обмена данными. Эта система представляет собой средство для организации, хранения и представления данных унифицированным образом в целях облегчения обмена данными на страновом уровне, а также с учреждениями ООН и партнерами по деятельности в области развития. Она позволяет создавать таблицы, графики и карты для включения в доклады, презентации и информационно-пропагандистские материалы. Данные можно анализировать на различных географических уровнях, от странового уровня до уровня района населенного пункта. Данное программное обеспечение поддерживает как стандартные показатели (например, 48 показателей ЦРТ), так и показатели, определяемые пользователем, но оно не предлагает концептуальной модели для создания указанных показателей. Администраторы баз данных могут добавлять свои собственные национальные наборы данных, а также региональные и местные показатели.⁶

⁵ Дополнительную информацию о REDATAM и вспомогательном приложении ZonPlan см. на веб-сайте <http://www.eclac.cl/celade/ingles/redatam/>.

⁶ Более подробную информацию см. на веб-сайте <http://www.devinform.org>.

DevInfo используется для мониторинга комплексных планов устойчивого развития, в том числе стратегий по сокращению масштабов бедности, планов в области здравоохранения и питания, планов природоохранной деятельности и планов в области образования. Страновые группы ООН используют DevInfo для поддержки процесса общестрановой оценки (ОСО). Эта система также используется для установления и мониторинга ключевых показателей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Были разработаны специальные приложения для отслеживания данных переписи (CensusInfo) и гендерных данных (GenderInfo). Внутри ЮНФПА система была приспособлена для мониторинга ключевых показателей выполнения ЦРТ 5b (MDG 5b+ Info). ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и ОДЗ занимался обеспечением информации для мониторинга выполнения ЦРТ 5b в части всеобщего доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, а также других показателей, связанных с народонаселением и развитием, и разработал соответствующий рамочный документ по показателям. Приложение MDG5b+ Info содержит данные о показателях сексуального и репродуктивного здоровья и других показателях ЦРТ на глобальном, национальном и субнациональном уровнях (при наличии таковых). См. интерактивную базу данных ЮНФПА на веб-сайте www.devinfo.info/mdg5b.

В состав учебного пособия по включению вопросов народонаселения в программы и проекты Африканского банка развития, подготовленного Африканским банком развития и ЮНФПА, входит один модуль, посвященный демографическим данным (в том числе гендерной статистике) в многосекторальной базе данных для планирования, мониторинга и оценки, который учит пользователей, как обосновать необходимость надежных данных для планов и проектов в области народонаселения и развития, наиболее эффективно использовать такие данные и понять, каким образом и где следует искать необходимую статистику в различных условиях, в частности в сфере мониторинга и оценки.

Вспомогательные средства:

- ЮНФПА. *Census Portal and Data Tracking Tool*;
<http://www.unfpa.org/public/op/edit/home/sitemap/pid/6734>;
- ЮНФПА. *MDG 5b+ Info*. Доступно на веб-сайте: www.devinfo.info/mdg5b;
- REDATAM. Доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/redatam/noticias/paginas/2/8102/P8102.xml&xsl=/redatam/tpl/p18f.xsl&base=/redatam/tpl-i/top-bottom.xsl>;
- DevInfo. Доступно для загрузки на веб-сайте: <http://www.devinfo.org/>;
- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.): *Training Manual on integration of population issues in African Development Bank programmes and projects*. Модуль 4, посвященный демографическим данным (в том числе гендерной статистике) в многосекторальной базе данных для планирования, мониторинга и оценки;
- Lamle B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, Группа страновой поддержки (ГСП).

6. НАСЕЛЕНИЕ И ПРАВА ЛИЧНОСТИ В АПН⁷

Модели движения населения непосредственно связаны с основными правами и свободами, установленными в международных документах, регулирующих права человека. В основе этих связей лежит способность отдельных граждан действовать свободно и осмысленно в отношении особо важных вопросов, таких как воспроизводство, выживаемость и мобильность; а с другой стороны, способ, которым государство (посредством государственной политики) решает задачи, лежащие в области пересечения вопросов народонаселения и развития. Вопросы прав человека можно рассматривать по-иному, а именно с точки зрения социального неравенства. В то время как некоторые формы социального неравенства являются приемлемыми и могут даже оказывать положительное влияние на индивидуальное поведение, другие формы являются несправедливыми и (или) нарушают основные права человека. Различие между этими двумя формами обычно выражается противопоставлением *проявлений неравенства* и *проявлений неравноправия*. Необходимо проявлять осторожность и не считать их идентичными, так как первые являются статистическим понятием, в то время как вторые требуют анализа через призму прав человека. Точно также не следует путать права человека с конкретными правами, возникающими из существующего национального законодательства, или с любой целью государственной политики, которая просто считается желательной. Например, несмотря на несомненную желательность организации системы здравоохранения страны таким образом, чтобы пациенты могли обслуживаться как можно ближе к месту постоянного проживания, это в конечном итоге является вопросом, которые необходимо решать, руководствуясь рациональным использованием ресурсов, а не вопросом прав человека. В случае сомнений лучше всего в прямой форме определить соответствующие документы о правах человека.

Чтобы добиться единого подхода к включению прав человека в разрабатываемые программы, в системе ООН было разработано так называемое *Общее понимание правозащитного подхода в ООН* к разработке программ, в основе которого лежат следующие принципы:

- a) все программы сотрудничества в целях развития, политические установки и меры технического содействия должны способствовать осуществлению прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах по правам человека;
- b) стандарты в области прав человека, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах по правам человека, и вытекающие из них принципы, должны служить ориентиром для всех форм сотрудничества в целях развития и разработки программ во всех секторах и на всех стадиях этого процесса;
- c) сотрудничество в целях развития должно содействовать повышению способности «носителей обязанностей» выполнять свои обязательства и способности «обладателей прав» требовать осуществления своих прав.

⁷ Дополнительную информацию о важности направленности на обеспечение прав для государственной политики см. в Приложении 1.

Вводя в действие данное определение правозащитного подхода (ПЗП), ЮНФПА добавляет к этому еще такие ключевые элементы, как *учет культурных особенностей и степень учета гендерных факторов*.

При выполнении работ с использованием правозащитного подхода в отношении анализа действуют следующие практические методические рекомендации:

- защита человеческого достоинства;
- обращение внимания на наиболее уязвимые группы населения;
- обеспечение доступности услуг, особенно для наиболее уязвимых групп населения;
- использование гендерной проблематики;
- обеспечение равенства и отсутствия дискриминации при разработке;
- разбивка данных с целью установления проявлений неравенства и неравноправия;
- гарантирование равенства и беспристрастного рассмотрения всех законных требований об осуществлении прав.

При разработке мероприятий дополнительно применяются такие принципы, как обеспечение оптимального соотношения между конечными результатами государственной политики и защитой прав человека.

Правозащитный подход, применяемый в области народонаселения и развития, должен обеспечивать при реализации мер учет конкретной ситуации уязвимых, маргинальных, социально незащищенных или социально изолированных лиц и групп людей.⁸ Такое особое внимание имеет целью выйти за границы зависимости от концептуальных и нормативных рамок, лежащих в основе некоторых элементов государственной политики, в которых часто упускалась из виду специфика находящихся в центре внимания групп людей, таких как женщины, коренные народы, инвалиды или пожилые люди, в результате чего возникали или усиливались проявления неравноправия. Правозащитный подход распространяет установленные права человека на все группы населения и помогает добиться того, чтобы с лицами, которые раньше были лишены этих прав, обращались на началах равенства и должного уважения человеческого достоинства в интересах социального единства.⁹ Это, в свою очередь, ведет к принятию специальных конвенций в отношении конкретных групп прав, чтобы вновь подтвердить те права, которые уже признаны в целом в других международных документах, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.) и Конвенция о правах инвалидов (2006 г.).

⁸ УВКПЧ (2004 г.). *Human rights and poverty reduction. A conceptual framework*. Управление Верховного комиссара по правам человека, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева, 2004 г. ЭКЛАК (2006 г.). *Social Panorama 2006*. Сантьяго, LC/G.2326- P/E, в частности главы, посвященные народонаселению, здравоохранению и правам в области репродуктивного здоровья.

⁹ См. ООН (1995 г.). *Доклад на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 г.* A/CF166/9, 19 апреля.

Обычно, при организации политического диалога по вопросам народонаселения и развития одной из тем, которые необходимо рассмотреть, является взаимосвязь между социальным единством и бедностью, неравенством и состояниями незащищенности. Беспрецедентные демографические изменения требуют нового подхода к разработке государственной политики и ее реализации. Например, важно обратить особое внимание на концепцию *общества для людей всех возрастов*, которая берет свое начало от Программы действий, принятой Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей в Копенгагене в 1995 году. На этой встрече на высшем уровне государства-участники заявили, что главной целью социальной интеграции является создание «общества для всех людей», в котором «каждый человек, со своими собственными правами и обязанностями, играет активную роль».¹⁰

Многие международные документы по правам человека¹¹ касаются прав в области репродуктивного здоровья (например, решения, касающиеся количества детей и выбора времени родов, или права женщин на жизнь, свободную от дискриминации и гендерного насилия). В то же время эта взаимосвязь подразумевается в гражданском праве, установленном во Всеобщей декларации прав человека, которое имеет непосредственное отношение к внутренней миграции (право на свободу передвижения по территории страны) и, в последнее время, к правам рабочих-мигрантов и их семей, как указано в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Помимо этого, на социальное участие и осуществление политической власти влияет ряд обуславливающих факторов, связанных с международной миграцией, возрастом и полом, которые влекут за собой нарушение или ограничение прав. Модели движения населения также находят свое отражение, в практическом смысле, в некоторых правах, как то: доступ к трудоустройству (в силу трудностей, вызываемых неспособностью совмещать рождение и воспитание детей с работой), образованию (в результате дискриминации и объективных препятствий, с которыми сталкиваются матери в подростковом возрасте, желающие продолжить обучение) и здоровью (учитывая осложнения, возникающие в результате недостатка знаний или неспособности регулировать фертильность в соответствии с предпочтениями в отношении желательного количества детей и интервалов между их рожденьями).

¹⁰ См. Экономический и социальный совет: Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Возникающие вопросы, тенденции и новые подходы к вопросам и программная деятельность Секретариата и региональных комиссий, касающаяся социального развития, включая положение конкретных групп. Доклад Генерального секретаря, E/CN.5/1997/5, 16 января 1997 г.

¹¹ Важнейшими международными юридическими актами, обеспечивающими поддержку, являются следующие документы: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1976 г.); Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981 г.); Конвенция о правах ребенка (1990 г.); Декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, Вена (1993 г.); Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир (1994 г.); Программа действий Всемирной конференции по положению женщин, Пекин (1995 г.).

Наконец, тенденции изменения структуры и численности населения также оказывают влияние на соблюдение прав, либо в силу того, что местонахождение отдельных граждан является препятствием в плане их доступа к услугам, либо в силу того, что прирост населения или конкретных подгрупп людей создает потребность (которую нелегко удовлетворить) в увеличении ресурсов для социальных программ или для услуг, влияющих на экологическую устойчивость. Как модели движения населения, так и совокупные тенденции изменения структуры и численности населения имеют большое значение для сокращения бедности и неравенства, а также для осуществления основных прав и свобод. Вследствие этого они представляют собой важное условие, которое следует принимать во внимание, чтобы добиться успехов в достижении целей и целевых показателей, согласованных международным сообществом и нашедших свое воплощение в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

При любой возможности следует не только определять в абстрактных категориях последствия моделей поведения и политических мер, имеющих отношение к народонаселению и репродуктивному здоровью, применительно к правам человека, но и четко обозначать вытекающие из них имеющиеся возможности выбора в плане политики и бюджетных ассигнований. Недостаточно просто отметить, что существующей государственной политике, например, в отношении предотвращения материнской смертности, свойственны определенные проявления неравноправия, не указав при этом, какие имеются альтернативные возможности для устранения таких проявлений неравноправия, как они могли бы изменить распределение ресурсов и как могли бы повлиять на общую эффективность соответствующей государственной политики. В конце концов, именно четкое описание возможностей выбора в области политики и их последствий делает анализ полезным для национальных правительств.

Вспомогательные средства:

- Организация Объединенных Наций. *Правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития: к взаимному пониманию между учреждениями Организации Объединенных Наций.* Доступно на веб-сайте: www.hreoc.gov.au/social_justice/conference/engaging_communities/un_common_understanding_rba.pdf. Дополнительную информацию об этой истории см. в справочнике Action 2 Learning Draft Resource Guide, стр. 51-52;
- ЮНФПА и Гарвардская школа общественного здравоохранения (2010 г.). *Правозащитный подход к разработке программ. Практическая информация и учебные материалы.* Нью-Йорк, ЮНФПА.

ВТОРАЯ ЧАСТЬ

СОДЕРЖАНИЕ АНАЛИЗА ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ (АПН) В СТРАНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ: ЦЕЛИ, ПРЕДЫСТОРИЯ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ СТРАНОВОГО ДОКУМЕНТА

ОБОСНОВАНИЕ

Настоящая вводная глава является отправной точкой для ознакомления с АПН и, следовательно, она должна содержать общий обзор, который включает цели АПН и их учет в концептуальной схеме, руководящие принципы, краткое описание процесса подготовки, описание соображений, лежащих в основе документа, и его содержания. В то же время важно, чтобы подача материала отражала процесс проводимого политического диалога в последовательно сменяющихся друг друга версиях АПН, а особое внимание было уделено взятым обязательствам и достигнутым результатам.

СОДЕРЖАНИЕ

При описании целей следует подчеркнуть целесообразность проведения АПН, т.е. что он описывает главные проблемы, стоящие перед страной, и установленные ею приоритетные задачи посредством оценки, показывающей важность динамики народонаселения, ее взаимосвязи с социальными, экономическими, политическими и культурными процессами и их краткосрочными и среднесрочными последствиями, и тем самым служит ориентиром для страны и национальных и международных организаций, в частности для Организации Объединенных Наций. В то же время следует обратить внимание на руководящие принципы настоящего анализа (например, принципы неравенства и осуществления прав) в соответствии с международными договорами и целями. Необходимо подчеркнуть способы, которыми социальные, гендерные, возрастные и этнические различия и их демографические последствия влияют друг на друга через различные каналы и механизмы. Эти проявления неравенства естественным и непосредственным образом связаны с осуществлением прав в той мере, в какой они характерны для затруднений и ограничений, возникающих, когда отдельные люди и группы людей, живущие в неблагоприятных условиях, пытаются осуществить свои права. Таким же образом необходимо подчеркнуть новаторский характер АПН как совместного проекта со страной: анализ проводится посредством динамического политического диалога с национальными субъектами этой деятельности (правительством, гражданским обществом и, возможно, с частным сектором), который является не

консультацией, проводимой задним числом, а неотъемлемой частью подготовки документа. Последний, но не менее важный момент: следует упомянуть содержание документа и принципы, которые легли в основу его разработки. Для этого следует сосредоточить внимание на факторах, о которых идет речь в первой части настоящего Руководства.

МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ

При разработке этой главы используются материалы из первой части настоящего руководства. Остальное содержание касается каждой отдельной страны и будет определяться с учетом процедур, используемых в каждом конкретном случае.

II. ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ ОБЗОР СИТУАЦИИ В СТРАНЕ И ЕЕ УСПЕХОВ В СОБЛЮДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ И ЦЕЛЕЙ

ОБОСНОВАНИЕ

В данной главе приводится всесторонний анализ ситуации в стране, как в части основных совокупных характеристик демографических тенденций, так и в части хода развития экономики страны, социальных, политических и институциональных аспектов наблюдаемых процессов, а также всех вопросов, касающихся анализа расходов на социальные нужды, с целью оценки эффективности капиталовложений, осуществляемых в различных областях социальной политики, в частности в образовании и здравоохранении. Кроме того, этот процесс раскрывает, как в стране обстоят дела в части соблюдения принятых на себя международных обязательств (с упором на ЦРТ). Цель заключается в том, чтобы дать читателю общее представление о национальных реальных условиях в области народонаселения, достигнутых успехах и возможностях или ограничениях, обусловленных экономическим, социальным и политическим контекстом. Другими словами, информация в этой главе должна быть представлена в сжатом виде.

Анализ экономического, социокультурного, политического и институционального контекста страны требует исследования унаследованного и видоизменяющегося набора политических, экономических, социальных и культурных переменных, которые влияют на политическую повестку дня и социальные изменения.

Вопросы:

1. Экономический контекст
2. Социокультурный контекст
3. Политический и институциональный контекст
4. Расходы на социальные нужды с упором на образование и здравоохранение
5. Успехи в соблюдении международных договоров и целей МКНР/ЦРТ, а также других международных встреч на высшем уровне и конференций по вопросам развития

1. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Факты и основные идеи. Рынки труда представляют собой самое непосредственное и важное связующее звено между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием. Для того чтобы страны с высокой рождаемостью и быстро растущей численностью молодежи, могли воспользоваться потенциальным «демографическим бонусом», они должны создать достаточные и при этом достаточно благоприятные и хорошо оплачиваемые возможности трудоустройства для своей рабочей силы; а чтобы страны с низкой рождаемостью и быстро стареющим населением могли справиться с постоянно растущими коэффициентами зависимости (соотношением числа иждивенцев к общей численности работающего населения), они должны сосредоточить усилия на предотвращении нехватки рабочей силы и повышении производительности труда. По этой причине, несмотря на то, что задачи, связанные с молодежью, отличаются от задач, связанных с населением пожилого

возраста, в обоих случаях, в конечном итоге, требуются одинаковые ответные меры в области политики, а именно i) меры по стимулированию занятости (для чего требуется экономический рост, направленный на создание рабочих мест), а также ii) меры по повышению шансов людей на трудоустройство (для чего требуются инвестиции в человеческий капитал). В плане повышения шансов на трудоустройство инвестиции в здоровье так же важны, как инвестиции в образование. В обоих случаях нельзя ограничиваться инвестициями в основные виды услуг. К примеру, меры по обеспечению всеобщего начального образования должны дополняться мерами по пропаганде среднего и высшего образования и повышению образовательных стандартов. ЦРТ 2 подвергалась критике за чрезмерное подчеркивание первых за счет вторых. Кроме того, необходимы соответствующие капиталовложения в фундаментальные и прикладные исследования и разработки, техническое и профессиональное обучение. Анализ этих вопросов должен стать отправной точкой любого анализа экономического контекста с точки зрения народонаселения.

В целях борьбы с бедностью страны могут предоставлять социальные выплаты или обеспечивать социальную защиту, включая пособия по безработице и пособия по социальному вспомоществованию, и могут стремиться стимулировать занятость, чтобы увеличить доходы. Социальная защита является важным, но, в конечном итоге, непосильным вариантом, особенно для беднейших стран, которые страдают от отсутствия финансовых ресурсов и широкой распространенности бедности. В долгосрочной перспективе значительное и устойчивое сокращение масштабов бедности существенно зависит от создания рабочих мест и высокой доли экономически активного населения.

Экономическое развитие в значительной мере способствовало сокращению масштабов бедности в странах с низким уровнем доходов,¹² однако оно также показывает, что это сильная и положительная взаимосвязь ослабляется по мере увеличения уровня доходов в стране. Это обусловлено тем, что в странах с низким уровнем доходов в основе экономического роста обычно лежит трудоемкое производство, при этом создается относительно большое число возможностей для трудоустройства, в то время как в странах со средним и высоким уровнями доходов экономический рост все чаще базируется на капиталоемком производстве. В результате наблюдается увеличение числа более развитых стран, страдающих от экономического роста без создания рабочих мест. Вместе с тем имеются важные различия между развивающимися странами, и позитивная связь между экономическим ростом и сокращением масштабов бедности не всегда одинаково проявляется во всех странах с низким уровнем доходов. Страны с низким уровнем доходов, в которых отмечались высокие и устойчивые темпы экономического роста без сопутствующего сокращения масштабов бедности, специализируются, главным образом, на отраслях добывающей промышленности, в том числе на горнодобывающей промышленности и разработке нефтяных месторождений. Как правило, отрасли добывающей промышленности являются капиталоемкими отраслями, создающими мало возможностей для трудоустройства и часто имеющими слабые связи с

¹² ЮНКТАД (2002 г.). Доклад о наименее развитых странах за 2002 г. Как вырваться из ловушки бедности. Женева и Нью-Йорк. ЮНКТАД (2008 г.). Доклад о наименее развитых странах за 2008 г. Рост, бедность и условия партнерства в целях развития. Женева и Нью-Йорк.

другими отраслями экономики. Вторым элементом экономического контекста является описание характера экономики и его влияния на возможности в плане создания рабочих мест.

В идеале экономический рост должен быть всеобъемлющим, создавая достаточные, и при этом достаточно благоприятные и хорошо оплачиваемые, возможности трудоустройства для всех людей; к счастью, во многих страны с низким уровнем доходов это действительно так. Вместе с тем, в тех странах, где экономический рост не является всеобъемлющим и, соответственно, не способствует сокращению масштабов бедности, важно дополнять политику, ориентированную на обеспечение роста, конкретными политическими установками, направленными на искоренение бедности, включая различные программы социальных выплат.¹³ Несмотря на то, что экономический рост, который не обеспечивает создания рабочих мест и сокращения масштабов бедности, не является идеальным вариантом, это лучше полного отсутствия или низких темпов экономического роста, которые фактически ограничивают финансирование программ социальных выплат. К числу других факторов, ограничивающих влияние экономического роста на сокращение масштабов бедности, относятся инфляция, рост численности населения и резкое ухудшение состояния окружающей среды. Оценка всеобъемлемости и устойчивости экономического роста является третьим важным элементом анализа экономического контекста.

Возможности экономики стран в плане стимулирования экономического роста часто связывают с инвестиционным климатом (в широком понимании этого термина). Он включает в себя не только прозрачность, подотчетность и верховенство права, и его нельзя оценивать только по легкости ведения бизнеса. Наиболее принципиальным моментом является то, что для обеспечения надлежащего инвестиционного климата требуется (как ярко показал глобальный финансово-экономический кризис) стабильная и хорошо отлаженная финансовая система. Финансовые системы должны способствовать инвестициям в производственную деятельность, а не спекулятивным инвестициям, и это должно находить поддержку в макроэкономической политике, ориентированной на обеспечение экономического роста. Кредитно-денежная политика определяет две наиболее важные цены в экономике – процентные ставки и валютные курсы – и оказывает сильное влияние на конкурентоспособность компаний внутри страны и на международных рынках. К другим элементам политики, сильно влияющим на инвестиции, относятся налогово-бюджетная, торговая и промышленная политика, политика в области развития инфраструктуры и политика регулирования рынка труда. Спрос на внешнем рынке (зависящий от доступа к зарубежным рынкам) и спрос внутри страны (зависящий от растущего трудового дохода) являются другими важными факторами, определяющими рост. Экономическая политика считается неудачной, если она не способствует накоплению капитала и техническому прогрессу, и считается успешной, если она способствует этим процессам и тем самым стимулирует благоприятные

¹³ К примеру, в странах Латинской Америки высокие уровни неравенства доходов ведут к тому, что рост ВВП оказывает относительно слабое влияние на масштабы бедности. См. проведенное в 2002 году ЭКЛАК/ПРООН/Институтом прикладных экономических исследований (ИПЭИ) исследование, в ходе которого была предпринята попытка точно определить в количественном выражении потенциальное влияние экономического роста и сокращения неравенства доходов на масштабы бедности.

структурные изменения, т.е. переход от простых технологий к высоким, от производства продукции с низкой добавленной стоимостью к производству продукции с высокой добавленной стоимостью, и от секторов с низкой производительностью труда к секторам с высокой производительностью труда. Анализ экономического контекста должен обеспечивать оценку степени происходящих изменений.

Странам, находящимся на разных стадиях экономического развития, необходимо будет проводить разные виды экономической политики. Страны на ранней стадии экономического развития могут быть еще не в состоянии воспользоваться возможностями, предоставляемыми свободной торговлей, в то время как страны, которые уже имеют развитый и конкурентоспособный хозяйственный сектор, могут, например, извлечь значительные выгоды из свободной торговли. По этой причине невозможно дать обобщенное описание соответствующей экономической политики, в равной мере применимой для всех стран.

Методология. На способность экономики справляться с изменениями в численности и возрастной структуре населения самое непосредственное влияние оказывают рост экономики и темпы создания рабочих мест. Экономический рост и создание рабочих мест, а также диверсификация и модернизация экономики, принципиально зависят от накопления капитала, технического прогресса и структурных изменений. Поэтому изучение этих переменных имеет огромное значение. Также важно рассмотреть, достаточно ли высоки темпы экономического роста, чтобы компенсировать инфляцию, рост численности населения и ухудшение состояния окружающей среды, и способствует ли экономический рост обеспечению занятости, повышению доходов домашних хозяйств и сокращению масштабов бедности. Если этого не происходит, поскольку рост не имеет всеобъемлющего характера, его темпы должны быть достаточно высокими, что обеспечить развитие экономики и тем самым предоставить возможности для программ социальных выплат и социальной защиты. Ключевые переменные для такой оценки включают, помимо прочего, следующие показатели:

Реальный валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, с поправками на инфляцию и, в идеале, с учетом истинных национальных сбережений, чтобы отразить ухудшение состояния окружающей среды. Истинные национальные сбережения не являются идеальным показателем для оценки ухудшения состояния окружающей среды, поскольку упор делается преимущественно на исчезновение лесов, однако в настоящее время они являются самой лучшей суррогатной переменной из числа имеющихся. Соответственно, норму валовых внутренних сбережений следует заменить нормой истинных национальных сбережений, чтобы установить величину национального дохода.

Коэффициент зависимости. Наиболее часто используемым коэффициентом зависимости является число людей трудоспособного возраста (обычно от 15 до 64 лет) по отношению к числу людей нетрудоспособного возраста (обратная величина коэффициента демографической нагрузки). Но в развитых странах более уместным может быть трудоспособный возраст от 25 до 64 лет, поскольку люди начинают трудовую деятельность относительно поздно, а в наименее развитых странах может быть уместнее трудоспособный возраст от 15 до 80 лет, так как многие люди на самом деле так никогда и не прекращают

работать. Вместе с тем, увеличение указанных коэффициентов зависимости ничего не говорит о потенциальной нехватке рабочей силы на рынках труда, а также о способности экономики справиться с проблемами изменения возрастной структуры населения. В связи с этим более подходящим количественным показателем является число людей, занятых производительным трудом, по отношению к численности населения, не занятого производительным трудом (коэффициент экономической зависимости). Чтобы учесть то обстоятельство, что многие люди, работа которых характеризуется низкой производительностью труда и низким доходом, не могут содержать большого числа иждивенцев, желательно скорректировать этот коэффициент с учетом производительности труда и трудового дохода. Если трудовой доход значительно ниже производительности труда, коэффициент зависимости можно уменьшить за счет более высокой заработной платы; в тех же случаях, когда он близко соответствует производительности труда, коэффициент зависимости находится, по существу, на наиболее низком возможном уровне.¹⁴ При внесении корректировок с учетом трудового дохода желательно также вносить корректировки с учетом паритетов покупательной способности, чтобы обеспечить сопоставимость в международном масштабе данного бремени содержания нетрудоспособных.

Производительность труда, приближенно выраженная соотношением стоимости, создаваемой экономикой (или отраслью), к численности работающих. Учитывая, что стимулирование полной занятости является одной из главных задач экономической политики и одним из целевых показателей, установленных в ЦРТ, абсолютно вопиющим фактом представляется отсутствие во многих странах, особенно беднейших, удовлетворительных данных о трудовой занятости. В странах, не имеющих таких данных, можно приблизительно рассчитать производительность труда, разделив стоимость, добавленную обработкой, на численность активной рабочей силы (что ведет к заниженной оценке, поскольку этот показатель включает нетрудоустроенных лиц), или даже разделив добавленную стоимость на число людей трудоспособного возраста.

Нехватка рабочей силы. Определенные демографические изменения (например, старение населения) могут приводить к нехватке рабочей силы. Чтобы определить, действительно ли это имеет место, следует тщательно оценить последствия для рынка труда, что позволит установить: i) привел ли уже рост численности пожилых людей к сокращению численности населения трудоспособного возраста; ii) привело ли сокращение численности населения трудоспособного возраста к уменьшению численности активной рабочей силы; iii) привело ли уменьшение численности активной рабочей силы к сокращению застойной безработицы или неполной занятости (последняя является единственным обоснованным показателем нехватки рабочей силы. И наконец, чтобы разработать надлежащие ответные меры в области политики, необходимо определить, имеет ли место повсеместный дефицит рабочей силы или только дефицит работников конкретных профессий. Первый тип дефицита можно устранить довольно примитивными мерами (например, путем общего увеличения иммиграции или общего повышения пенсионного возраста), а для преодоления второго типа дефицита требуются

¹⁴ Herrmann, Michael (2010 г.). "Population ageing and the generational economy: policy implications". *UNFPA Economic Angle*, октябрь 2010 г.

более конкретные меры (например, трудоустройство отдельных пенсионеров или целевая иммиграция).¹⁵

Бедность. Бедность – это не строго экономическое понятие, хотя она обычно количественно оценивается при помощи экономических терминов. Применительно к ЦРТ можно различать бедность в более широком смысле слова, которая рассматривается в Повестке дня по достижению ЦРТ в целом, и бедность в точном значении слова согласно ЦРТ 1. Несмотря на наличие согласия по поводу того, что (даже применительно ко второму случаю) сосредоточение внимания на доходах или потреблении домашних хозяйств является слишком ограниченным подходом, оценка в денежном выражении остается на сегодняшний день преобладающим показателем уровня бедности, поскольку другие, более всеобъемлющие, описания масштабов бедности трудно реализовать на практике, сохранив при этом строгость аналитического подхода. Более сложный показатель уровня бедности затруднил бы сбор сопоставимых в международном масштабе данных о бедности и сделал бы почти невозможным определение того, способствует ли рассматриваемый ряд политических мер сокращению масштабов бедности. Несмотря на то, что Всемирный банк официально отвечает за данный показатель достижения ЦРТ, наиболее всеобъемлющие и надежные оценки численности людей, живущих в нищете (на 1 доллар в день и на 2 доллара в день по паритету покупательной способности), в действительности предоставляет ЮНКТАД.

Инвестиции в производственную деятельность. Инвестиции в производственную деятельность – это инвестиции в основные средства, включая инфраструктуру и оборудование. Точнее всего их приблизительный размер отражает валовое накопление основного капитала. Однако инвестиции в производственную деятельность также, возможно, включают инвестиции в человеческий капитал и, следовательно, к ним можно добавить потребительские расходы на здравоохранение и образование. Приток зарубежных инвестиций в страны часто имеет свои результаты инвестиции в производственную деятельность, однако они также могут представлять собой всего лишь инвестиции в ценные бумаги («портфельные инвестиции»), которые отличаются высокой ликвидностью и часто не связаны с экономической деятельностью в реальном секторе экономики.

Технический прогресс. Наиболее передовые страны могут приобретать новые технологии путем их самостоятельной разработки (возможный показатель: количество патентов, регистрируемых страной). Менее развитая страна может приобретать новые технологии путем копирования рабочих чертежей (возможный показатель: количество лицензий, приобретаемых страной). Наименее развитые страны могут приобретать новые технологии путем закупок машин и оборудования (возможный показатель: ресурсы, затрачиваемые на импорт товаров производственного назначения).

Структурные изменения. Важным (но лишь приблизительным) показателем структурных изменений является переход экономики от сельского хозяйства к промышленному

¹⁵ Herrmann, Michael (2010 г.). "Population ageing and the generational economy: policy implications". *UNFPA Economic Angle*, октябрь 2010 г.

производству, оценить который можно по изменениям в стоимости, добавляемой в каждом секторе. В экономической теории этому переходу придается большое значение, поскольку промышленное производство обычно в большей степени способствует экономическому росту, чем другие отрасли экономики. Это обусловлено тем, что производительность труда в промышленности обычно растет быстрее, а работа лучше оплачивается, а также тем, что условия спроса на промышленные товары обычно бывают более благоприятными. В самой обрабатывающей промышленности выгоды от специализации на производстве низкотехнологичных товаров (например, одежды) обычно меньше выгод от специализации на производстве высокотехнологичных изделий (например, медицинских инструментов и приборов). Это же справедливо и для сельскохозяйственного сектора. По этой причине важно не только, происходит ли переход экономики от сельского хозяйства к промышленному производству, но также, имеет ли место переход от простых технологий к высоким и от деятельности, ведущей к созданию низкой добавленной стоимости, к деятельности, характеризующейся высоким уровнем добавленной стоимости. К тому же, в последние годы мировые цены на многие низкотехнологичные промышленные товары значительно упали, в то время как цены на многие основные виды сырья выросли, тем самым изменив условия торговли. В конечном счете, самое большое значение имеет диверсификация. Горизонтальная диверсификация (с одного вида деятельности на другой вид деятельности такого же уровня сложности) способна расширить производственную и экспортную корзины экономики и повысить их защищенность от экономических потрясений (например, снижения цен на отдельный сырьевой товар). Вертикальная диверсификация (с одного вида деятельности на другой вид деятельности более высокого уровня сложности) повышает доходность производства и экспорта. Степень модернизации и диверсификации экономической деятельности лучше всего оценивать с помощью комплексной промышленной статистики или (при отсутствии таковой) данных о внешней торговле.

Торговля. Данные о внешней торговле можно использовать для изучения вопроса об интеграции экономики различных стран в глобальные цепочки создания добавленной стоимости и степени ее диверсификации. На диверсификацию экономики (горизонтальную, и особенно вертикальную) могут влиять торговые барьеры. Импортные ограничения могут помогать местным компаниям самостоятельно разрабатывать некоторые из товаров, особенно на начальных стадиях жизненного цикла товаров, когда компании только начинают разрабатывать новую продукцию. Субсидирование экспорта (или торговые преференции со стороны торговых партнеров) может помочь компаниям продавать новые товары на мировом рынке, особенно на второй стадии жизненного цикла товаров, когда компании только начинают выпуск нового товара. Вместе с тем, торговая политика такого рода не всегда была успешной. По зрелом размышлении складывается впечатление, что она имеет наибольший успех в странах, правительство которых обладает мощными аналитическими и административными возможностями. В конечном итоге компании должны столкнуться лицом к лицу с международной конкуренцией, а протекционистские меры должны быть постепенно упразднены.

Первоисточник:

- Экономическая статистика национальных статистических управлений и центральных банков.

Вторичные источники:

В целом, с охватом данными и их качеством лучше всего обстоят дела в наиболее развитых странах (т.е. в ОЭСР), а хуже всего – в наименее развитых странах мира (НРС). Особенно трудно получить для развивающихся стран данные о бедности, уровнях доходов и потребления домашних хозяйств, а также трудовой занятости, безработице и неполной занятости.

- Статистический отдел ООН, ДЭСВООН, ЮНКТАД, МВФ и Всемирный банк: *Экономический рост и национальные счета*. В некоторых случаях имеют место значительные расхождения в этих основных экономических оценках для стран;
- МВФ: *Процентные ставки, валютные курсы*;
- МВФ, Всемирный банк: *Государственные финансы*;
- МВФ, Статистический отдел ООН, ЮНКТАД: *Платежный баланс*;
- ЮНКТАД: *Прямые иностранные инвестиции*;
- ЮНКТАД, МВФ: *Портфельные инвестиции*;
- ЮНКТАД, ВТО, МВФ и Центр по международной торговле: *Внешнеторговые потоки, структуры и барьеры внешней торговли*;
- ЮНКТАД, МВФ, Bloomberg, Thomson Reuters Datastream: *Цены на сырьевые товары*;
- ОЭСР: *Помощь в целях развития*;
- Всемирный банк: *Финансирование развития*;
- ЮНКТАД: *Отраслевые структуры производства*;
- ФАО: *Сельское хозяйство*;
- Всемирный банк: *Легкость ведения бизнеса (очень узкая направленность)*;
- Отдел народонаселения ООН: *Население трудоспособного возраста*;
- МОТ: *Рабочая сила, занятость, неполная занятость и безработица*. Для большинства развивающихся стран имеются лишь ограниченные данные о занятости и безработице, и в частности о неполной занятости;
- МОТ, Статистический отдел ООН: *Производительность труда* (показатели лучше всего выводить или приблизительно рассчитывать с помощью данных о занятости, предоставляемых МОТ, и конечных результатов, предоставляемых Статистическим отделом ООН);
- ЮНКТАД: *Бедность*. Показатели по Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, большей частью строятся на основе данных, собранных Всемирным банком; это наиболее надежный и всеобъемлющий массив данных о степени бедности, охватывающий самое большое число наименее развитых стран.

Вспомогательное средство:

- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on integration of population issues into African Development Banks programmes and projects*. Модуль 1, посвященный концептуальной модели народонаселения и бедности.

2. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ КОНТЕКСТ

Факты и основные идеи. В рамках данного анализа следует рассматривать социокультурные системы и явления в динамике по времени, учитывая при этом весь спектр культур, существующих в стране. Социальный анализ предусматривает изучение поведения человека в различных социальных условиях под страноведческим и историческим ракурсом, включая 1) описание вопросов этики и анализ социальных отношений, определяющих взаимодействие на различных уровнях организационной структуры, включая домашние хозяйства, общины и социальные группы и 2) последствия поведения, связанного с соответствующими публичными и частными ролями (например, член общины, член семьи, потребитель и производитель). Данный анализ должен способствовать пониманию роли социальных и культурных норм в регулировании отношений внутри групп и между группами субъектов социальной деятельности, а также их значения в плане степени интеграции и расширения возможностей определенных социальных групп.¹⁶ Следует отметить достижения и неудачи в процессе развития, уделив особое внимание структурному неравенству. Необходимо рассмотреть гендерные аспекты, связанные с проявлениями неравенства в области образования, здравоохранения и на рынке труда, а также сопоставить данные между продуктивной и репродуктивной сферами, при этом необходимо особо отметить достигнутый прогресс и обнаруженные ограничения в области образования с учетом таких вопросов, как широта охвата, качество и результаты работы. В области культуры важно подчеркнуть ключевые детерминанты культурного богатства и разнообразия.

Методология. Разработайте всеобъемлющее видение различных аспектов, в совокупности составляющих культуру, используя «призму культуры». Концепция призмы культуры была разработана как одно из вспомогательных средств Руководящих указаний по учету гендерных аспектов, вопросов прав человека и культуры в программах ЮНФПА (РПП, 5 мая 2010 г.) и предназначена для определения, осознания и использования позитивных культурных ценностей, достояний и объектов при планировании и разработке программ, чтобы уменьшить сопротивление мерам, предусмотренным Программой действий МКНР, повысить результативность разрабатываемых программ и создать условия для применения результатов программ ЮНФПА на уровне общин и их стабильного развития.

Схематическое представление призмы культуры¹⁷

¹⁶ Департамент международного развития (ДМР) Великобритании и Фонд социального развития Всемирного банка (2005 г.). *Tools for Institutional, Political and Social Analysis (TIPS) A Sourcebook Poverty and Social Impact Analysis (PSIA)*. Доступно на веб-сайте: <http://siteresources.worldbank.org/INTTOPPSISOU/Resources/Volume201Tools-Sourcebook.pdf>.

¹⁷ ЮНФПА (2008 г.). Учебное пособие по подходам к составлению и осуществлению программ развития с учетом культурных особенностей

Призма культуры проясняет следующие аспекты:

- реалии и социокультурные достояния обществ, в которых осуществляются программы;
- влиятельные местные властные структуры и группы давления, которые могут являться потенциальными союзниками или противниками разработки программ в целях развития;
- внутренние культурные противоречия и стремления различных этнических и социальных групп.¹⁸



Это междисциплинарное вспомогательное средство, предназначенное для укрепления культурного разнообразия, а также для того, чтобы проанализировать и оценить, учитывают ли концепции развития, практические методики, политические установки и программы принципы, закрепленные в декларациях и конвенциях в области культуры, и способствуют ли они осуществлению этих принципов. Упомяните показатели культурного развития, повторно подтвердив, что «культуру следует рассматривать как совокупность духовных, материальных, интеллектуальных и эмоциональных отличительных признаков общества или социальной группы, и что она охватывает, помимо искусства и литературы, жизненный уклад, условия совместного проживания, системы ценностей, традиции и убеждения».¹⁹ К числу вспомогательных средств, которые могут служить ориентиром при проведении социокультурного анализа, относится Анализ социального положения в стране (АСПС), макроуровневый метод анализа, разработанный Всемирным банком для улучшения понимания общей социально-политической обстановки в стране за счет комплексного рассмотрения социальных, экономических, политических и институциональных показателей, и для установления связей между динамикой социально-экономического развития и социально-политическими структурами, определяющими конечные результаты развития.²⁰

Еще одним инструментом для оценки бедности и социальных последствий реформ и программ помощи в целях развития является анализ масштабов бедности и социальных последствий (АМБСП). Это анализ влияния характера распределения на благосостояние или социальное обеспечение различных групп основных участников, с особым упором на бедные и

¹⁸ ЮНФПА. Призма культуры. Доступно на веб-сайте: <http://www.unfpa.org/culture/culture.htm>.

¹⁹ ЮНЕСКО (2001 г.). Всеобщая декларация о культурном разнообразии. Париж: ЮНЕСКО

²⁰

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTSOCIALDEV/0,,contentMDK:21154469~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:3177395,00.html>.

уязвимые слои населения. АМБСП имеет целью, с одной стороны, повысить внимание к проблемам бедности и ее социальных последствий при выработке рекомендаций в отношении политики и практической деятельности, и, с другой стороны, расширить возможности стран-партнеров в части выработки стратегий по сокращению масштабов бедности на основе продуманного аналитического исследования.²¹

Первоисточники:

- центральные статистические управления (ЦСУ), отчеты и специальная обработка данных, полученных в результате обследований домашних хозяйств, демографических и других обследований;
- переписи населения и жилого фонда, системы административного учета;
- целевые количественные исследования.

Вторичные источники:

- ЭКЛАК: *Социальная панорама*. Доступно на веб-сайте: www.eclac.cl/ddc;
- ЭКЛАК: *база данных по социальным показателям*. Доступно на веб-сайте: <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp?idAplicacion=1>;
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). *Экономический и социальный обзор Азии и Тихоокеанского региона*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/survey2010/download/survey2010.pdf>;
- ЮНЕСКО (2009 г.). *Базовые принципы статистики культуры (БПСК)*. Доступно на веб-сайте: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc10/BG-FCS-E.pdf>.

Вспомогательные средства:

- ЮНФПА. *Training Manual on Integrating Human Rights, Culture and Gender in Programming: Culture Lens*;
- Всемирный банк. *Анализ социального положения в стране (АСПС)*;
- Всемирный банк. *Анализ масштабов бедности и социальных последствий (АМБСП)*.

3. ПОЛИТИЧЕСКИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

Факты и основные идеи. Задачей институционального анализа является описание национальных руководящих правил группового поведения и взаимодействия в политической, экономической и социальной сферах жизни. Данный анализ предполагает, что указанные правила (независимо от того, оформлены ли они надлежащим образом или заложены в

²¹ Веб-сайт Всемирного банка. Последнее обращение: 12 августа 2010 г.

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTSOCIALDEV/0,,contentMDK:21185535~menuPK:3291419~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:3177395,00.html>.

культурные нормы в неофициальном порядке) служат связующим звеном и искажают ожидаемые последствия реформы политики. Задачей политического анализа является рассмотрение структуры соотношения сил и интересов различных основных участников, влияющих на принятие решений и, следовательно, на политику и программы. При проведении данного анализа необходимо принимать во внимание политические интересы, которые лежат в основе различных областей экономической реформы и дебатов о политической программе, тем самым ставя под вопрос исходные допущения о характере процесса формирования политики.²² Рассмотрение различных областей политики дает возможность представить развернутую картину конкретной ситуации: взаимоотношения между государством и обществом, политической системой и культурой, включая источники перемен и парадигмы развития, политику и гендерные аспекты, экономическую политику и политическое устройство рынков, а также международную интеграцию.²³

Особо отметьте среду государственного управления в стране как определяющий фактор устойчивого развития человеческого потенциала и рассмотрите такие вопросы, как законность (надлежащим образом оформленные нормативные акты); легитимность и представительность; эффективность, результативность и транспарентность государственных функций и расширение участия граждан, в рамках правозащитного подхода. По возможности подчеркните наличие механизмов для выработки консенсуса и степень участия граждан в рассматриваемых областях. На этом этапе важно начать рассмотрение вопроса о наличии всеобъемлющей и (или) целевой политики и их связи с осуществлением прав, а также о действующей политике децентрализации, которая может проводиться в стране, и условиях, в которых она осуществляется. При этом необходимо также показать существующие правовые основы и институциональные рамки (например, наличие демографической политики, а также специальных законов в областях, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, гендерных факторов, старения и т.д.). Еще одной целью является привлечение внимания к наличию и работе учреждений и специализированных организаций, осуществляющих надзор за применением демографической политики и политических установок, имеющих отношение к другим важным областям, таким как соблюдение прав граждан и наличие уполномоченного по правам человека (омбудсмена) и других форумов для принудительного осуществления прав. Также рассмотрите вопрос о наличии в стране учреждений, занимающихся решением различных вышеупомянутых задач.

Методология. Анализ текстов соответствующих документов. Использование показателей качества государственного управления, позволяющих количественно оценить один или несколько элементов управления, исследований в области действующего законодательства, национальной политики и взаимосвязи между ними и международными договорами. Показатели качества государственного управления см. в документе: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) *Governance Indicators: a User's Guide* («Показатели

²² Департамент международного развития (ДМР) Великобритании и Фонд социального развития Всемирного банка (2005 г.). *Tools for Institutional, Political and Social Analysis (TIPS) A Sourcebook Poverty and Social Impact Analysis (PSIA)*.

²³ Веб-сайт Германского общества по техническому сотрудничеству (ГОТС). Последнее обращение: 12 августа 2010 г. <http://www.gtz.de/governance/>

качества государственного управления: руководство пользователя»), Всемирный банк и др. Показатели должны быть ориентированы на интересы бедных слоев населения и при этом должны учитывать гендерный фактор. Одним из показателей²⁴ является число обращений в международные правозащитные организации. Центр развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) включил в свое издание *Uses and Abuses of Governance Indicators*²⁵ («Использование показателей качества государственного управления и злоупотребления в этой области») справочник по большому числу показателей.

Исследования общественного мнения помогают уяснить политический и институциональный контекст, позволяя пользователям проводить мониторинг процесса изменения общественного мнения в странах и обеспечивая материал для подготовки текстов, принятия решений и оценки. Некоторые из перечисленных ниже сайтов предоставляют пользователю возможность просматривать изменяющиеся индексы, изучать формулировки вопросов, а также определять частотность, осуществлять кросс-табуляцию и составлять графики по каждому вопросу с разбивкой по странам или по переменным параметрам.

Анализ заинтересованных групп (АЗГ) – это метод сбора информации с целью улучшения осуществления политики и программ, а также управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Он призван дополнить анализ основных участников рассмотрением вопросов о причинах медленных темпов прогресса в достижении некоторых показателей, о лицах, положительным или отрицательным образом влияющих на рассматриваемые вопросы, и о способах усиления поддержки для достижения желаемых результатов. Являясь формой политического анализа, он определяет процесс выявления и анализа ключевых участников (организаций, групп людей или отдельных лиц), занимающих различные позиции и в той или иной степени оказывающих влияние на различные вопросы развития. В ходе анализа определяется приоритет наиболее важных участников на различных уровнях, что помогает разрабатывать политические стратегии взаимодействия с ними. Эти стратегии направлены на привлечение поддержки со стороны ключевых заинтересованных групп в целях улучшения осуществления политики и достижения предусмотренных программой результатов.

Еще одним примером является Опросный лист по качеству государственного управления (GQ), разработанный Германским обществом по техническому сотрудничеству (ГОТС) для того, чтобы обеспечить организациям и специалистам, занимающимся практическим осуществлением программ в области развития, а также директивным органам и лицам, принимающим решения, возможность систематического анализа политического ландшафта и институциональной структуры рассматриваемой страны, а также субъектов и процессов системы государственного управления.²⁶ С помощью этого метода анализа можно определить

²⁴ Использование этих показателей в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), общестрановых оценках (ОСО) и других национальных документах по вопросам сотрудничества в области планирования и развития соответствовало бы принципам усиления сопричастности местных организаций и укрепления консенсуса между национальными основными участниками.

²⁵ Christiane Arndt, Charles Oman (2006 г.). *Uses and abuses of governance indicators*. Париж, Центр развития ОЭСР.

²⁶ Веб-сайт Германского общества по техническому сотрудничеству (ГОТС). Последнее обращение: 12 августа 2010 г. <http://www.gtz.de/governance/>.

основные препятствия, стоящие на пути процесса политических реформ, что позволяет наметить конкретные точки приложения усилий для совершенствования государственного управления.

Первоисточник:

- Специализированные опросные листы и обследования, имеющиеся в стране.

Вторичные источники: С исследованиями общественного мнения можно ознакомиться на веб-сайтах:

- [http://www.latinobarometro.org/;](http://www.latinobarometro.org/)
- [https://www.asiabarometer.org/;](https://www.asiabarometer.org/)
- [http://www.afrobarometer.org/;](http://www.afrobarometer.org/)
- [http://www.arabbarometer.org/;](http://www.arabbarometer.org/)
- [http://ec.europa.eu/public_opinion/index_en.htm;](http://ec.europa.eu/public_opinion/index_en.htm)
- <http://www.worldvaluessurvey.org/> предоставляет данные обследований для 57 стран (по итогам последней серии опросов, проведенных в 2005-2008 гг.), которые пользователь может анализировать в интерактивном режиме;
- ПРООН. *Доклад о человеческом развитии*, региональные доклады о человеческом развитии;
- Всемирный банк: Оценка институтов и политики страны (ОИПС);
- Институт Всемирного банка: показатели Кауфмана, Краая и Зойдо-Лобатона (ККЗ);
- ЭКЛАК: *Социальная панорама*.
- Рейтинги политических прав и гражданских свобод, публикуемые организацией «Фридом Хаус»;
- Индекс восприятия коррупции (ИВК), публикуемый организацией «Трансперенси Интернешнл».

Вспомогательные средства:

- Колледж персонала системы ООН / ЮНФПА. Анализ заинтересованных групп (АЗГ): *Thinking Politically*. Доступно на веб-сайте:
<http://www.unssc.org/web/programmes/DC/index.asp?p=/web/programmes/DC/iga.asp>;
- ГОТС. *Опросный лист по качеству государственного управления (GQ)*;
- Международная федерация планирования семьи (МФПС) *Handbook for Political Analysis and Mapping*.

4. РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ С УПОРОМ НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Факты и основные идеи. Сведения о государственных расходах на образование и здравоохранение в процентном отношении к ВВП доступны на официальных правительственных веб-страницах и являются полезным макроэкономическим показателем

для приблизительного представления степени заинтересованности правительств в этих областях и оценки их стремления наращивать потенциальные возможности граждан. Следует проанализировать расходы на образование и инвестиции в развитие потенциала будущих поколений, поскольку расходы на здравоохранение отражают политическую волю правительства гарантировать благосостояние всех поколений. Идеальной линией поведения было бы настоятельно рекомендовать правительствам детализировать расходы на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а также бюджеты, выделяемые на решение гендерных вопросов.

Государственные расходы на деятельность в области народонаселения, включая планирование семьи, сексуальное и репродуктивное здоровье, ИППП/ВИЧ/СПИД, а также теоретические исследования, данные и анализ политики в области народонаселения и развития, являются важным показателем прогресса, достигнутого страной в осуществлении Программы действий МКНР, и должны отслеживаться на ежегодной основе. Надежные и актуальные данные о расходах необходимы для информационной поддержки процесса формирования политики. На фоне ограниченных финансовых ресурсов и конкурирующих приоритетных задач все более важным становится точное отслеживание средств, выделяемых на деятельность в области народонаселения. Все чаще раздаются требования о предоставлении актуальных данных о расходах на деятельность в области народонаселения для выработки политики и планирования мероприятий, а также в информационно-пропагандистских целях, чтобы мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования демографических программ в развивающихся странах и для планирования действенных мер в ответ на пандемию СПИДа. Надежные и актуальные данные будут удовлетворять связанную с новой средой оказания внешней помощи потребность в повышенном внимании к вопросам подотчетности, сведении к минимуму дублирования и эффективном использовании ресурсов. Они также помогут улучшить координацию политики донорской помощи и определить пробелы в финансировании. В условиях нынешнего глобального финансового кризиса все более важным становится своевременное и точное отслеживание потоков ресурсов.

Важно настоятельно рекомендовать странам приложить все усилия к обеспечению систематического мониторинга финансовых ресурсов, выделяемых на деятельность в области народонаселения. Особую важность это имеет для внутренних расходов страны. Иногда возникают трудности при выделении демографической составляющей комплексных проектов в области социального обеспечения и здравоохранения, а также секторальных подходов. Также имеются трудности с выделением четырех компонентов предложенного МКНР пакета услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости. Страны с децентрализованными системами учета, возможно, не сразу смогут предоставить данные на более низких административных уровнях. В случае отсутствия более точной информации следует предоставить наиболее оптимальные доступные сметные предположения.

ЮНФПА на регулярной основе осуществляет сбор данных и докладывает о потоках международной финансовой помощи, оказываемой в целях поддержки деятельности в области народонаселения. В годовых докладах Фонда *Потоки финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения* делается упор на поток денежных средств,

поступающих от доноров в рамках двусторонних и многосторонних программ, а также по неправительственным каналам в целях оказания содействия в области народонаселения развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Также принимаются во внимание гранты и займы от банков развития, выделяемые на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах. Доклад «предназначен для правительств стран-доноров и развивающихся стран, многосторонних организаций и учреждений, частных фондов и неправительственных организаций (НПО) в качестве средства для мониторинга прогресса в достижении целевых показателей по объемам финансирования, согласованных на МКНР. Должностные лица, занимающиеся вопросами сотрудничества в области развития, и лица, отвечающие за выработку политики сотрудничества в целях развития, в развивающихся странах могут использовать доклад для определения ресурсов, поступающих из источников внутри страны, и дополнительных ресурсов от доноров, необходимых для финансирования программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья».

Помимо полезности для целей планирования на национальном уровне, данные о расходах необходимы ЮНФПА для выполнения резолюций 49/128 и 50/124, принятых Генеральной Ассамблеей ООН и предусматривающих подготовку периодических докладов о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий МКНР. Они также отвечают на просьбу, высказанную на 28-ой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, о подготовке годовых докладов о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию.

Методология. Показатели, отражающие инвестиции в здоровье и образование в процентном отношении к ВВП. ЮНФПА на регулярной основе осуществляет сбор данных о донорской помощи для поддержки деятельности в области народонаселения. Для этой цели используется развернутый опросный лист²⁷ (при необходимости дополняемый интервью по телефону), который рассылается 99 ключевым субъектам деятельности в области народонаселения и ответных мер в связи со СПИДом, на которых приходится наибольший объем помощи в области народонаселения. В их число входят страны-доноры, являющиеся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию (КСР) и Европейского союза, многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие международные неправительственные организации, которые предоставляют значительную помощь в области народонаселения. Все чаще информацию по странам-донорам берут из базы данных КСР ОЭСР. Сбор данных в отношении компонента международной помощи в области народонаселения организован таким образом, чтобы исключить двойной счет. Всех респондентов (кроме основных доноров) просят представить сведения о распределении поступлений по источникам, чтобы получить данные об общем объеме основных финансовых ресурсов, выделяемых на оказание помощи в области народонаселения, без дублирования, и проверить ответы на предмет их непротиворечивости. Всех респондентов (в том числе страны, оказывающие донорскую

²⁷ http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2007/resource_flows_2007.pdf.

помощь) также просят представить сведения о структуре расходов по получателям помощи. Информация о потоках ресурсов внутри страны основывается на сметах глобальных внутренних расходов на деятельность в области народонаселения, рассчитываемых по методике, которая предусматривает представление отчетности о фактических и предполагаемых расходах, на вторичных источниках данных о статьях расхода национального бюджета, а при отсутствии такой информации сметы составляются на основе национального дохода.²⁸ Дополнительную информацию см. в докладе «Потоки финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения».²⁹

Первоисточники:

- ЮНФПА. *Потоки финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения.* Доступно на веб-сайте: <http://www.resourceflows.org/index.php/articles/c87/>;
- ОЭСР. База данных о помощи в целях развития, оказываемой странами-участниками КСР: DAC online. Доступно на веб-сайте: http://www.oecd.org/document/33/0,2340,en_2649_34447_36661793_1_1_1_1,00.html.

Вторичные источники:

- ПРООН. Доклад о человеческом развитии;
- Межамериканский банк развития;
- Азиатский банк развития;
- Африканский банк развития;
- Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и национальные учреждения.

5. ПРОГРЕСС В СОБЛЮДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ДОСТИЖЕНИИ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ: МКНР/ЦРТ И ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ И КОНФЕРЕНЦИИ

Факты и основные идеи. Вместе с другими странами мира рассматриваемая страна подписала ЦРТ и планы действий на других международных встречах на высшем уровне и конференциях (Каирской, Пекинской, Мадридской и др.), а также имеющие обязательную силу международные соглашения о правах человека, которые страна обязалась осуществлять при посредстве политики, программ и мероприятий.

Эти согласованные на международном уровне цели в области развития отражают потребности человека и основные права, возможность осуществить которые должен иметь каждый гражданин. Страны идут по намеченному пути, демонстрируя, что постановка коллективных

²⁸ ЮНФПА (2009 г.). *Потоки финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в 2007 году.* Нью-Йорк, ЮНФПА.

²⁹ Доклад доступен на веб-сайте:

http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2007/resource_flows_2007.pdf

задач в области развития может давать хорошие результаты. Вместе с тем, невыполнение обязательств, нехватка ресурсов, отсутствие должного внимания и подотчетности, а также недостаточная ориентированность на обеспечение устойчивого развития привели к возникновению дефицита в некоторых областях. Мировой продовольственный и финансово-экономический кризис усугубил некоторые из указанных недостатков. Несмотря на определенные успехи, процесс имеет неустойчивый характер. Если не будут предприняты значительные усилия по активизации деятельности и не будет проявлена и подтверждена политическая воля, то в некоторых регионах, возможно, не будут достигнуты целевые показатели в области развития. Ресурсы, выделяемые на реализацию повестки дня в области развития, необходимо использовать наиболее эффективным образом.

Обратите особое внимание, а) насколько указанные встречи на высшем уровне, конференции и соглашения закладывают фундамент для проведения мероприятий, направленных на достижение равенства, развитие потенциала, защиту прав и создание возможностей для участия в жизни общества, и б) насколько велики успехи рассматриваемой страны в достижении этих целей и решении основных задач, по-прежнему стоящих на повестке дня.

Методология. Проведите анализ текстов национальных документов Саммита тысячелетия, Каирской, Пекинской и Мадридской конференций, а также отчетов, представляемых в международные правозащитные органы (официальные и неофициальные отчеты). Большинство стран подготовлен, по меньшей мере, один доклад об осуществлении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), в котором они предоставляют информацию о достигнутом прогрессе и сдерживающих факторах, с которыми они сталкиваются в процессе осуществления ЦРТ. В этой главе следует постараться осмыслить ключевые элементы указанных докладов (с соответствующими дополнениями и уточнениями), поскольку они отражают заинтересованность правительства в этих вопросах и определяют задачи, которые, по мнению стран, необходимо решать в данной области. Подчеркните важность элементов, составляющих движение населения.

В случае отсутствия национальной информации посетите веб-сайт, посвященный показателям достижения ЦРТ, на котором представлены официальные данные, определения терминов, методики и источники для более чем 60 показателей, предназначенных для количественной оценки прогресса в достижении ЦРТ и показывающих, насколько успешны усилия стран по достижению ЦРТ. Ввиду быстрого приближения установленного срока, а именно 2015 года, как никогда важно понять, где процесс достижения целей идет по графику, а где требуются дополнительные усилия и дополнительная поддержка, как на глобальном, так и на страновом уровнях. Статистический отдел ООН опубликовал метаданные по показателям достижения ЦРТ на своем веб-сайте.

Учебная программа Африканского банка развития (АфБР) и ЮНФПА по включению вопросов народонаселения в программы и проекты АфБР предусматривает проведение занятия, посвященного отражению демографических вопросов в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и призванного научить пользователей понимать роль демографических вопросов в достижении ЦРТ, целей, установленных в

документах о стратегии сокращения масштабов бедности (ДССМБ), и других целей в области развития.

Первоисточники:

- Национальные системы регистрационного учета и переписи;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), обследования по вопросам занятости и благосостояния населения, обследования доходов и расходов, комплексные обследования условий жизни, обследования рабочей силы, исследование степени распространенности контрацептивов, обследования услуг по охране здоровья матерей и исследования причин смертности женщин репродуктивного возраста (RAMOS), обследования по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ) и другие специализированные обследования.

Вторичные источники:

- Организация Объединенных Наций. *Доклад об осуществлении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия*. Доступно на веб-сайте: http://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2010/MDG_Report_2010_En.pdf;
- Статистический отдел ООН. Метаданные. Доступно на веб-сайте: <http://unstats.un.org/unsd/mdg/Metadata.aspx>;
- Организация Объединенных Наций. *Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: таблица достигнутого прогресса*;
- Организация Объединенных Наций. *MDG Monitor*. Доступно на веб-сайте: <http://www.mdgmonitor.org/>;
- Организация Объединенных Наций. UNdata. Доступно на веб-сайте: <http://data.un.org/>;
- MDG Info: Доступно на веб-сайте: <http://www.devinfo.info/mdginfo2009/>;
- ОЭСР: база данных КСР. Доступно на веб-сайте: www.oecd.org/dac/stats/idsonline;
- ОЭСР: *Producer and Consumer Support Estimates*, база данных ОЭСР. Доступно на веб-сайте: http://www.oecd.org/document/59/0,3343,en_2649_33797_39551355_1_1_1_1,00.html;
- ЮНФПА: <http://www.unfpa.org/public/icpd>;
- МКНР и Пекин – показатели по последующим мерам: www.eclac.cl/celade/indicadores/default.htm;
- Мадрид: <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/>;
- ЭКЛАК. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.cl/mdg/default.asp?idioma=IN>;
- Страновые доклады ЭКЛАК. Доступно на веб-сайте: www.eclac.cl/mdg/countryrep.asp;

- Проект тысячелетия ООН: www.unmillenniumproject.org;
- Старение и развитие в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: <http://www.eclac.cl/celade/envejecimiento/>;
- Институт Гутмахера. Доступно на веб-сайте: <http://www.guttmacher.org>;
- Информационно-справочное бюро по вопросам народонаселения. Доступно на веб-сайте: www.prb.org.

Вспомогательное средство:

- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Модуль 1, занятие 2, посвященное отражению демографических вопросов в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

III. ДИНАМИКА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, СЕКСУАЛЬНОЕ И РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

ОБОСНОВАНИЕ

Численность, прирост, возрастная структура и распределение по полу, а также местонахождение населения (т.е. совокупные характеристики и тенденции изменения структуры и численности населения) имеют различные последствия, которые необходимо учитывать в государственной политике и принимаемых решениях. В частности, они оказывают решающее влияние на направление движения рабочей силы, поскольку определяют численность теоретически имеющегося активного населения и некоторые факторы, затрагивающие участие женщин в трудовой деятельности. Кроме того, тенденции изменения структуры и численности населения определяют постепенное изменение целевых возрастных групп основных социальных секторов (образование, здравоохранение, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, социальное обеспечение, жилищные условия, санитарные условия и т.д.), а также их характеристики с разбивкой по возрасту, полу и местонахождению, которые имеют ключевое значение для оценки секторальных потребностей и их географического распределения. Они также оказывают влияние (при посредстве различных механизмов) на основные совокупные экономические параметры, такие как инвестиции, сбережения, потребление и производительность. Хотя оказываемое влияние имеет сложную природу, существенные положения теории, а также подтвержденные данные, позволяют предположить, что быстрые темпы роста численности населения и закономерности высокого уровня зависимости, в частности, младенческая смертность, часто влекут за собой ухудшение экономических показателей стран.

Вследствие всех этих взаимосвязей тенденции изменения структуры и численности населения содержат в себе много интересных граней для директивных органов и лица, принимающих решения. В результате, не вызывает ни удивления, ни вопросов то, что правительства стремятся оказать влияние на эти тенденции при посредстве государственной политики, которая воздействует на факторы, определяющие динамику движения населения.

В данном разделе будут рассмотрены все компоненты динамики народонаселения (включая внутреннюю и международную миграцию) и основные компоненты сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). Вместе с тем, не все эти вопросы надо рассматривать одинаково глубоко. Критерии для установления конкретной степени важности каждого предмета рассмотрения будут определяться на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), с учетом соответствующего контекста, приоритетных направлений государственной политики, ситуации в плане демографического и урбанистического перехода, и возможности получения необходимой информации в рассматриваемой стране. Также необходимо принять во внимание области особого интереса и приоритетные задачи ЮНФПА на глобальном, региональном и национальном уровнях.

В этой главе будет предложен ряд вспомогательных средств, которые могут облегчить анализ необходимых данных. В *Учебной программе по включению вопросов народонаселения в*

программы и проекты АФБР предусмотрен один модуль, посвященный концептуальным основам народонаселения и бедности, в котором объясняются базовые понятия в области народонаселения, компоненты динамики народонаселения и его развития. Кроме того, в этом модуле разъясняются наиболее распространенные оценки и показатели, касающиеся народонаселения, развития и масштабов бедности. Он также включает занятие по уровням и тенденциям изменения численности населения, рождаемости, смертности и миграции. Модель анализа структуры населения (*Population Decomposition Model*), недавно разработанная Джоном Бонгаартсом из Совета по народонаселению, позволяет выделить различные составляющие прогнозируемого прироста населения (согласно среднему варианту прогноза, установленному Отделом народонаселения ООН), а именно желаемая рождаемость, нежелательная рождаемость, инерция изменения численности населения, смертность и международная миграция. В практическом руководстве ЮНФПА по участию в выработке национальных стратегий по сокращению масштабов бедности (*Contributing to National Poverty Reduction Strategies*) содержатся предложения о том, каким образом страновые офисы ЮНФПА могут сыграть конструктивную роль в разработке национальных стратегий по сокращению масштабов бедности (ССМБ), основывающиеся на опыте некоторых страновых офисов.

Вопросы:

1. Кривая изменения и роста численности населения в контексте демографического перехода
2. Изменения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья с упором на рождаемость
3. Сексуальное и репродуктивное здоровье: системы здравоохранения и оказание услуг
 - a. системы здравоохранения и оказание услуг
 - b. Неотложная акушерская помощь
 - c. Неудовлетворенная потребность
4. Акушерская фистула
5. Изменения в показателях общей, младенческой, детской и материнской смертности
6. Заболеваемость, смертность и эпидемиологический переход
7. Положение и тенденции в области ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем (ИППП)
8. Низкая рождаемость и сокращение численности населения
9. Изменения в возрастной структуре с особым упором на старение
10. Подростки и молодежь как все более приоритетная группа населения
11. Модели брачных союзов и семьи
12. Характер оседлости и мобильность населения
 - a. Урбанизация и изменения в региональном распределении населения
 - b. Внутренняя миграция
 - c. Чрезвычайные ситуации: стихийные бедствия, вооруженные конфликты, перемещение населения
13. Международная миграция
14. Торговля людьми и трансграничные перемещения населения
15. Социально-демографическая информация как инструмент анализа, политики и расширения возможностей

1. КРИВАЯ ИЗМЕНЕНИЯ И РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА

Факты и основные идеи. Численность и состав населения постоянно меняются в результате прироста (за счет рождаемости, переселения внутри страны или иммиграции) и убыли (за счет смертности, переселения внутри страны или эмиграции). Число людей, проживающих в определенной местности, может уменьшаться, оставаться неизменным или увеличиваться под влиянием совокупности этих процессов. Исследование динамики народонаселения позволяет понять взаимосвязи между этими процессами, а также определить их уровень и степень воздействия на характеристики народонаселения. Даже незначительные изменения тенденций рождаемости и смертности могут повлечь за собой серьезные изменения численности населения. Процессы, присущие демографическому переходу, могут самым существенным образом влиять на рост численности населения.

Рождаемость определяется как репродуктивная способность населения, обычно выражаемая средним количеством родов или числом детей на одну женщину. Четыре фактора объясняют большинство различий между уровнями рождаемости: брачность, использование методов контрацепции, искусственный аборт и продолжительность грудного вскармливания³⁰. С 1970-х годов показатели рождаемости снижались во всем мире беспрецедентными темпами и до беспрецедентных уровней. Впервые с начала нового тысячелетия Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций выступил с прогнозом, что будущие уровни рождаемости в большинстве развивающихся стран, вероятно, упадут ниже 2,1 ребенка на женщину (уровня, необходимого для обеспечения в долгосрочной перспективе воспроизводство населения в группах населения с низкой смертностью). Стадия, на которой достигается и поддерживается уровень рождаемости, не обеспечивающий воспроизводство населения, рассматриваемая как «второй демографический переход», связана с рядом других важных изменений в процессе формирования семьи и социальном поведении. Переход к очень низким уровням рождаемости имеет серьезные последствия не только в плане общей численности населения, которая, как ожидается, должна сократиться, но и в плане старения населения, темпы которого становятся тем выше, чем дольше рождаемость сохраняется на очень низком уровне.

В мировом масштабе, согласно текущим прогнозам, число пожилых людей (в возрасте 60 лет и старше) увеличится почти в четыре раза к 2050 году.³¹

В большинстве стран смертность является главной составляющей убыли населения, лежащей в основе демографических изменений. Существуют важные различия в плане смертности между возрастными группами, полами, социальными классами, культурными группами, странами и регионами, наблюдаемые не только в показателях общей смертности, но и в ее структуре по причинам смерти.

³⁰ Bongaarts, John (1978 г.). "A framework for analyzing the proximate determinants of fertility". *Population and Development Review* 4 (1).

³¹ Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций (2010 г.). *Доклад о рождаемости в мире за 2007 год*.

Территориальная или географическая мобильность имеют отношение к количественным аспектам перемещений отдельных лиц в географическом пространстве. Исследование миграции сосредоточено на изменении обычного места жительства с пересечением административно-территориальных границ. В основе этих перемещений могут лежать экономические, образовательные, политические, социальные и (или) оздоровительно-развлекательные мотивы. Однако не все перемещения населения между географическими районами можно отнести к миграции.

Методология. Опишите, как проходит национальный демографический переход, и сравните его с другими странами региона, указав их особенности, диспропорции по слоям населения (неимущие и небедные) и территориальным единицам, а также их связи со структурными социально-экономическими изменениями. Отрадите тенденции изменения структуры и численности населения в абсолютном выражении, коэффициент роста населения и темпы прироста. Траектории движения можно сравнить с прошлыми демографическими прогнозами или со сценариями неизменной рождаемости и смертности, начиная с 1950 или 1975 годов. Полезным инструментом для демонстрации влияния различных составляющих роста численности населения (рождаемость, которая делится на желаемую и нежелательную, смертность и миграция, плюс демографическая инерция) на население страны в 2050 году является модель анализа структуры населения, недавно разработанная для ЮНФПА Джоном Бонгаартсом из Совета по народонаселению.

Первоисточники:

- Национальные переписи;
- Национальные оценки и прогнозы центральных статистических управлений (ЦСУ). Не забывайте о том, что при переписи обычно имеет место определенный процент недосчета и что в более ранние оценки численности и состава населения часто необходимо вносить корректировки с учетом результатов более недавних переписей. В некоторых странах Восточной Европы и Азии имеется возможность количественно оценить тенденции изменения структуры и численности населения на основе систем учета населения.

Вторичные источники:

- ЭКЛАК: *Estimates and Projections*. Доступно на веб-сайте: http://www.eclac.cl/celade/proyecciones/basedatos_bd.htm;
- Отдел народонаселения ООН: *Мировые демографические прогнозы*. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpp/index.asp>;
- ЭКЛАК. *Статистический ежегодник* и база данных *CEPALSTAT*. Доступно на веб-сайте: <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp>;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA Region*. (Народонаселение). Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/details.asp?chapterID=1>;

- Отдел народонаселения ООН: *Информационная сеть по вопросам народонаселения (POPIN)*. Справочник по демографической информации на веб-сайтах системы ООН;
- Глобальные данные доступны на веб-сайте: <http://www.un.org/popin/data.html#Global%20Data>;
- Региональные данные доступны на веб-сайте: <http://www.un.org/popin/data.html#Regional%20Data>.

Вспомогательные средства:

- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects. Модуль 2, занятие 1 по уровням и тенденциям изменения численности населения, рождаемости, смертности и миграции*;
- *Population projection decomposition model* (модель анализа структуры населения), разработанная Джоном Бонгаартсом из Совета по народонаселению;
- Lamlenn B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: разделы о численности, распределении и структуре населения и диагностических прогнозах для страны (на 25-50 лет).

2. ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ СЕКСУАЛЬНОГО И РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ С УПОРОМ НА РОЖДАЕМОСТЬ

Факты и основные идеи. Выделите основные аспекты СРЗ помимо непосредственно связанных с ростом численности населения, например, те, которые связаны с материнством (услуги в связи с родами, качество медицинского обслуживания и т.д.), началом половой жизни и другими факторами, определяющими сексуальное и репродуктивное здоровье. Одним из главных демографических изменений, происходящих в мире, является снижение рождаемости. Вместе с тем, в значительной мере это снижение произошло вследствие сокращения числа многоплодовых родов у женщин старшего возраста; рождаемость в подростковом возрасте снижается медленно, а в некоторых странах даже увеличивается. Результатом является растущая доля родов, приходящихся на матерей в подростковом возрасте. Проблемой первостепенной важности является раннее начало половой жизни. Во многих обществах неодобрительно относятся к добрачным связям и считают охрану репродуктивного здоровья молодежи нецелесообразной. В результате родители, работники системы образования и лица, оказывающие услуги по уходу за здоровьем, часто неохотно предоставляют молодым людям необходимые сведения и услуги. Только получение информации и ухода в области репродуктивного здоровья позволит подросткам принимать более ответственные решения для того, чтобы защититься от нежелательной беременности, инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), и ВИЧ/СПИДа, материнской смертности и заболеваемости, сексуального насилия и изнасилования.

Значительная доля деторождений по-прежнему является нежелательной и связанной с более короткими, чем хотелось бы, интервалами между рождением детей. Спектр услуг по

планированию семьи, дающих парам и отдельным лицам возможность планировать число детей и интервалы между их рождениями, за последние десятилетия расширился, что еще больше ускорило темпы снижения рождаемости. Несмотря на все возрастающее применение современных и традиционных методов контрацепции, а также средств контрацепции, вживляемых под кожу или вводимых в виде инъекций, женских презервативов и экстренных контрацептивов, до сих пор существуют барьеры в плане доступа к современным методам и их наличия.

Существует ряд моделей калькуляции затрат, которые отражают динамические связи между инвестициями в планирование семьи и полученным в результате воздействием на рождаемость, в том числе средства SPECTRUM (Futures Institute), механизм исчисления затрат на охрану репродуктивного здоровья (Reproductive Health Costing Tool), разработанный ЮНФПА, механизм «выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем» (Marginal Budgeting for Bottlenecks), разработанный ЮНИСЕФ, и унифицированная модель здоровья (Unified Health Model), созданная Межучрежденческой рабочей группой по калькуляции затрат (МРГ по калькуляции затрат). Во всех этих средствах используется формула Бонгаартса³² для прогнозирования повозрастных коэффициентов рождаемости на основе таких вводных параметров, как набор методов контрацепции и коэффициенты распространенности контрацептивов. Такая последовательность в методологии стала возможной благодаря усилиям МРГ по калькуляции затрат. В более общем смысле механизмы исчисления затрат согласовываются благодаря разработке вышеупомянутой рабочей группой унифицированной модели здоровья, механизма исчисления затрат, составления смет, финансирования и стратегического планирования, который объединяет в одном едином удобном для использования средстве сильные стороны каждого из различных методов калькуляции затрат.

Методология. Предлагаются следующие показатели: процент использования методов контрацепции по типам, неудовлетворенная потребность в средствах контрацепции, характеристики сексуального поведения, измеряемые по возрасту совершения первого полового акта, взаимоотношения на основе защищенного секса и т.д., суммарный коэффициент рождаемости, повозрастные коэффициенты рождаемости (с показателем числа матерей в подростковом возрасте в переписях — присвоить нулевую рождаемость или отсутствие ответных мер), процент матерей в подростковом возрасте, распределение интервалов между рождением детей, нежелательная рождаемость по возрастным группам. При расчете последнего показателя можно сочетать различные критерии. Метод Бонгаартса,³³ являющийся наиболее точным, можно применять только на уровне общей численности населения. При распределении данных по возрастам можно сочетать критерий предпочтительного размера семьи с критерием числа случаев, когда дети, родившиеся за последние 3 года или 5 лет, были желанными или нежеланными. Акцентируйте внимание на разрыве между фактической и желаемой рождаемостью как ключевом показателе осуществления репродуктивных прав.

³² Bongaarts, J. (1978 г.). "A framework for analyzing the proximate determinants of fertility". *Population and Development Review* 4(1): 105-132.

³³ Bongaarts, John. 1990 г. "The measurement of wanted fertility." *Population and Development Review* 16(3): 487-506.

Первоисточники:

- Для анализа подросткового материнства, нежелательной рождаемости и неудовлетворенной потребности в средствах контрацепции используйте обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) (www.measuredhs.com, процент подростков, впервые ставших матерями или забеременевших, с разбивкой по возрасту);
- Переписи (онлайн-обработка данных по некоторым странам при посредстве системы REDATAM; доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.cl/>);
- обследования рождаемости и семей (FFS);
- Статистика естественного движения населения, системы административного учета, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ).

Вторичные источники:

- ЮНФПА (2010 г.). *How Universal is Access to Reproductive Health?* Обзор фактических данных;
- ЕЭК ООН. Общие программные документы по обследованиям рождаемости и семей (FFS). Доступно на веб-сайте: <http://www.unecsc.org/pau/ffs/ffs.htm>;
- ЭСКАТО. *Handbook on Reproductive Health Indicators*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/esid/psis/publications/handbookhealth/intro.asp>;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region (Health)*. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/details.asp?chapterID=3>;
- В настоящее время Технический департамент подготавливает всеобъемлющий анализ положения в части роли и деятельности ЮНФПА в планировании семьи во всех странах или в значительном числе стран.

Вспомогательные средства:

- ЮНФПА (2010 г.). *A Guide to Tools for Assessments in Sexual and Reproductive Health*;
- ЮНФПА (2009 г.). *Rapid Assessment Tool for Sexual & Reproductive Health and HIV*;
- ЮНФПА. *Reproductive Health (RH) Costing Tool*;
- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Раздел 2, посвященный состоянию динамики народонаселения и социально-экономического развития в региональных странах-членах (РСЧ), и занятие 1, посвященное уровням и тенденциям в плане численности населения, рождаемости, смертности и миграции;
- Futures Institute: *Средства SPECTRUM*: <http://www.futuresinstitute.org/Pages/Spectrum.aspx>;

- ЮНИСЕФ. Marginal Budgeting for Bottlenecks (MBB);
- Межучрежденческая рабочая группа по калькуляции затрат (МРГ по калькуляции затрат). *Unified Health Model (UHM)*;
- http://www.who.int/pmnch/topics/economics/costing_tools/en/index4.html;
- Общий обзор механизмов исчисления затрат имеется на веб-сайте: http://www.who.int/pmnch/topics/economics/costing_tools/en/index.html (включает описание каждого механизма и порядка доступа к нему). По этой ссылке можно найти обзор механизмов исчисления затрат, подготовленный внешней группой;
- Lamle B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: раздел, посвященный анализу рождаемости и брачности.

3. СЕКСУАЛЬНОЕ И РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ: СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

3.1. СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

Факты и основные идеи. В данном разделе акцент смещается с рождаемости, ее колебаний и прямых определяющих факторов на конкретные мероприятия в области предоставления услуг, которые затрагивают более широкие вопросы рождаемости и СРЗ. Одним из наиболее важных соглашений Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года было включение цели по «достижению всеобщего доступа к репродуктивному здоровью» к 2015 году в соответствии с Планом действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Этот новый целевой показатель дополнил стратегии, направленные на достижение целей в области развития, которые были согласованы на международном уровне в Декларации тысячелетия: сокращение материнской смертности, улучшение охраны материнства, сокращение младенческой смертности, поощрение равенства мужчин и женщин, борьба с ВИЧ/СПИДом и ликвидация нищеты (пункт 57, g). Последнюю цель можно рассматривать как признание решающей роли, которую играет ЮНФПА в плане оказания поддержки странам в целях достижения ЦРТ.³⁴

И мужчинам, и женщинам необходим доступ к информации и соответствующим службам здравоохранения в течение всей жизни. Такие службы должны учитывать гендерный фактор и давать возможность: 1) всем гражданам делать осознанный выбор в отношении сексуальности и деторождения, а также иметь безопасную и доставляющую удовлетворение половую жизнь без насилия и принуждения; 2) женщинам безопасно проходить этапы беременности и роды; 3) супружеским парам иметь наилучшие шансы на рождение здорового ребенка; 4) женщинам избегать нежелательной беременности и устранять последствия небезопасных абортов; 5) доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ.

³⁴ ЮНФПА (2010 г.). *How Universal is Access to Reproductive Health? A Review of Evidence*. Нью-Йорк, ЮНФПА.

Полный пакет услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья включает:

- услуги по планированию семьи и регулированию деторождения;
- дородовое наблюдение, принятие родов квалифицированными акушерами и послеродовой уход;
- тактика оказания помощи при акушерских и неонатальных осложнениях и неотложных состояниях;
- предупреждение абортов и тактика оказания помощи при осложнениях, возникающих в результате небезопасных абортов;
- профилактика и лечение инфекций половых путей и инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД;
- ранняя диагностика и лечение рака молочной железы и шейки матки;
- пропаганда и поддержка полностью грудного вскармливания, а также соответствующая просветительная работа;
- предупреждение и соответствующее лечение недостаточности репродуктивной функции и бесплодия;
- активное противодействие вредной лечебной практике, например обрезанию женских половых органов;
- сексуальное и репродуктивное здоровье подростков;
- предупреждение и тактика оказания помощи в случае гендерного насилия.

Качество медицинской помощи охватывает различные аспекты, в частности 1) доступ к услугам; 2) соответствующие предметы снабжения и оборудование; 3) применение клинических протоколов на основе доказательной медицины; 4) технические, управленческие навыки и навыки межличностного общения медицинских работников.

Методология. Ниже приводятся методы, разработанные для оценки информации о возможностях, доступности и распределении служб здравоохранения.

Оценка поставщиков медицинских услуг (ОПМУ) – проводимое в масштабе всей страны обследование, целью которого является определение возможностей медицинских учреждений по предоставлению качественных услуг в области охраны здоровья матери и ребенка, а также в области ВИЧ/СПИДа. В рамках обследования осуществляется сбор информации об услугах по профилактике, диагностике и лечению в вышеуказанных основных предметных областях.

Картирование доступности услуг (КДУ) имеет целью сбор и представление основной информации о доступности и распределении служб здравоохранения. Оно используется на субнациональном или районном уровне в сочетании с разработанным ВОЗ приложением Health Mapper.³⁵ В рамках КДУ осуществляется сбор статистических данных по следующим направлениям: доступность служб и ресурсов здравоохранения, а также составление карт

³⁵ Приложение Health Mapper, разработанное ВОЗ. Доступно на веб-сайте: http://www.who.int/health_mapping/tools/healthmapper/en/

распределения медицинских учреждений на заданной территории. Службы здравоохранения включают инфраструктуру, мероприятия санитарно-эпидемического режима, укомплектование персоналом, лабораторную базу, основные лекарственные средства, предметы снабжения и руководящие принципы лечения, что позволяет определить распределение и характер существующих пунктов медицинской помощи.

Оно делится на две части. Первой частью является опрос основных источников информации, проводимый в форме бесед с медицинским персоналом на районном уровне для уточнения доступности служб, наличия кадровых ресурсов, лекарственных средств, предметов снабжения, а также охвата национальными программами. Вторая часть – это перепись медицинских учреждений, т.е. опросный лист, который предлагается заполнить всем государственным и частным медицинским учреждениям, расположенным на данной территории, чтобы дополнить и подтвердить достоверность информации, собранной в ходе интервью. Основным результатом является национальная база данных медицинских учреждений, медицинского оборудования и предлагаемых медицинских услуг. Следует отметить, что данный механизм предназначен для получения информации обо всех ключевых мероприятиях в области здравоохранения. Он не включает информацию, выходящую за рамки конкретных медицинских учреждений, и не предназначен для непосредственной оценки качества услуг, предоставляемых каждым учреждением. Установление всех медицинских учреждений в рассматриваемой стране может оказаться затруднительным. Маленькие клиники и частные учреждения часто являются незарегистрированными, что затрудняет их выявление.

При проведении обследования с целью оценки поставщиков медицинских услуг (ОПМУ) используются следующие четыре средства для получения всеобъемлющей картины по каждому медицинскому учреждению: 1) инвентаризация материально-технических средств, имеющихся в учреждениях; 2) контрольные перечни для проведения клинических наблюдений с целью оценки работы поставщика услуг; 3) беседы с медработниками и 4) беседы с пациентами после посещения медицинского учреждения. Информация, собранная в результате этой работы, обеспечивает ценные исходные данные и является весьма полезной для целей долгосрочного планирования.

Первоисточники:

- ОДЗ;
- Специализированные обследования;
- Обследования материально-технической базы.

Вторичные источники:

- Страновые доклады, доступные на веб-сайте:
http://www.measuredhs.com/pubs/search/search_results.cfm?Type=21&srchTp=type&newSrch=1;
- Национальные отчеты. Доступно на веб-сайте:
<http://www.who.int/healthinfo/systems/samdocs/en/index.html>;

- ВОЗ: Подробный доклад о составлении карт доступности услуг (КДУ). Доступно на веб-сайте:
http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2010/srh_guide/index.html.

Вспомогательные средства:

- ЮНФПА. *Sexual and Reproductive Health Assessment Tools for Situation Analysis*; ЮНФПА. *A Guide to Tools for Assessment of Sexual and Reproductive Health*. Доступно на веб-сайте:
http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2010/srh_guide/index.html;
- Оценка поставщиков медицинских услуг (ОПМУ). Доступно на веб-сайте:
<http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/spa/start.cfm>;
- Картирование доступности услуг (КДУ). Доступно на веб-сайте:
<http://www.who.int/healthinfo/systems/serviceavailabilitymapping/en/index.html>.

3.2. НЕОТЛОЖНАЯ АКУШЕРСКАЯ ПОМОЩЬ

Факты и основные идеи. Для достижения цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и предусматривающей сокращение на 75 % коэффициента материнской смертности за период с 1990 года по 2015 год, страны во всем мире все активнее вкладывают ресурсы в предоставление на равноправной основе соответствующих услуг по охране материнства. Одним из путей сокращения материнской смертности является обеспечение наличия, повышение доступности и качества, и улучшение использования услуг по лечению осложнений, возникающих во время беременности и родов. Такие услуги в совокупности именуется неотложной акушерской помощью (НАП). Благодаря доступу к НАП в странах с высоким уровнем доходов удалось обеспечить, чтобы беременность и роды уже не представляли серьезной угрозы для жизни женщин и новорожденных. Но в большинстве стран с низким и средним уровнями доходов, на которые приходится 99 % всех случаев материнской смертности, дело обстоит не так. Их системы здравоохранения до сих пор не способны обеспечить повсеместный доступ к этим жизненно важным услугам.

Основные виды неотложной акушерской и неонатологической помощи включают следующие возможности: 1) введение или прием антибиотиков, родостимулирующих и противосудорожных препаратов; 2) ручное отделение плаценты; 3) удаление последа после выкидыша или аборта; 4) оперативное родоразрешение через естественные родовые пути, предпочтительно с помощью вакуум-экстрактора; 5) неонатологическая помощь.

Методология. В пособии *Monitoring Emergency Obstetric Care* («Мониторинг неотложной акушерской помощи») (ВОЗ/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/Программа по предотвращению материнской смертности и инвалидности (ПМСИ)) рассматриваются вопросы оценки наличия, использования и качества акушерских услуг. Пособие часто используется в качестве вспомогательного средства при проведении оценки потребностей в области неотложной

акушерской и неонатологической помощи (НАНП). Представленные в пособии показатели можно использовать для оценки достигнутого прогресса на всех этапах разработки программ. Показатели отражают следующие области: наличие, использование и качество услуг по оказанию неотложной акушерской и неонатологической помощи в данном учреждении, данном районе или данной стране.

Методические рекомендации по оценке потребностей в области неотложной акушерской и неонатологической помощи (НАНП) обеспечивают подробные руководящие указания и вспомогательные средства для проведения оценки потребностей в НАНП на всех этапах разработки программ (от наличия и доступности услуг до их использования и качества). Методические рекомендации включают в себя модули (механизмы сбора данных) и сопровождающие руководства для кураторов, отвечающих за проведение оценки, инструкторов, проводящих обучение сборщиков данных, непосредственных сборщиков данных и специалистов по анализу данных. В методических рекомендациях рассматриваются следующие основные темы: наличие, использование и качество услуг НАНП в данном районе или данной стране.

В этом справочном пособии описывается процесс сбора данных из реестров медицинских учреждений и с помощью контрольных перечней, расчета показателей НАНП и интерпретации результатов на уровне учреждений, субнациональном и национальном уровнях. Показатели НАП имеют большое значение для мониторинга тенденций в акушерской помощи персоналом медицинских учреждений, а также для разработчиков и руководителей программ, которые используют их для оценки наличия, степени использования и качества услуг НАП, являющихся крайне важными для сокращения материнской и неонатальной смертности. Показатели НАП: 1) наличие неотложной акушерской помощи (учреждения, оказывающие первичную и комплексную помощь); 2) географическое распределение учреждений неотложной акушерской помощи; 3) доля всех родов, проходивших в учреждениях неотложной акушерской помощи; 4) обеспечение потребности в неотложной акушерской помощи (доля женщин с серьезными прямыми акушерскими осложнениями, проходящих лечение в соответствующих учреждениях); 5) роды с применением кесарева сечения в процентном отношении ко всем родам (по оценкам, доля родов, принимаемых путем кесарева сечения, составляет среди населения не менее 5 % и не более 15 %); 6) смертность, непосредственно связанная с акушерскими причинами; 7) интранатальная (во время родов) и очень ранняя неонатальная (в первые дни жизни новорожденных) смертность; и 8) доля случаев материнской смертности, произошедших в учреждениях неотложной акушерской помощи по косвенным причинам.

Методические рекомендации по оценке потребностей в области неотложной акушерской и неонатологической помощи (НАНП) предназначены для проведения на базе медицинского учреждения перекрестного обследования по сбору данных из медицинских реестров, а также в ходе наблюдений и собеседований с поставщиками услуг, с использованием набора модулей, адаптированных под местные условия. Получите данные от каждого медицинского учреждения в данном районе или в данной стране, включая все больницы, одновременно проводя отбор среди медицинских учреждений более низкого уровня. НАП – это неотложная

медицинская помощь при возникновении акушерских осложнений, являющихся непосредственными причинами материнской и неонатальной смертности. Существуют различные меры лечебного вмешательства, такие как назначение антибиотиков, кесарево сечение и переливание крови, которые в совокупности составляют неотложную акушерскую помощь. В зависимости от методики отбора учреждений полученные результаты могут содержать в себе ограничения. Если учреждения отбираются с заранее обдуманном намерением или путем проведения переписи в ограниченных масштабах, то полученные результаты нельзя экстраполировать на всю страну, в то время как при использовании случайной выборки учреждений результаты могут иметь ограниченную пользу для планирования на районном уровне. Установите исходные данные для тщательно отобранной группы показателей НАП, чтобы с достаточной точностью оценить наличие, степень использования и качество услуг НАНП на национальном и субнациональном уровнях. Показатели в первую очередь отражают фактические, а не теоретические, аспекты работы.

Первоисточники:

- Министерства здравоохранения;
- реестры медицинских учреждений;
- медицинские реестры.

Вторичный источник:

- Организация "Врачи мира". *West Pokot facility needs assessment—maternal and newborn care*. Неопубликованные данные. Найроби, 2007 г.

Вспомогательные средства:

- Программа по предотвращению материнской смертности и инвалидности (ПМСИ), Колумбийский университет (2010 г.). *Needs Assessment of Emergency Obstetric and NewbornCare: Data Collection Modules. Needs Assessments of Emergency Obstetric and NewbornCare (EmONC)*. Доступно на веб-сайте: <http://www.amddprogram.org/d/content/national-needsassessments-emergency-obstetric-and-newborn-care>;
- ВОЗ / ЮНФПА / ЮНИСЕФ / Программа по предотвращению материнской смертности и инвалидности (ПМСИ) (2009 г.). *Monitoring emergency obstetric care: a handbook*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unfpa.org/public/publications/pid/3073>;
- ЮНИСЕФ / ВОЗ / ЮНФПА (1997 г.). *Guidelines for monitoring the availability and use of obstetric services*;
- Программа по предотвращению материнской смертности и инвалидности (ПМСИ), Колумбийский университет. (2003 г.). *Using the UN process indicators of emergency obstetric services: questions and answers*;
- ЮНФПА и ПМСИ (2002 г.). *Reducing maternal deaths: selecting priorities, tracking progress. Distance learning courses on population issues*.
Модуль 1. Основные сведения о причинах материнской смертности;

Модуль 2. Использование показателей для оценки прогресса в сокращении материнской смертности;

Модуль 3. Решение проблемы материнской смертности при посредстве политики и программ.

3.3. НЕУДОВЛЕТВОРЕННАЯ ПОТРЕБНОСТЬ

Факты и основные идеи. Неудовлетворенная потребность имеет отношение к женщинам и супружеским парам, которые не хотят рождения еще одного ребенка в течение следующих двух лет или вообще не хотят в дальнейшем иметь детей, но не применяют никаких методов контрацепции.³⁶ Неудовлетворенная потребность возникает в результате растущего спроса, сдерживающих факторов в части предоставления услуг, отсутствия поддержки со стороны общин и супругов, неправильной информации, финансовых расходов и транспортных ограничений. По мере уменьшения желаемого размера семьи обычно наблюдается рост неудовлетворенной потребности до тех пор, пока возможности по предоставлению услуг не сравняются с выраженной потребностью в уменьшении числа детей и увеличении интервалов между родами. После этого повышение доступности услуг ведет к постепенному сокращению неудовлетворенной потребности.

Несмотря на увеличение степени распространенности контрацептивов по-прежнему имеет место неудовлетворенная потребность в средствах контрацепции, особенно в современных методах. В развивающихся странах общая рождаемость регулярно превышает желаемую рождаемость; в среднем, разница составляла примерно 0,8 ребенка к началу 2000-х годов.³⁷ В целом, 29 % женщин в развивающихся странах имеют неудовлетворенную потребность в современных средствах контрацепции. Самое высокое процентное соотношение, в несколько раз превышающее уровень текущего использования, отмечается в странах Африки к югу от Сахары, где 46 % женщин, подвергающихся риску незапланированной беременности, не пользуются никакими методами контрацепции.³⁸

Методология. Оцените процентное соотношение женщин, не пользующихся средствами контрацепции, которые либо больше не хотят рожать детей (неудовлетворенная потребность в ограничении числа детей), либо хотят отложить рождение следующего ребенка, по меньшей мере, на два года и более (неудовлетворенная потребность в установлении интервала между

³⁶ С расчетами, а также обсуждением вопросов надежности, обоснованности и последствий данной концепции, можно ознакомиться в работе: Casterline, J. B. and S. W. Sinding (2000 г.). "Unmet need for family planning in developing countries and implications for population policy." *Population and Development Review* 26(4): 691-723. Примите во внимание, что «неудовлетворенная потребность» не является синонимом «эффективного спроса», который также предполагает платежеспособность. Кроме того, как отмечали некоторые экономисты, в «эффективном спросе» присутствует элемент степени предпочтения, который отсутствует в понятии «неудовлетворенная потребность». Наконец, понятие «неудовлетворенная потребность» не учитывает другую сторону вопроса о предпочтениях в отношении рождаемости, а именно случаи, когда желание иметь ребенка не удается реализовать.

³⁷ Данные об общей и желаемой рождаемости в большинстве недавних обследований, полученные из: STATcompiler (база данных с результатами обследований в области демографии и здравоохранения). Веб-сайт: www.orcmacro.org, посещался 8 марта 2004 г.

³⁸ ORC MACRO, международные обследования в области демографии и здравоохранения.

родами). Количественные показатели ОДЗ основываются только на замужних женщинах, хотя имеется отдельный показатель, используемый для оценки потребностей незамужних женщин. Этот показатель учитывает использование всех методов контрацепции, при этом предусмотрен отдельный показатель для оценки неудовлетворенной потребности в современных методах контрацепции.

Придерживаясь стандартной методики ОДЗ для оценки неудовлетворенной потребности, разделите всех женщин на тех, кто пользуется методами контрацепции, и тех, кто ими не пользуется. Среди женщин, не пользующихся средствами контрацепции, выделите беременных или аменорейных женщин (женщин, у которых наблюдается отсутствие месячных), и остальных женщин, которые не относятся ни к одной из этих двух категорий. Распределите беременных или аменорейных женщин в зависимости от того, являются ли для них беременность или роды незапланированными, несвоевременными или нежелательными. Беременность или роды, отнесенные к числу несвоевременных или нежелательных, будут рассматриваться как одна из составляющих неудовлетворенной потребности. Другой составляющей являются женщины, не пользующиеся средствами контрацепции, которые не являются беременными или аменорейными. Во-первых, разделите женщин на способных забеременеть и бесплодных, а затем женщин, способных к зачатию, разделите на группы в зависимости от репродуктивных предпочтений. Женщины, которые желают родить еще одного ребенка, будут исключены из оценки неудовлетворенной потребности, а женщины, которые хотят подождать или больше не хотят иметь детей, включаются в категорию неудовлетворенной потребности.³⁹

В руководстве *Introducing Systematic Screening to Reduce Unmet Health Needs* («Введение систематического массового обследования (скрининга) с целью сокращения неудовлетворенных потребностей в области охраны здоровья») описывается в общем виде методика проведения регулярной и систематической проверки наличия и качества услуг в области репродуктивного здоровья на уровне учреждений в целях определения неудовлетворенной потребности и оказания содействия в разработке стратегий по расширению масштабов пользования существующими услугами. В этом руководстве предлагается механизм для сбора данных о результатах проверки услуг, за которыми мужчины и женщины обращались в конкретное учреждение, а также других услуг, в пользовании которыми они могут быть заинтересованы, а также о наличии или отсутствии соответствующих услуг (удовлетворенная и неудовлетворенная потребность). В руководстве содержатся руководящие указания по отбору учреждений, подготовке лиц, которые будут проводить проверки, а также по сбору, анализу и использованию данных для оказания информационной поддержки в процессе разработки программ.

Вспомогательные средства:

³⁹ ЮСЭЙД (2006 г.): *New Estimates of Unmet Need and the Demand for Family Planning*. Доклады о сравнительном анализе результатов ОДЗ, № 14. Глава 1.1. Концепция неудовлетворенной потребности и ее оценка. См. также: СОООН (2011 г.). *Indicators for Monitoring the Millennium*

- R.Vernon; J. R. Foreit and E. Ottolenghi (2008 г.). *Introducing Systematic Screening to Reduce Unmet Health Needs: a Manager's Manual*. Совет по народонаселению / ЮСЭЙД. Доступно на веб-сайте: http://www.popcouncil.org/Frontiers/projects_pubs/topics/SLR/SystematicScreeningManual.html.

4. АКУШЕРСКАЯ ФИСТУЛА

Факты и основные идеи. Акушерской фистулой называется свищ, возникающий в родовых путях вследствие затяжных родов без своевременного медицинского вмешательства (обычно проводится кесарево сечение). В результате женщина в дальнейшем страдает хроническим недержанием, при этом в большинстве случаев ребенок появляется на свет мертворожденным. Незалеченная фистула может повлечь за собой хронические медицинские проблемы, в том числе язвенную болезнь, заболевание почек и поражение нервов ног.

По меньшей мере, 2 миллиона женщин в Африке, Азии и Арабском регионе живут с этой патологией, при этом ежегодно отмечаются примерно от 50 000 до 100 000 новых случаев ее возникновения.⁴⁰ Регулярность возникновения фистулы является бесспорным примером по-прежнему плохого состояния услуг в области охраны материнства и репродуктивного здоровья и свидетельствует о высоких уровнях материнской смертности и инвалидности.⁴¹ Акушерская фистула возникает несоразмерно часто среди бедных девушек и женщин, особенно живущих вдали от медицинских служб.

Методология. В 2003 году организацией EngenderHealth была разработана методика картирования акушерской фистулы⁴² для обеспечения более глубокого понимания того, каким образом организовано предоставление клинических услуг пациенткам с акушерской фистулой. В этой методике фистула рассматривается с точки зрения пациенток, обращающихся за соответствующими услугами, специалистов, проводящих реконструктивное хирургическое вмешательство и осуществляющих уход за женщинами в процессе их восстановления после операции, а также министерства здравоохранения, заинтересованных сторон и партнеров, сотрудничающих в рамках программ по борьбе с фистулой. Опросный лист предназначен для быстрого сбора информации о том, как обстоят дела в отношении акушерской фистулы на определенный момент времени, чтобы обозначить вопросы, требующие дальнейшего

Development Goals: Definitions, Rationale, Concepts and Sources (обновленная версия). В настоящее время осуществляются попытки предложить более простую концепцию неудовлетворенной потребности, не требующую такого объема информации. Такая упрощенная концепция призвана заменить существующее стандартное определение, однако это изменение, возможно, еще не отражено в обновленном руководстве по показателям достижения ЦРТ.

⁴⁰ Более подробную информацию см. на веб-сайте: <http://www.endfistula.org>.

⁴¹ Доклад Генерального секретаря (2010 г.). *Поддержка усилий по искоренению акушерских свищей*. A/65/268.

⁴² Это вспомогательное средство широко использовалось в самых разных странах ЮНФПА и организацией Engender Health. Доклад о результатах исследования доступен на веб-сайте: http://www.fistulanetwork.org/FistulaNetwork/index.php?option=com_content&task=view&id=292.

исследования, и спланировать и (или) улучшить услуги по профилактике и лечению акушерской фистулы.

Данный метод предусматривает проведение ряда оперативных оценок с использованием простого опросного листа с девятью вопросами в сочетании с наблюдением за клиническими больницами и учреждениями, имеющими право проводить клинические исследования, и интервью с работниками министерств здравоохранения (МЗ) и местных органов здравоохранения, отвечающими за выработку политики. По возможности проведите интервью с администраторами учреждений и специалистами (врачами, медсестрами и акушерками), а также пациентками с акушерской фистулой. Привлеките к участию в опросе пациенток с акушерской фистулой, которые а) ожидают проведения реконструктивной хирургической операции; б) только что перенесли операцию и находятся в постоперационном отделении; в) перенесли операцию достаточно давно (> 6 месяцев назад) и г) перенесли беременность после операции с родоразрешением путем кесарева сечения. По возможности посетите клинические больницы и отделения, приемные покои и операционные, и проведите наблюдение за ними. Если представится такая возможность, ознакомьтесь с журналами регистрации.⁴³ Информация от женщин, получающих услуги, позволяет более глубоко и точно оценить качество предоставляемых услуг. Описываемый метод позволяет добавлять соответствующие вопросы, касающиеся услуг по охране здоровья матерей и новорожденных, ВИЧ/ИППП и профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (ППМР).

Рабочая группа по акушерской фистуле разработала рамки для мониторинга и оценки программ по искоренению фистулы на национальном уровне, в том числе показатели по профилактике, лечению и реинтеграции.⁴⁴

Чтобы повысить доступность данных, Женевский фонд медицинского образования и исследований и ВОЗ разработали механизм для централизованного ввода, анализа и сравнения данных по различным объектам. Набор показателей помогает странам укреплять системы медицинской информации и способствует проведению национальных обследований домашних хозяйств в целях решения проблемы акушерской фистулы. Кроме того, был разработан и использовался при проведении обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) стандартизированный модуль, касающийся фистулы и предназначенный для включения в страновые ОДЗ и национальные системы информации по охране материнского здоровья.⁴⁵

Первоисточники:

- Министерства здравоохранения;
- ОДЗ.

⁴³ ЮНФПА (2003 г.). Needs Assessment Report. Глава, посвященная рассмотрению методологии. Стр. 9.

⁴⁴ ЮНФПА (2005 г.). Отчет о совещании. Глава III. с. Оценка: разработка показателей.

⁴⁵ http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/search/listmodules_main.cfm.

Вторичные источники:

- ЮНФПА. *Evaluation synthesis report*. Доступно на веб-сайте: www.endfistula.org/publications.htm;
- ЮНФПА. *Needs Assessment Report. Findings from Nine African Countries*. Доступно на веб-сайте: <http://www.fistulanetwork.org/FistulaNetwork/user/admin/Nine%20Country%20Needs%20Assessment.pdf>.

Вспомогательное средство:

- ЮНФПА/EngenderHealth (2003 г.). Картирование положения в области акушерской фистулы с использованием опросного листа.

5. ИЗМЕНЕНИЯ В ПОКАЗАТЕЛЯХ ОБЩЕЙ, МЛАДЕНЧЕСКОЙ, ДЕТСКОЙ И МАТЕРИНСКОЙ СМЕРТНОСТИ

Факты и основные идеи. В большинстве стран мира наблюдалось заметное снижение смертности, что представляет собой значительный прогресс в обеспечении благосостояния людей и оказывает влияние на рост численности населения. Еще предстоит решить важные задачи в отношении младенческой и детской смертности, о которых говорится в глобальных и региональных докладах об осуществлении ЦРТ. Недавние оценочные исследования, проведенные участниками программы Health 4 (ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирный банк) и Институтом мониторинга и оценки здравоохранения (ИМОЗ), свидетельствуют о том, что глобальный коэффициент материнской смертности снизился почти на треть с 1990 года, хотя этого недостаточно для достижения ЦРТ 5.А, предусматривающей сокращение коэффициента материнской смертности на три четверти в период с 1990 года по 2015 год.

Методология. Используйте показатели национальных таблиц смертности по поколениям или показатели на основе демографических прогнозов, а также показатели младенческой и детской смертности из переписей, и оценки материнской смертности согласно различным источникам (обследования, системы административного учета, косвенные оценки). Старайтесь не использовать общие коэффициенты смертности, кроме тех случаев, когда целью является демонстрация влияния сокращения смертности на демографическое развитие. Также полезно проводить сравнения с другими странами в рассматриваемом регионе. Следует выделить демографические и социальные факторы, влияющие на младенческую, детскую и материнскую смертность. В некоторых странах может быть целесообразным более глубоко рассмотреть смертность, связанную с насилием и несчастными случаями, например, в ЮАР и Папуа-Новая Гвинея. Также может представлять интерес рассмотрение фемцида как показателя насилия в отношении женщин. Используйте показатели заболеваемости (если таковые имеются) и коэффициенты смертности в результате несчастных случаев и насильственных действий. При использовании оценок материнской смертности, подготовленных ООН или ИМОЗ, важно не забывать о методологии, лежащей в основе их подготовки. Например, в то время как уровни материнской смертности, оцениваемые с

использованием методологии ООН в странах, не имеющих надежного учета естественного движения населения, прямо зависят от количества и уровня имеющихся национальных оценок, тенденции зависят преимущественно от постепенного изменения объясняющих переменных и вполне могут противоречить тенденциям, основанным на национальных данных.

В состав пакета прикладных программ SPECTRUM, разработанного Future Institute, входит модуль для анализа материнской смертности, хотя основное внимание в этом модуле уделяется не социально-экономическим последствиям материнской смертности, а скорее стратегиям по ее предупреждению. Он предусматривает анализ влияния различных балльных оценок из индекса эффективности программ сокращения материнской и неонатальной смертности (MNPI), который представляет собой индекс из 81 показателя для оценки влияния национальных мероприятий по улучшению услуг по охране здоровья матерей и новорожденных, на коэффициент материнской смертности в стране. Эта модель помогает руководителям лучше понять влияние политических установок, бюджетов и положительных сдвигов в предоставлении услуг на конечные результаты в области охраны материнства.

Первоисточники:

- Статистика естественного движения населения (при наличии полных или в удовлетворительной степени откорректированных данных);
- системы административного учета;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ);
- национальные демографические прогнозы. Для получения уточненных и прогнозируемых данных о смертности можно обратиться к таблицам смертности по поколениям, лежащим в основе национальных демографических прогнозов.

Вторичные источники:

- Статистический ежегодник ООН обеспечивает большинство указанных страновых данных наряду с оценкой их достоверности;
- база данных о смертности населения (<http://www.mortality.org>) – совместный проект Калифорнийского университета в Беркли и Института им. Макса Планка в Ростоке, Германия, – обеспечивающая подробные данные о смертности по 37 развитым странам;
- Отдел народонаселения ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Таблицы смертности по поколениям для всех стран мира, используемые для подкрепления соответствующих демографических прогнозов;
- С методологией оценки материнской смертности можно ознакомиться в статье ИМОЗ в журнале *The Lancet* («Ланцет») (апрель 2010 г.), официальном издании ООН *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2008* («Тенденции в материнской смертности в 1990-2008 годах») (сентябрь 2010 г.) и технических пояснениях под названием *Questions and answers on the estimation of maternal mortality: an updated*

technical note («Вопросы и ответы по оценке материнской смертности: обновленные технические пояснения»). Международные оценки как материнской, так и детской смертности являются противоречивыми, поэтому рекомендуется тщательно изучить все стороны спора, прежде чем принимать любую из них;

- ВОЗ: региональные базы данных о состоянии здравоохранения и показателях охвата населения.

Вспомогательные средства:

- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Модуль 2, занятие 1 по уровням и тенденциям изменения численности населения, рождаемости, смертности и миграции;
- SPECTRUM: <http://www.futuresinstitute.org/Pages/Spectrum.aspx>;
- Lamle B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: раздел, посвященный анализу уровней смертности и разницы в них.

6. ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ, СМЕРТНОСТЬ И ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД

Факты и основные идеи. Демографический переход сопровождается эпидемиологическим переходом, взаимосвязанным с возникновением хронических дегенеративных заболеваний, которые затрагивают преимущественно взрослых и пожилых людей, то есть группы населения, становящиеся все более многочисленными в процессе демографического перехода. Эти заболевания связаны с новыми стилями жизни, которые являются отражением современной жизни, а также со случаями смерти и инвалидности в результате насильственных действий, которые затрагивают преимущественно мужчин и молодежь, особенно из бедных слоев общества, и (в некоторых странах) определенные этнические или культурные группы. В странах, находящихся на промежуточных уровнях развития, указанные хронические дегенеративные заболевания следует добавлять к инфекционным (заразным) заболеваниям, которые преобладали в прошлом и с которыми не удалось справиться в достаточной степени, так что в общем и целом они характеризуются смешанной картиной здоровья.

Методология. Укажите коэффициенты смертности с разбивкой по причинам смерти, и коэффициенты частоты и (или) распространенности заболеваний, наиболее часто встречающихся среди населения. Воспользуйтесь показателями использования служб здравоохранения. Покажите процесс изменения эпидемиологической ситуации в стране с особым акцентом на постепенном изменении инфекционных (заразных) заболеваний по сравнению с дегенеративными заболеваниями. В зависимости от ситуации в стране может быть целесообразным уделить особое внимание насилию и несчастным случаям. В странах с особой структурой смертности по признаку пола (например, повышенная смертность женщин в Юго-Центральной Азии и повышенная смертность мужчин в Восточной Европе) можно, по своему выбору, либо прокомментировать эту структуру, либо отложить рассмотрение данного вопроса до главы IV.

Для целей прогнозирования можно использовать прогнозы уровней заболеваемости по различным причинам в каждой половозрастной группе и объединить их с демографическими прогнозами для получения прогнозируемых значений глобальной заболеваемости различными патологиями. В этом случае может оказаться полезной методология расчета срока жизни с поправкой на инвалидность (СЖПИ), используемая ВОЗ, однако следует соблюдать осторожность в интерпретации соответствующих показателей, которые подвергались критике на том основании, что они придавали недостаточное значение социальным издержкам патологий, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем.

Первоисточники:

- Веб-страницы и публикации министерств здравоохранения;
- национальные системы эпидемиологического надзора;
- переписи;
- обследования состояния здравоохранения.

Вторичные источники:

- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region*. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/index.asp>;
- ВОЗ: региональные базы данных о состоянии здравоохранения и показателях охвата населения, например, для Западнотихоокеанского региона (Региональное бюро ВОЗ для стран западной части Тихого океана (РБЗТО) – <http://www.wpro.who.int/hdb/Default.aspx>), Европейская база данных о смертности (<http://data.euro.who.int/hfamdb/>) и Европейская база детализированных данных о смертности (<http://data.euro.who.int/dmdb/>), а также Региональная инициатива по подготовке основных данных и страновых обзоров о состоянии здравоохранения (http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=1775&Itemid=1866) Панамериканской организации здравоохранения);
- Отдел народонаселения ООН: *Мировые демографические прогнозы*. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpp/index.asp>.

Вспомогательное средство:

- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Модуль 2, занятие 1 по уровням и тенденциям изменения численности населения, рождаемости, смертности и миграции.

7. ПОЛОЖЕНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ВИЧ/СПИДА И ИНФЕКЦИЙ, ПЕРЕДАВАЕМЫХ ПОЛОВЫМ ПУТЕМ (ИППП)

Факты и основные идеи. Эпидемия СПИДа является одним из наиболее значительных текущих мировых кризисов в области общественного здравоохранения и развития. Менее чем за три десятилетия почти 60 миллионов людей были инфицированы ВИЧ и более 25 миллионов

умерли от СПИДа. По оценкам, приведенным в докладе ЮНЭЙДС «*Outlook 2010*», 2,4 – 3,0 миллиона человек были инфицированы в 2008 году, тем самым число людей, в настоящее время живущих с ВИЧ, увеличилось до 31,1 – 35,8 миллиона человек. В странах Африки к югу от Сахары (регионе, наиболее затронутом эпидемией) проживают 67 % всех людей, живущих с ВИЧ во всем мире, и на них приходится 91 % всех новых случаев инфицирования среди детей. В этом регионе в результате эпидемии стали сиротами более 14 миллионов детей.⁴⁶ Хотя доступность лечения значительно увеличилась⁴⁷ и, возможно, удастся почти полностью ликвидировать случаи передачи ВИЧ от матери ребенку (ПМР) к 2015 году, в 2008 году было отмечено 1,7 – 2,4 миллиона случаев смерти вследствие СПИДа. Глобальный охват лечением остается низким. В 2008 году только 42 % нуждающихся в лечении имели доступ к нему, по сравнению с 35 % в 2007 году. Программы профилактики ВИЧ до сих пор не охватывают многих людей, подверженных риску инфицирования ВИЧ, в том числе работников секс-бизнеса, мужчин, практикующих секс с мужчинами, и потребителей инъекционных наркотиков.

Обычно считается, что в стране наблюдается генерализованная, а не концентрированная эпидемия СПИДа, если общий коэффициент распространенности превышает 1 %, как это в настоящее время имеет место в большинстве стран Африки к югу от Сахары (кроме Мадагаскара) и Карибского бассейна (кроме Кубы), в Белизе, Гайане и Суринаме, некоторых странах Восточной Европы (Российская Федерация, Украина и Эстония), в Судане, Камбодже и Таиланде. Вместе с тем, даже в этих странах коэффициенты распространенности могут быть намного выше в некоторых социальных группах. В Восточной Европе, например, 62 % новых случаев инфицирования происходит среди потребителей инъекционных наркотиков. В Белизе, Гватемале и Гондурасе распространенность намного выше среди представителей народности гарифуна по сравнению с населением в целом. По данным Министерства здравоохранения Уганды, несмотря на то, что распространенность по-прежнему составляет около 5 %, эпидемия СПИДа в стране теперь большей частью концентрируется среди взрослых людей, в частности, людей в возрасте 35-44 лет. Эти вопросы необходимо учитывать при подготовке АПН. Согласно данным ЮНЭЙДС, женщины составляют 50 % от всех взрослых людей, живущих с ВИЧ во всем мире с середины 1990-х годов. В странах Африки к югу от Сахары их доля в процентном отношении стабилизировалась на уровне 60 %, а в Азии, Латинской Америке, Восточной Европе и Центральной Азии – примерно на уровне 30 %. Только в странах Карибского бассейна этот показатель по-прежнему растет; в нескольких странах ВИЧ распространяется быстрее среди девушек, чем среди юношей.⁴⁸ Одной из движущих сил феминизации эпидемии ВИЧ является взаимное наложение потребления инъекционных наркотиков и секс-бизнеса, так как многие женщины, потребляющие инъекционные наркотики, также вовлечены в секс-бизнес. Это повышает их уязвимость перед ВИЧ-инфекцией, поскольку гораздо выше вероятность совместного использования ими как наркотиков, так и инъекционного инструментария. Осложняющим социально-экономическим фактором является более высокая биологическая

⁴⁶ ЮНЭЙДС (2010 г.). *Глобальные факты и цифры*. Женева, ЮНЭЙДС.

⁴⁷ Более 4 миллионов человек в странах с низким и средним уровнем доходов имели доступ к лечению в связи с ВИЧ по состоянию на конец 2008 года, по сравнению с 3 миллионами людей по состоянию на конец 2007 года. Это означает увеличение на 36 % за один год и 10-кратное увеличение за пять лет.

⁴⁸ ЮНЭЙДС (2008 г.). Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа.

предрасположенность женщин к ВИЧ-инфекции, которая, согласно оценкам, почти вдвое превышает предрасположенность мужчин во время незащищенного гетеросексуального полового сношения.

С 2001 года отмечалось необычайное расширение программ и финансирования в связи с ВИЧ, которое начинает приносить плоды. Согласно данным, приведенным в докладе «*Outlook 2010*», эпидемия ВИЧ стабилизируется в мировом масштабе, хотя и на высоких уровнях; в ряде стран Азии, Латинской Америки и Африки уменьшилось число новых случаев инфицирования, при этом во всем мире значительно расширился доступ к лечению. К их числу относятся страны, где распространенность раньше была очень высокой (например, Руанда, Уганда и Зимбабве) или умеренной (например, Камбоджа, Индия, Таиланд и Доминиканская Республика). С другой стороны, распространенность до сих пор растет в странах Восточной Европы и Центральной Азии, в Сенегале, Вьетнаме, Индонезии, Папуа-Новой Гвинее и – в меньшей степени – в некоторых странах Северной Африки и Латинской Америки.

Достижения поставлены под угрозу мировым экономическим кризисом, который, скорее всего, приведет к сокращению налоговых поступлений и (или) донорской помощи. Чтобы покрыть дефицит, правительства могут сократить профилактические услуги, особенно для групп населения с повышенным риском контакта с источником ВИЧ, поскольку предоставление профилактических услуг этим группам часто не имеет большой политической поддержки. Это может вести к прерыванию лечения и длительному отказу в лечении тех, кто в нем нуждается, но пока еще не получает лечения, что, в свою очередь, влечет за собой повышение смертности и заболеваемости в связи с ВИЧ. Большинство людей, прекращающих и не возобновляющих антиретровирусную терапию, умирают в течение одного-двух лет. Это может также стать причиной повышения резистентности к лекарственным средствам, применяемым в связи с ВИЧ. Наконец, это приведет к сокращению профилактики передачи ВИЧ.

Миграция играет ведущую роль в распространении ВИЧ-инфекции в некоторых регионах мира. Увеличение числа новых случаев инфицирования ВИЧ коррелирует с хорошей транспортной инфраструктурой и значительными масштабами внутренней и трансграничной миграции. Хотя миграция сама по себе не обязательно несет риск для здоровья, условия, при которых она происходит, подвергают здоровье мигрантов риску и повышают их уязвимость. Миграция может влечь за собой рискованное сексуальное поведение вследствие нарушения бывших стабильных сетей общения и социальных норм, которые в противном случае регулировали бы сексуальное поведение. Разлука с родственниками может подталкивать мигрантов к небезопасному сексу, случайным половым связям или коммерческому сексу, тем самым повышая риск инфицирования ВИЧ. Это особенно наглядно проявляется в случае вынужденной миграции. Факторы риска часто можно связать с правовым статусом мигрантов, определяющим условия, с которыми они сталкиваются, включая уровень доступа к службам здравоохранения и социальным службам. Женщины-мигранты особенно уязвимы, поскольку

могут стать жертвами дискриминации, насилия, сексуальной эксплуатации и торговли людьми.⁴⁹

Помимо ВИЧ, к числу инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), относится более 30 различных передаваемых половым путем бактерий, вирусов и паразитов. Некоторые, в частности сифилис, могут также передаваться от матери ребенку во время беременности и родов, а также через препараты крови и при пересадке тканей или органов. К числу распространенных бактериальных инфекций относятся гонорея, хламидиоз, сифилис и канкроиды. Вирусные инфекции включают генитальный герпес, вирус папилломы человека (ВПЧ), гепатит В и цитомегаловирус. Согласно оценкам ВОЗ за 2007 год, ежегодно во всем мире отмечается 340 миллионов новых случаев заболевания излечимыми ИППП (сифилис, гонорея, хламидиоз и трихомоноз) среди взрослых людей в возрасте от 15 до 49 лет. В развивающихся странах ИППП и сопутствующие осложнения входят в пятерку видов заболеваний, в связи с которыми взрослые обращаются за медицинской помощью. Заражение ИППП может повлечь за собой острые симптомы, хроническую инфекцию и серьезные отдаленные последствия. Примерно у 10 % – 40 % женщин с незалеченной хламидийной инфекцией развиваются клинические проявления воспаления тазовых органов. Постинфекционное повреждение маточных труб является причиной 30 % – 40 % случаев женского бесплодия. Кроме того, у женщин с воспалением тазовых органов в 6-10 раз чаще развивается внематочная (трубная) беременность, а 40-50 % случаев внематочной беременности могут объясняться воспалением тазовых органов. Инфицирование определенными видами вируса папилломы человека может привести к развитию злокачественных опухолей половых органов, в частности рака шейки матки у женщин.

Незалеченные инфекции, передаваемые половым путем, связаны с внутриутробными и перинатальными инфекциями у новорожденных, в частности в регионах, где по-прежнему сохраняются высокие уровни зараженности. У беременных женщин с незалеченными ранними формами сифилиса 25 % беременностей заканчиваются мертворождением, а 14 % – смертью новорожденного, то есть общая перинатальная смертность составляет около 40 %. Например, распространенность сифилиса среди беременных женщин в Африке варьируется в пределах от 4 % до 15 %. До 35 % беременностей среди женщин с незалеченной гонококковой инфекцией заканчиваются самопроизвольными абортами и преждевременными родами, при этом до 10 % из них заканчиваются смертью плодов и новорожденных в перинатальный период. В отсутствие профилактических мероприятий у 30 % – 50 % младенцев, родившихся у матерей с незалеченной гонореей, и до 30 % младенцев, родившихся у матерей с незалеченной хламидийной инфекцией, развивается серьезная глазная инфекция, которая может привести к слепоте в случае несвоевременного лечения. Наличие незалеченной инфекции увеличивает риск, как инфицирования, так и передачи ВИЧ, иногда в 10 раз.

Методология. Для анализа воздействия СПИДа в пакет прикладных программ SPECTRUM включены два модуля, облегчающих процесс анализа, а именно AIM и PMTCT. Первый модуль

⁴⁹ Группа по проблемам глобальной миграции (ГГМ) (2010 г.). Mainstreaming Migration into Development Planning: A Handbook for Policy-Makers and Practitioners.

позволяет прогнозировать последствия эпидемии ВИЧ, в том числе число людей, живущих с ВИЧ, число новых случаев инфицирования и смерти вследствие СПИДа с разбивкой по возрастам и полу, а также число новых случаев заболевания туберкулезом и число детей, осиротевших в результате СПИДа. Модуль AIM используется ЮНЭЙДС для подготовки национальных и региональных оценок, публикуемых ею раз в два года. Второй модуль предназначен для оценки экономической эффективности программ лечебного вмешательства в целях сокращения передачи ВИЧ от матери ребенку, предусматривающих три вида вмешательства: медикаментозное лечение (семь возможных вариантов); способ родоразрешения (вагинальное или путем кесарева сечения); и способ вскармливания грудного ребенка (заменитель грудного молока, грудное вскармливание или смешанное вскармливание). Выходные данные включают коэффициент экономической эффективности, а также количественные показатели экономической эффективности (например, затраты в расчете на один предотвращенный случай инфицирования ВИЧ). Третий модуль служит для исследования воздействия потенциальных вакцин против ВИЧ на эпидемию.

Показатели распространенности ВИЧ используются для оценки характера и тенденций развития эпидемии. Вместе с тем, вследствие изменений в периоде дожития от инфицирования до смерти в результате возросшего обеспечения антиретровирусной терапии становится все труднее анализировать данные о распространенности ВИЧ. Уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией и число новых случаев инфицирования за определенный период времени обеспечивают более точную количественную оценку текущего состояния эпидемии и долгосрочного воздействия программ. Вместе с тем, несмотря на то, что оценки распространенности ВИЧ широко доступны в материалах дозорного эпидемиологического надзора и перекрестно-групповых исследований, получение оценок уровня заболеваемости ВИЧ является более затруднительным и обходится дороже.

В методологии, рекомендуемой ЮНЭЙДС/ВОЗ⁵⁰ для получения национальных оценочных данных по ВИЧ и СПИДу, предусмотрена возможность использования пакета программ для оценки и прогнозирования (ПОП) (разработанного Future's Group для ЮНЭЙДС), в котором имеются отдельные варианты для генерализованной и концентрированной эпидемий, для наложения эпидемиологической модели на данные наблюдений за уровнем распространенности ВИЧ, собранные за продолжительный период времени. ПОП позволяет найти наилучшую эмпирическую кривую, описывающую постепенное изменение распространенности ВИЧ среди взрослых с течением времени, и выверить эту кривую с учетом показателей распространенности, взятых из национальных обследований. На основе этой кривой SPECTRUM использует демографические данные, информацию об охвате лечением взрослых и детей и допущения относительно эпидемиологии ВИЧ для выработки оценочных данных о распространенности ВИЧ (среди взрослых и детей), уровне заболеваемости,

⁵⁰ ЮНЭЙДС (2010 г.). Methods for estimating HIV incidence. Expanded list of references. Доступно на веб-сайте: http://data.unaids.org/pub/BaseDocument/2010/epi_alert_1stqtr2010_listref_expanded_en.pdf.

смертности и потребности в лечении⁵¹ в масштабе страны с учетом влияния антиретровирусной терапии.

В отношении стран с крайне незначительным объемом имеющихся данных о распространенности (менее трех участков систематического эпидемиологического надзора) оценка и прогноз распространенности в определенный момент времени (точечной распространенности) осуществляется с помощью моделей на основе электронных таблиц (метод рабочего журнала). Полученные в результате оценки точечной распространенности за несколько лет заносятся в ПОП с целью получения наилучшей эмпирической кривой, описывающей постепенное изменение распространенности ВИЧ среди взрослых с течением времени. После этого на основе данных о распространенности с течением времени рассчитывается показатель заболеваемости с учетом влияния антиретровирусной терапии (АРТ). Используйте эти оценки, подготовленные Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), и (или) национальные оценки уровня заболеваемости ВИЧ/СПИДом, а также оценки Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций для прогнозирования будущих последствий. ЮНЭЙДС предоставляет в онлайн-режиме расширенный список справочных материалов о способах оценки уровня заболеваемости ВИЧ.⁵²

Для получения более широких показателей прогресса, достигнутого странами в борьбе с ВИЧ/СПИДом, рекомендуется использовать один или несколько из видоизмененных показателей ССГАООН, приведенных в докладе ЮНЭЙДС за 2008 год:

- расходы на мероприятия в связи со СПИДом (по источникам финансирования);
- составной индекс национальной политики;
- процент доз донорской крови, проверенных на отсутствие ВИЧ-инфекции способом, гарантирующим качество;
- процент взрослых и детей с ВИЧ-инфекцией на продвинутой стадии, получающих антиретровирусную комбинированную терапию;
- процент ВИЧ-положительных беременных женщин, получающих антиретровирусные препараты в целях сокращения риска передачи ВИЧ от матери ребенку;
- процент расчетного числа ВИЧ-положительных людей, заболевших туберкулезом и получавших лечение в связи с туберкулезом и ВИЧ;
- процент женщин и мужчин в возрасте 15–49 лет, проходивших тест на ВИЧ в течение 12 месяцев и знающих его результаты;
- процент людей, относящихся к группам населения с повышенным риском контакта с ВИЧ, проходивших тест на ВИЧ в течение 12 месяцев и знающих его результаты;

⁵¹ ЮНЭЙДС (2010 г.). *EPI ALERT Introduction. Ежеквартальные обновленные данные ЮНЭЙДС по эпидемиологии ВИЧ / 1 кв. 2010 г.*

⁵² ЮНЭЙДС (2010 г.). *Methods for Estimating HIV Incidence. Expanded List of References.* Доступно на веб-сайте: http://data.unaids.org/pub/BaseDocument/2010/epi_alert_1stqtr2010_listref_expanded_en.pdf.

- процент людей, относящихся к группам населения с повышенным риском контакта с ВИЧ, которые охвачены программами по профилактике ВИЧ;
- процент осиротевших и уязвимых детей, домашние хозяйства которых получали бесплатную основную внешнюю поддержку по уходу за ребенком;
- процент школ, обеспечивавших информирование о жизненно необходимых навыках в связи с ВИЧ в течение последнего учебного года;
- текущая школьная посещаемость среди сирот и детей, не являющихся сиротами, в возрасте 10–14 лет;
- процент молодых людей в возрасте 15–24 лет, правильно определяющих способы предотвращения передачи ВИЧ половым путем и отвергающих основные заблуждения относительно передачи ВИЧ;
- процент людей, относящихся к группам населения с повышенным риском контакта с ВИЧ, которые правильно определяют способы предотвращения передачи ВИЧ половым путем и отвергают основные заблуждения относительно передачи ВИЧ;
- процент молодых женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет, имевших сексуальные отношения до достижения 15-летнего возраста;
- процент мужчин и женщин в возрасте 15–49 лет, имевших более одного сексуального партнера за последние 12 месяцев, которые сообщают об использовании презерватива при совершении последнего по времени полового акта;
- процент работников секс-бизнеса женского и мужского пола, сообщающих об использовании презерватива с наиболее недавним клиентом;
- процент мужчин, сообщающих об использовании презерватива во время наиболее недавнего анального секса с партнером-мужчиной;
- процент потребителей инъекционных наркотиков, сообщающих об использовании презерватива при совершении последнего по времени полового акта;
- процент потребителей инъекционных наркотиков, сообщающих об использовании стерильного инъекционного инструментария во время самого недавнего употребления наркотиков;
- процент молодых женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет, инфицированных ВИЧ;
- процент людей, относящихся к группам населения с повышенным риском контакта с ВИЧ, которые инфицированы ВИЧ;
- процент взрослых и детей с ВИЧ, о которых известно, что они проходят лечение через 12 месяцев после начала антиретровирусной терапии (АРТ);
- процент детей, родившихся у ВИЧ-инфицированных матерей.

Постарайтесь также получить эпидемиологические данные о состоянии других инфекций, передаваемые половым путем (ИППП), в стране.

Пособие ЮНФПА *Rapid Needs Assessment Tool for Condom Programming* («Метод оперативной оценки потребностей для разработки программ по распространению презервативов») было разработано совместно с Советом по народонаселению в рамках проектирования и тестирования механизма оперативной оценки потребностей и сбора данных в целях

улучшения разработки программ распространения презервативов на страновом уровне для профилактики ВИЧ, важными элементами которой являются распространение, пропаганда и использование презервативов.

Первоисточники:

- Министерства здравоохранения; статистика о числе выявленных случаев, числе летальных исходов и примерной распространенности с разбивкой по признаку пола;
- национальные отчеты для принятия последующих мер и оценки, выпущенные Специальной сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ССГАООН);
- национальные системы эпиднадзора.

Вторичные источники:

- ЮНЭЙДС. Число выявленных случаев, число летальных исходов и примерная распространенность с разбивкой по признаку пола. <http://www.unaids.org/en/regions%5fcountries/countries/>;
- ЭКЛАК. CEPALSTAT. Региональная статистика о распространенности ВИЧ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp?idAplicacion=23&idTema=271&idioma=>;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region*. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/index.asp>;
- ВОЗ: *региональная база данных ВОЗ*, включая Централизованную информационную систему по инфекционным заболеваниям (ЦИСИЗ <http://data.euro.who.int/cisid/>), подраздел эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией в странах Карибского региона (http://ais.paho.org/hip/viz/AIDS_surveillance_caribbean_subregion.asp);
- ЮНЭЙДС (2008 г.). *Country Situation Fact Sheets*.

Вспомогательные средства:

- Международная федерация планирования семьи (МФПС), ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЭЙДС, Глобальная сеть людей, живущих с ВИЧ (ГНП+), Международное сообщество женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом (МСЖ), и организация Young Positives («ВИЧ-положительная молодежь»). *Rapid Assessment Tool for Sexual and Reproductive Health and HIV Linkages: A Generic Guide*. Доступно на веб-сайте: <https://www.unfpa.org/public/home/publications/pid/1350>. Более подробный обзор данного руководства одним из главных разработчиков см. на веб-сайте: http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2010/srh_guide/index.html;
- ЮНФПА / EngenderHealth. *HIV Prevention in Maternal Health Services: Programming Guide*. Доступно на веб-сайте: <https://www.unfpa.org/public/home/publications/pid/2031>;

- ЮНФПА (2003 г.). *Rapid Needs Assessment Tool for Condom Programming*;
- ЮНЭЙДС (2010 г.). *Methods for estimating HIV incidence*;
- ЮНЭЙДС (2005 г.). *Operational Guide on Gender and HIV/AIDS. A Rights-Based Approach*;
- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Модуль 2, занятие 2, посвященное социально-экономическим последствиям ВИЧ/СПИДа;
- ЮНЭЙДС (2009 г.). *Пакет программ для оценки и прогнозирования (ПОП)*;
- ЮНИСЕФ / ВОЗ. *Guidelines of Joint Review of PMTCT Programmes*;
- SPECTRUM: <http://www.futuresinstitute.org/Pages/Spectrum.aspx>;
- Международная организация по охране здоровья семьи (ФХИ) и ЮНЭЙДС (1998 г.): *Meeting the Behavioral Data Collection Needs of National HIV/ AIDS and STD Programs*.

8. НИЗКАЯ РОЖДАЕМОСТЬ И СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Факты и основные идеи. Хотя перспектива отрицательного прироста населения по-прежнему является весьма отдаленным будущим для большинства африканских стран, растет число стран в Латинской Америке, Карибском бассейне и Азии, вдобавок к Европе, которые уже либо испытывают сокращение численности населения или отрицательные истинные темпы прироста, которые в долгосрочной перспективе также приведут к сокращению численности населения. Особенно драматичная ситуация складывается в Восточной Европе, где такие страны как Грузия, Молдова, Болгария, Латвия, Эстония, Литва и Украина потеряли более 10 % населения за последние годы. В число стран с отрицательными истинными темпами прироста теперь входят Бразилия, Чили, Китай, Коста-Рика, Иран, Монголия, Таиланд и Вьетнам. В настоящее время эти страны сохраняют положительный прирост населения лишь благодаря значительной иммиграции или (что бывает чаще) вследствие большой доли женщин репродуктивного возраста. В мире в целом процент женщин репродуктивного возраста в настоящее время находится на максимальном уровне, и 70 % совокупного прироста населения мира обусловлены инерцией естественного движения населения (т.е. распределением по возрастным группам, способствующим приросту), а не истинным приростом (т.е. положительным долгосрочным соотношением рождаемости и смертности).

Считается, что сокращение численности и старение населения, которым оно обычно сопровождается, имеют ряд нежелательных последствий (например, давление дефляционных сил, нехватка рабочей силы, высокие расходы на социальное обеспечение и утрата конкурентоспособности ввиду отсутствия инноваций). Стоит потратить некоторое время на анализ этих потенциальных последствий и степени, в какой они действительно находят свое отражение в текущей ситуации в стране. Кроме того, в этом разделе следует рассмотреть усилия правительства по оказанию влияния на демографическое поведение. К примеру, Испания ввела единовременную выплату в связи с рождением ребенка в размере 2 500 евро в 2007 году, чем может объясняться незначительное увеличение суммарного коэффициента рождаемости в 2008 году. Эстония ввела отпуск по уходу за ребенком продолжительностью 455 дней с полной компенсацией дохода в 2004 году, после чего последовало значительное повышение рождаемости. Россия начала субсидировать рождение второго ребенка в 2007

году, что, судя по всему, обеспечило повышение рождаемости в 2008 году. С другой стороны, Япония попыталась ввести несколько мер такого рода в 1990-е годы, но без какого-либо заметного эффекта, в то время как в Украине было отмечено повышение рождаемости, аналогичное российскому в 2008 году, без введения каких-либо четко сформулированных директивных мер.

В последние годы большое внимание уделялось частичному восстановлению коэффициента рождаемости в странах с крайне низкой рождаемостью. Примерно половина этого заметного повышения имеет отношение к наблюдавшемуся сдвигу в сторону более поздних родов, который в 1980-е и 1990-е годы привел к снижению коэффициентов рождаемости за календарный период до уровней, являвшихся нереалистичными в части исчерпанной рождаемости фактических когорт. Таким образом, в Дании суммарный коэффициент рождаемости за период упал до 1,38 в 1983 году, а затем снова резко вырос, несмотря на то, что исчерпанная рождаемость фактических когорт женщин никогда не падала ниже 1,8 и увеличилась лишь на 0,1 за последние годы. Вместе с тем, судя по всему, имеет место определенное восстановление рождаемости в нескольких странах, в частности в Центральной и Восточной Европе. Исследования указывают на то, что эта тенденция может частично объясняться сокращением безработицы (падение безработицы с 10 до 5 % обусловило повышение на 0,09 суммарного коэффициента рождаемости). Интересным результатом недавно проведенного исследования является тот факт, что, в то время как большее гендерное равенство в странах с высокой рождаемостью обычно связано с сокращением рождаемости, в странах с крайне низкой рождаемостью наблюдается тенденция, когда гендерное равенство связано с *более высокой* рождаемостью. Это дает основания полагать, что стереотипное представление о повышении рождаемости за счет побуждения женщин к возврату к традиционной роли домохозяйки является неверным.

Методология. Данные результаты исследования не актуальны в странах, где чистый коэффициент воспроизводства населения превышает 1, если в них не наблюдается массовая эмиграция. Для стран, в которых сокращение численности населения является актуальным вопросом, отправной точкой должно быть детальное исследование естественного и миграционного прироста, в рамках которого составляющую естественного прироста следует разделить на истинный прирост и демографическую инерцию. Следует проанализировать различные сценарии роста численности населения с учетом не только повышения коэффициентов рождаемости, но и изменений во временных рамках рождаемости, изменений в смертности и изменений в международной миграции. Некоторые страны в Восточной Европе, сталкивающиеся с депопуляцией (снижением численности населения), также характеризуются высокой смертностью мужчин среднего и пожилого возраста. Следует проанализировать потенциальные последствия уменьшения их смертности. В некоторых странах может иметь существенное значения разница в уровнях рождаемости между различными группами населения (например, иммигранты). С другой стороны, следует рассмотреть различные альтернативные варианты политики в отношении таких вопросов как стимулирование иммиграции или обратной миграции, повышение ассигнований на предоставление матерям и отцам отпусков по уходу за ребенком, субсидирование жилищного

строительства для больших семей, дошкольные детские учреждения для работающих матерей и т.д.

Первоисточники:

- Данные о рождаемости, смертности и международной миграции с разбивкой по возрастам и полу (желательно взятые из систем регистрации актов гражданского состояния);
- национальные демографические прогнозы;
- база данных о рождаемости населения Human Fertility Data Base (<http://www.fertility.org>) – совместный проект Венского института демографии и Института им. Макса Планка в Ростоке, Германия, обеспечивающая (на данный момент) подробные данные о смертности по 10 развитым странам.

Вторичные источники:

- Организация Объединенных Наций (2005 г.). *The New Demographic Regime: Population Challenges and Policy Responses*. Нью-Йорк / Женева, Организация Объединенных Наций;
- Отдел народонаселения ООН. Национальные демографические прогнозы;
- Joshua R. Goldstein, Tomás Sobotka and Aiva Jasilioniene (2009 г.). “The end of “lowest low” fertility?” *Population and Development Review* 35(4): 663-699;
- Исследования экономических последствий тенденций изменения структуры и численности населения, а также демографических последствий конкретных мер на уровне государственной политики, если они проводятся в рассматриваемой стране (или для соседних стран).

9. ИЗМЕНЕНИЯ В ВОЗРАСТНОЙ СТРУКТУРЕ С ОСОБЫМ УПОРОМ НА СТАРЕНИЕ

Факты и основные идеи. Возрастная структура населения меняется по мере того, как страны претерпевают демографический переход (сдвиг от более высоких к более низким уровням рождаемости и смертности). Более половины населения мира в настоящее время проживает в странах, где общая рождаемость составляет не более 2,3.⁵³ Вместе с тем, даже при падении рождаемости до уровней, достаточных для восстановления естественной убыли населения, или ниже, население будет по-прежнему продолжать расти в силу инерции его возрастной структуры.⁵⁴ Как было указано в предыдущем разделе, последним фактором в настоящее время объясняется 75 % прироста населения мира. Несмотря на это, последствия инерции и возрастная структура часто игнорируются в наблюдениях за движением населения. Для лучшего понимания последствий изменений в возрастном составе в плане социально-экономической политики необходимо довольно подробно проанализировать данный вопрос.

⁵³ Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций (2009 г.). *Мировые демографические прогнозы: пересмотренное издание 2008 г.* Нью-Йорк.

⁵⁴ Keyfitz, Nathan (1971 г.). “On momentum of population growth”. *Demography* 8(1):71-80.

Демографический переход происходит гораздо быстрее в развивающихся странах, по сравнению с тем, как он проходил в прошлом в странах, принадлежащих в настоящее время к числу развитых стран, и, соответственно, в развивающихся странах более быстрыми темпами идет старение населения. Развивающиеся страны не только имеют меньше времени на адаптацию к росту групп населения преклонного возраста, но и находятся на гораздо более низких уровнях экономического развития, чем развитые страны в тот момент, когда они столкнулись со старением населения. Две трети всех пожилых людей живут в развивающихся странах, при этом их численность и процентное соотношение постепенно растут. Это страны, которые менее всего способны справиться с увеличением численности людей престарелого возраста.

Темпы старения населения, помимо всего прочего, изменяются под влиянием миграции. В то время как иммиграция может замедлить темпы роста старения населения, поскольку иммигранты чаще всего прибывают в более молодом возрасте, эмиграция взрослых людей трудоспособного возраста ускоряет старение населения. Иммиграция пенсионеров преклонного возраста и обратная миграция бывших мигрантов могут еще более ускорить старение населения. Влияние миграции на старение населения обычно сильнее в странах с небольшой численностью населения в силу более высокого удельного веса мигрантов в населении этих стран.

Изменение возрастной структуры населения имеет существенные социально-экономические последствия на уровне отдельных лиц, домашних хозяйств, общин и общества в целом. Оно также имеет важные последствия для развития страны. Задача состоит в том, чтобы распределить ограниченные ресурсы для обеспечения надлежащего удовлетворения потребностей и прав, как молодежи, так и стариков, особенно в области образования и здравоохранения для молодых людей, и социальной, медицинской и финансовой поддержки для лиц преклонного возраста. Это будет означать изменения в подходах к образованию, трудовой занятости и здравоохранению. Это будет также означать изменения во взаимоотношениях между поколениями.

При рассмотрении проблем старения населения необходимо принимать во внимание ряд моментов, в том числе гендерные аспекты старения; изменение состава семьи и систем оказания поддержки семье; охрану здоровья в течение всей жизни и активную старость; вклад пожилых людей в жизнь семьи, общины; бедность пожилых людей; пенсии и программы социальной защиты; доступ к основным социальным и медицинским услугам; дискриминацию, насилие и жестокое обращение с пожилыми людьми; права человека в отношении престарелых; влияние урбанизации и миграции на пожилых людей; положение пожилых людей в чрезвычайных ситуациях и создание благоприятных условий для пожилых людей. Надежные и актуальные данные с разбивкой по возрастам, полу и проживанию в сельской или городской местности имеют большое значение для выработки политики и планирования программ, а также для целей мониторинга и оценки, в том числе мониторинга хода работы по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения.

Лицам старшего возраста также требуют особого внимания, поскольку многие из них являются жертвами дискриминации, насилия и жестокого обращения, включая нарушения их прав человека. Опыт организации HelpAge International во всем мире свидетельствует о том, что пожилым людям регулярно отказывают в защите и признании их прав. Оставление без внимания, жестокое обращение и насилие в отношении пожилых людей могут принимать разные формы, в том числе физические, психологические, эмоциональные и финансовые. Многие из них уходят корнями в то обстоятельство, что многие пожилые люди больше не являются экономически активными. Некоторые зависят от помощи других лиц в решении повседневных задач. Изоляция вызывает и усугубляет неравенство. Некоторые вредные обычаи имеют своим результатом жестокое обращение и насилие в отношении пожилых женщин, часто усугубляемые бедностью и отсутствием доступа к правовой защите. Бедные люди пожилого возраста особенно уязвимы. Отсутствие влияния и статуса затрудняет пожилым людям обращение с требованиями о предоставлении услуг, выяснение и согласование положенных им услуг, ответные действия на жестокое обращение, насилие и оставление без внимания, затребование информации и заявление протеста в связи возрастной и гендерной дискриминации.

Методология. Для описания изменений в возрастной структуре и уяснения положения престарелых среди населения в целом можно использовать различные показатели. К примеру, используйте соотношения между поколениями (процентные соотношения трех укрупненных групп: от 0 до 14 лет; от 15 до 64 лет; 65 лет и старше), возрастно-половые пирамиды и (или) тенденции изменения коэффициента демографической и функциональной зависимости (трудоспособные лица, не участвующие в экономической деятельности, и находящиеся на иждивении безработные лица); продолжительность жизни. Коэффициент старения подразумевает число людей старше 65 лет на 100 детей в возрасте до 15 лет. Еще одним показателем возрастной структуры рассматриваемой группы населения является медианный возраст населения. Для более динамического представления данных используйте темпы прироста (или абсолютный прирост) по возрастным группам. Используйте показатели здоровья и функциональной способности пожилых людей в корреляции с возрастной структурой.

Первоисточники:

- национальные переписи, обследования домашних хозяйств, здравоохранения, рабочей силы, уровня бедности;
- специализированные обследования пожилых людей (например, обследование состояния здоровья, благосостояния и старения в Латинской Америке и Карибском бассейне (SABE), проводимое Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ)), включая обследование условий жизни;
- обследования для оценки масштабов бедности или обследования по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ);

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. *National estimates and projections*. Доступно на веб-сайте:
<http://esa.un.org/unpp/index.asp>;
- ЕЭК ООН. Отдел народонаселения. *Standard tabulations*. Доступно на веб-сайте:
http://www.unecsc.org/pau/age/prevacts_MicCen_tabul.htm;
- ЭКЛАК. *Estimates and Projections*. Доступно на веб-сайте:
http://www.cepal.org/celade/proyecciones/basedatos_BD.htm;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region*. Доступно на веб-сайте:
<http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/index.asp>;
- Организация Объединенных Наций (2008 г.). *Regional Dimensions of the Ageing Situation*;
- Организация Объединенных Наций (2007 г.). *World Economic and Social Survey 2007, Development in an Ageing World*;
- ЭСКАТО. *Promoting a Society for All Ages in Asia and the Pacific*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=303>.

Вспомогательные средства:

- Организация Объединенных Наций (2008 г.). *Guide to the National Implementation of the Madrid International Plan of Action on Ageing*. Включает публикации по вопросам старения, подготовленные учреждениями в системе ООН, и каталог интернет-ресурсов по вопросам старения;
- Организация Объединенных Наций (2006 г.). *Guidelines for Review and Appraisal of the Madrid International Plan of Action on Ageing*;
- HelpAge International (2002 г.). *Participatory Research with Older People: A Sourcebook*;
- Повестка дня для научных исследований в области старения в двадцать первом веке (обновленные данные за 2007);
- Каталог интернет-ресурсов по вопросам старения:
http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/Web_Links/directoryJune09.pdf.

Региональные стратегии осуществления:

- ЭКА ООН. *Рамочная политика Африканского Союза и План действий по проблемам старения*:
<http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/implementation/AUFrameworkBook.pdf>;
- ЕЭК ООН. *Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года*
http://www.monitoringris.org/documents/norm_reg/unece-ris.pdf;
- ЭКЛАК. *Региональная стратегия осуществления в Латинской Америке и Карибском бассейне Мадридского международного плана действий по проблемам старения*:
<http://www.eclac.cl/celade/noticias/paginas/1/13611/FINAL-DSC-1-Ingles.pdf>;

- ЭСКАТО. *Шанхайская стратегия осуществления*:
<http://www.un.org/esa/socdev/ageing/Shanghai.html>;
- ЭСКЗА. *Арабский план действий по проблемам старения на период до 2012 года*
<http://www.escwa.un.org/information/publications/edit/upload/sd-02-01.pdf>.

10. ПОДРОСТКИ И МОЛОДЕЖЬ КАК ВСЕ БОЛЕЕ ПРИОРИТЕТНАЯ ГРУППА НАСЕЛЕНИЯ

Факты и основные идеи. Подростковый возраст – это переходный период во многих важнейших аспектах: физическом, психологическом, экономическом и социальном. В то время как подростками являются те, кто находится в возрасте от 10 до 19 лет, под молодежью подразумевают лиц в возрасте от 15 до 24 лет. Молодые люди представляют собой весьма неоднородную группу. Потребности 12-летней девочки очень отличаются от потребностей 24-летнего мужчины. Переход во взрослость проходит по-разному в зависимости от возраста, пола, семейного положения, уровня школьного образования, места жительства, условий жизни, миграции и социально-экономического статуса. Хотя все молодые люди находятся в переходном возрасте, их жизненный опыт отнюдь не одинаков. Молодые люди представляют собой огромный потенциальный ресурс для большинства развивающихся стран. Их школьная успеваемость, приобретаемые ими навыки и принимаемые решения в отношении сексуального поведения и деторождения сильно влияют не только на их собственную жизнь, но и на жизнь будущих поколений.

Для непропорционально высокой доли молодежи (так называемый «злокачественный демографический приоритет молодежи», или «молодежный нарост», англ. «youth bulge»), которую часто винят в трудностях с получением выгоды от «демографического бонуса», больше подходит трактовка «малочисленность детей». Ее реальная стратегическая значимость состоит не в том, что увеличивается доля молодых людей относительно потенциальной рабочей силы, а в том, что она увеличивается относительно группы в возрасте до 15 лет. Таким образом, общественные ресурсы, ранее предназначавшиеся детям младшего возраста, все чаще необходимо перенаправлять на подростков и совершеннолетних молодых людей. В процентном отношении к лицам в возрасте 15-64 лет численность возрастной группы от 15 до 24 лет в большинстве стран снижается. Тем не менее, ее проблемы требуют более детальной проверки. Использование следующих 15 лет для инвестирования в молодых людей может быть одним из важнейших решений, вытекающих из текущих демографических тенденций во многих странах, в частности тех, где демографический переход находится на промежуточной или продвинутой стадии.

Целесообразно выделить характеристики этой группы населения в плане условий труда, образования и доступа к услугам, а также их гражданского участия в жизни общества, с учетом проявлений гендерного и социально-экономического неравенства и т.д., не забывая уделять особое внимание специальным потребностям данной группы в отношении образования и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). Среди многих барьеров, препятствующих доступу к услугам в области СРЗ для молодых людей, можно выделить следующие: правовые и политические ограничения, связанные с возрастом и семейным

положением; боязнь быть замеченным ввиду отсутствия неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности; боязнь плохого отношения к себе; культурные табу в отношении сексуальности молодых людей; неудобные часы работы и неудобное расположение учреждений; а также высокая стоимость. Кроме того, многие молодые люди плохо понимают собственные потребности, мало знают о доступных услугах, или же их удерживают от посещения соответствующих учреждений стыд или смущение. Во многих странах имеются законы, запрещающие лицам в возрасте до 18 лет обращаться за услугами в области СРЗ без родительского согласия.

Беременность в подростковом возрасте связана с низкими образовательными уровнями среди девочек. Если подростковая беременность влечет за собой аборт, они часто бывают небезопасными. По сравнению с взрослыми, подростки чаще откладывают аборт, обращаются к неквалифицированным лицам за помощью в проведении аборта, пользуются опасными методами и являются к врачам с опозданием, когда возникают осложнения. Самые высокие уровни заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), отмечаются во всем мире среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет. Пандемия ВИЧ/СПИДа затрагивает современных подростков таким образом, каким она не затрагивала их родителей. Большинство молодых людей не имеют доступа к приемлемым услугам в области СРЗ. Без лечения эти инфекции могут иметь серьезные последствия, особенно для женщин и их детей. Девочки в большей степени подвержены риску в связи с ИППП, чем мальчики, поскольку они раньше достигают половой зрелости, чаще имеют партнеров, которые старше их по возрасту, и физиологически более подвержены риску инфицирования.

Если молодые люди вооружены достоверной и актуальной информацией, имеют образование, обладают навыками принятия решений и общения, и имеют доступ к консультациям и услугам, они в большей степени способны 1) использовать возможности получения образования и другие возможности, которые будут сказываться на их благополучии в течение всей жизни; 2) избегать нежелательной беременности и небезопасных аборт; 3) защититься от ИППП, включая ВИЧ; и 4) укрепить свое репродуктивное и сексуальное здоровье, повысить самооценку и социальное участие.

Молодые люди составляют большую часть мигрантов, переезжающих из сельской местности в города. В городах лучше обстоят дела с работой, лучше жилищные условия, образование, здравоохранение и возможности для участия в государственном управлении, чем в сельской местности. Школьная посещаемость в городской местности выше, чем в сельской местности, и города сулят больше возможностей для расширения прав и возможностей женщин и девочек по сравнению с сельской местностью. Многие молодые женщины покидают села и деревни, чтобы сбежать от традиций и обычаев, таких как вступление в брак в детском возрасте, или в поиске более привлекательных экономических возможностей и независимости. Наличие надежных убежищ для девочек-подростков и молодых женщин может обратить городскую жизнь в благоприятный опыт, посредством которого они могут получить независимость, доступ к ресурсам и контроль над своей жизнью. С другой стороны, отсутствие возможностей или маргинализация способствуют укоренению бедности и связаны с высокими уровнями преступности и ростом политического экстремизма. Непосредственная близость и частое

взаимодействие молодых людей в городской местности, а также более широкий доступ к средствам массовой информации способствовали созданию, адаптации и распространению городской молодежной культуры, которая служит ориентиром для молодых людей, развивающих свое самосознание, хотя эти факторы часто ставят под сомнение их роль дома, в школе и на работе. Информационные и коммуникационные технологии являются преимущественно городским явлением, позволяющим устанавливать более широкие связи между молодыми людьми с большей легкостью. Эти технологии изменили способ установления молодыми людьми связи друг с другом и расширили глобализированные варианты структуры потребления.

В разработанном ЮНФПА документе *Framework for Action on Adolescents and Youth* («Рамочная программа действий по оказанию помощи подросткам и молодежи») сформулирована многосекторальная стратегия этой организации по содействию всестороннему развитию молодых людей во всем мире. В нем также содержится призыв к защите прав молодых людей, в особенности маргинализированных групп и девочек-подростков. Эта программа строится на четырех основных принципах:

- решение проблем народонаселения, молодежи и бедности на уровне государственной политики;
- расширение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья с учетом гендерного фактора и на основе привития жизненно необходимых навыков, включая просвещение по вопросам ВИЧ в школах и на уровне общин;
- внедрение базового пакета медицинских услуг, а также услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ;
- поощрение руководящей роли и активного участия молодых людей в рамках общесекторальных подходов, стратегий сокращения масштабов бедности и реформы здравоохранения.

Методология. Сбор и использование стандартного набора данных о молодежи из переписей и репрезентативных обследований, отражающих ситуацию в стране, полезен для оценки изменений, происходящих в стране с течением времени, а также для оценки достигнутых страной успехов. Проанализируйте численность и темпы прироста молодой части населения. Данные следует разбить по полу и возрастам (на полезные подгруппы, например, молодежь в возрасте 10-14 лет, 15-19 лет и 20-24 лет), и по возможности по уровню образования или школьной посещаемости, семейному положению, месту жительства и условиям жизни. Например, определите возраст, в котором девочки бросают учебу в школе, средний брачный возраст, с разбивкой по другим показателям (включая уровень достатка и географическое местоположение домашних хозяйств), чтобы обеспечить информацию для проведения целевых мероприятий.

Используйте переписи и обследования занятости для получения информации об участии в экономической деятельности и безработице, и т.д. Возможно, необходимо будет дополнить данные количественных исследований качественными методами с целью получения полного

представления о молодежи. Кроме того, включите показатели доступности образования и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. Определите ключевые показатели, имеющие отношение к молодым людям и содержащиеся в обследованиях в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследованиях по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ). Данные ОДЗ можно разбить на квинтили материального благосостояния, обеспечив важный источник информации о нуждающейся молодежи и о таких ключевых аспектах, как уровень образования. При расчете среднего или медианного возраста на момент первого сношения позаботьтесь о том, чтобы сделать это правильно (с учетом того, что эти данные подвергаются цензуре), поскольку простой расчет этих показателей на основе числа молодых людей, уже имевших половой опыт, даст необъективные результаты. Данные о СРЗ могут быть подвергнуты дополнительной обработке для составления карты географического распределения наиболее уязвимых групп молодежи, исходя из того, что молодые люди представляют собой неоднородную группу, и визуального представления информации о том, где они проживают. Данные ОДЗ могут также обеспечить понимание национальных и региональных отклонений и различий по социально-экономическим слоям населения. Кроме того, определите основные показатели, которые можно взять из обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ).⁵⁵

В серии справочников с данными о подростках *Adolescent Experience In-Depth* («Углубленное изучение подростков»), издаваемой ЮНФПА и Советом по народонаселению, используются, главным образом, результаты обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ). Эти справочники призваны обеспечить лиц, принимающих решения на всех уровнях, сведениями о положении девочек и мальчиков подросткового возраста, а также молодых женщин. Рассматривается возрастная группа от 10 до 24 лет, при этом данные представлены в виде графиков, таблиц и карт (в соответствующих случаях).

В руководящем документе и методических рекомендациях ЮНФПА и Совета по народонаселению *Investing When it Counts* («Своевременные инвестиции») рассматривается проблема отсутствия исследований молодежи и предлагаются новые подходы, механизмы и методологии в области сбора данных. Методологии, описываемые в этом руководстве, полезны, в первую очередь, для выявления наиболее уязвимых групп, их потребностей, а также того, насколько они охвачены существующими программами.

В справочнике ЮНФПА *Youth Participation Guide* («Руководство по активизации участия молодежи») признается необходимость вовлечения молодых людей в качестве полноценных партнеров в программы и целенаправленного снабжения их информацией и услугами, которые могут повысить их эффективность. Это справочное руководство имеет целью повышение уровня осознанного участия молодежи в разработке программ на уровне учреждений и конкретных программ. Руководство включает следующие составные части: 1) концептуальный обзор по вопросам участия молодежи; 2) механизм оценки и планирования

⁵⁵ ЮНФПА (2011 г.). *Resource Guide for Youth and Poverty Reduction*. Шаг второй: диагностика масштабов бедности и молодежь.

работы учреждений; 3) программу обучения партнерским отношениям между молодежью и взрослыми; и 4) справочные раздаточные материалы, и др.

Специализированные опросные листы, разработанные для мониторинга хода работы по активизации участия молодежи, могут предусматривать рассмотрение изменений в отношении к молодому персоналу, а также впечатления молодежи и взрослых людей о работе в организациях, с которыми взаимодействуют молодые люди. Можно осуществлять сбор основной качественной и количественной информации для мониторинга отдачи от участия молодежи на различных уровнях, а также в качестве основы для оценки.⁵⁶ С перечнем качественных и количественных показателей можно ознакомиться в издаваемом ЮНФПА справочнике *Youth Participation Guide* («Руководство по активизации участия молодежи»).

Первоисточники:

- национальные переписи;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследование по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ);
- национальные оценки и прогнозы;
- обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ).

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. *National Projections and Estimates*
Доступно на веб-узле: <http://esa.un.org/unpp/index.asp>;
- ЮНФПА (2010 г.), база данных MDG 5b+. Доступно на веб-сайте: www.devinfo.info/mdg5b;
- ЭКЛАК. *Estimates and Projections*.
Доступно на веб-сайте: http://www.eclac.cl/celade/proyecciones/basedatos_bd.htm;
- ЭСКАТО. *Combating Commercial Sexual Exploitation of Children and Youth in Asia: Directory of Organizations*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=790>;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region*. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/details.asp?chapterID=1>;
- Совет по народонаселению (для Программы поддержки подростков и молодежи ЮНФПА). Adolescent Fact Books (на основе анализа страновых данных, полученных в результате ОДЗ). ЮНФПА (2009 г.). *The Adolescent Experience In-Depth: Using Data to Identify and Reach the Most Vulnerable Young People. Data, Tables, Graphs and Maps Based on the Demographic and Health Survey*.

Вспомогательные средства:

⁵⁶ ЮНФПА (2008 г.). *Youth Participation Guide*.

- ЮНФПА (2011 г.). *Resource Guide for Youth and Poverty Reduction*;
- ЮНФПА и Совет по народонаселению (2006 г.). *Investing when it counts: Generating the evidence base for policies and programmes for very young adolescents. Guide and tool kit*;
- ЮНФПА (2008 г.). *Putting Young People into National Poverty Reduction Strategies. A Guide to Statistics on Young People in Poverty*;
- ЮНФПА (2008 г.). *Youth Participation Guide: Assessment, Planning, and Implementation*;
- Cynthia B. Lloyd (под редакцией) (2005 г.). *Growing Up Global: the Changing Transitions to Adulthood in Developing Countries. Panel on Transitions to Adulthood in Developing Countries*. Вашингтон, округ Колумбия, Комитет по народонаселению и Совет по делам детей, молодежи и семей, Издательство национальных академий США;
- Всемирный банк (2006 г.). *Доклад о мировом развитии за 2007 год* включает обзор мероприятий в сфере молодежной политики с оценкой их эффективности и разбивкой по областям: обучение для работы и жизни, устройство на работу, здоровый образ жизни, создание семьи, осуществление прав и обязанностей граждан, а также трансграничное перемещение и общение.
- При участии Группы экспертов по показателям развития молодежи ООН разработала минимальный набор показателей по молодежи, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.un.org/esa/socdev/unyin/youthindicators.htm>;
- В настоящее время разрабатывается руководство по анализу данных переписей, касающихся молодежи.

11. МОДЕЛИ БРАЧНЫХ СОЮЗОВ И СЕМЬИ

Факты и основные идеи. Вопрос семейных отношений заслуживает внимания по нескольким причинам. В некоторых странах, в частности в Латинской Америке, наблюдалась тенденция к созданию ложной дихотомии между индивидуальным мировоззрением, которого предположительно придерживаются ЮНФПА и другие международные организации, и родной культурой, основанной на семейных ценностях, которую отстаивают консервативные силы, выступающие против Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Важно устранить восприятие ЮНФПА как организации, каким-то образом выступающей против института семьи, и лучше всего это можно сделать, затратив некоторое время и определенные усилия на анализ существующих в настоящее время вопросов, связанных с составом семьи. Ниже приводятся некоторые вопросы, имеющие значение в данном контексте:

- нуклеарный состав семьи в сопоставлении с расширенным составом семьи и степень совместного проживания поколений;
- полные домашние хозяйства (с двумя родителями) в сравнении с неполными (с одним родителем);
- полигамные семейные отношения;

- официально зарегистрированные браки в сравнении с консенсуальными союзами (гражданскими браками) в традиционных и современных условиях; и
- ранний брак и (или) большая разница в возрасте супругов.

Хотя наблюдается общая тенденция в сторону нуклеарных семей, расширенные семьи по-прежнему являются важной частью жизненного уклада во многих регионах мира. В 1990-е годы расширенные семьи все еще составляли 19,5 % египетских домашних хозяйств, 13 % южноафриканских домашних хозяйств и 31 % домохозяйств в Эр-Рияде, Саудовская Аравия. Отмечается общая тенденция к тому, чтобы более богатые домашние хозяйства состояли из нуклеарных семей, однако в 1999 году целых 28 % городских домашних хозяйств самой богатой квинтили в Венесуэле, 27 % в Парагвае и 26 % в Эквадоре состояли из расширенных семей. В последнее десятилетие в некоторых странах Латинской Америки даже наблюдалось увеличение числа расширенных семей. В странах Африки к югу от Сахары сохранение расширенных составов семьи подкрепляется эпидемией СПИДа, которая часто требует, чтобы дедушки и бабушки брали на себя роль родителей.

Процесс демографического перехода ведет к уменьшению размера семьи (среднего числа ее членов) с меньшим бременем обязательств по уходу за детьми (меньшим числом детей в доме) и более высокой процентной долей активных членов. В число других составных элементов наблюдаемого изменения состава семьи входит повышение его сложности и разнообразия, проявляющихся в увеличении числа домашних хозяйств, состоящих из одного лица, и семей с одним родителем, главенствующего положения женщин, увеличении числа случаев раздельного проживания супругов и разводов, изменениях в процессе перехода к бракам и союзам, изменениях численности детей, живущих только с матерью или отцом, и т.д. С другой стороны, наблюдаются также изменения числа детей старше 15 или 20 лет, которые продолжают жить с родителями даже после вступления в брак и появления у них собственных детей. Имеется довольно много литературы, свидетельствующей о том, что дети из домашних хозяйств с одним родителем в большинстве случаев находятся в невыгодных условиях по сравнению с детьми из домашних хозяйств с двумя родителями. Последнее, судя по всему, подтверждает некоторые доводы консервативных групп, выступающих в защиту традиционных составов семьи. Вместе с тем, следует отметить, что в большинстве указанных исследований не обеспечивается контроль за уже существующими факторами, например, за тем обстоятельством, что процент домашних хозяйств с одним родителем выше среди бедных слоев населения.

Модели брачных отношений и создания семьи имеют важные последствия для общества, положения женщин, их здоровья и фертильности. В большинстве обществ вступление в брак обычно знаменовало собой начало деторождения и производства потомства. Тем не менее, эта картина меняется. Во многих странах Западной и Восточной Европы число детей, рождающихся вне брака, увеличивается, даже если оба родителя живут вместе и считают свой союз семьей. Наблюдается тенденция увеличения медианного возраста вступления в брак, и во многих европейских странах растет доля людей, не вступающих в брак или не планирующих иметь детей. В то же время в других регионах мира по-прежнему распространены ранние браки, особенно среди женщин, что подвергает их риску ранних родов и может помешать им

повысить свой уровень образования и социально-экономический статус.⁵⁷ Полигамия (многобрачие) или, в частности, полигиния (многоженство) все еще в порядке вещей во многих странах Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. В работе Мурдока *Ethnographic Atlas* («Этнографический атлас») отмечается, что в 588 из 1 231 рассматриваемой страны имеет место частая полигиния, а в 453 странах наблюдаются отдельные случаи полигинии.⁵⁸ Полигиния законодательно разрешена во всем регионе арабских государств, за исключением Туниса, а также в Южной и Западной Азии, Мьянме, Сингапуре и Индонезии. В Африке она либо является признанной формой гражданского брака, либо разрешается нормами общего права в большинстве стран, хотя и за некоторыми исключениями, такими как Ангола, Бенин, Бурунди, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго (ДРК), Эфиопия, Гана, Маврикий и Руанда. Даже в указанных странах такая традиция, несмотря на ее незаконность, по-прежнему существует. В некоторых странах (например, в Нигерии и Индии), подобная практика допускается только среди определенных групп населения. Доля полигамных отношений колеблется в широких пределах. К примеру, в Ливане полигамные союзы, хотя они и разрешены законом, являются редкими. С другой стороны, в Сенегале, согласно оценкам, примерно 47 % браков являются полигамными.

Брак по принуждению или договорной (запланированный родителями жениха и невесты) брак детей или подростков лишает их свободы выбора, возможностей для личного развития и прав (например, на здоровье, материальное благосостояние, образование и участие в жизни общества). Брак в детском возрасте подразумевает как официально зарегистрированные браки, так и неофициальные союзы, в которых девочка живет с партнером (как если бы она была замужем) до того, как ей исполнится 18 лет. Брак по принуждению происходит без добровольного или неоспоримого согласия одного из партнеров или их обоих. Понятие раннего брака имеет отношение к браку по принуждению, поскольку несовершеннолетние считаются неспособными давать осознанное согласие. Несмотря на многочисленные правовые акты на международном, национальном и местном уровнях, осуждающие практику браков по принуждению, лишь в ограниченном числе стран за нее предусмотрена уголовная ответственность.

Несмотря на отсутствие широкого признания в большинстве стран растущая демонстрация сексуальной ориентации подразумевает появление и признание однополых пар (с детьми или без них), представляющих собой новую форму семьи. Однополый брак был предметом споров, при этом многие регионы и страны запрещали правовое признание однополого брака, иногда также пресекая любую форму признания. В связи со спорностью вопроса о предоставлении разрешения на вступление в брак однополым парам во многих юрисдикциях многие правительства обычно предпочитают делать выбор в пользу создания гражданского брака или незарегистрированного сожительства однополых пар. Однополый брак в настоящее время существует только в небольшом числе стран мира, например, в Аргентине, Бельгии, Канаде, Исландии, Нидерландах, Норвегии, Португалии, ЮАР, Испании, Швеции, некоторых

⁵⁷ Bruce K. Caldwell (2005). "Factors affecting female age at marriage in South Asia". *Asian Population Studies* 1(3): 283 - 301.

⁵⁸ Дополнительные сведения см. в базе данных на веб-сайте <http://eclectic.ss.uci.edu/~drwhite/worldcul/atlas.htm>.

штатах США, а также в г. Мехико, при этом допускаются равные экономические выгоды, законные права и социальный статус в качестве семей; правда, в некоторых странах все еще проводится дискриминация в отношении родительского статуса. Другие страны и регионы разрешают однополые связи, не предусматривая возможности однополого брака, зачастую при этом включая большинство прав, которые влечет за собой брак, или все такие права.

Демографические последствия изменения матримониальных отношений до недавнего времени не представляли большой важности в качестве непосредственных определяющих детерминант конечных результатов в плане рождаемости. Эти последствия до сих пор являются менее значимыми в странах с высокой рождаемостью, где ранний и общепринятый брак для женщин отражает их тесное самоотождествление с семейными ролями и может способствовать такому самоотождествлению. Вместе с тем, масштабные изменения, происходящие в настоящее время в западных странах, и (в некотором роде параллельные) изменения, наблюдаемые в Восточной и Юго-Восточной Азии, преобразуют (хорошо это или плохо) положение женщин, ослабляя автоматическое принятие указанного самоотождествления и, соответственно, их возможности в плане репродуктивного выбора. Изменения в моделях брачных союзов под влиянием ускоренного экономического развития, урбанизации, формирования человеческого капитала, изменения гендерных ролей и семейных отношений коррелируют с возросшим чувством индивидуальности, расширением экономических возможностей, особенно для женщин, и новыми представлениями о предназначении брака.

Некоторые ученые, исследующие различные общества, часто повторяют, что полигиния ведет к притеснению, угрозам в отношении женщин или лишению их прав и возможностей. Имеются определенные подтверждения того, что дети, родившиеся в полигамных союзах, подвергаются большему риску столкнуться с семейными конфликтами, насилием в семье и разрушением семьи, напряженной обстановкой в семье, особенно в связи с тем, что женщины часто чувствуют себя несчастными в полигамных союзах, а также в связи с отсутствием отца и нехваткой финансовых средств. Кроме того, согласно рекомендации от 1992 года Комитета ООН, осуществляющего мониторинг хода работ по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), полигамный брак противоречит праву женщины на равенство с мужчинами и может иметь такие серьезные эмоциональные последствия для нее и находящихся на ее иждивении членов семьи, что следует не поощрять такие браки и запрещать их. Разрешение таких браков нарушает конституционные права женщин и положения Статьи 5(а) КЛДЖ.

Полигиния также обычно бывает связана с большой средней разницей в возрасте между супругами, особенно между мужьями и их самыми молоденькими супругами. Вместе с тем, большая разница в возрасте между супругами также имеет место в союзах, которые по своей сути являются моногамными. Самая большая разница (в среднем около 10 лет) отмечается в африканском регионе Сахель, а чуть меньшая разница наблюдается в Западной Африке (около 7 лет), а также Восточной и Западной Африке (около 6 лет). Обычно считают, что большая разница в возрасте усиливает неравенство в соотношении сил между мужчинами и женщинами. В частности, было установлено, что уровни распространенности контрацептивов

ниже в союзах с большой разницей в возрасте, поскольку женщины в этих союзах обладают меньшей самостоятельностью в принятии решений.

Слишком часто навязывание брачного партнера ребенку или подростку означает сокращение периода детства ребенка и подрывает его или ее основное право на осуществление этого выбора, закрепленное в международных документах по правам человека. Ранний брак серьезным образом сказывается на физическом, интеллектуальном, психологическом и эмоциональном благополучии детей и подростков. Кроме того, для девочек он почти наверняка будет подразумевать раннюю беременность и ранние роды. Девочки также более предрасположены к инфекциям, передаваемым половым путем (ИППП), в том числе ВИЧ, чем зрелые женщины, вследствие биологических и социальных факторов, включая соотношение сил между мужчинами и женщинами, которое затрудняет для девочек и молодых женщин возможность договориться о безопасной сексуальной практике. Одним из основных факторов, присущих раннему браку, является бедность. В странах с высоким уровнем бедности выдача замуж девочек часто становится стратегией выживания семьи и может считаться отвечающей интересам ребенка. Брак по принуждению лишает девочек, мальчиков и женщин основных прав человека.

В ряде стран, в частности в Восточной Азии⁵⁹, некоторым мужчинам трудно найти супругу на родине. Женщины становятся более образованными и экономически активными. При этом отношения между полами и распределение домашних обязанностей едва ли изменились. Более того, меры по поддержке экономически активных матерей являются недостаточными. В связи с этим женщины вынуждены делать выбор между работой и браком и материнством, и поэтому женщины все чаще отказываются принимать свою традиционную роль. Кроме того, женщины часто вынуждены принимать на себя роль опекунов в отношении своих родителей, что также часто влечет за собой их уход с «ярмарки невест». В ответ на это невест все чаще выбирают в других странах. В последние годы эта форма иммиграции быстро развивалась, в частности в странах Восточной Азии.

Методология. На основании данных переписей рассчитайте процентное соотношение нуклеарных и расширенных семей, и проанализируйте степень совместного проживания разных поколений. Также рассмотрите несемейные условия проживания (например, домашние хозяйства, состоящие из одного лица). Рассчитайте среднюю численность членов семьи и детей (младше 5 лет и младше 15 лет), доли семей с главенствующим положением супруга или супруги (с разбивкой по возрастам и полу), распределение населения по полу, возрасту и семейному положению, процент детей, проживающих с обоими родителями, только с отцом, только с матерью или без них обоих. Еще один важный показатель описывает положение молодых матерей и матерей в подростковом возрасте с разбивкой по положению в семье: глава семьи, супруга, дочь главы семьи или иное положение. Если это вообще возможно, следует показать тенденции изменения этих показателей с течением времени. Используйте показатели брачности, например, возраст первого брачного союза, процент

⁵⁹ Bélanger, Danièle (2010 г.). "Marriages with foreign women in East Asia: bride trafficking or voluntary migration?" *Population and Societies*, № 469.

консенсуальных союзов и разницу в возрасте между супругами (если такие данные доступны). Рассчитайте распределение населения по возрасту (по возрастным группам с интервалом в пять лет) и семейному положению, с указанием женщин и мужчин, в настоящее время состоящих в браке, женщин и мужчин, когда-либо состоявших в браке, и коэффициентов рождаемости.⁶⁰ Установите взаимосвязь между экономическим развитием и возрастом вступления в брак.

В странах, где имеются надежные данные регистрации актов гражданского состояния в отношении браков, такие данные служат основой для расчета ряда показателей, таких как годовое количество заключаемых браков, общий коэффициент заключения браков, средний возраст вступления в брак, средняя разница в возрасте между супругами в первом браке, годовое количество разводов и общие коэффициенты разводов. В некоторых случаях можно будет даже рассчитать среднюю продолжительность браков. В других странах, которые не имеют надежных систем регистрации актов гражданского состояния, перепись или обследования различного рода могут обеспечить ретроспективную информацию о возрасте вступления в первый брак женщин и (реже) мужчин. Анализируя эту информацию в отношении женщин в возрасте 15-24 лет, можно получить примерное представление о новейших моделях брачных союзов и возрасте вступления в первый брак. Примите во внимание, что для этого могут потребоваться передовые методы обработки статистической информации (анализ цензурированных данных) в тех случаях, когда речь идет о женщинах (или мужчинах), которые еще не состоят в браке и которым еще не исполнилось 25 лет. В странах, где отсутствуют ретроспективные данные о браках, может оставаться возможность расчета так называемого расчетного среднего возраста вступления в первый брак, т.е. среднего возраста вступления в брак, рассчитанного на основе процентного соотношения лиц, ни разу не состоявших в браке, в различных возрастных группах.⁶¹ Этот способ наиболее эффективен, если имеются данные с разбивкой по возрасту лиц, не состоящих в браке, однако необходимо соблюдать осторожность в связи с искажениями возрастной структуры вследствие феномена предпочтения чисел (также называемого возрастной аккумуляцией).

Переписи в нескольких странах (например, в Египте, Ираке, Гвинее, Кении, Мали, Руанде, Сенегале, ЮАР, Уганде, Непале) позволяют определить степень распространенности полигамных союзов. Однако на практике эти данные часто отличаются сильным занижением значений. В частности, женщины часто не признают, что они живут в таких союзах, либо в силу того, что они противятся этой идее, либо потому, что не знают о других партнерах своего мужа.

Оценка степени распространенности ранних браков часто является непростой задачей, поскольку многие из них остаются незарегистрированными и неофициальными, и, следовательно, не учитываются в стандартных системах сбора данных. Имеется очень мало данных о браках в возрасте до 15 лет. Кроме того, ранние браки часто концентрируются в некоторых регионах и среди некоторых подгрупп населения. Большой объем данных о браках

⁶⁰ Показатели, предоставленные Отделом народонаселения ООН.

⁶¹ Дополнительные сведения см. в работе John Hajnal (1953). "Age at marriage and proportions marrying". *Population Studies* 11 (2): 111-136.

имеется по лицам в возрасте 15-19 лет, преимущественно относительно воспроизводства или школьного образования. Данные ОДЗ дают возможность определенного анализа доли женщин, в настоящее время состоящих в браке, которые вышли замуж в возрасте до 18 лет. Имеющиеся демографические данные необходимо разбить на составные части и использовать для изучения распространенности ранних браков. Вместе с тем, необходимы дополнительные исследования по изучению тенденций.⁶²

ЮНИСЕФ и партнеры проводят анализ на основе данных обследований домашних хозяйств, взятых преимущественно из обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). В этом анализе делается упор на пяти показателях, имеющих отношение к вступлению в брак в детском возрасте, включая i) процент женщин, впервые вступивших в брак или союз в возрасте до 18 лет (с разбивкой по возрастным группам); ii) процент девочек в возрасте 15-19 лет, в настоящее время состоящих в браке или союзе; iii) разница в возрасте между супругами; iv) процент женщин, состоящих в полигамном союзе (с разбивкой по возрастным группам); и v) процент женщин, когда-либо состоявших в браке, которые непосредственно участвовали в выборе первого мужа или партнера.

Первоисточники:

- данные регистрации актов гражданского состояния в отношении браков (если таковые имеются);
- обследования и переписи домашних хозяйств (в некоторых случаях может возникнуть необходимость запросить специальные табличные данные из центральных статистических управлений (ЦСУ));
- исследование степени распространенности контрацептивов (ИСРК);
- обследование в области демографии и здравоохранения (ОДЗ);
- обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ);
- национальные переписи;
- национальное законодательство;
- Всемирное обследование рождаемости;
- национальные обследования традиций и обычаев.

Вторичные источники:

- Программа деятельности ООН в интересах семьи (2003 г.). *Family Indicators*. ДЭСВООН, отдел социальной политики и развития.
- Отдел народонаселения ООН (2009 г.). *World Marriage Data 2008* (POP/DB/Marr/Rev2008);
- ЮНИСЕФ *Estimates of Child Marriage*;
- ЮНИСЕФ: *Childinfo*. Доступно на веб-сайте: <http://www.childinfo.org/>;

⁶² Исследовательский центр ЮНИСЕФ «Инноченти» (2001 г.). "Early marriage child spouses". *Digest* № 7.

- ЭКЛАК. *Социальная панорама*. В главе о политике, направленной на решение вопросов семьи, имеется полезная информация, хотя в большей степени внимание уделяется элементам политики. См. также часть, посвященную социальному единству;
- ЭСКАТО. *Статистический ежегодник для стран Азии и Тихого океана*;
- ЭСКАТО. Интерактивная база данных. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/stat/data/swweb/DataExplorer.aspx>;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region*. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/details.asp?chapterID=1>.

12. ХАРАКТЕР ОСЕДЛОСТИ И МОБИЛЬНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

12.1. УРБАНИЗАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАСПРЕДЕЛЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ

Факты и основные идеи. Крайне важно действовать с опережением ввиду неизбежного и массового роста городов. История наглядно показала тщетность политических мер, направленных на предупреждение миграции из сельской местности в города или замедление урбанизации. В этом, а также в необходимости заблаговременного составления соответствующих планов на будущее, необходимо убедить лиц, определяющих политический курс. В ходе диалога по вопросам политики следует подчеркивать положительную связь между урбанизацией и социальными, экономическими и экологическими процессами. На первый план выходят два вопроса: содействие рациональному использованию пространства при планировании территориального расширения города и планирование потребностей в земельных участках и жилье самой большой социальной категории, а именно неимущих. Исследования населения могут внести важный вклад в обеих областях, на что указывается в докладе ЮНФПА «Народонаселение мира» за 2007 год.

Урбанизация будет одним из главных демографических процессов предстоящих десятилетий, в частности в тех регионах, в которых до сих пор преобладает сельское население. В 2008 году уровень урбанизации в мире превысил 50 %. Начиная с 2018 года, рост численности городского населения в мире в целом будет опережать темпы общего прироста населения, поскольку начнется отток населения из сельской местности в абсолютном выражении. В странах Африки к югу от Сахары численность городского населения увеличится с 324 миллионов человек в 2010 году до 730 миллионов человек в 2035 году. Ожидается, что в течение этого же периода уровень урбанизации Китая увеличится с 45 % до 64 %. Проанализируйте ход процесса урбанизации и сравните его с другими странами в регионе. Подчеркните его связь с экономическим и социальным прогрессом. Помимо этого покажите, что за процентами урбанизации скрывается структура для городской системы, являющейся сравнительно широкомасштабной, с различными узлами, или же крупный столичный город и ряд небольших городов, т.е. наглядно продемонстрируйте плотность городской системы. В конце опишите распределение населения в пределах национальной территории и, в частности, региональное перераспределение в результате миграции, а также их связь с

государственной политикой и благоприятными преобразованиями. По возможности опишите политику страны в отношении роста городов и распределения населения.

Методология. Используйте показатели, такие как площадь земельного участка, населенные пункты городского типа, городское и сельское население в общей сложности и в процентном отношении к общей численности населения, годовые темпы роста численности городского и сельского населения, и увеличение (или уменьшение) абсолютной численности городского и сельского населения за недавний период (последние 10 лет), плотность, процентное отношение (к общей численности и к численности городского населения) населения, проживающего в городах с 20 тысячами жителей и более, процентное отношение (к общей численности и к численности городского населения) населения, проживающего в городах с 1 миллионом жителей и более, процентное отношение (к общей численности и к численности городского населения) населения, проживающего в городах среднего размера (в принципе, с населением от 100 тысяч до 1 миллиона жителей, но эти значения можно скорректировать в соответствии со страной), индекс доминирования городской системы (из 3 и из 11 городов), относительное распределение населения по крупным административно-территориальным образованиям (КАТО) (рассмотрите возможность представления данных в виде карт). Включите в эту главу исследования, касающиеся общественного капитала, социальных сетей и т.д.

Первоисточники:

- национальные переписи населения и жилого фонда;
- оценки и прогнозы из национальных источников.

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. *Мировые демографические прогнозы*. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpd/wpp2008/index.htm>;
- Отдел народонаселения ООН. *Мировые прогнозы урбанизации*. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpd/wup/index.htm>;
- Отдел народонаселения ООН. *Urban and Rural Population, Development and the Environment*. Настенные карты;
- База данных FAOSTAT, ФАО. Доступно на веб-сайте: <http://www.fao.org/>;
- Центр для международной информационной сети по наукам о Земле (ЦМИСНЗ) Института Земли при Колумбийском университете. Глобальный проект составления карт городского и сельского населения (GRUMP). Доступно на веб-сайте: <http://sedac.ciesin.columbia.edu/gpw/>;
- Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат, тж. ПООННП), расчеты Центра по глобальному мониторингу городов. Доступно на веб-сайте: <http://ww2.unhabitat.org/programmes/guo/statistics.asp>;
- ЭКЛАК. *Оценки и прогнозы*. Доступно на веб-сайте: http://www.eclac.cl/celade/proyecciones/basedatos_BD.htm;

- ЭКЛАК. База данных *EPUALC (Distribución Espacial de la Población y Urbanización en América Latina y el Caribe / Территориальное распределение населения и урбанизация в странах Латинской Америки и Карибского бассейна)* в Boletín Demográfico («Демографический бюллетень») № 75. Доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=%20/publicaciones/xml/6/21806/P21806.xml&xsl=/celade/tpl/p9f.xsl%20&base=/celade/tpl/top-bottom.xsl>;
- ЭСКАТО. *Статистический ежегодник для стран Азии и Тихого океана*;
- ЭСКАТО. Интерактивная база данных. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/stat/data/swweb/DataExplorer.aspx>;
- ЭСКЗА. Краткий статистический обзор по региону ЭСКЗА. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/details.asp?chapterID=1>.

Вспомогательные средства:

- ЭСКАТО. *ESCAP-UNDP Guidelines for Participatory Planning of Rural Infrastructure*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=557>;
- ЭСКАТО. *Managing the Transition from the Village to the City in the South Pacific*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=500>.

12.2. ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ

Факты и основные идеи. По оценкам ПРООН⁶³, в 2009 году 740 миллионов человек во всем мире (один из восьми) жили в своей родной стране, но за пределами региона, в котором они родились. В прошлом мобильность населения, внутренняя и международная миграция часто были (кроме тех случаев, когда они были вынужденными) одной из стратегий, используемых отдельными лицами и семьями для того, чтобы спастись от бедности, вооруженных конфликтов или последствий стихийных бедствий, и поискать новые возможности трудоустройства, заработка, профессиональной подготовки, образования и даже возможности для вступления в брак.

Между тем, миграция может также негативно влиять на процесс личного развития, либо потому, что перемещающиеся лица несут за это ответственность (например, эмиграция родителей), поскольку обустройство в конечном пункте оказывается неудачным, либо потому, что лица, остающиеся на старом месте, должны справиться с потерей (часто квалифицированных) трудовых ресурсов.

Динамика внутренней мобильности связана с несколькими элементами государственной политики, касающимися регионального распределения, развития городов и сельских районов, жилищного строительства, транспорта и инфраструктуры, благоприятными преобразованиями и специальными программами, целью которых является оказание влияния, как на интенсивность, так и на модели миграции.

⁶³ ПРООН (2009 г.). Исследовательская работа о развитие человеческого потенциала. 2009/30 Cross-National Comparisons of Internal Migration.

Опишите типичный портрет внутренних мигрантов, тех, которые имеют характерные особенности в плане пола, возраста, образования, принадлежности к определенным слоям общества и т.д. Здесь важно подчеркнуть особенности процесса в рассматриваемой стране и критически рассмотреть мифы в отношении отличительных черт внутренних мигрантов. Существуют некоторые масштабные различия в интенсивности миграции и возрасте, в котором она происходит, при этом в Азии обычно наблюдаются более низкая мобильность и резкие пики в молодом возрасте, в то время как в Латинской Америке и развитых странах отмечаются более высокая мобильность и более равномерное распределение мигрантов по возрастам с пиком, приходящимся на более старший возраст. Высокая мобильность обычно компенсируется соответствующими встречными потоками, однако перераспределение посредством внутренней миграции имеет значительные масштабы в некоторых странах, особенно, если рассчитывать этот показатель за весь срок жизни. Сравнения с использованием временных рядов показывают, что интенсивность миграции за пятилетний период падает в большинстве стран (заметным исключением является Китай), несмотря на то, что данные за весь срок жизни свидетельствуют о более широко распространенных подъемах под влиянием возрастной структуры.

Следует также проанализировать исходные и конечные пункты перемещения мигрантов: миграция из одной сельской местности в другую, миграция между городами, миграция из сельской местности в города, в небольшие города или столичные города, в места, где осуществляются крупные проекты по строительству различных объектов, обратная миграция и т.д.

Методология. В отношении внутренней миграции имеются крайне ограниченные данные в силу того, что их количественная оценка и осмысление являются трудной задачей. Рассмотрите возможность использования матриц исходных и конечных пунктов, а также показателей, характеризующих миграционные потоки. Переписи населения обычно позволяют произвести расчет таких матричных данных в разрезе крупных административно-территориальных образований (КАТО), но реже в разрезе маленьких географических объектов (например, муниципалитетов) и сельских/городских районов постоянного проживания. Рассмотрите возможность применения традиционных показателей, таких как потоки, популяции и коэффициенты, чтобы в максимальном объеме использовать матрицы исходных и конечных пунктов. Если последние не существуют (например, по городским и сельским районам постоянного проживания), используйте методы остаточных чисел, чтобы рассчитать, по меньшей мере, показатели чистой миграции. Создайте многопараметровые таблицы для оценки избирательности и условной вероятности того, что люди станут мигрантами.⁶⁴ Показатели, касающиеся объема миграции по типам (из городов в сельскую местность), миграционный баланс и чистая миграция по КАТО; при необходимости миграционные обмены между городами или между различными прилегающими территориями и главным городом

⁶⁴ Методология косвенной оценки. ЭКЛАК / ЛАКДЦ. Rodríguez, Jorge. (2004 г.). *Migración interna en América Latina y el Caribe: estudio regional del período 1980–2000, II* № 50 (LC/L.2059–P), Сантьяго. Издание Организации Объединенных Наций, № по каталогу: S.04.II.G.3. Rodríguez, Jorge. (2004 г.). *Explotando el módulo sobre migración interna de los censos de población y vivienda de América Latina*, REDATAM informa, № 10 (LC/ L.2261), Сантьяго.

(рассмотрите возможность представления данных в виде карт). Применительно к внутренним мигрантам используйте такие показатели, как усредненные показатели возраста и образования, распределение по полу (по сравнению с немигрантами), средняя продолжительность обучения в годах с разбивкой по возрастам и полу (по сравнению с немигрантами).

Первоисточник:

- Национальные переписи. В отношении миграции из сельской местности в города используйте прямые оценки по итогам переписей и обследований, если в них ставился этот вопрос, в противном случае используйте косвенные оценки на основании данных переписи.

Вторичные источники:

- ЭКЛАК. База данных о миграции между крупными административно-территориальными образованиями (КАТО) или миграции между городами. База данных о внутренней миграции в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (MIALC);
Доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.cl/migracion/migracion%5Finterna/>;
- ЭСКАТО. Интерактивная база данных. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/stat/data/swweb/DataExplorer.aspx>.

12.3. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ: СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ, ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Факты и основные идеи. Чрезвычайное положение имеет место при наличии угрозы жизни и благосостоянию значительной части населения. Это определение включает в себя как природные кризисы, так и вооруженные конфликты. Во многих случаях такие ситуации влекут за собой гуманитарные кризисы, сказывающиеся на вопросах, связанных с народонаселением. Например, вынужденная миграция в результате гражданских конфликтов затрагивает основные группы населения. Несмотря на то, что мужчины чаще принимают участие в конфликтах такого рода, возросло участие в них женщин и детей. При этом во многих местах в мире, страдающих от подобных ситуаций, именно женщины и дети составляют основную массу перемещенных групп населения. Когда возникают конфликтные ситуации и мужчины покидают свои дома, оставшиеся одни женщины и жертвы вынужденного перемещения оказываются в более трудном положении, поскольку они сталкиваются не только с перемещением, но также и с особенно травмирующими потрясениями и радикальными переменами в домашнем быту и семейной жизни, социальных ролях и гендерных отношениях, в результате которых увеличивается число брошенных детей и домашних хозяйств, главой которых являются женщина или ребенок, а также во всех других социальных аспектах. В общем и целом, чрезвычайные положения часто влекут за собой расширение участия женщин на рынке труда и увеличение загруженности работой домашних хозяйств, в которых в роли главы семьи выступают женщины. Пожилые люди также уязвимы в

чрезвычайных ситуациях (например, в случае стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера), поскольку они могут чувствовать себя оторванными от семьи и друзей, менее способными быстро двигаться, а также менее способными находить еду и приют.

Обратите особое внимание на последствия чрезвычайных ситуаций для населения, главным образом в плане миграции, изменений в составе семьи, рынка труда и гендерной динамики. Другие вопросы, которые следует подчеркнуть в отношении ситуаций такого рода, касаются быстрого разрастания неофициальных поселений, сокращения продолжительности жизни (особенно мужчин); уровней смертности в результате насилия и их разницы в зависимости от пола; а также изменений в показателях брачности (например, прекращение брака). Чрезвычайное положение также накладывает отпечаток на сексуальное и репродуктивное здоровье (СРЗ) населения, особенно женщин. Сексуальное насилие (особенно его использование как орудия войны и запугивания), ИППП и ВИЧ/СПИД, а также материнская смертность – все это примеры проблем, которые усугубляются в кризисной обстановке. Вследствие срыва программ в области здравоохранения, разрушения медицинских учреждений и бегства или смерти медицинского персонала сокращается доступ к медицинской помощи в тот момент, когда она наиболее необходима. Обратите особое внимание на уровни распространенности этих проблем в ситуациях подобного рода, а также на степень их увеличения в результате сложившейся ситуации, будь то вооруженный конфликт или стихийное бедствие.

Методология. В соответствующих случаях, насколько это возможно, следует получить показатели, обеспечивающие информацию и возможность общего анализа чрезвычайного положения, а также позволяющие определить его воздействие на население и вопросы охраны СРЗ. Для этого проведите кабинетный анализ результатов обследований, исследование и оперативную оценку потребности, и (или) подсчет и профилирование, чтобы определить масштабы кризиса.⁶⁵ Оцените численность перемещенных лиц и беженцев, составьте их социально-демографический портрет и определите положение с вопросами, касающимся СРЗ. В этой связи необходимы данные для проведения гендерного анализа и оценки уязвимости. Предоставьте информацию о службах охраны сексуального и репродуктивного здоровья в данной группе населения, а также информацию о местонахождении, жилищных и бытовых условиях, насущных потребностях, чаяниях, опасениях этой группы лиц, продолжительности их нахождения на новом месте, куда они были перемещены, и т.д. Основная демографическая информация полезна во время чрезвычайных ситуаций, поскольку помогает определить, каким образом лучше охватить пострадавших людей и удовлетворить их наиболее насущные потребности. Такая информация включает первоначальные оценки потребностей, секторальные обследования, оперативные обследования, профилирование внутренне перемещенных лиц, а также адаптированные варианты общепринятых обследований и переписей. Вместе с тем, чрезвычайные ситуации часто влекут за собой перераспределение населения и изменение его структуры и состава, тем

⁶⁵ ЮНФПА (2010 г.). *Guidelines on Data Issues in Humanitarian Crisis Situations.*

самым приводя к устареванию существующих баз данных. Большое значение также имеют регистрация, регулярный сбор служебных данных и другие административные источники. Опишите основные причины кризиса и возможности для оказания гуманитарной помощи.

Первоисточники:

- результаты обследований, проанализированные на субнациональном уровне в зонах конфликтов и районах, где находятся перемещенные лица; обследования охватывают различные области, в том числе потребление домашних хозяйств, условия жизни в домашних хозяйствах и бедность (ОПУЖ, «Вопросник по основным показателям благосостояния» (ВОПБ), ОПГВ и др.), сельское хозяйство и производство продуктов питания, питание (ОДЗ), репродуктивное поведение и другие показатели репродуктивного здоровья (ОДЗ, ОПГВ, ВОПБ), миграцию, рабочую силу, трудовую занятость и распределение времени, деятельность неформального сектора экономики, гендерные факторы, младенческую смертность и т.д.⁶⁶;
- целевые исследования по этим вопросам или национальные информационные системы, учитывающие перемещение на различных географических уровнях (например, Национальный секретариат социальной и пастырской помощи в Колумбии);
- переписи населения и демографические прогнозы для установления численности и территориального распределения населения по административным единицам и населенным пунктам, распределение населения по возрасту и полу для определения различных категорий, в частности, уязвимых групп населения, и т.д.;
- используйте специальные карты для целей переписи населения и административные источники для определения местонахождения и других сведений о базовой социальной инфраструктуре;
- ГИС являются средством сбора всех видов информации с привязкой к географическим координатам, управления такой информацией, ее анализа и визуального представления;
- демографические прогнозы обеспечивают оценку ожидаемой численности населения в различные периоды в будущем (и в прошлом);
- административные источники обеспечивают информацию о статистике в области образования, информацию о персонале, регистрации актов гражданского состояния, управленческих информационных системах в области здравоохранения, данные о пассажирских и других перевозках, и т.д.; информация может также иметь отношение к сведениям об инфраструктуре (например, дороги и другие пути сообщения, местные центры для проведения культурных и общественных мероприятий, школы, медицинские учреждения, хранилища и складские помещения, и т.д.).

⁶⁶ Там же.

Вторичные источники:

- УВКБ ООН. *Глобальные тенденции: беженцы, лица, ищущие убежища, репатрианты, внутренне перемещенные лица и лица без гражданства.*
- Для ознакомления с региональной статистикой посетите региональный веб-сайт, например <http://www.unhcr.org/americas/>.

Вспомогательные средства:

- ЮНФПА (2010 г.). *Guidelines on Data Issues in Humanitarian Crisis Situations*;
- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Модуль 2, занятие 3 по чрезвычайным ситуациям;
- Отдел репродуктивного здоровья, центры по контролю и профилактике заболеваемости (ЦКПЗ). *Reproductive Health Assessment Toolkit for Conflict-Affected Women*. Доступно на веб-сайте: <http://www.cdc.gov/ReproductiveHealth/Refugee/ToolkitDownload.htm>. Данные методические рекомендации можно использовать для количественной оценки рисков, услуг и конечных результатов в плане репродуктивного здоровья применительно к женщинам в возрасте от 15 до 49 лет, затронутым конфликтами. Они обеспечивают данные для оказания информационной поддержки в процессе планирования, мониторинга и оценки программ, а также в ходе пропагандистской работы.

13. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ

Факты и основные идеи. Международная миграция (иммиграция и эмиграция) связана с перемещением людей через национальные границы. Ее часто классифицируют по цели и продолжительности. Люди перемещаются на новое место по разным причинам, например, в поисках работы, с целью воссоединения семей, для прохождения учебы, в поисках политического убежища от преследований и т.д. Нахождение в статусе мигранта, особенно международного мигранта, неизменно имело последствия в плане участия в жизни общества и соотношения сил. Для мигрантов, особенно в условиях глобальной асимметрии, обустройство в конечном пункте назначения часто связано с лишениями, уязвимостью и утратой связей с местом происхождения. Что касается общества в странах пребывания, то иммиграция способствует разнообразию и одновременно влечет за собой проблемы, связанные с адаптацией, которые иногда получают самый высокий политический приоритет.

Краткосрочные мигранты – это лица, меняющие страну проживания на срок менее одного года; долгосрочная миграция связана со сменой страны проживания на срок от одного года и более. Третьим ключевым отличием является разница между миграционными потоками и численностью мигрантов. Под потоками понимается число людей, пересекающих международную границу в течение определенного периода (обычно в течение года). Численность мигрантов описывает число лиц иностранного происхождения или иностранных

граждан в определенный момент времени. Данные о международных миграционных потоках часто вырабатываются административными источниками (количество выданных виз, системы учета населения), в то время как перепись населения является наиболее распространенным источником данных о численности мигрантов.

В анализ следует включить данные о международной миграции (уровни, тенденции, характеристики), при этом следует также уделить должное внимание основным переменным параметрам, влияющим на социальную интеграцию мигрантов, включая их правовой статус, страну происхождения, причины миграции, продолжительность пребывания, период прибытия и др. Международные мигранты, в частности, лица, следующие транзитом, и нелегальные мигранты, могут сталкиваться с трудностями в плане доступа к медицинской помощи, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). В анализе следует подчеркнуть ограничения, с которыми сталкиваются мигранты и беженцы в плане доступа к такой помощи, и сравнить с ее доступностью для граждан. При подготовке национальных профилей миграции следует также учитывать местных уроженцев или жителей страны, живущих за границей, подчеркивая связи экспатриантов с родиной, находящие свое отражение в пересылке денег, торговле, прямых иностранных инвестициях и т.д. Международная миграция является важной составляющей динамики народонаселения, влияющей на состояние здоровья. Обратите особое внимание на ограничения доступа к медицинским услугам в целом, и доступа к услугам в области репродуктивного здоровья для мигрантов и (или) беженцев.

Методология. Данных о международной миграции относительно мало. Во многих странах перепись населения является единственным подходящим источником данных, который может дать информацию о численности и характеристиках международных мигрантов, т.е. лиц, родившихся не в той стране, где они были зарегистрированы при проведении переписи (лица иностранного происхождения), или лиц, являющихся гражданами не той страны, где они были зарегистрированы при проведении переписи (иностранцы граждане). В некоторых странах перепись обеспечивает информацию о численности иммигрантов, прибывших в течение последнего года, последних пяти или десяти лет, что позволяет провести анализ иммиграции за последний период. Данные о числе эмигрантов отличаются общеизвестной ненадежностью вследствие характерных трудностей учета отсутствующих людей (численность) и снятия с регистрационного учета людей, выезжающих из страны (выездные миграционные потоки). В связи с этим рекомендуется для оценки масштабов эмиграции внимательно ознакомиться с источниками данных в принимающих странах, в которых содержится информация о стране происхождения международных мигрантов. В Латинской Америке таким образом была организована база данных о международной миграции странах Латинской Америки (IMILA). Помимо переписи, данные о миграции можно иногда получить из административных источников и (во все возрастающей степени) из обследований домашних хозяйств.

Проанализируйте относительное распределение стран происхождения (иммигрантов) и назначения (эмигрантов) и выделите пять наиболее распространенных стран происхождения и назначения и остальные страны. Используйте информацию о стране гражданства, стране рождения и стране предыдущего места жительства. Используйте кросс-табуляцию данной

информации по возрасту и полу. По возможности задействуйте административные источники данных, данные обследований рабочей силы и специализированных обследований.

Проанализируйте причины миграции путем установления выталкивающих и стимулирующих факторов, определяющих характер миграции в стране. Выталкивающие факторы в стране происхождения могут включать политические, социальные или экологические факторы, конфликт, отсутствие возможностей для трудоустройства и т.д. Стимулирующие факторы в стране назначения включают более качественное образование, разницу в зарплатах, возможности для карьерного роста и т.д. Используйте данные ОЭСР для анализа эмиграции в зависимости от уровня образования (профессиональных навыков). Используйте такие показатели, как усредненные показатели возраста и образования, распределение по полу (по сравнению с немигрантами), средняя продолжительность обучения в годах с разбивкой по возрасту и полу (по сравнению с немигрантами).

Первоисточники:

- Переписи населения и системы учета населения, национальные административные источники, данные из обследований рабочей силы и специализированных обследований. В различных обследованиях домашних хозяйств по типу ОПУЖ (мониторинг уровня бедности и социальных показателей) содержится информация о пересылке денег на уровне домашних хозяйств, с разбивкой по характеристикам получателей (пол, возраст и т.д.).
- МОМ. Специальные обследования миграции населения. Этих обследований крайне мало, но они все же существуют (например, Гватемала - 2003 г.; Колумбия - 2005 г.);
- Переписи и обследования (для ознакомления с разукрупненными цифровыми показателями).

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН (2009 г.). *Международная миграция, 2009 г. Настенная карта.*
- Отдел народонаселения ООН (2009 г.). *Тенденции изменения численности международных мигрантов: обновленная информация за 2008 год.* Доступно на веб-сайте:
http://www.un.org/esa/population/publications/migration/UN_MigStock_2008.pdf;
- Отдел народонаселения ООН (2009 г.). *International Migration Flows To and From Selected Countries: The 2008 Revision* (анализ миграционных потоков между различными парами стран).
Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/migration/>;
- Отдел народонаселения ООН. *База данных ООН по глобальной миграции* (анализ распределение по странам происхождения (для иммигрантов) и по принимающим странам (для эмигрантов), а также для выявления пяти наиболее распространенных стран происхождения и принимающих стран). Используйте

информацию о стране гражданства и стране рождения. Подготовьте перекрестные таблицы по возрастам и полу. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unmigration/>;

- Сассекский университет. Научно-исследовательский центр по проблемам развития, связанным с миграцией, глобализацией и
- бедностью: глобальная база данных о странах происхождения мигрантов.
- MOM. Migration Profiles as Information Tools for Strategic Policy Planning.
- Профили по более чем 30 странам мира доступны на веб-сайте: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/complete-forthcoming-migration-profiles/>;
- ЭСКАТО. Интерактивная база данных. Доступно на веб-сайте: <http://www.unescap.org/stat/data/swweb/DataExplorerer.aspx>;
- ЕВРОСТАТ. *Статистические данные о региональной миграции*: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/region_cities/regional_statistics/data/database;
- ЕВРОСТАТ. Международные миграционные потоки: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>;
- ЭКЛАК / ЛАКДЦ. *Международная миграция в Латинской Америке (IMILA)*. Доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.cl/migracion/imila/>;
- Африканский банк развития (АФБР) и Всемирный банк. *Проект по изучению миграции в Африке* <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21681739~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>
<http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165401&theSitePK=476883&contentMDK=22617025&noSURL=Y&piPK=64165026>.

14. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ И ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Факты и основные идеи. Вынужденная миграция – это миграция в результате принуждения, насилия, непреодолимых политических или экологических причин или других форм принуждения, а не в результате добровольно совершенного действия. Она часто подвергает мигрантов значительной опасности. Хотя численность вынужденных мигрантов невелика по сравнению с трудовыми мигрантами, в их состав входят некоторые из наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения. Наиболее известной и изученной группой, относящейся к категории вынужденных мигрантов, являются «беженцы», т.е. люди, которые бегут из стран, где царят война, насилие и хаос, и которые не могут или не хотят возвращаться на родину из-за отсутствия действенной защиты. Лицами, ищущими убежища, называют людей, которые обращаются с ходатайствами о признании их статуса беженцев в другой стране или через посольство и которые обычно должны ждать вынесения решения компетентным органом. Лица, ищущие убежища, сталкиваются с более тщательной проверкой, обусловленной опасениями, что мигранты, не являющиеся беженцами, злоупотребляют системой предоставления убежища с целью получения обычного разрешения на въезд в страну.

Торговля людьми является третьим по прибыльности незаконным бизнесом в мире после контрабанды оружия и наркотиков. Несмотря на частое взаимное наложение торговли людьми и их незаконного провоза, основное различие заключается в элементе эксплуатации, присущем торговле людьми. В ст. 3 (а) Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, предлагается следующее определение торговли людьми: «торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».⁶⁷ Многие жертвы торговли людьми, как правило, обращаются в ответ на объявления о работе, при этом в качестве вербовщиков выступают знакомые, друзья и родственники.⁶⁸ Криминальные сети, часто при содействии сотрудников таможни, оформляют проездные документы и забирают у жертв паспорта по прибытии. Жертвы торговли людьми вынуждены сталкиваться не только с часто возникающей депрессией, но и с социальной стигматизацией, особенно в случае сексуальной эксплуатации.⁶⁹

Под незаконным ввозом мигрантов имеется в виду оказание содействия любому лицу, которое не является гражданином какого-либо государства или не проживает постоянно на его территории, в обеспечении въезда в такое государство и пребывании на его территории без соблюдения необходимых требований в отношении законного въезда в страну и пребывания на ее территории. Помимо незаконного ввоза как такового, Протокол против незаконного ввоза мигрантов также охватывает преступление, квалифицируемое как содействие незаконному проживанию. Установление данного вида преступления имело своей целью включение случаев, когда въезд мигрантов осуществляется посредством законных средств, таких как разрешения на краткосрочное пребывание или гостевые визы, а пребывание обеспечивается путем обращения к незаконным средствам. В ответ на совершенствование мер пограничного контроля значительно увеличилось число нелегальных мигрантов, обращающихся за услугами по обеспечению миграции к контрабандистам.

Незаконный ввоз мигрантов всегда является транснациональным по своей природе. В ст. 3 (а) Протокола ООН о незаконном ввозе мигрантов по суше, морю и воздуху дается следующее определение незаконного ввоза мигрантов: «незаконный ввоз мигрантов означает обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной

⁶⁷ Статья 3 (а). Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 г.).

⁶⁸ Согласно результатам исследований, 64 % вербовщиков являются знакомыми пострадавших.

⁶⁹ ЮНФПА (2006 г.). *Народонаселение мира в 2006 году. Путь к воплощению надежды. Женщины и международная миграция.*

материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо Государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории».⁷⁰

Методология. В силу подпольного характера торговли людьми данные о ней являются весьма приблизительными и с трудом поддаются количественной оценке. Получите данные уголовного судопроизводства, которые обеспечат первое представление об этой проблеме и независимые источники информации о том, из каких стран прибывают жертвы и в какие страны они попадают. Стандартизированные в международном масштабе данные по-прежнему отсутствуют, и это ограничивает обмен информацией между государствами. Не представляется возможным составить совокупные статистические данные ни на географическом, ни на тематическом уровнях.

Признаки того, что какое-то лицо могло стать жертвой торговли людьми, носят общий характер, при этом не все они могут быть применимы в каждом случае торговли людьми. В связи с этим такие признаки следует с осторожностью использовать при создании профиля с учетом местных особенностей. В случае отсутствия информации и (или) оперативных данных о торговле людьми некоторые из этих признаков могут помочь определить новые или нарождающиеся проблемы, касающиеся торговли людьми. В частности, следует помнить о ситуациях, когда имеется ряд признаков, но они не укладываются в известную схему. Это должно побудить к проведению дополнительных исследований с целью выявления возможной новой проблемы. К числу общих признаков относятся возраст, пол, место происхождения, документация, последнее местонахождение, транспорт, обстоятельства направления в соответствующие компетентные органы, доказательства жестокого обращения, оценка направляющего учреждения. К числу признаков торговли людьми, индивидуальных для каждого конкретного человека, помимо прочего, относятся: 1) работа не по своей воле; 2) невозможность покинуть место работы; 3) контроль над передвижением; 4) признаки страха или тревоги; 5) насилие или угрозы насилия в отношении таких лиц, членов их семей или близких, и т.д. Необходимо упомянуть, что наличие или отсутствие любого из этих показателей не подтверждает и не опровергает того, что имеет место торговля людьми. Тем не менее, выявление этих признаков должно влечь за собой проведение дополнительного расследования.

Первоисточник:

- министерства иностранных дел, торговли, труда, социального обеспечения или по делам иммиграции.

Вторичный источник:

- ЮНОДК (2009 г.). *Всемирный доклад о торговле людьми*. ЮНОДК провело сбор данных по 155 странам из разных источников, преимущественно из национальных

⁷⁰ Статья 3 (а). Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (2000 г.).

министерств иностранных дел, торговли, труда, социального обеспечения или по делам иммиграции.

15. СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ АНАЛИЗА, ПОЛИТИКИ И РАСШИРЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Факты и основные идеи. Функциональная система статистического учета является ключевым элементом рационального управления государственной политикой, включая государственные политические установки в области народонаселения, репродуктивного здоровья и гендерных факторов. Оценка качества национальной системы статистики дает возможность систематизировать статистическую информацию в стране, что облегчает работу по другим направлениям АПН. Сюда входит систематизация информации, собранной в результате нескольких обследований, в том числе обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), а также других видов обследований, с которыми страновой офис ЮНФПА может быть знаком в меньшей степени. Некоторые страны объединили демографические и социально-экономические базы данных, которые доступны в режиме реального времени. Если в рассматриваемой стране имеется такая база данных, то это дает возможность проанализировать ее полноту и то, каким образом она используется. Следует подчеркнуть важность вопросов, имеющих отношение к статистической (в частности, социально-демографической) информации, чтобы проанализировать состояние обеспечения (охват, актуальность, сопоставимость и уровень разукрупнения) имеющимися данными в стране по отношению к спросу на них при проведении исследований и принятии решений. Продемонстрировав недостатки и наиболее бросающиеся в глаза слабые места, можно рекомендовать приоритетные меры по их устранению. В некоторых странах система статистического учета является высокоцентрализованной (все задачи возложены на Национальное статистическое управление). В других странах важные части информации контролируются отраслевыми министерствами, центральными банками или другими государственными ведомствами, которые могут не использовать унифицированный набор технических критериев и правил обработки данных. Необходимо произвести оценку этой ситуации и ее последствий в плане доступности качественных данных. Следует подчеркнуть роль социально-демографической информации в демократическом обществе не только для исследовательских целей и принятия решений, но и для обеспечения транспарентности государственных функций, участия граждан и социальной ответственности на всех правительственных уровнях. Оцените также использование имеющейся информации: во многих странах данные имеются, но не проводится их анализ, ни в научных целях, ни в целях поддержки процесса принятия решений. Это было бы прекрасной возможностью показать, что статистическая информация является общественным благом.

Методология. Разработайте таблицу недостатков в информации, показателях и источниках, обратив особое внимание на качество данных, доступность информации, а также на транспарентность государственных функций. Укажите степень полноты системы учета естественного движения населения и последней переписи. Обсудите использование REDATAM и DevInfo в стране (в том случае, если были разработаны национальные прикладные

программы). По возможности постарайтесь оценить расходы государственных и частных организаций, связанные с отсутствием данных в важных секторах. Или же, наоборот, подчеркните принципиальные выгоды, полученные в недавней истории страны, которые стали возможными благодаря наличию соответствующих данных. Оцените, достаточно ли имеющихся механизмов защиты от нарушения конфиденциальности. Проиллюстрируйте различия между данными регистрационного учета населения и административными данными, и детально опишите их преимущества и недостатки. Оцените качество и использование данных, полученных в результате последней по времени переписи. Выявите недостатки сбора данных в некоторых областях, представляющих интерес для анализа, например, ограниченный характер данных о миграции в части внутренней миграции, потоков международных мигрантов и их численности. В случае наличия недавних оценок национальной системы статистики (например, в рамках деятельности Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке, также известного как «Париж 21») укажите их результаты. Постарайтесь оценить, в какой степени национальная система статистики улучшилась за последние годы.

Первоисточники:

- внутренние оценки национальных статистических органов;
- национальная перепись;
- отчеты об обследованиях;
- оценки баз данных административного учета в стране.

Вторичные источники:

- Всемирный банк (2001 г.). *Strengthening statistical systems for poverty reduction strategies (PRSP Source Book)*;
- Оценки национальной системы статистики в рамках программы «Париж 21», если таковые имеются. Некоторую информацию об общем усовершенствовании национальных систем статистического учета с 1999 года можно найти в материалах консорциума «Париж 21» (2009 г.). *Paris 21 at Ten. Improvements in statistical capacity since 1999*. Париж, ОЭСР;
- Статистический отдел ООН. *Демографический ежегодник* и другие ресурсы, определяющие качество данных в стране;
- Всемирный банк. Веб-страница, посвященная обследованиям по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ) с подробной классификацией исследуемых предметных областей: <http://iresearch.worldbank.org/lsms/lsmssurveyFinder.htm>;
- MEASURE DHS. На веб-странице MEASURE DHS имеется подробная информация об обследованиях в области демографии и здравоохранения (ОДЗ), проведенных в стране: <http://measuredhs.com/>;
- ЮНИСЕФ. *ChildInfo* обеспечивает подробную информацию о проведенных обследованиях по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). Доступно на веб-сайте: <http://www.childinfo.org/mics.html>.

Вспомогательное средство:

- ЮНФПА. Портал по вопросам переписи и механизм отслеживания изменений данных:
<http://www.unfpa.org/public/op/edit/home/sitemap/pid/6734>.

IV. ПРОЯВЛЕНИЯ НЕРАВЕНСТВА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ

ОБОСНОВАНИЕ

Несмотря на то, что бедность и неравенство доходов являются разными понятиями, они тесно связаны между собой; более того, очень важная составная часть высоких уровней бедности, наблюдаемых в некоторых странах (в частности, в Латинской Америке, ЮАР, Анголе, Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Замбии), обусловлена крайне высокими уровнями экономического неравенства. По этой причине национальные тенденции и особенно укрупненные показатели на страновом уровне часто не отражают условий, с которыми сталкиваются различные социальные группы внутри рассматриваемых стран. По этой же причине неравенство и бедность являются центральными темами в АПН, поскольку они оказывают влияние на угол зрения, под которым в данной стране рассматривают динамику народонаселения. В следующей главе представлен подробный обзор проявлений неравенства в зависимости от социально-экономических, территориальных, этнических и гендерных групп населения, демонстрирующий резко различающиеся ситуации, которые характеризуют указанные различные группы в стране. Одна из задач АПН заключается в освещении не только проявлений неравенства и бедности, но и той степени, в которой такое неравенство упорно сохраняется, несмотря на достижения в области демографического перехода. Кроме того, эта глава является подходящим местом для описания степени сокращения неравенства, достигнутой посредством применения правозащитного подхода и воплощенной на практике благодаря всеобщим или адресным правам, создающим более благоприятные условия для наиболее социально незащищенных групп населения. Анализ последствий, действующих в противоположном направлении (от демографического неравенства к бедности и социальному неравенству), приводится в главе V.

Вопросы

1. Зависимость проявлений неравенства от уровня бедности
 - a. Неравенство в моделях и тенденциях движения населения
 - b. Тенденции неравенства в области репродуктивного здоровья
 - c. Проявления неравенства в показателях смертности и заболеваемости
2. Неравенство между поколениями: подростки и пожилые люди
3. Проявления гендерного неравенства
 - a. Индекс гендерного неравенства (GGI)
 - b. Гендерное насилие
 - c. Вредные культурные традиции
 - i. Преступления, совершаемые в защиту чести
 - ii. Калечащие операции на женских половых органах/обрезание (КОЖПО/О)
 - iii. Выбор пола ребенка
 - d. Различия в уровне смертности в зависимости от пола
4. Проявления неравенства по расовым, этническим, религиозным и другим культурным признакам
5. Проявления неравенства, связанные со средой обитания
6. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении
7. Применение прав и его воздействие на различные виды неравенства

Разработанное Африканским банком развития (АФБР) и ЮНФПА учебное пособие *Training Module on Integration of Population Issues into ADB programmes and projects* включает занятие, посвященное взаимосвязям между народонаселением, бедностью и развитием. Целью занятия является ознакомление пользователя с дебатами, теориями и точками зрения в отношении взаимосвязи между народонаселением, средствами к существованию, экономическим ростом, бедностью и развитием, с формированием международного консенсуса в отношении народонаселения и развития, а также с основными рекомендациями.

1. ЗАВИСИМОСТЬ ПРОЯВЛЕНИЙ НЕРАВЕНСТВА ОТ УРОВНЯ БЕДНОСТИ

Проявления неравенства в моделях и тенденциях движения населения имеют отношение к трем аспектам демографических изменений, а именно: i) риск ранней смертности (чем ниже социально-экономический уровень отдельных граждан и общин, тем выше ранняя смертность), ii) итоговая интенсивность рождаемости, т.е. число детей, имеющих у женщин (более высокая рождаемость при более низких социально-экономических уровнях) и iii) временные рамки рождаемости (более высокая рождаемость в молодом возрасте при более низких социально-экономических уровнях). Указанные три вида диспропорций отражают системную закономерность, присущую динамике изменения масштабов бедности в зависимости от движения населения, и в силу этого требуют особого внимания. Поскольку они часто ухудшают или оказывают воздействие на положение групп населения, находящихся на более низком социально-экономическом уровне, они оказывают обратное воздействие на указанную закономерность, тем самым еще более усугубляя существующее социальное неравенство.

1.1. НЕРАВЕНСТВО В МОДЕЛЯХ И ТЕНДЕНЦИЯХ ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Факты и основные идеи. Бедность часто связана с моделями и тенденциями движения населения, основными отличительными чертами которых являются смертность, которую можно было предотвратить, незапланированная беременность и роды в подростковом возрасте, ранний брак и раннее рождение детей, и в результате – возрастная структура (на уровне групп населения и домашних хозяйств), обремененная более тяжелыми обязанностями по воспитанию детей и более быстрым ростом рассматриваемой группы населения в целом. Указанные закономерности не обязательно отражают желания неимущих слоев населения, что позволяет сделать предположение о возможном существовании лежащих в их основе явлений социальной изоляции и ограничений в плане осуществления прав человека. Структура неблагоприятных условий, формируемых социальным неравенством, ограничивает демографическую конвергенцию.⁷¹

⁷¹ Механизмы, вследствие которых указанные динамические изменения оказывают обратное воздействие на воспроизводство бедности, будут по всей форме представлены, осмыслены и проиллюстрированы с помощью специальных показателей и процедур в главе V (т.е. в отсутствие социальной и географической мобильности более высокие темпы естественного прироста населения среди неимущих подразумевают, что их удельный вес в общей численности населения будет постепенно увеличиваться).

Индивидуальное поведение и практические действия отдельных лиц сказываются на уровне совокупных показателей, на численности и темпах прироста населения, составе населения по возрасту и полу и его территориальном распределении. В этой связи важную роль играет образование. Динамика совокупных показателей отражает изменения в индивидуальных демографических процессах. Незначительные изменения рождаемости и смертности могут привести к большим изменениям в общей численности населения (например, низкие уровни рождаемости оказывают серьезное влияние на общую численность населения, в результате чего следует ожидать ее сокращения). Ускоряется старение населения, поскольку рождаемость остается на низком уровне.

Методология. Национальные переписи населения и жилого фонда обеспечивают информацию, которая позволяет делать косвенные оценки смертности и рождаемости с помощью стандартизированных демографических процедур. Показатели включают суммарный коэффициент рождаемости, показатель младенческой смертности, процент матерей (и впервые забеременевших девушек, при наличии таких данных) среди подростков, коэффициент зависимости и среднее число детей в домашнем хозяйстве с разбивкой по уровням бедности (крайне бедные, бедные и небедные). Обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) позволяют проводить прямую оценку рождаемости, а также младенческой и детской смертности. В дополнение к этому индекс уровня достатка домашних хозяйств позволяет разделить население на пять групп (квинтилей) с помощью стандартного критерия ОДЗ.⁷² Хотя такое разделение не дает возможности определить бедность как таковую, оно обеспечивает, по крайней мере, обоснованную количественную оценку относительного социально-экономического положения различных групп населения (например, женщин) по сравнению с каждой другой группой. В качестве альтернативного варианта можно использовать количество полных лет образования, которое можно установить на основе данных переписи, а также ОДЗ. ОДЗ имеют большое значение для анализа аспектов, не охватываемых переписью, в частности аспектов, касающихся промежуточных переменных рождаемости и смертности, а также таких вопросов, как репродуктивные идеалы, которые невозможно исследовать на основе информации, имеющейся в переписи. Если имеются обследования домашних хозяйств типа обследований по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ), которые содержат демографический модуль, позволяющий произвести расчет демографических показателей, то эти показатели можно классифицировать по уровням бедности в прямом смысле этого слова. Если имеются только переписи, то можно рассчитать индекс социально-экономического расслоения, при этом процентные показатели бедности в самом последнем по времени обследовании можно использовать для определения крайне бедных, бедных и небедных слоев населения. Статистику естественного движения населения можно использовать для сравнения косвенных оценок рождаемости и младенческой смертности с данными переписи и их подтверждения, однако неоднородное качество статистики естественного движения населения и ограниченный объем содержащейся в ней

⁷² Если невозможно получить доступ к базам данных, можно воспользоваться функциями обработки в реальном режиме времени базы данных с результатами обследований в области демографии и здравоохранения STATcompiler.

социально-экономической информации затрудняют ее систематическое использование для расчета демографических показателей.⁷³

ПЕРВОИСТОЧНИКИ ОБСЛЕДЕНИЯ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

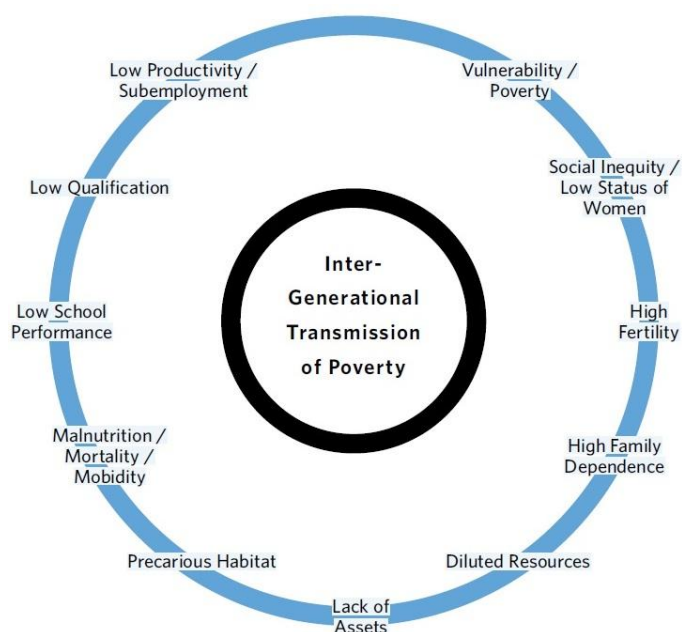
Составьте демографические таблицы статистических данных по отдельным лицам и домашним хозяйствам с разбивкой по социально-экономическим слоям. В качестве дополнительных показателей используйте возраст на момент вступления в первый союз; возраст на момент начала половой жизни (принимая во внимание подростков, которые еще не начали сексуальную активность); процент использования современных методов контрацепции; желаемую рождаемость (вариант Вестоффа или Бонгаартса); число детей на момент начала использования контрацептивов; процент лиц, получавших профессиональную помощь в дородовой период; доступ к питьевой воде, водопроводу и канализации; недостаточное питание (детей); иммунизация (детей), сексуальные отношения с высоким риском контакта с источником ВИЧ и распространенность ВИЧ, также с разбивкой по социально-экономическим слоям.

Первоисточники:

- обследования домашних хозяйств типа обследований по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ);
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и другие специализированные обследования, обследования домашних хозяйств;
- международные обследования по вопросам репродуктивного здоровья (МОРЗ);
- переписи населения;
- статистика естественного движения населения.

Вторичные источники:

- ОДЗ. STATcompiler;
- Межамериканский банк развития (МБР). Веб-сайт с показателями ЦРТ, разбитыми по социальным группам;



⁷³ ЭКЛАК (2005 г.). Социальная панорама. Глава 3. Проявления демографического и социального неравенства.

- ЭКЛАК. *Социальная панорама*. Глава 3: "Проявления демографического и социального неравенства. Современные тенденции, сопутствующие факторы и уроки в плане политики";
- Веб-сайт ELDIS, посвященный вопросам бедности и документам о стратегии сокращения масштабов бедности (ДССМБ): <http://www.eldis.org/poverty/prsp.htm>;
- Веб-сайт Всемирного банка по вопросам бедности: <http://www.worldbank.org/prsp>.

Вспомогательные средства:

- Lamle B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: разделы о жилищных условиях, условиях жизни и анализе проявлений бедности, не связанных с денежными средствами;
- *The Resource Guide for Youth and Poverty Reduction* («Справочник по вопросам молодежи и сокращения масштабов бедности») (ЮНФПА, 2011 г.) содержит пример анализа стратегии сокращения масштабов бедности и других социальных программ в плане тех выгод, которые они обеспечивают неимущим людям; в частности, рассматривается ситуация с Гондурасом (практический пример № 36).

1.2. ТЕНДЕНЦИИ НЕРАВЕНСТВА В ОБЛАСТИ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ

Факты и основные идеи. Проявления неравенства в области репродуктивного здоровья сохраняются, несмотря на то, что демографический переход идет по всем направлениям и затрагивает все социальные группы и регионы (в зависимости от рассматриваемой страны). Проявления неравноправия являются такими же важными, как и простые проявления неравенства, поскольку они действуют в том же направлении, ущемляя интересы людей, работающих в неблагоприятных социально-экономических условиях. В дополнение к статистическому анализу, проведенному в предыдущем разделе, важно проанализировать развитие проявлений неравенства и неравноправия с течением времени.

Методология. Показатели неравенства в области репродуктивного здоровья идентичны показателям, которые использовались для исследования динамики народонаселения и вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в предыдущем разделе (за исключением показателей, имеющих отношение к естественному и общему приросту населения). Переписи, обследования домашних хозяйств типа обследований по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ) и специализированные обследования (ОДЗ и другие) можно обрабатывать непосредственно. В принципе, три этих источника полезны для количественной оценки региональных и этнических проявлений неравенства, несмотря на то, что они обеспечивают различные варианты в зависимости от числа показателей «неравенства».

Данные переписей дают возможность контролировать искажения состава групп населения, которые могут возникать при анализе взаимопроникновения на основе проводимых обследований. Искажения состава возникают, к примеру, в результате использования социально-экономических групп населения, представительность которых со временем

изменяется, что может иметь существенные количественные последствия. Это ограничение можно контролировать путем использования социально-экономических групп населения, которые сохраняют свою относительную представительность с течением времени, например, социально-экономических квантилей, характерных для городской и сельской местностей (например, автономных городских и сельских квантилей). Присвойте равные весовые коэффициенты двум рассматриваемым аспектам, чтобы получить социально-экономический индекс из простого среднего значения двух субиндексов. Обратите внимание на то, что эту процедуру следует применять к городской и сельской местностям по отдельности, чтобы весовые коэффициенты использовались конкретно для каждой местности. Таким образом, различные квантили характеризовали бы городскую и сельскую местности. Произведите указанное первоначальное сегментирование, чтобы обеспечить возможность мониторинга во времени с контролем последствий в плане изменения состава групп населения.

Неравенство можно оценивать с помощью различных процедур и количественных показателей, начиная от сравнения между диаметрально противоположными группами до показателей неоднородности (коэффициент вариации) и синтетических показателей, таких как индекс Джини. В большинстве случаев показатели неоднородности являются предпочтительными в отношении территориальных проявлений неравенства, в то время как составные индексы целесообразно использовать при оценке проявлений социально-экономического неравенства. В отличие от неравенства неравенство не является сугубо статистическим понятием. Применительно к здравоохранению оно определяется как различия в состоянии здоровья, являющиеся результатом *систематических, предотвратимых и несправедливых* социально-экономических политических установок и правил, которые создают затруднения в доступе к возможностям. Учтите, что здесь требуется рабочее определение того, что следует считать систематическим, предотвратимым и несправедливым. Это не всегда очевидно. К примеру, можно утверждать, что неравенство в плане расстояния до ближайшего учреждения, оказывающего услуги, является проявлением неравенства, если оно обусловлено тем обстоятельством, что такие учреждения чаще всего строят в более обеспеченных кварталах, тем самым делая их менее доступными для неимущих слоев населения. Но если оно является результатом низкой плотности населения, его можно оправдать эксплуатационными причинами. И, наконец, оно может быть чисто случайным: даже в самой равноправной системе здравоохранения некоторые семьи будут жить ближе к ближайшему учреждению, чем другие.

При рассмотрении таких аспектов, как i) промежуточные переменные рождаемости и смертности, ii) микромоделирование и iii) нежелательная рождаемость, обследования имеют преимущества по сравнению с переписями и, следовательно, являются предпочтительными. При использовании обследований домашних хозяйств в случае социально-экономического сегментирования следует составлять квантили с переменной доходов (такой же, как используемой для оценки уровня бедности).

Первоисточники:

- обследования домашних хозяйств типа обследований по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ);
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и другие специализированные обследования, обследования домашних хозяйств;
- международные обследования по вопросам репродуктивного здоровья (МОРЗ);
- переписи населения;
- статистика естественного движения населения.

Вторичный источник:

- ЭКЛАК. *Социальная панорама*. Глава 3: "Проявления демографического и социального неравенства. Современные тенденции, сопутствующие факторы и уроки в плане политики".

1.3. ПРОЯВЛЕНИЯ НЕРАВЕНСТВА В ПОКАЗАТЕЛЯХ СМЕРТНОСТИ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

Факты и основные идеи. Число случаев ранней смертности сильно сократилось за последние десятилетия в большинстве стран мира. В результате наблюдалось значительное увеличение продолжительности жизни. Этот прогресс не остановился вследствие экономических спадов или политических кризисов, однако до сих пор существуют явные диспропорции между странами и внутри стран. В действительности общая тенденция к снижению сосуществует с растущей неоднородностью. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет возможно только в том случае, если будущее сокращение младенческой смертности будет концентрироваться в наиболее социально незащищенных группах населения.

Элементы государственной политики должны быть направлены на сокращение указанных проявлений неравенства в плане выживаемости между слоями населения, этническими группами и географическими регионами. Применительно к младенческой выживаемости крайне важно ликвидировать структуры неблагоприятных факторов, связанные с высокой рождаемостью. Кроме того, промежуточные детерминанты младенческой смертности связаны с некоторыми характеристиками матерей (предельный возраст, высокое число детей, пренатальные и постнатальные способы контроля рождаемости, иммунизация и питание), а также с воздействием патогенных факторов, связанных со средой обитания, что подтверждается обследованиями в области демографии и здравоохранения (ОДЗ).

Эти связи обеспечивают техническую возможность сокращения демографических проявлений неравенства (в плане репродуктивного здоровья и выживаемости), что в некоторой степени действует обособленно от сокращения проявлений социально-экономического неравенства. Следует также принять во внимание различия в удельной смертности с учетом возраста и пола (молодые люди и пожилые люди), и, по мере возможности, различия в заболеваемости, исчисленные в виде срока жизни с поправкой на инвалидность (СЖПИ), среди различных слоев общества. Следует учесть различия в заболеваемости, обусловленные ВИЧ/СПИДом.

Методология. В контексте данной главы под демографическим неравенством понимается риск ранней смертности, который выше на более низком социально-экономическом уровне отдельных лиц и общин. Количественную оценку проявлений неравенства в плане выживаемости можно подразделить на три группы показателей: i) абсолютная и относительная разница в показателях младенческой смертности; ii) показатели диспропорций среди групп населения и географических регионов (конвергенция или дивергенция); и iii) показатели влияния или воздействия социально-экономических условий на уровень смертности и доступ к здоровью, чтобы определить степень концентрации неравенства (различия между диаметрально противоположными квинтилями). В части, касающейся различий в уровне заболеваемости, приходится в значительной степени полагаться на ряд исследований, проведенных методом обследования домашних хозяйств; имеется не так много исследований, предметом которых была оценка бремени болезни в плане срока жизни с поправкой на инвалидность и разбивкой по социально-экономическим слоям.

Первоисточники:

- переписи населения;
- ОДЗ.

Вторичные источники:

- Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ССГАООН): национальные доклады о ситуации в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа;
- Всемирный банк: доклады серии *Здоровье, питание и народонаселение (ЗПН)*;
- ЭКЛАК: *Социальная панорама*. Глава 3: "Проявления демографического и социального неравенства. Современные тенденции, сопутствующие факторы и уроки в плане политики".

2. НЕРАВЕНСТВО МЕЖДУ ПОКОЛЕНИЯМИ: ПОДРОСТКИ И ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ

Факты и основные идеи. Во избежание повторения подробного рассмотрения, проведенного в главе III, в этом разделе следует сосредоточить внимание на определенных аспектах. В данном случае выбранный предмет рассмотрения касается, главным образом, статуса молодых людей и пожилых людей в плане уровня бедности по сравнению с другими группами населения, а также денежных переводов между поколениями.

Подростки и молодые люди сталкиваются с различными проявлениями неравенства, а также с социальной, политической и культурной изоляцией, которая находит свое отражение в высоких уровнях безработицы и неполной занятости среди молодежи, выпадении из системы образования, отсутствии доступа к медицинской помощи, в частности, к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и отсутствии механизмов участия граждан в жизни общества. Бедность среди молодежи тесно связана с безработицей и неполной занятостью. В связи с этим политические меры, направленные на решение проблемы бедности молодежи, должны быть направлены, в первую очередь, на устранение препятствий к трудоустройству молодежи. Что касается положения в плане трудоустройства, то нынешние

когорты подростков и молодых людей могут находиться в невыгодном положении относительно подростков и молодых людей, следующих за ними, поскольку их численность по-прежнему относительно велика по сравнению с более маленькими возрастными когортами, которые выйдут на рынок труда в последующие годы. Более того, возможности, создаваемые «демографическим бонусом» в обществе в целом, превратятся в полноценные выгоды лишь в тех случаях, когда страны совершат решающие инвестиции в формирование человеческого капитала в данной группе населения. Подросткам и молодым людям требуется особое внимание, поскольку многие из них сталкиваются с нарушениями их прав человека, в том числе прав в области репродуктивного здоровья. Несмотря на это, в стратегиях сокращения масштабов бедности вопросы молодежи могут не рассматриваться в качестве приоритетных, и в них может даже не затрагиваться вопрос о «демографическом бонусе». Молодым женщинам необходимо уделять большое внимание при выработке мер на уровне государственной политики, чтобы обеспечить достижение ЦРТ 6, поскольку они в 2-6 раз чаще являются ВИЧ-позитивными по сравнению с мужчинами того же возраста. Молодые люди представляют собой неоднородную группу населения ввиду того, что в этой группе наблюдаются проявления неравенства не только по сравнению с другими возрастными группами, но и внутри самой группы молодых людей.

Социальные выплаты, наряду с денежными переводами между членами семей и родственниками и оказываемой ими друг другу поддержкой, являются наиболее важными источниками механизмов поддержки для большей части пожилых и престарелых людей. В странах с пенсионным обеспечением, охватывающим широкие слои населения, уровень бедности среди пожилых людей обычно ниже, чем среди населения в целом. К числу других источников относятся предметы имущества, заработная плата и негосударственное пенсионное обеспечение. А в странах, в которых отсутствует эффективное пенсионное обеспечение, уровни бедности среди пожилых людей могут быть выше уровней бедности среди более молодых людей. Возросшие масштабы распространенности совместного проживания с детьми могут быть связаны с масштабом других потоков, при этом точное направление причинно-следственных связей часто является неясным. Если степень бедности пожилых людей оценивается на уровне домашних хозяйств, как это обычно бывает, то показатели бедности обычно являются заниженными, поскольку пожилые люди рассматриваются в рамках домашнего хозяйства всей семьи.⁷⁴

В некоторых обществах насилие между представителями разных поколений обусловлено бедностью, что представляет собой серьезную угрозу для благосостояния пожилых и престарелых людей. Оно часто усугубляется низким уровнем грамотности, плохим состоянием здоровья и недостаточным питанием, а также неосведомленностью, отсутствием доступа к информации и участию в процессе принятия решений на уровне государственной политики. Доступ к основным социальным услугам, включая медицинскую помощь и приемлемые условия проживания, является ограниченным для многих пожилых людей в мире. Это особенно сказывается на малоимущих женщинах, в частности, у вдов или бездетных. Во

⁷⁴ Alberto Palloni (2002 г.). *Living Arrangements of Older Persons*. Мэдисон, штат Висконсин, Центр демографии и экологии, Висконсинский университет.

многих традиционных обществах женщины находятся на иждивении отцов, мужей и сыновей и оказываются без поддержки, когда остаются одни. Пожилые мужчины обычно находятся в более хороших экономических условиях, однако могут быть в большей степени подвержены социальной изоляции, которая может вести к бедности в тех случаях, когда поддержка пожилых обеспечивается, в основном, более молодыми членами семьи.

Методология. Общая стратегия анализа особых групп населения предполагает отделение данных по таким группам от данных, описывающих население в целом, и последующее использование указанных данных для подробного описания рассматриваемой группы, будь то подростки, молодые люди, пожилые люди или любая другая конкретная группа населения. Эта стратегия может обеспечить полезную информацию, в частности, исходные данные для проведения мероприятий, нацеленных на конкретную группу населения. Следуя данной практике, рекомендуется использовать количественные данные о положении молодых людей в каждой из областей, проанализировав их с точки зрения сексуального и репродуктивного здоровья. При этом следует использовать те же показатели, которые использовались ранее, с упором на показатели, имеющие отношение к сексуальному и репродуктивному здоровью. Следует указать соответствующую возрастную группу. ЮНФПА, в соответствии с межучрежденческими соглашениями, считает подростками тех, кому 10-19 лет, молодежью – лиц в возрасте 15-24 лет, а молодыми людьми – возрастную группу от 10 до 24 лет в целом. Одной часто упускаемой из виду группой, крайне нуждающейся в профилактических мероприятиях на местах, является группа в возрасте 10-14 лет, хотя, к сожалению, информация по данной группе обычно имеется в скудных количествах. Кроме того, используйте количественные данные, которые были собраны или которые планируется собрать специально для проведения анализа. Необходимо отметить, что некоторые формы материалов обследования могут не совсем точно отражать существенную или достаточную информацию о видах бедности, с которыми сталкиваются молодые люди.

Вместе с тем стоит подчеркнуть, что анализ, который проводится исключительно на основе описания характеристик группы, исходя из данных, имеющих отношение только к такой конкретной группе, имеет серьезные ограничения и может оказаться в некоторой степени бессмысленным, в частности, если он является механическим повторением анализа, который проводился бы в отношении населения в целом. К примеру, при рассмотрении населения в целом обычно устанавливается, что доступ к услугам шире в более высоких социально-экономических слоях, чем в более низких слоях. Повторение такого же расчета в отношении подростков добавляет относительно мало существенной информации, кроме тех случаев, когда целью является определение и оценка численности конкретной группы, на которую направлены проводимые мероприятия, или когда характер неравенства среди подростков заметно отличается от характера неравенства среди населения в целом, тем самым требуя других объяснений и других стратегий по принятию оперативных мер. Однако для подтверждения последнего необходимо сравнить подростков с другими группами населения. Если целью является демонстрация относительно неблагоприятного положения подростков (что как раз и является целью данного раздела), то сравнение с другими группами становится еще более необходимым. Как правило, анализ в отношении конкретных групп населения

обычно приобретает гораздо большую актуальность и глубину, если он не ограничивается описанием рассматриваемой группы, а включает ее анализ относительно других групп.

Используйте обследования уровня бедности, которые обеспечивают повозрастные данные, чтобы подчеркнуть распространенность бедности среди пожилых людей, опираясь на доход отдельных членов домашних хозяйств. Как и в случае с подростками, анализ приобретает гораздо большую глубину и актуальность, если он предполагает сравнение с другими группами населения. Вместо простого использования доходов домашних хозяйств постарайтесь определить доход отдельных членов домашних хозяйств, чтобы избежать вышеупомянутой проблемы. Чтобы оценить, каким образом денежные переводы между представителями разных поколений влияют на пожилых людей, можно использовать национальные трансфертные счета (НТС) (в странах, где имеется такая информация). В настоящее время этот проект осуществляется в Австралии, Австрии, Аргентине, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Германии, Индии, Индонезии, Испании, Кении, Китае, Коста-Рике, Мексике, Мозамбике, Нигерии, Сенегале, Словении, США, Таиланде, на Тайване, в Уругвае, на Филиппинах, в Финляндии, Чили, Швеции, ЮАР, Южной Корее, Японии. Эмпирической основой этой модели является разбивка данных о национальных счетах по возрастным группам населения и их полу. Целью является количественное определение на уровне обобщенных данных перераспределения экономических ресурсов от одной группы к другой. Такое перераспределение происходит в силу того, что в определенных возрастах люди потребляют больше, чем производят, в то время как в других возрастах они производят больше, чем потребляют. Система НТС обеспечивает документирование способов, при посредстве которых молодые и пожилые люди (те, кто сталкивается с дефицитом различных ресурсов в течение своей жизни), используют резервные запасы, накопленные за время их жизни в период, когда они находились в самом трудоспособном возрасте. В странах, которые не участвуют в данном проекте, создание системы учета трансфертов с нуля является, вероятно, слишком трудоемким процессом для целей АПН.

Еще одной возможностью анализа является разбивка общего неравенства доходов по основным возрастным группам и, возможно, по полу, позволяющая увидеть, в какой степени оно обусловлено неравенством между возрастными группами и внутри возрастных групп. К примеру, если говорить о молодежи, то неравенство внутри этой группы обычно является относительно низким, однако группа в целом имеет гораздо более низкий доход по сравнению с возрастной группой, включающей людей в возрасте 25-64 лет. Побочным результатом анализа такого рода может быть прояснение вероятных тенденций изменения общего неравенства доходов вследствие изменения возрастного состава населения.⁷⁵

Первоисточники:

- обследования домашних хозяйств типа обследований по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ);

⁷⁵ Впервые подобный анализ был описан в работе Morley, S. (1981 г.). "The effects of changes in the population on several measures of income distribution." *The American Economic Review* 71 (3): 285-94.

- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и другие специализированные обследования;
- переписи населения;
- качественные исследования с целью анализа вопросов, которые реже становились предметом изучения.

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. *National estimates and projections*. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpp/index.asp>);
- Отдел народонаселения ЕЭК ООН. *Standard tabulations*. Доступно на веб-сайте: http://www.unecce.org/pau/age/prevacts_MicCen_tabul.htm;
- ЭКЛАК. *Estimates and Projections*. Доступно на веб-сайте: http://www.cepal.org/celade/proyecciones/basedatos_BD.htm;
- ЭСКЗА. *Statistical Abstract of the ESCWA region*. Доступно на веб-сайте: <http://www.escwa.un.org/divisions/scu/statABS27/index.asp>;
- Организация Объединенных Наций (2008 г.). *Regional Dimensions of the Ageing Situation*;
- Совет по народонаселению (для Программы поддержки подростков и молодежи ЮНФПА). *Adolescent Fact Books* (на основе анализа страновых данных, полученных в результате ОДЗ).

Вспомогательное средство:

- Lamle B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: разделы, посвященные положению детей, подростков и молодежи, и положению пожилых людей.

3. ПРОЯВЛЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА

Факты и основные идеи. Исторически сложилось так, что гендерные отношения обычно основывались на подчиненной роли женщин в различных социальных областях. Некоторые механизмы, которые часто способствуют укоренению бедности, связаны с проявлениями гендерного неравенства. По культурным и институциональным причинам, часто усиленным государственной политикой, в которой не уделяется особое внимание гендерным факторам, бремя воспитания детей не распределяется в семье равномерно и часто ложится в непропорционально большом объеме на женщин. Этот перекокс является одним из факторов, закрепляющих подчиненную роль женщин и, соответственно, гендерное неравенство. Согласно результатам многих недавно проведенных эмпирических исследований, одним из факторов, наиболее защищающих полные семьи с двумя родителями от бедности, является то, что оба члена пары работают. Более высокая и в значительной степени нежелательная рождаемость среди бедных является одним из препятствий, характерных для гендерной системы, которая стремится закрепить традиционные роли женщин и в то же время

сдерживает один из главных механизмов борьбы с бедностью – участие женщин в трудовой деятельности.

Указанные проявления неравенства, равно как проявления неравенства, связанные с сексуальностью или вопросами самостоятельности, прав и обязанностей граждан, полномочий и влияния, должны найти свое отражение в АПН. Кроме того, следует обратить особое внимание на насилие в отношении женщин и установить его коренные причины. Недостаточно осудить плохое обращение с женщинами. Если конечной целью является гендерное равноправие, то также потребуется действенное участие мужчин. Например, так называемая политика «примирения» между материнством и трудовой занятостью может оказаться далекой от действительного гендерного равноправия, если в ее основу будет положен тезис о том, что воспитанием детей должны заниматься только женщины. С другой стороны, важно признать прогресс, достигнутый в отношении гендерного равноправия: некоторые показатели, которые традиционно использовались для оценки подобного неравноправия (например, охват детей школьным образованием в соответствии с ЦРТ), больше не действуют в некоторых регионах мира, таких как Латинская Америка, Карибский бассейн, части Азии и даже некоторые арабские страны, несмотря на то, что они по-прежнему применимы во многих странах Африки и в Южной Азии. Это обуславливает необходимость выхода за рамки стандартных показателей ЦРТ при проведении АПН, чтобы обеспечить достоверное отражение проявлений гендерного неравенства. Представление о том, что домашние хозяйства, во главе которых стоят женщины, беднее домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, не нашло единого подтверждения. Ситуация в разных странах отличается в зависимости от критерия бедности (общая или крайняя), способа расчета (по доходу или потреблению), возраста главы домашнего хозяйства, состава домашнего хозяйства и миграционного статуса членов семьи.

Методология. К числу показателей, которые по-прежнему свидетельствуют о явных проявлениях неравноправия в каждом регионе, относятся: участие в трудовой деятельности; трудовой доход; время, выделяемое на выполнение домашних обязанностей, воспитание детей и уход за больными и престарелыми, и т.д. Что касается анализа бедности домашних хозяйств в зависимости от того, кто их возглавляет (мужчина или женщина), целесообразно выйти за рамки простых дихотомий, разбив данные по возрасту глав домашнего хозяйства и другим характеристикам его структуры, таким как коэффициент зависимости или число активных или неактивных членов семьи, семейное положение главы домашнего хозяйства и уточнение, не проживают ли отсутствующие супруг или супруга за границей, и, в частности, число детей непроизводительного возраста. К примеру, можно проанализировать экономическую деятельность или средний доход женщин в конкретной возрастной группе (например, 30-39 лет) как производную от числа детей непроизводительного возраста и наличия или отсутствия других взрослых людей, помимо супруга или супруги, в домашнем хозяйстве. Изменение этого показателя в различных группах населения может обеспечить неоценимые подсказки для выделения целевых групп, на которые будет направлена политика «примирения». Демографический модуль для анализа и прогнозирования народонаселения (ДМАПН), который будет более подробно рассматриваться в главе V, также служит для анализа бедности с разбивкой данных по полу главы домашнего хозяйства и другим характеристикам домашнего хозяйства. В случае наличия информации важно привести

примеры исследований, документально подтверждающих неравенство в характере индивидуальной оплаты труда между мужчинами и женщинами, не в целом, а для сравнимых профессий и сравнимого отработанного времени.

Первоисточники:

- переписи;
- обследования типа измерения показателей уровня жизни (ОПУЖ) или обследования доходов и расходов другого рода являются наилучшим вариантом для выбора показателей гендерного равноправия, связанного с работой, доходом и образованием;
- специализированные обследования для определения показателей использования времени.

Вторичные источники:

- ЕЭК ООН: *База данных гендерной статистики*.
Доступно на веб-сайте: <http://w3.unecsc.org/prxweb/DATABASE/STAT/Gender.stat.asp>;
- СОООН (2010 г.). *Женщины мира в 2010 году: тенденции и статистика*;
- ЭКЛАК. *Indicators tracking compliance with the MDGs from a gender perspective*.

Вспомогательные средства:

- Межучрежденческая рабочая группа (МРГ, 2009 г.) *Manual on integration of gender in SRH services*. Включает разделы, посвященные предварительному обследованию, стратегическому планированию, проектированию, мониторингу и оценке;
- ВОЗ. *Gender Analysis in Health*, доступно на веб-сайте: www.who.int/gender/documents/en/Gender.analysis.pdf. Механизмы для решения вопросов, связанных с анализом положения дел, перечислены в таблице на стр. 7;
- СОООН (1997 г.). *Handbook for producing national statistical reports on women and men*;
- ЮНФПА (2007 г.). Демографический модуль для анализа и прогнозирования народонаселения (ДМАПН);
- Lamlell B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: раздел, посвященный положению женщин.

3.1. ГЕНДЕРНЫЕ РАЗЛИЧИЯ

Факты и основные идеи. Гендерное неравенство влияет на сферы культуры, религии, домашнего быта, работы, группы населения по уровню доходов, политику, половую сферу, влияние и насилие. Вместе с тем имеются различия в способах проявления гендерных диспропорций и их постепенного изменения с течением времени. Необходимо установить масштабы этих диспропорций, чтобы разработать действенные меры по их сокращению.

Экономическая дискриминация в отношении заработной платы может объясняться, *помимо прочего*, разделением/сегментацией профессий на «мужские» и «женские», которая означает, что распределение людей по профессиям осуществляется на основании их характеристик, в данном случае по половому признаку. Для понимания проявлений гендерного неравенства на рынках труда необходимо учитывать различие между вертикальной и горизонтальной формами профессиональной сегрегации по признаку пола. Горизонтальная сегрегация имеет место в тех случаях, когда отдельное лицо оценивается на основании воспринимаемых усредненных характеристик его или ее группы, а не на основании его или ее личных характеристик. К примеру, горизонтальная сегрегация ограничивает выбор карьеры для женщин и удерживает их в низкооплачиваемых производственных секторах в силу гендерных стереотипов, определяющих секторы, в которых они могут работать. Женщины обычно трудоустраиваются в секторах здравоохранения и образования, и, как правило, исключаются из секторов, которые считаются мужскими, включая горнодобывающую промышленность и строительство. Для оценки горизонтальной сегрегации следует использовать такие показатели, как школьная успеваемость, умения и навыки, а также распределение женщин и мужчин по профессиям. Вертикальная сегрегация связана с расслоением в зависимости от влияния, полномочий, дохода и престижа профессии. К примеру, вертикальная сегрегация ограничивает участие женщин в выработке экономической политики и процессе принятия решений в государственном секторе, а также возможность занятия руководящих постов и должностей, связанных с принятием решений, в частном секторе. Отсутствие таких элементов политики, как отпуск по уходу за ребенком и работа в режиме гибкого рабочего времени, ограничивает возможности женщин в плане трудоустройства и вынуждает их нести на себе бремя материнства.⁷⁶

Методология. Ниже приводится описание четырех показателей гендерного неравенства:

1. *Индекс гендерного развития (ИГР)* предусматривает расчет результатов отдельно для женщин и мужчин по следующим переменным: i) ожидаемая продолжительность жизни при рождении, отражающая состояние здоровья; ii) грамотность взрослого населения и комбинированные показатели охвата начальным, средним и высшим образованием, отражающие образовательный уровень; и iii) предположительный трудовой доход, отражающий уровень доходов (заметьте, что эти показатели совпадают с показателями, используемыми для расчета индекса развития человеческого потенциала). Указанные индексы суммируются для выведения окончательной балльной оценки. ИЧР увеличивается либо по мере улучшения трех его составных элементов, как для мужчин, так и для женщин, либо по мере сокращения диспропорций между мужчинами и женщинами.

2. *Показатель реализации прав женщин (ПРПЖ)* рассчитывается на основе трех показателей, используемых для оценки относительной реализации прав мужчин и женщин. Эти три показателя включают i) участие женщин в процессе принятия решений на уровне государственной политики (например, доля женщин среди членов парламента); ii) доступ

⁷⁶ ПРООН (2008 г.). *Innovative Approaches to promoting Women's Economic Empowerment.*

женщин к возможностям в плане профессионального развития (например, средневзвешенная доля женщин среди законодателей, высокопоставленных чиновников и менеджеров, а также их доля среди лиц свободной профессии или интеллектуального труда и технических специалистов); и iii) относительная способность женщин зарабатывать доход (например, доля женщин в предположительном трудовом доходе).⁷⁷

3. База данных ОЭСР по гендерным факторам, институтам и развитию (ГИР) объединяет информацию о социальных и правовых институтах, обычно игнорируемую в традиционных количественных данных. ГИР обеспечивает информацию о нормах, законах, обычаях и традициях, которые оказывают существенное влияние на гендерное неравенство. Индекс развития социальных институтов (ИРСИ) охватывает четыре категории, в том числе i) семейный кодекс; ii) физическую неприкосновенность; iii) гражданские свободы; и iv) имущественные права. Эти категории включают в себя широкий спектр факторов, таких как ранний брак, полигамия, родительская власть, наследование, свобода передвижения и наличие законодательных актов, предусматривающих наказание за совершение насильственных действий в отношении женщин.

4. Благодаря *индексу гендерного неравенства (ИГН)* можно отразить масштаб неравенства между женщинами и мужчинами в четырех областях: i) участие в экономической деятельности и соответствующие возможности; ii) расширение политических прав и возможностей; iii) уровень образования; и iv) здоровье и выживаемость. В условиях явной нехватки квалифицированной рабочей силы на рынках труда ликвидация гендерного неравенства и эффективное использование навыков и умений, как женщин, так и мужчин становятся все более важной задачей. ИГН ранжирует страны в зависимости от того, насколько хорошо распределяются ресурсы и возможности между мужским и женским населением, независимо от общего уровня ресурсов и возможностей. Его можно использовать в качестве средства для включения диалога и партнерств в основные виды деятельности в целях решения проблемы глобального гендерного неравенства. Данные и основные идеи, содержащиеся в *Докладе о глобальном гендерном неравенстве*, задают ясные рамки для оценки и сравнения проявлений глобального гендерного неравенства, и определяют страны, которые могут служить примером передовой практики в области справедливого распределения ресурсов между женщинами и мужчинами.⁷⁸

Первоисточники:

- переписи населения;
- ОДЗ, обследование рабочей силы, а также обследования доходов, уровня бедности, использования времени и другие специализированные обследования;

⁷⁷ Всемирный экономический форум: (2007 г.). *Global Gender Gap Report 2007*.

⁷⁸ Дополнительную информацию о толковании различных показателей см. в материалах Всемирного экономического форума (2007 г.). *Global Gender Gap Report 2007, Measuring the Global Gender Gap*.

- международные данные Объединенного архива микроданных общего пользования (ОАМОП).

Вторичные источники:

- Международная организация труда. Ключевые показатели состояния рынка труда;
- Всемирный экономический форум. Опрос руководителей предприятий;
- Всемирный экономический форум. Доклад о глобальной борьбе с туберкулезом в 2010 году;
- Всемирный экономический форум. Материалы серии «Справка о стране»;
- ПРООН. Доклад о развитии человека;
- МОТ. Интерактивная база статистических данных о трудовой занятости LABORSTA;
- МОТ. Данные о профессиональной деятельности;
- ЕЭК ООН: база данных гендерной статистики.
Доступно на веб-сайте: <http://w3.unece.org/pdxweb/DATABASE/STAT/Gender.stat.asp>
- Статистический отдел ЮНЕСКО. Показатели в области образования;
- ЦРУ. Оценочные данные в статистическом справочнике World Factbook;
- Всемирный банк. Интерактивная база данных «Показатели мирового развития»;
- ВОЗ. «Мировая статистика здравоохранения» и «Доклад о состоянии здравоохранения в мире»;
- Бюро переписи населения США. Международная база данных (МБД).

3.2. ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ

Факты и основные идеи. Гендерное насилие (ГН) – крайняя степень проявления гендерного неравенства, которая определяется как любой акт насилия, обусловленный половой принадлежностью, происходящий в результате причинения женщинам физического, сексуального или психологического ущерба или страданий, или влекущий за собой причинение женщинам физического, сексуального или психологического ущерба или страданий. Насилие подобного рода совершается преимущественно в отношении женщин именно потому, что они являются женщинами, и совершают его сожители и интимные партнеры, лица, не являющиеся партнерами (например, учителя, родственники, другие знакомые или незнакомые люди); в результате вредных обычаев, в конфликтных ситуациях или в коммерческих целях, как в случае торговли людьми.

Высокие уровни гендерного насилия в большинстве обществ и его серьезные медицинские и социально-экономические последствия делают эту проблему приоритетным вопросом повестки дня в области прав человека и государственного здравоохранения. Уделите особое внимание рассмотрению масштабов гендерного насилия (физического, психологического и сексуального) с разбивкой по характеру отношений с обидчиком. Особый интерес представляют различные проявления сексуального насилия, такие как принуждение к вступлению в половую связь, сексуальное домогательство на рабочем месте, сексуальная эксплуатация женщин-мигрантов, сексуальное надругательство над работниками секс-бизнеса и принуждение к проституции. Женщины, сталкивающиеся с насилием, в большей степени

подвержены риску инфицирования ВИЧ. Вместе с тем, насилие может следовать за инфицированием ВИЧ, поскольку женщин обвиняют в том, что отношения омрачены ВИЧ-инфекцией. Насилие в семье может также затрагивать мужчин, принимая форму физического или морального издевательства.

Важными проблемами, требующими решения, являются насилие во время беременности и его последствия. Пожилые женщины подвержены риску дискриминации, эксплуатации, насилия и жестокого обращения. Вместе с тем, имеется мало данных о масштабах жестокого обращения с пожилыми людьми. В некоторых странах пожилые женщины становятся жертвами уличной преступности, неуважительного отношения, насилия в семье, социальной дискриминации или конфликтов между представителями разных поколений. Пожилые женщины могут также быть жертвами обвинений в колдовстве, которые могут влечь за собой физические нападения и убийства.

Следует обратить особое внимание на наиболее важные демографические и социальные детерминанты, связанные с насилием в отношении женщин, а также на его последствия, особенно в части сексуального и репродуктивного здоровья. Следует особо выделить насилие в отношении женщин в ходе вооруженных конфликтов, если этого требует контекст.

Изнасилование и истязание женщин и девушек из числа гражданского населения во время вооруженных конфликтов и в конфликтных ситуациях основываются преимущественно на традиционных взглядах на женщин как на предметы собственности и сексуальные объекты. Умышленное оплодотворение женщин является еще одним посягательством на культурные нормы и неприкосновенность семьи. По этим причинам сексуальное насилие является мощным орудием войны и террора. Жертвами современного вооруженного конфликта гораздо чаще становятся гражданские лица, чем солдаты, в особенности женщины и дети. Женщины и девушки, спасающиеся бегством из зон конфликта, рискуют столкнуться с сексуальным насилием со стороны военнослужащих, бандитов, пограничников, торговцев людьми и других беженцев, которые могут требовать секса в обмен на безопасность или еду. Перемещенные женщины и девушки, живущие в лагерях беженцев, подвержены риску сексуального насилия со стороны других беженцев, охранников и военнослужащих из состава миротворческих сил, или когда они покидают лагерь в поисках предметов первой необходимости, таких как еда, топливо и вода.

Методология. Ввиду разнообразия проявлений гендерного насилия следует применять широкое определение насилия в отношении женщин, включающее рассмотрение этого явления, как с точки зрения уголовного судопроизводства, так и с точки зрения государственного здравоохранения. В идеале оно должно также учитывать аспекты, касающиеся соблюдения прав человека. Важно включить такие показатели, как распространенность физического, психологического и (или) сексуального насилия. При наличии такой возможности важно разукрупнить информацию по частоте и степени тяжести совершаемого насилия, а также по возможному ущербу, причиняемому женщинам, преимущественно в области сексуального и репродуктивного здоровья. В дополнение к этому получите показатели, отражающие последствия насилия такого рода. Например, в области

здоровья крайне важно обратить особое внимание на состояние питания женщин, подвергнувшихся насилию, гинекологические проблемы, а также определить взаимосвязь между насилием и инфекциями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом.

Также важно выделить другие виды издержек (например, экономические издержки). Существует ряд исследований, в которых отмечается годовая стоимость медицинских услуг по лечению жертв насилия. Можно также включить показатели, которые касаются того, обращалась ли женщина за помощью и получила ли она медицинскую помощь. По возможности следует получить данные обо всех видах правонарушителей. Женщины и мужчины часто в значительной степени сталкиваются с проявлениями насилия со стороны своих партнеров. Вместе с тем, они могут также становиться жертвами других видов правонарушителей, в том числе членов семьи, знакомых и незнакомых людей.

Первоисточники:

- специализированные обследования, например многострановое исследование, проведенное ВОЗ;
- специализированные национальные обследования по вопросам домашнего насилия в отношении женщин;
- ОДЗ и обследования, проводимые Центром по контролю и профилактике заболеваемости (ЦКПЗ);
- обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ);
- ВОЗ. *Многострановое исследование ВОЗ в области здоровья женщин и насилия в отношении женщин в семье.*

Вторичные источники:

- ЮНФПА. *Народонаселение мира в 2000 году*. Глава 3: «Искоренение насилия в отношении женщин»;
- ЮНИФЕМ. *Факты и цифры о насилии в отношении женщин.*

Вспомогательные средства:

- Межучрежденческий постоянный комитет (МПК). *Women, Girls, Boys and Men Different Needs – Equal Opportunities*. Часть «Руководящих указаний в отношении мер по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарных операций». Материалы по вопросам оценки приводятся на стр. 78-82;
- Инициатива по проведению исследований в области сексуального насилия (ИИСН). *How to Conduct a Situation Analysis of Health Services for Survivors or Sexual Assault*, доступно на веб-сайте: <http://www.svri.org/analysis.htm>. Включает два опросных листа для анализа положения дел в области медицинских услуг для лиц, подвергнувшихся посягательствам сексуального характера. Один из них предназначен для лиц, оказывающих услуги по уходу за здоровьем: <http://www.svri.org/healthcare.pdf>;

- Второй представляет собой контрольный перечень для оценки медицинских учреждений: <http://www.svri.org/facility.pdf>.

3.3. ВРЕДНЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ТРАДИЦИИ

Определенные формы сексуального насилия совершались в отношении женщин в некоторых местах в течение такого длительного времени, что они являются общепринятыми культурными нормами. Они ежегодно затрагивают миллионы женщин, приводя к смерти, инвалидности, физическому и психологическому ущербу. Калечащие операции на женских половых органах / обрезание (КОЖПО/О) применялись в отношении девочек и женщин в качестве ритуала, знаменующего достижение совершеннолетия, преимущественно в Африке и на Ближнем Востоке. Вступление в брак в детском возрасте вынуждает девочек во многих странах вступать в сексуальные отношения еще до наступления половой зрелости, тем самым подвергая угрозе их здоровье и повышая риск возникновения акушерской фистулы, инфицирования ВИЧ и ухода из школы. Возможность получить калым может побуждать неимущие семьи выдавать замуж дочерей даже в возрасте шести или семи лет.

3.3.1 ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ В ЗАЩИТУ ЧЕСТИ

Факты и основные идеи. Преступления, совершаемые в защиту чести, представляют собой форму гендерного насилия и наносят тяжелый ущерб психическому и физическому здоровью женщин. Правозащитная организация Human Rights Watch определяет преступления, совершаемые в защиту чести, как «акты насилия, обычно убийства, совершаемые членами семьи-мужчинами в отношении членов семьи-женщин, которые, как считается, навлекли бесчестье на семью, клан или общину». Женщины могут избраться жертвами таких преступлений за то, что ведут себя каким-то образом, являющимся с точки зрения их семей аморальным поведением, под которым может пониматься все что угодно, от внебрачных половых связей, общения с мужчинами не входящими в семейный круг, до простой манеры одеваться, неприемлемой для семьи или общины. Преступления, совершаемые в защиту чести, распространены преимущественно в мусульманских странах, однако часто отмечаются и в странах Южной Азии. Наказанием для женщины может быть даже смерть, в частности, если запрещенное деяние привело к ее беременности. Женщина может быть наказана даже за то, что стала жертвой изнасилования.

Методология. Преступления, совершаемые в защиту чести, часто включаются в категорию проявлений гендерного насилия или даже используются в качестве показателя гендерного насилия. Почти не имеется методологий исследования преступлений, совершаемых в защиту чести. Люди воспринимают честь как понятие, на которое влияют возраст, происхождение, образование, место жительства (в сельской или городской местности) и социальные отношения, статус и сексуальность женщин. Получите данные, которые обеспечат информацию о таких преступлениях, включая возраст, семейное положение, социально-экономический статус, уровень образования и т.д. (как в отношении жертвы, так и в отношении лица, совершившего преступление). Определение характеристик жертв может выявить уровень экономических и образовательных прав и возможностей женщин. Семейное

положение показывает зависимость от родственников в плане средств к существованию. Такое отсутствие прав и возможностей является убедительным показателем уязвимости. Было бы полезно также иметь информацию о мотивах преступления, а также о действующем законодательстве.

Первоисточники:

- архивы службы безопасности;
- национальное обследование процесса виктимизации жертв преступлений;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ);
- обследования в области насилия в отношении женщин и молодежи;
- обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ).

Вторичные источники:

- ЮНФПА. *Народонаселение мира в 2000 году*. Глава 3. Искоренение насилия в отношении женщин;
- ПРООН. *Доклад о развитии человека*;
- ПРООН. *Региональные доклады о развитии человека*;
- ПРООН. *Доклад о развитии человека в арабских странах*.

Вспомогательное средство:

- МФПС (2004 г.). *Improving the Health Sector Response to Gender-Based Violence. Справочное пособие для профессиональных медицинских работников в развивающихся странах*, доступное на веб-сайте: http://www.ippfwhr.org/files/GBV_Guide_EN.pdf. Данное пособие включает административный контрольный перечень на стр. 43-47 для всеобъемлющего планирования интеграции аспектов, касающихся гендерного насилия, в услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья. В приложениях также имеется ряд инструментов оценки, включая обследование поставщиков услуг, руководство по клиническим наблюдениям и протокол изучения учетной документации.

3.3.2 КАЛЕЧАЩИЕ ОПЕРАЦИИ НА ЖЕНСКИХ ПОЛОВЫХ ОРГАНАХ/ОБРЕЗАНИЕ (КОЖПО/О)

Факты и основные идеи. Калечащие операции на женских половых органах/обрезание (КОЖПО/О) определяются как «частичное или полное удаление наружных женских половых органов или нанесение других травм женским половым органам по культурным или иным

немедицинским причинам».⁷⁹ По оценкам на сегодняшний день более 130 миллионов девочек и женщин были подвергнуты калечащим операциям на женских половых органах/обрезанию, главным образом в Африке и, в меньшей степени, в странах Ближнего Востока. Углубленный анализ имеет большое значение для улучшения понимания вопросов, касающихся КОЖПО/О, в более широком контексте гендерного равенства и социальных изменений, поскольку КОЖПО/О является проявлением структурного неравенства и нарушает правозащитные принципы недопущения дискриминации.

Методология. Анализ в области калечащих операций на женских половых органах/обрезания можно проводить на основе данных обследований домашних хозяйств, полученных из обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). Они обеспечивают данные о возникновении практики калечащих операций на женских половых органах/обрезания на национальном и региональном уровнях. Основное внимание будет уделено женщинам в возрасте 15–49 лет. Определите распределение калечащих операций на женских половых органах/обрезания на территории стран, а также обстоятельства, сопутствующие этой практике. Отношение разных людей к калечащим операциям на женских половых органах и поддержка прекращения КОЖПО/О могут обеспечить понимание возможных областей для осуществления соответствующих программ.

Следует использовать обследования в целях увязывания распространенности с этнической принадлежностью, религией или другими основными переменными; для демонстрации характера распределения данной практики; для выявления девочек, подвергающихся риску подобных операций; и для обеспечения возможности мониторинга тенденций в динамике по времени. С помощью ОДЗ и ОПГВ обеспечивается сбор двух видов показателей распространенности: 1) доля женщин в возрасте 15–49 лет, подвергнувшихся калечащим операциям на женских половых органах/обрезанию; и 2) доля женщин в возрасте 15–49 лет, которые имеют, как минимум, одну дочь, подвергнувшуюся калечащим операциям на половых органах или обрезанию. Сравнивая два коэффициента распространенности можно оценить изменение степени распространенности КОЖПО/О среди представителей разных поколений. Распределение КОЖПО/О по возрастным когортам отражает изменения в данной практике.

К числу других переменных, которые следует принять во внимание, относятся: 1) образование, 2) место жительства, 3) религия, 4) этническая принадлежность и 5) индекс уровня достатка домашних хозяйств, рассчитываемых в рамках ОДЗ. Данные ОДЗ и ОПГВ позволяют представить степень распространенности КОЖПО/О среди женщин в зависимости от их уровня образования. Вместе с тем, КОЖПО/О могут совершаться до завершения обучения или до его начала. В связи с этим взаимосвязь между статусом женщины в плане КОЖПО/О и ее уровнем

⁷⁹ ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА (1997 г.). *Калечащие операции на женских половых органах. Совместное заявление ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА.*

образования может оказаться обманчивой. Уровень образования матерей можно использовать для классификации статуса дочерей в плане КОЖПО/О.

Анализ видов практикующих специалистов, проводящих КОЖПО/О, обеспечивает понимание важных аспектов, касающихся общих условий и обстоятельств, связанных с данной практикой. Важные для понимания КОЖПО/О и их медицинских последствий сведения можно получить, сосредоточив внимание на типе практикуемых калечащих операций на женских половых органах/обрезания. Данные о видах КОЖПО/О, которым подвергаются дочери, обычно являются наиболее точными, поскольку информацию получают непосредственно от матерей. Вместе с тем, часто бывает трудно составить оценки в отношении видов обрезания, применяемых в разных местах, поскольку классификации могут не соответствовать местным понятиям или местной терминологии. Кроме того, поскольку КОЖПО/О проводятся преимущественно в первые годы детства, молодые девушки могут не помнить детали этой процедуры.

Первоисточники:

- данные обследования домашних хозяйств, взятые из результатов ОДЗ и ОПГВ;
- Панарабский проект по охране здоровья семьи (ПАПФАМ).

Вторичные источники:

- Центр за репродуктивные права. *Female Genital Mutilation (FGM)*.
- Информационно-справочное бюро по вопросам народонаселения. *Female genital Mutilation/Cutting: Data and Trends*.
- ЮНИСЕФ. *Female Genital Mutilation/Cutting: a statistical exploration*.
- Женская информационная сеть Организации Объединенных Наций. *FGM Legislation for 25 African Countries—Female Genital Mutilation*.
- ВОЗ. *Female Genital Mutilation*, информационный бюллетень № 241.

3.3.3 ВЫБОР ПОЛА РЕБЕНКА

Факты и основные идеи. Выбор пола ребенка является основным вопросом для ЮНФПА в нескольких странах Азии, особенно в Южной Азии, Китае и Вьетнаме. Под предродовым отбором на основе половой принадлежности будущего ребенка понимаются заранее обдуманые и целенаправленные действия с намерением исключить один пол, в частности девочек и женщин, посредством аборта, детоубийства и лишения ухода, результатом которых являются долгосрочные и серьезные демографические диспропорции. В некоторых регионах мира отмечается высокая численность женщин, пропавших без вести, а что касается Южной Азии, то ситуация еще более усугубляется тем обстоятельством, что примерно до 1990 года женская смертность была выше смертности мужского населения. На Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) вопрос о выборе пола ребенка рассматривался как проблема предпочтения сыновей и дискриминации девочек с ранних этапов их жизни, которая стала еще более острой в результате появления новых технологий,

помогающих определить пол плода и провести искусственное прерывание беременности в отношении плода женского пола.⁸⁰

Результатом предродового отбора на основе половой принадлежности будущего ребенка является переко́с в соотношении полов уже при рождении, достигающий уровня в 115 мальчиков на 100 девочек и выше (по сравнению с «нормальным» уровнем примерно в 105 мальчиков на 100 девочек) во все большем числе стран. Кроме того, соотношение полов обычно не претерпевает заметных изменений в зависимости от очередности рождения (первый, второй, третий ребенок). Следовательно, любое отклонение является явным признаком выбора пола ребенка. Выбор пола ребенка и переко́с в соотношении полов рассматриваются как проявления гендерного неравенства и одновременно как явления, ведущие к дальнейшему усугублению неравенства. Демографическая диспропорция между мужчинами и женщинами в любом обществе имеет далеко идущие социально-экономические последствия, некоторые из которых даже неблагоприятно сказываются на мужчинах.⁸¹

Выбор пола ребенка обусловлен сочетанием трех факторов, в том числе i) предпочтением сыновей, ii) быстрым снижением рождаемости, т.е. семьи вынуждены реализовывать свое желание иметь сыновей с учетом меньших размеров семьи, и iii) доступностью технологий определения пола ребенка, особенно с 1980 года. Необходимо разделить понятие предпочтения сыновей на категории, поскольку в некоторых случаях предпочтительное отношение к сыновьям может существовать во многих культурах, не проявляясь в форме дородового или послеродового умерщвления младенцев женского пола. Предпочтение сыновей может иметь экономическую составляющую, например, мнение родителей о том, что они могут оставаться на своей земле после выхода на пенсию лишь в том случае, если у них есть сын, который может унаследовать участок земли, или практику обеспечения свадебного приданого для дочерей. В результате девочки рассматриваются как экономическое бремя. Другие составляющие предпочтения сыновей могут быть связаны с традицией исполнения сыновьями обрядов погребения, выполнения ими функции продолжения рода или ухода за стареющими родителями, и, следовательно, проявления сыновней почтительности.

Между тем несбалансированное соотношение полов в населении может также возникать в результате воздействия других факторов. Одним из таких факторов является гендерно-дифференцированный характер миграции. К примеру, в некоторых странах в районе Персидского залива, мужчины составляют 60-80 % всех трудящихся-мигрантов. Вторым фактором являются конфликты с применением силы и стихийные бедствия, обычно влияющие на соотношение полов по причине более высоких показателей смертности мужчин или женщин. Кроме того, существует ряд биологических факторов, которые оказывают влияние на соотношение полов вследствие различий в уровне смертности (например, недостаточное

⁸⁰ ЮНФПА (2009 г.). Recent Change in the Sex Ratio at Birth in Vietnam: A review of evidence. Guilmo, Christophe (2007 г.): Sex Ratio Imbalance in Asia: Trends, Consequences and Policy responses, 4-ая Азиатско-тихоокеанская конференция по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья и соответствующих прав.

⁸¹ К примеру, то обстоятельство, что многие мужчины в Китае не могут создать семью и в старости оказываются в условиях социальной изоляции и (вероятно) бедности.

питание, стресс, уровни гормонов или распространенность гепатита В). Дополнительную информацию о различиях в уровне смертности в зависимости от пола смотрите в следующем разделе.

Методология. Качество данных для количественной оценки предродового отбора на основе половой принадлежности будущего ребенка является проблематичным вопросом. Например, в некоторых странах дети рождаются в домашних условиях и могут не регистрироваться, или же родители могут регистрировать не всех детей, чтобы избежать уплаты сборов. Вместе с тем можно определить модели и тенденции в части выбора пола ребенка на основе объединения данных из переписей, обследований и систем регистрации актов гражданского состояния. Рассмотрите данные о соотношении полов при рождении (СПР) и младенческой смертности с разбивкой по полу. СПР обычно выражается как число родившихся мальчиков на 100 девочек, при этом в большинстве популяций это соотношение находится в диапазоне 104-106. Соотношение полов не должно претерпевать заметных изменений в зависимости от очередности рождения. Обратите внимание на любые отклонения от указанного диапазона.

Первоисточники:

- перепись населения;
- данные регистрации актов гражданского состояния;
- обследование в области демографии и здравоохранения (ОДЗ);
- независимые качественные и количественные исследования.

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. *Мировые демографические прогнозы.*
- ЮНФПА. *Guidance Note on Prenatal Sex Selection.*
- ЮНФПА. *Recent change in the sex ratio at birth in Vietnam: A review of evidence.*

3.4. РАЗЛИЧИЯ В УРОВНЕ СМЕРТНОСТИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ПОЛА

Факты и основные идеи. Вопрос о различиях в уровне смертности в зависимости от пола несколько отличается от предыдущих, не в последнюю очередь вследствие того, что, в целом и целом, различия в уровне смертности между мужчинами и женщинами обычно более благоприятны для женщин. В общем случае ожидаемая продолжительность жизни при рождении для женщин на 4 - 5 лет выше, чем для мужчин (в меньшей степени это характерно для групп населения с высокой смертностью и в большей степени – для групп населения с низкой смертностью). Эту разницу нельзя объяснить простой биологической закономерностью, особенно в силу того, что она может значительно колебаться в зависимости от социальных условий. В Индии, Пакистане, Непале и (в несколько меньшей степени) Бангладеш продолжительность жизни женщин примерно до 1990 года была *ниже* продолжительности жизни мужчин. С того времени эта разница приняла обратный характер, однако разрыв по-прежнему меньше, чем в других странах с таким же уровнем общей смертности. Объяснить это пытались преимущественно крайне низким статусом женщин и относительной слабой заботой о девочках в этих странах. Другая крайность наблюдается в

странах, входивших в состав бывшего Советского Союза. Смертность мужчин в этих странах была особенно высокой с 1970-х годов, а после краха социализма она выросла еще больше и дошла до того, что разница в продолжительности жизни между представителями разного пола в России в начале 1990-х годов составляла более 10 лет. Хронический алкоголизм, самоубийства и стресс в связи с экономическими трудностями назывались в числе проблем, которые в эти годы затрагивали (пожилых) мужчин в большей мере, чем женщин.

Методология. В странах с относительно достоверными данными учета естественного движения населения получение исходной информации является относительно простым делом и предполагает использование тех же источников, которые перечислены в разделе 3 главы III. В странах, не имеющих достоверной статистики естественного движения населения, количественные показатели смертности взрослого населения обычно устанавливаются не очень точно. В связи с этим они часто выводятся на основе моделей, которые могут не точно отражать существующие в рассматриваемой стране различия в зависимости от пола. В подобных случаях лучше не использовать продолжительность жизни в качестве критерия, а вместо этого сосредоточить свое внимание на разнице в показателях младенческой и детской смертности для мальчиков и девочек, которые оцениваются более достоверно на основе данных переписи или обследований. Не рекомендуется использовать соотношение полов в качестве аналитического инструмента для оценки различий в уровне смертности в зависимости от пола, поскольку на соотношение полов также оказывают воздействие другие факторы, и применительно к лицам старшего возраста оно отражает последствия, накопившиеся за длительный период времени, которые могут уже не точно характеризовать текущую ситуацию. В тех случаях, когда различия в уровне смертности в зависимости от пола в рассматриваемой стране являются нетипичными, рекомендуется попробовать найти целевые исследования, объясняющие их природу.

Первоисточник:

- национальные переписи населения;
- данные учета естественного движения населения (если таковые имеются).

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. Национальные демографические прогнозы.
- Международная база данных о смертности населения. Доступно на веб-сайте: <http://imdb-dmo.econ.msu.ru/DA2.php>.

Вспомогательное средство:

- Lamlenn B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: раздел, посвященный анализу уровней смертности и разницы в них.

4. ПРОЯВЛЕНИЯ НЕРАВЕНСТВА ПО РАСОВЫМ, ЭТНИЧЕСКИМ, РЕЛИГИОЗНЫМ И ДРУГИМ КУЛЬТУРНЫМ ПРИЗНАКАМ

Факты и основные идеи. Культурное разнообразие и его последствия в плане неравенства являются сложным для рассмотрения вопросом по ряду причин. Прежде всего, лежащие в их основе различия могут варьироваться в зависимости от расовых (например, лица африканского происхождения в Латинской Америке или представители белого меньшинства в Африке), этнических (например, обособленные этнические группы во многих африканских странах, цыгане в некоторых странах Восточной Европы), религиозных (например, представители христианского меньшинства на Ближнем Востоке, мусульманского меньшинства на Филиппинах или разделение на северные и южные народности в Нигерии), лингвистических характеристик (например, разделение населения по лингвистическому признаку в Канаде) или в зависимости от гражданства (например, румынские граждане в Молдове). В Индии сюда добавляются аспекты, связанные с делением на касты. В некоторых случаях ситуацию можно охарактеризовать через призму меньшинств внутри более однородного большинства населения (например, религиозные меньшинства, популяции американских индейцев в Латинской Америке, монтаньяры во Вьетнаме, представители белого меньшинства в некоторых африканских странах, индийцы в некоторых странах тихоокеанского региона). В других случаях население рассматриваемой страны составляют обособленные группы сравнимой численности, которых может быть немного (например, хуту и тутси в Руанде) или много (например, многочисленные этнические группы в Папуа-Новой Гвинее). В этих группах могут (но вовсе не обязательно) отмечаться серьезные диспропорции, проявления неравенства и (или) конфликты. Такое разнообразие возможных сценариев затрудняет предоставление общих методических указаний по анализу проявлений неравенства между группами. Кроме того, во многих странах не осуществляется сбор информации, которая позволила бы выявлять указанные проявления неравенства (именно во избежание разжигания скрытых конфликтов между группами), поэтому настаивание на включение анализа подобного рода в АПН может быть болезненно воспринято правительством. Анализ меньшинств может восприниматься как явление, способствующее расколу, если указанные меньшинства находятся скорее в более привилегированном, чем в менее привилегированном, положении. В иных случаях, как, например, в случае с представителями коренного населения в Латинской Америке, разграничительные линии между группами размыты, тем самым затрудняя анализ различий, в то время как в некоторых странах представители коренного населения проживают преимущественно в зонах конфликта. Сбор данных о кочевых и полукочевых группах населения также сопряжен с особыми проблемами. Учитывая все указанные сложности, страновым офисам ЮНФПА необходимо самостоятельно находить правильное решение в отношении того, в какой степени рассматриваемые виды анализа являются целесообразными с политической точки зрения и технически осуществимыми.

Как правило, при проведении АПН следует задаться следующими вопросами:

- Является ли население страны разнородным по своим расовым, этническим, религиозным или лингвистическим характеристикам, либо в плане национальной принадлежности?
- Если да, ведет ли такая неоднородность к систематическим проявлениям неравенства, неравноправия или дискриминации в отношении определенных групп со стороны государства или со стороны преобладающих экономических или политических групп?
- Если да, не проявляют ли последние признаки систематической дискриминации или маргинализации определенных групп представителей меньшинств, социально-экономических диспропорций между двумя или тремя основными социокультурными группами или комплексных проявлений неравенства между множеством групп?
- Признает ли правительство наличие этих диспропорций и можно ли их обсуждать?
- В зависимости от указанных характеристик, каков наилучший способ анализа проявлений неравенства и какие данные имеются для этой цели?

При любой возможности привлекайте внимание к существованию указанных групп и давайте краткое описание их демографических, экономических, политических и культурных особенностей и потребностей, а также политических и правовых условий, в которых они находятся, в тех случаях, когда данные факторы препятствуют их доступу к здравоохранению и образованию. Использование призмы культуры (см. главу II.2) в рамках данного анализа позволит понять взаимозависимость объектов реального мира. Кратко опишите возможности доступа и осуществления прав и выделите стратегических союзников в работе по составлению программ, которые необходимы для устранения выявленного разрыва в части гендерного равенства и (или) гендерных прав.

Методология. Получите показатели, касающиеся народонаселения, а также сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), из переписей и специализированных обследований (ОДЗ, обследований уровня бедности и других обследований), дополнив анализ результатами качественных исследований в тех случаях, когда таковые имеются и когда они показывают аспекты и характеристики дискриминации или неравенства в областях, имеющих непосредственное отношение к вопросам народонаселения, гендерного фактора и СРЗ. Это также подразумевает выявление пробелов в проводимых мероприятиях и составление соответствующих показателей для оказания содействия развитию культурного разнообразия. Проанализируйте степень мобилизации общин и участия различных секторов в реализации национальных планов развития. По мере возможности проанализируйте показатели распространенности бедности и ее глубины, индекса Джини, расширения политических прав и возможностей, уровня образования, а также здоровья и выживаемости. Если в переписях или обследованиях не определены соответствующие социокультурные группы, можно попробовать использовать вторичные показатели, например, выбрав в качестве критерия язык (если такая информация имеется) или используя географическое приближение в тех случаях, когда конкретные группы концентрируются в относительно легко определяемых районах. При сборе данных проблему могут представлять различные *определения понятия «коренной»*. В рамках Декларации о правах коренных народов было принято решение не принимать

никакого формального определения указанного термина, при этом было подчеркнуто значение самоидентификации. Сбор статистических данных с учетом *языков коренных народов* считался полезным, однако языки не дают полной картины коренного населения, особенно в случаях утраты языков вследствие урбанизации, дискриминации и других факторов. Еще одной проблемой может являться то обстоятельство, что обследования, предусматривающие этническую идентификацию, не совпадают с обследованиями, включающими другие переменные, неравенство в отношении которых хотелось бы оценить (например, доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья).

Согласно результатам изучения⁸² вопросов переписи населения, касающихся этнических и культурных групп и задаваемых при проведении переписи в 2000 году, примерно две трети из 147 рассмотренных опросных листов переписи включали, по меньшей мере, один вопрос такого рода, при этом наиболее употребительной категорией была «этническая группа», а наименее употребительными были такие категории как «род», «племя», «каста» или «религия». Реже всего такие вопросы использовались в Африке и Европе, в то время как они были наиболее употребительными в Океании, Северной, Центральной и Южной Америке. В некоторых странах были проведены исследования этнического неравенства с использованием данных различных обследований, например, проведенного в 2004 году во Вьетнаме обследования жизненного уровня домашних хозяйств⁸³ и национального социально-экономического обследования 2002 года в Индонезии (Susenas).⁸⁴ Обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) использовались для изучения различий в уровнях добрачной рождаемости между широким спектром этнических групп в Африке.⁸⁵

Первоисточники:

- национальные переписи населения;
- обследования домашних хозяйств и уровня бедности;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и качественные исследования.

Вторичные источники:

- ЭКЛАК. *Социальная панорама*. В «Социальной панораме» за 2006 год имеются глава, посвященная данному вопросу, и потенциально полезная информация о социальном единстве.
- Международная группа по правам меньшинств. *State of the World's Minorities and Indigenous Peoples*. Доступно на веб-сайте: <http://www.minorityrights.org>.

⁸² СОООН (2003 г.). *Ethnicity: a review of data collection and dissemination*. Нью-Йорк, СОООН.

⁸³ Katsushi Imai and Raghav Gaiha (2007). *Poverty, Inequality and Ethnic Minorities in Vietnam*. Манчестер, Всемирный институт Брукса по проблемам бедности, Манчестерский университет, рабочий доклад ВИБПБ № 10.

⁸⁴ Daniel Suryadarma et al. (2006 г.). *From access to income: regional and ethnic inequality in Indonesia*. Джакарта, рабочий доклад Научно-исследовательского института SMERU.

⁸⁵ Michel Garenne and Julien Zwang (2006 г.). *Premarital Fertility and Ethnicity in Africa*. Калвертон, штат Мэриленд, Macro International, сборник сравнительных отчетов о результатах ОДЗ № 13.

- Следуя рекомендации Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов (ПФКНООН), в период с 19 по 21 января 2004 года в Нью-Йорке был проведен Международный семинар экспертов по вопросам сбора и дезагрегирования данных о коренных народах, в котором приняли участие 36 экспертов из организаций системы ООН и других межправительственных организаций, правительств, организаций коренных народов и представители научных кругов. Обсуждение вопросов и рекомендации семинара могут быть полезными для анализа данных о коренных народах.

5. ПРОЯВЛЕНИЯ НЕРАВЕНСТВА, СВЯЗАННЫЕ СО СРЕДОЙ ОБИТАНИЯ

Факты и основные идеи. Социальные и этнические группы обычно распределяются территориально по отдельным районам, при этом они часто отличаются особой картиной миграции и мобильности. В тех случаях, когда характер оседлости и мобильности ставит в невыгодное положение ущемленные в правах социально-экономические и этнические группы, он становится дополнительным проявлением неравноправия, которое часто усугубляет первоначальные проявления. Это происходит в случае изолированности места нахождения (что подразумевает сложность доступа к услугам), проживания в районах, испытывающих экономический спад, с повышенным риском или неблагоприятной экологической обстановкой (что подвергает людей угрозе экономического кризиса, природных катастроф и экологических рисков), проживания в районах, в которых отсутствуют основные услуги (что неблагоприятно сказывается на качестве жизни и создает риски для здоровья людей), а также проживание в гетто, в частности на окраинах крупных городов (что способствует воспроизводству бедности и проявлениям неравенства городского населения, а также подрывает основы государственного управления, права и обязанности граждан крупных городов). Указанные условия, связанные со средой обитания, также проявляются в виде нежелательной мобильности, например, вынужденной миграции (вследствие природных катастроф и локальных экономических кризисов, и даже в результате прямого государственного вмешательства в случае «зачистки городов», направленной на удаление малоимущего сегмента населения из районов проживания лиц с высоким доходом, которая была очень распространенным явлением в 1970-е и 1980-е годы в Латинской Америке) и высоких затрат времени и денег на ежедневные поездки на работу и обратно. Кроме того, при принятии решений о расположении важнейших служб часто руководствуются политическими критериями, не учитывающими потребности местного населения, что может усугублять его невыгодное положение, связанное с географическими факторами.

Методология. Показатели должны в первую очередь отражать специфику мест проживания социально незащищенных групп населения и степень наложения указанных факторов на неблагоприятные условия среды обитания, связанные с отсутствием услуг, подверженностью экологическим рискам, удаленностью от места работы или школ, а также нехваткой жилья и объектов инфраструктуры. Что касается первого из указанных соображений, можно использовать карты бедности (процент малоимущих вплоть до уровня мелких административно-территориальных образований). Карты бедности призваны способствовать пониманию распределения бедности, а также географических и биофизических условий

проживания малоимущих слоев населения. При этом они помогают разрабатывать мероприятия по сокращению масштабов бедности. В последние годы были разработаны и усовершенствованы эконометрические методы (в частности, экономистами Всемирного банка), которые позволяют проводить оценку уровней бедности с гораздо более высокой пространственной разрешающей способностью по сравнению с ранее применявшимися общедоступными методами. Во многих странах карты бедности теперь подготавливаются в числе стандартных материалов, представляемых по итогам проводимых переписей, обычно на основе концепции неудовлетворенных основных потребностей, а не концепции оценки уровня бедности в зависимости от доходов. Существует также ряд международных инициатив в этой области, таких как проект по составлению карт бедности, осуществляемый Центром для международной информационной сети по наукам о Земле (ЦМИСНЗ). Составные индексы, такие как показатели различия (сегрегация малоимущей части населения) и другие более сложные показатели (см. отчет REDATAM № 10), можно использовать применительно к столичным и крупным городам с пригородами. В отношении второго условия можно использовать показатели, привязанные к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и имеющие отношение к санитарным условиям, карты экологической уязвимости, продовольственной безопасности, оценки нехватки жилья и стоимостные показатели (в части затрат времени и денежных средств) ежедневных поездок на работу и обратно социально незащищенных групп населения (в частности, малоимущих людей). Можно также проанализировать доступ к рынкам и школам на основе расстояний по карте.

Первоисточники:

- обследования домашних хозяйств;
- переписи населения, школьные переписи, переписи или обследования учреждений системы здравоохранения, а также обследования транспортного сообщения;
- обследования мест происхождения и назначения (при наличии). Карты бедности составляются почти во всех странах с использованием стандартизированных процедур и при поддержке Всемирного банка.

Вторичные источники:

- ЦМИСНЗ и Всемирный банк. На веб-сайтах предлагается много ресурсов для составления карт бедности.
- Bigman, D. and H. Fofack (2000 г.). *Geographic targeting for poverty alleviation: methodology and applications*. Вашингтон, округ Колумбия, отдел региональных и секторальных исследований Всемирного банка.
- Bedi, T.; A. Coudouel and K. Simler (2007 г.). *More than a pretty picture: using poverty maps to better design policies and interventions*. Вашингтон, округ Колумбия, Всемирный банк.
- Мировая продовольственная программа способствовала подготовке карт уязвимости в плане продовольственной безопасности.

- DevInfo и REDATAM. Дополнительную информацию см. в разделе 5 части 1.
- МНИИЭР УООН. Ravi Kanbur and Anthony Venables (2004 г.). *Spatial Inequality and Development*. Исследования МНИИЭР УООН в области экономики и развития. Предметом данного проекта, осуществлявшегося в Университете Организации Объединенных Наций в Хельсинки (МНИИЭР УООН), было рассмотрение вопроса о территориальном неравенстве.

6. ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ, НАХОДЯЩИЕСЯ В УЯЗВИМОМ ПОЛОЖЕНИИ

Факты и основные идеи. Понятие групп населения, находящихся в уязвимом положении, часто использовалось в контексте социального анализа и элементов государственной политики для определения совокупности лиц, которых объединяет общий атрибут, подразумевающий критические неблагоприятные условия в плане культурных, политических, социально-экономических, психологических процессов или процессов, связанных с жизненным циклом. В частности, демографическая уязвимость, которая вытекает из неблагоприятных условий, присущих конкретным моделям демографического поведения, связана с неблагоприятным социальным положением малоимущих и социально изолированных групп населения, которое ограничивает приобретение способностей и ресурсов (включая человеческий капитал) и затрудняет управление имуществом домашними хозяйствами для достижения их целей или успешного решения вопросов, обусловленных изменением внешней обстановки. На практике эти неблагоприятные факторы зачастую оказывают взаимное влияние друг на друга. «Порочный круг бедности» связан важными нитями с уязвимостью бедных слоев населения, вызванной неравными условиями воспроизводства, выживания, гендерных аспектов и среды обитания, которые в конечном итоге сдерживают рост потенциальных возможностей отдельных лиц и осуществление их прав в целях полного включения в экономику страны. Этот же «порочный круг бедности» вынуждает малоимущие семьи (в особенности женщин) нести более тяжелое бремя воспитания детей, даже если они находятся в самых неблагоприятных материальных условиях в плане преодоления связанных с этим трудностей. Таким образом, уязвимость бедных слоев населения мешает им развивать свои потенциальные способности и использовать имеющиеся возможности, одновременно подвергая их рискам и трудностям, которые уменьшают их шансы вырваться из нищеты.

К числу уязвимых групп населения, которые следует принимать во внимание при проведении АПН, относятся, в частности, внутренне перемещенные лица, беженцы и лица без гражданства, инвалиды, бездомные, работники секс-бизнеса и обитатели трущоб.

Другие группы, такие как женщины, пожилые и престарелые люди, молодежь и подростки, матери в подростковом возрасте и мигранты рассматриваются в соответствующих разделах АПН. Вместе с тем, внутри этих групп существуют особо уязвимые подгруппы (например, молодые безработные или уличные дети, не посещающие школу, домашние хозяйства, во главе которых стоят женщины или подростки,⁸⁶ особенно если они несут ответственность за

⁸⁶ В «Справочнике по вопросам молодежи и сокращения масштабов бедности» (ЮНФПА, 2011 г.) приводится следующий перечень уязвимых групп молодых людей: молодежь, не посещающая школу; замужние девочки

воспитание детей, этнические группы и группы коренного населения, которые издавна являются маргинализированными, а также пожилые и престарелые люди, особенно вдовы пожилого возраста, не имеющие социального обеспечения или какого-либо дохода, и т.д.). Эти группы обычно в наибольшей степени подвержены риску бедности и имеют наиболее скудные средства к существованию. К числу других групп, которые могут считаться уязвимыми, относятся международные мигранты, внутренне перемещенные лица, сельскохозяйственные рабочие с маленькими участками земли или вообще не имеющие земли, люди с серьезными или хроническими заболеваниями (такими как СПИД), а также люди, сталкивающиеся со стигматизацией в результате ВИЧ или других проблем со здоровьем. Основной посыл, который должен исходить от АПН, сводится к тому, что факторы народонаселения имеют большое значение для состояния уязвимости указанных групп, поэтому направленная на них политика должна учитывать эти факторы.

Методология. Учитывая большое количество групп населения, находящихся в уязвимом положении, в рамках АПН следует рассмотреть лишь некоторые из них. Первым критерием отбора будет взаимосвязь между их уязвимостью и каким-либо фактором, имеющим отношение к народонаселению. В некоторых случаях достаточно простого наличия такого фактора для возникновения уязвимости (внутренние перемещения, статус беженца, отсутствие гражданства, живущая в бедности молодежь, подростки, подвергающиеся риску инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), ВИЧ/СПИДа или беременности, матери в подростковом возрасте). Во многих других случаях он является необходимым предварительным условием, однако требует взаимодействия с другими переменными (такими как бедность, дискриминация, маргинализация или незащищенность) для возникновения уязвимости (малоимущие домашние хозяйства, во главе которых стоят женщины или подростки; внутренние и международные мигранты, в отношении которых проявляется дискриминация; молодые люди, исключенные с рынка труда; девочки подросткового возраста из маргинализированных семей, которые бросают школу и выходят замуж в раннем возрасте; социально незащищенные пожилые и престарелые люди; население, проживающее в районах повышенного риска), в то время как в других случаях факторы, имеющие отношение к народонаселению, являются всего лишь привходящими факторами (безработные; безземельные сельскохозяйственные рабочие; бездомные, живущие на улице, и т.д.), а еще в некоторых случаях факторы, имеющие отношение к народонаселению, имеют отдаленную связь (если таковая вообще имеется) с уязвимостью (мелкие производители, которым

подросткового возраста; матери в подростковом возрасте; девочки-подростки, подверженные риску инфицирования ВИЧ; девочки-подростки, подверженные риску небезопасной работы; молодежь из числа коренного населения; молодежь из различных этнических групп; молодежь, находящаяся в конфликте с законом; молодые инвалиды; молодые люди без родителей; молодые люди, живущие на улице; молодежь, подвергающаяся сексуальному насилию; молодые люди, живущие в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера; внутренне перемещенная молодежь или молодые беженцы; молодые люди, живущие с болезнями, включая ВИЧ/СПИД; молодые мигранты, а также молодые люди, живущие в труднодоступной сельской местности. В этом же справочнике также высказывается соображение о том, что текущая молодежная политика во многих странах часто не обеспечивала направление ресурсов на нужды конкретных подгрупп, и, следовательно, выгоды доставались более обеспеченным представителям молодежи и таким группам населения, как городские жители, люди пожилого возраста, мужчины, лица, не состоящие в браке, и школьники, которые не обязательно подвергаются наиболее высокому риску.

угрожает глобализация; промышленные рабочие, вытесняемые технологией; рабочие, привлекаемые для выполнения той или иной работы; рабочие, занятые в неформальной экономике, и т.д.). Показатели должны в первую очередь отражать численность, местонахождение и темпы прироста выбранных уязвимых групп населения и определять демографические факторы, связанные с их уязвимостью, путем сравнения с другими группами. В данном случае не существует универсального подхода, поскольку и сопоставляемые группы, и соответствующие показатели являются специфичными для каждой уязвимой группы. К примеру, в случае домашних хозяйств с детьми, возглавляемых женщинами, сопоставляемыми группами могут быть домашнее хозяйство с детьми, находящимися дома, во главе которого стоит мужчина, или домашнее хозяйство без детей, о которых надо заботиться, возглавляемое женщиной; соответствующие показатели могут варьироваться от бедности на уровне домашних хозяйств до наличия свободного времени у главы домашнего хозяйства (женского пола). В случае внутренне перемещенных лиц и беженцев сопоставляемыми группами могут являться неперемещенные или добровольные мигранты, а в качестве показателей уязвимости можно использовать показатели, связанные с условиями жизни и их правовым статусом. В случае матерей в подростковом возрасте сопоставляемая группа состоит из никогда не рожавших девочек-подростков, а в качестве показателей уязвимости используются показатели, связанные с продолжением школьного обучения, использованием времени и уровнями бедности.

Первоисточники:

- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ);
- национальные переписи (переписи населения, жилого фонда, сельскохозяйственные переписи);
- многоцелевые обследования;
- обследования условий жизни, масштабов бедности и трудовой занятости;
- системы регистрационного учета беженцев и национальные системы подачи и рассмотрения заявлений о предоставлении убежища;
- обследования использования времени.

Вторичный источник:

- УВКБ ООН. *Статистическая база данных о народонаселении в режиме реального времени*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html>.

Вспомогательное средство:

- Lamle B. Samson (2008 г.). *Guidance note for the in-depth analysis of data from a Population and Housing Census*. Дакар, ГСП: раздел, посвященный положению инвалидов.

7. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВ И ЕГО ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАЗЛИЧНЫЕ ВИДЫ НЕРАВЕНСТВА

Факты и основные идеи. «Здоровье – это право человека, которое на практике наиболее остро выдвигает на первый план расовые, социальные и экономические различия»⁸⁷. Правозащитный подход несовместим с наличием проявлений неравенства такого масштаба, что они ведут к снижению функциональных возможностей некоторых групп населения ниже уровня минимальных стандартов (по терминологии Амартия Сена). В то время как потенциальные возможности для существования отражают реальные возможности, которыми обладает какое-либо лицо, или действительную свободу выбора между различными образами жизни, функциональные возможности описываются как то, что люди могут ценить в своей жизни (какими им хочется быть и что им хочется делать). Функциональные возможности включают основные функции, такие как грамотность и предупреждение поддающихся профилактике заболеваний, а также участие населения и чувство собственного достоинства. Например, применительно к сексуальному и репродуктивному здоровью (СРЗ), правозащитный подход может принять различия во вторичных условиях ухода в связи с деторождением (отдельная больничная палата или общая палата, наличие телефона или телевизора в палате, и т.д.), но не может принять различия в вероятности смерти в больнице во время родов в зависимости от социального класса. Последние представляют собой проявления неравноправия, а не просто неравенства. «Важно различать неравенство и неравноправие в здравоохранении. Некоторые проявления неравенства в области здоровья связаны с биологической изменчивостью или свободой выбора, а другие обусловлены внешними обстоятельствами и условиями, преимущественно неподвластными воле соответствующих отдельных лиц. В первом случае изменение факторов, определяющих состояние здоровья, может оказаться невозможным или неприемлемым по моральным или идеологическим соображениям, тем самым проявления неравенства в области здоровья будут неизбежными. Во втором случае неравномерное распределение может не являться необходимым, а также может быть неправомерным и несправедливым, и его можно будет устранить. Возникающие в результате проявления неравенства могут также вести к неравноправию в области здоровья».⁸⁸

Ожидается, что по мере наращивания усилий, имеющих целью гарантирование указанных прав, проявления неравноправия и, следовательно, соответствующие проявления неравенства будут сокращаться. Вместе с тем, степень такого сокращения может зависеть от различных факторов. В этой связи большое значение может иметь различие расширения прав за счет адресного попечения и за счет всеобъемлющей политики. Хотя расширение прав посредством адресного попечения может оказать более быстрое воздействие на сокращение некоторых проявлений неравенства, всеобъемлющая политика является предпочтительной с точки зрения гарантирования прав в долгосрочной перспективе. Следует также принять во внимание, что результаты могут быть различными в зависимости от чувствительности политических процессов и мероприятий. К примеру, в странах, в которых почти все роды

⁸⁷ Booker and Minter (2001 г.). *Global Apartheid*. См. в журнале: *The Nation*, 9 июля 2001 г., Нью-Йорк.

⁸⁸ ВОЗ. Веб-страница, посвященная оценке воздействия на здоровье *Health Impact Assessment*: <http://www.who.int/hia/about/glos/en/index1.html> (последнее обращение: 1 октября 2010 г.).

проводятся в больницах, государство несет непосредственную ответственность за гарантирование минимального качества ухода; вместе с тем, если многие роды происходят в домашних условиях, в уединенных местах, процессы, необходимые для гарантирования равенства результатов, становятся более сложными. Ключевым вопросом в данном разделе является описание ответных действий правительства в связи с задачей по устранению неравенства, а также высказывание мнения о том, проводятся ли указанные действия в правильном направлении. В качестве примера можно привести распределение, теоретическое и практическое обучение акушеров навыкам оказания неотложной помощи (НОНП) и их закрепление за учреждениями, оказывающими неотложную акушерскую помощь.

Правозащитный подход к разработке программ обеспечивает соответствие процессов сбора и использования данных принципам уважения и соблюдения прав человека и требует учета степени наличия, доступности, приемлемости и качества существующих услуг для населения. При этом большое значение для всей деятельности в области народонаселения и развития имеют принципы активного участия и вовлечения. Крайне важным является принцип подотчетности: при посредстве сбора данных создается доказательная база для использования в целях выработки политики и программ. Принципы универсальности и неотъемлемости, неделимости, взаимообусловленности и взаимозависимости могут содействовать укреплению программ в области народонаселения и развития, подчеркивая области пересечения между правами человека. Принципы равенства и недопущения дискриминации могут способствовать укреплению равноправия и повышению действенности стратегий сокращения масштабов бедности в долгосрочной перспективе. Чтобы определить потребности населения в услугах, оцените степень наличия, доступности, приемлемости и качества существующих услуг. Участие широкого круга заинтересованных сторон имеет большое значение для всех видов деятельности в области народонаселения и развития, при этом важно понимать, что партнерам и другим заинтересованным сторонам может потребоваться наращивание потенциала для участия в таких процессах. Концепция подотчетности и, в частности, подотчетности правительственных органов имеет принципиальное значение во всей сфере народонаселения и развития, особенно в отношении конфиденциальности данных.

Методология. Проанализируйте, с одной стороны, прогресс в расширении прав путем анализа законодательной базы, а также государственной политики и программ и хода их реализации. В этой связи необходимо охарактеризовать виды мер (адресные, всеобъемлющие), области, в которых проводятся мероприятия, и оценить их потенциальное воздействие в плане населения, которое потенциально должно получить от них пользу. Также важно выявить те сегменты населения, которые вряд ли получают пользу от проводимых мероприятий, и указать причины их исключения.

Что касается разработки программ на основе правозащитного подхода, то ЮНФПА подготовила руководство Human Rights-Based Approach to Programming – Practical Information and Training Materials («Правозащитный подход к разработке программ: практическая информация и учебные материалы»). В данном руководстве, ставшем результатом совместной работы ЮНФПА и Гарвардской школы общественного здравоохранения, приводятся

пошаговые методические указания по применению правозащитного подхода к разработке программ с учетом культурных особенностей и гендерных факторов в каждой из основных областей деятельности ЮНФПА, включая народонаселение и развитие. В руководстве подчеркиваются необходимость уделять особое внимание вопросам культуры в ходе работы в области народонаселения и развития и очевидная необходимость более глубокого понимания взаимосвязей между населением и бедностью, требующего тонкого восприятия культурного контекста. Культура, религия и традиции могут оказывать сильное влияние на возможности отдельных лиц в плане репродуктивного выбора, и, соответственно, на более широкие вопросы, касающиеся народонаселения и развития.

Первоисточники:

- законодательная и политическая база в рассматриваемой стране;
- кроме того, те же источники, которые цитировались в предыдущих разделах, но с анализом с точки зрения оценки правовых и программных мер, чтобы определить, к примеру, соответствуют ли основные улучшения сегментам населения, получающим наибольшую выгоду от указанных мер.

Вторичный источник:

- ЮНФПА и Гарвардская школа общественного здравоохранения (2010 г.). *A Human Rights-Based Approach to Programming Practical Information and Training Materials*. Доступно на веб-сайте: <http://www.unfpa.org/public/publications/pid/4919>.

V. ВЗАИМОСВЯЗИ И ВЗАИМОВЛИЯНИЕ: ЗНАЧИМОСТЬ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ОБОСНОВАНИЕ

В настоящей главе анализируются наиболее важные взаимосвязи между различными составляющими динамики народонаселения, воспроизводства и гендерных факторов, а также их фактические или потенциальные последствия для государственной политики с точки зрения, ставящей во главу угла необходимость сокращения масштабов бедности и неравенства и гарантирования прав человека. Эти взаимосвязи могут быть инструментальными (например, способствующими экологической устойчивости благодаря мерам, влияющим на распределение населения) или контекстуальными (например, необходимость учета процесса старения при выработке политики, направленной на сокращение масштабов бедности). В обоих случаях будут исследоваться взаимосвязи между мероприятиями и процессами, с одной стороны, и ключевыми аспектами развития, при этом предпочтение будет отдаваться мерам, которые могут быть предприняты с точки зрения народонаселения и сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) для сокращения социально-экономического неравенства, масштабов бедности, гендерного неравенства, для увеличения человеческого капитала, а также для решения других важных вопросов, стоящих на национальной и международной повестках дня в области развития.

Дополнительный угол зрения может быть обеспечен анализом влияния экономических и социальных факторов на вопросы, составляющие область народонаселения, СРЗ и гендерного аспекта. Настоящее руководство не имеет целью подробное рассмотрение указанного подхода, поскольку это не дает никаких подсказок относительно мероприятий, которым может быть оказана поддержка в рамках представлений ЮНФПА о разработке программ. Но возможны и исключения. К примеру, можно подумать об исследовании мероприятий в области образования, выходящих за рамки традиционных программ полового воспитания (например, программ обучения, призванных обеспечить возможность полноценного трудоустройства для женщин, в качестве способа поощрения подростков к получению образования вместо ухода из школы с целью создания семьи). Каждый страновой офис ЮНФПА должен решить, в какой степени он намерен уделить внимание дополнительному анализу такого рода.

Для обеих целей необходимо представить подтвержденные данные в отношении поясняющих сведений, привносимых рассмотрением с каждой точки зрения, как в рамках анализа проблем, так и в плане возможных ответных мер в области политики. Во многих случаях такие подтвержденные данные могут оказаться труднодоступными на страновом уровне, даже несмотря на наличие международных исследований или исследований, проводимых в других странах, которые свидетельствуют о существовании соответствующих взаимосвязей. В таких случаях важно не только вновь подтвердить существование взаимосвязей, но и постараться определить степень их воздействия на основе национальных данных, чтобы их можно было сравнить с другими в контексте издержек и выгод государственной политики. Необходимо также обеспечить обсуждение полученных результатов в категориях, убедительных для

субъектов деятельности, связанных с краеугольными вопросами повестки дня в области развития, а не только для партнеров с конкретными секторальными интересами. В качестве первого шага следует представить концептуальную модель, чтобы показать, каким образом различные составляющие динамики народонаселения связаны с ключевыми вопросами государственной политики.

С аналитической точки зрения данная глава может показаться наиболее трудной в последовательности, идущей от уровней и трендов (глава III), а затем проявлений неравенства (глава IV), к взаимосвязям и последствиям. Частично эта трудность обусловлена тем, что на этом этапе анализа необходимо мыслить категориями причинно-следственных связей (а не только взаимосвязей) между различными явлениями. Разнообразие и сложность вопросов, рассматриваемых в данной главе, вполне могут превысить возможности многих страновых офисов ЮНФПА в плане принятия ответных мер. Соответственно, страновым офисам следует решить, решение каких задач из числа здесь представленных им реально по силам. Представленный ниже перечень вопросов является описью возможностей, при этом не ожидается, что каждая страна будет всесторонне исследовать каждый вопрос. Варианты для каждой страны зависят от наличия подходящих данных, от степени приоритетности каждой проблемы, включенной в повестку дня в области государственной политики, от наличия предыдущих исследований и от знания местной специфики для проведения собственных исследований по соответствующей теме. В среднем следует надеяться, что страны, возможно, сумеют провести подробный анализ двух третей предложенных ниже вариантов.

Анализ некоторых вопросов может быть затруднительным во многих странах ввиду отсутствия информации. Учитывая, что речь идет о вопросах, имеющих существенное значение, они выделяются как возможности для анализа, которые необходимо исследовать по мере возможности. В некоторых случаях может представиться возможность содействовать выработке дополнительных данных, чтобы можно было более подробно рассмотреть указанные вопросы. В других случаях их можно изучать лишь в объеме результатов предыдущих исследований, которые проводились в рассматриваемой стране, поскольку проведение исследования с нуля стало бы слишком трудоемким процессом. Наконец, в определенных ситуациях можно поддержать инициативы, имеющие многоцентровой, субрегиональный или национальный характер.

Существуют определенные стандартные методологии содействия усилиям по решению задач, связанных с проработкой причинно-следственных связей и количественной оценкой последствий. Некоторые из них были разработаны в рамках реализации Проекта RLA5P201 (Региональная поддержка развития в области народонаселения при реализации ЦРТ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна) в Бразилии и распространялись участниками проекта в качестве руководств и рабочих документов. Другие были подготовлены на основе общей литературы. Они будут упоминаться в последующих разделах в подразделах, касающихся методологии.

Приведенный ниже перечень вопросов в общем и целом составлен по образцу структуры Повестки дня в области развития на рубеже тысячелетия. В АПН делается попытка установить,

каким образом вопросы народонаселения, сексуального и репродуктивного здоровья влияют на более широкую повестку дня в области ЦРТ, выходящую за рамки целевых показателей, в достижении которых ЮНФПА принимает самое непосредственное участие. Кроме того, страны могут пожелать включить другие вопросы (например, общественная безопасность, социальная защита или управляемость государства). В приведенном ниже общем обзоре взаимосвязи и последствия были разделены на те, которые действуют на (микро) уровне отдельных лиц или домашних хозяйств, и те, которые действуют на (макро) уровне общества в целом. Это различие имеет то же логическое обоснование, которое было разработано в документе *Impacts of Population Dynamics, Reproductive Health and Gender on Poverty* («Влияние динамики народонаселения, репродуктивного здоровья и гендерного фактора на бедность») (Сектор развития в области народонаселения/Технический департамент, 2010 г.), в котором эти взаимосвязи анализируются именно с точки зрения их воздействия на ЦРТ 1.

Вопросы

1. Взаимосвязи на микроуровне
 - a. Взаимосвязь расширения прав и возможностей женщин с сокращением масштабов бедности и ЦРТ 2 и 4
 - b. Каким образом репродуктивное здоровье и сокращение числа нежелательных родов способствуют сокращению масштабов бедности
 - c. Взаимосвязь предупреждения ВИЧ/СПИДа с другими конечными результатами ЦРТ
 - d. Взаимосвязь оптимизации использования ресурсов домашних хозяйств и улучшения регулирования деторождения с бедностью и недостаточным питанием
 - e. Взаимосвязь факторов народонаселения на уровне домашних хозяйств с формированием людских ресурсов (ЦРТ 2)
 - f. Взаимосвязь репродуктивного здоровья с другими ЦРТ в области здравоохранения
2. Взаимосвязи на макроуровне
 - a. Взаимосвязь роста численности населения с развитием и сокращением масштабов бедности на макроуровне
 - b. Взаимосвязь изменений в возрастной структуре и старения с сокращением масштабов бедности и развитием, включая издержки в области здоровья
 - c. Взаимосвязь потребностей в социальной защите с изменением возрастной структуры, в частности старением
 - d. Взаимосвязь миграции и территориального распределения с бедностью
 - e. Взаимосвязь между динамикой народонаселения и рынком труда (ЦРТ 1.В)
 - f. Взаимосвязь между народонаселением, изменением климата и окружающей средой

1. ВЗАИМОСВЯЗИ НА МИКРОУРОВНЕ

1.1. ВЗАИМОСВЯЗЬ РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН С СОКРАЩЕНИЕМ МАСШТАБОВ БЕДНОСТИ И ЦРТ 2 И 4

Факты и основные идеи. Гендерные вопросы связаны с сокращением масштабов бедности в нескольких аспектах. На макроуровне ускоренное сокращение гендерного неравенства обеспечивает увеличение темпов экономического роста, что, в частности, подтверждается примером Южной Азии. На микроуровне участием женщин в трудовой деятельности в странах с

низким уровнем доходов часто мешают жизненно-важные роли, которые они играют дома, включая сбор древесного топлива и обеспечение запасов питьевой воды, в частности, в сельской местности. Несмотря на то, что структура семьи и состав домашнего хозяйства не оказывают значительного влияния на участие мужчин на рынке труда, они, несомненно, оказывают влияние на женщин, поскольку женщины, не имеющие детей, зарабатывают больше женщин с детьми. Обязанности по дому, лежащие на женщинах, в особенности на женщинах с детьми, имеют большое значение, тем не менее, они недооцениваются и не оплачиваются, и фактически ограничивают женщин домашним хозяйством и неофициальной экономической деятельностью вместо участия на официальном рынке труда, где они могли бы зарабатывать деньги за свою работу. При наличии элементов политики, решающих эти вопросы, женщины в более полном объеме участвуют на рынке труда и работают в более хороших условиях. Конкретной областью вмешательства на микроуровне, которая могло бы дать важные дивиденды в плане сокращения масштабов бедности, является пропаганда «примирительной политики», позволяющей женщинам совмещать свои производственные и репродуктивные роли, тем самым увеличивая общий доход малоимущих домашних хозяйств. В развитых странах и странах со средним уровнем доходов имеется значительный объем подтвержденных данных о том, что обеспечение доступных по цене и надежных детских дошкольных учреждений имеет важнейшее значение для участия женщин на рынке труда, в частности, в официальном секторе экономики.

Модели движения населения также связаны с участием в жизни общества. По сложившейся традиции, репродуктивная роль и роль домохозяйки, которые отводились женщинам, препятствовали их участию в общественной жизни. В результате увеличение возможностей женщин по использованию в полном объеме их потенциала в части принятия решений в этой области повышает их личную и социальную независимость. Вместе с тем такого повышения самого по себе недостаточно, поскольку также существует потребность в полноценных возможностях и реальных инструментах для воплощения принимаемых решений на практике, а также в мерах, стимулирующих мужчин к более активному участию в репродуктивной деятельности и выполнении домашних обязанностей.

В отношении ЦРТ 2 и 4 было продемонстрировано, что домашние хозяйства, в которых женщины могут в большей степени влиять на перераспределение ресурсов, имеют обыкновение выделять больше ресурсов на медицинские услуги и образование.⁸⁹ Таким образом, усилия по расширению прав и возможностей женщин помогают обеспечивать, чтобы более весомая часть социальных выплат использовалась для поддержки наиболее уязвимых членов домашних хозяйств, тем самым оказывая более сильное воздействие в плане сокращения масштабов бедности. Именно по этой причине большинство программ по сокращению масштабов бедности, в основе которых лежат обусловленные выплаты,

⁸⁹ См., например, работу Doss, C. (1996 г.). "Testing among models of intrahousehold resource allocation." *World Development* 24(10):1597–609; Thomas, D. (1990 г.). "Intra-household allocation: an inferential approach." *Journal of Human Resources* 25(4):635–64; A.R. Quisumbing, ed. (2003 г.). *Household decisions, gender, and development: a synthesis of recent research*. Вашингтон, округ Колумбия. Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики.

предусматривает денежные выплаты старейшей женщине в домашнем хозяйстве, а не главе домашнего хозяйства как таковому (или как таковой). Если говорить более конкретно, существует много исследований, показывающих, что женское образование (которое может являться заменой влиянию женщин на распределение ресурсов) представляет собой самый лучший прогностический фактор для повышения вероятности выживания новорожденных и детей в возрасте до 5 лет. В странах, где уровни охвата женщин образованием значительно ниже по сравнению с уровнями охвата образованием мужской части населения, может быть целесообразным затратить некоторое время на анализ последствий устранения этих различий в плане будущих уровней участия в трудовой деятельности, производительности труда и, в конечном итоге, бедности.

В странах, где сыновьям отдается явное предпочтение над дочерьми, бедность может также расти в результате тенденции иметь больше детей, чем на самом деле желательно, лишь для того, чтобы добиться минимального желаемого числа сыновей. В условиях, когда женщины обладают более широкими правами и возможностями, такая ситуация менее вероятна. И, наконец, в нескольких странах существуют исследования по оценке экономических издержек гендерного насилия (хотя и преимущественно на уровне обобщенных данных, без упора на последствия в плане уровня бедности в строгом смысле слова). При наличии подобных исследований в рассматриваемой стране следует их упомянуть и, по возможности, постараться оценить воздействие на уровень бедности совокупных экономических издержек, установленных в таких исследованиях.

Методология. Проанализируйте уровни участия в трудовой деятельности по возрастам и полу. При наличии микроданных об уровне бедности и структуре домашних хозяйств можно провести более подробные аналитические исследования. Дискуссии о том, способствует ли более низкая рождаемость расширению участия женщин в трудовой деятельности и, вследствие этого, сокращению масштабов бедности, имеют весьма запутанный характер из-за неоднозначности причинно-следственных связей. Если в стране не существуют предыдущие исследования, в которых делается попытка разобраться в этих связях с помощью эконометрических методов, то, возможно, лучше не тратить время и средства на их анализ. Еще одной областью, к которой надо подходить с оглядкой, является взаимосвязь между главенствующим положением женщин в домашних хозяйствах и бедностью, поскольку международные оценочные исследования последних лет позволяют предположить, что эта взаимосвязь не столь ясна и понятна, как полагали ранее. Вместо рассмотрения только главенствующего положения женщин лучше принять во внимания всю структуру домашнего хозяйства и ее взаимосвязь с бедностью, т.е. сравнить домашние хозяйства с аналогичным составом, основное различие между которыми заключается в половой принадлежности главы домашнего хозяйства. Несмотря на наличие различных методологий оценки экономических издержек насилия в отношении женщин, их применение для расчета издержек, связанных с насилием в отношении женщин, с нуля может оказаться трудоемким процессом, поэтому единственной практически осуществимой стратегией может быть использование в качестве отправной точки уже существующих исследований. Анализ политики «примирения», либо различных видов дискриминации или неосуществления прав, обычно может быть проведен только с использованием качественных показателей, однако при наличии исследований, в

рамках которых рассматриваются вопросы снижения или повышения производительности среди женщин и мужчин с учетом указанных факторов, следует ими воспользоваться. ЮНФПА проводит исследования по этой теме в нескольких странах. Анализ влияния повышения уровней охвата женщин образованием на будущую производительность и бедность требует наличия довольно подробной информации об уровнях экономической активности женщин с разбивкой по уровням образования на макроуровне и на уровне домашних хозяйств, при этом необходимо учитывать число детей и другие факторы, определяющие уровень участия женщин в трудовой деятельности. Также может возникнуть необходимость принять во внимание вторичные факторы, такие как влияние наличия у женщин высшего образования на коэффициенты брачности или на репродуктивное поведение, поскольку они могут влиять на доходы и уровень бедности. В некоторых странах могут существовать (или могут быть подготовлены) исследования на основе результатов ОДЗ или других обследований, проведенные с целью оценки влияния предпочтения сыновей на повышение рождаемости, которую можно в дальнейшем использовать для оценки влияния на бедность на уровне домашних хозяйств.

Первоисточники:

- национальные переписи, либо обследования домашних хозяйств или трудовой занятости для расчета коэффициентов участия в трудовой деятельности по возрастам и полу;
- обследования по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ) и другие специализированные обследования, включая обследования использования времени, при этом анализ состава домашних хозяйств (включая пол главы домашнего хозяйства) лучше всего проводить на основе результатов ОПУЖ или других обследований, которые содержат как данные об уровне бедности, так и информацию о составе домашних хозяйств.

Вторичные источники:

- Caldwell (1979 г.). "Education as a factor in mortality decline: an examination of Nigerian data". *Population Studies* 33:395–419. Эта работа является стандартным справочным материалом о влиянии образования матерей на выживаемость детей. В дальнейшем она была дополнена рядом других исследований в различных странах. Basu, A.M. (1994 г.). "Maternal education, fertility and child mortality: disentangling verbal relationships." *Health Transition Review* 4:207-15, к примеру, в большей степени касается интерпретации наблюдаемых взаимосвязей.
- Международный центр исследований по вопросам женщин (МЦИВЖ)/ЮНФПА (2009 г.). *Intimate partner violence: high cost to households and communities*, для ознакомления с методологией расчета издержек, связанных с насилием в отношении женщин.
- Обзор национальной справочной литературы, законодательства и государственной политики.

- Специализированные исследования по вопросам насилия или трудовой занятости женщин в рассматриваемой стране.
- Day, McKenna and Bowlus (2005 г.). *The economic costs of violence against women: an evaluation of the literature*. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций;
- Целевые страновые исследования экономических издержек насилия со стороны интимных партнеров в таких странах, как Чили и Никарагуа.

1.2. КАКИМ ОБРАЗОМ РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ И СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛА НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫХ РОДОВ СПОСОБСТВУЮТ СОКРАЩЕНИЮ МАСШТАБОВ БЕДНОСТИ

Факты и основные идеи. Число или доля нежелательных родов выше среди бедных слоев населения. Еще важнее то, что нежелательные роды фактически *увеличивают* бедность, что проявляется несколькими способами. Меньшее число (нежеланных) детей в домашнем хозяйстве подразумевает более низкий коэффициент зависимости, т.е. меньшее количество едоков, которых нужно прокормить за счет дохода, получаемого тем же числом взрослых членов семьи. Кроме того, меньшее число детей, находящихся на иждивении, облегчает получение дохода женщинами за счет устройства на работу вне дома, даже несмотря на то, что следует иметь в виду сложность и противоречивость взаимосвязи между рождаемостью и уровнем участия женщин в трудовой деятельности (см. предыдущий раздел). К примеру, была проведена оценка совокупного действия обоих факторов применительно к Гондурасу и Колумбии, позволяющая предположить, что эффект от устранения всей нежелательной рождаемости на бедность был бы равносильным увеличению доходов малоимущих семей на 10-20 %.

Также имеются подтверждения того, что домашние хозяйства с меньшим числом детей характеризуются более высокими уровнями мобильности в пределах одного поколения. К примеру, городские семьи в Нигерии с низким уровнем образования и 4 или более детьми, живущие в крайней бедности в 1998 году, с вероятностью 57 % будут по-прежнему жить в таких же условиях в 2001 году, в то время, как для семей, имеющих менее 4 детей, вероятность дальнейшей жизни в условиях крайней бедности составляла всего 36 %. В результате проведенного позднее исследования трущобных районов Найроби была установлена более высокая вероятность восхождения по лестнице социальной иерархии для семей с меньшим числом детей.⁹⁰

Исторически сложилось так, что более всего рекламировались выгоды от программ в области планирования семьи (ПС) и охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), обусловленные их влиянием на рождаемость, однако появляется все больше подтвержденных сведений о том, что они также способствуют улучшению здоровья женщин, повышению

⁹⁰ Andersen (2004 г.). *Proyecciones de población y pobreza para Nicaragua 1995-2015*. Мехико, ГСП/ЮНФПА. Ousmane Faye (2009 г.). *Poverty dynamics in Nairobi's slums, testing for state dependence and heterogeneity*. Доклад, представленный на конференции Международного союза по изучению проблем народонаселения (МСИПН) в Марракеше.

производительности и экономическому процветанию иным образом. Некоторые исследователи установили статистически значимые зависимости между мероприятиями по планированию семьи и повышением экономической устойчивости семей, не описывая в подробностях конкретные пути, посредством которых реализуется указанная взаимозависимость.⁹¹ Плохое здоровье и питание вследствие бедности в детском и подростковом возрасте, усугубляемые ранним деторождением, означают, что беременные женщины подвергаются повышенному риску материнской и детской заболеваемости и смертности. Следует проанализировать, оказывали ли политические меры, направленные на расширение доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в рассматриваемой стране, прямое влияние на бюджеты (малоимущих) семей за счет сокращения расходов на услуги, связанные с СРЗ, или увеличения объема и повышения качества таких услуг при тех же затратах. Представлять интерес может также анализ доступа населения к медикаментам, в особенности к лекарственным средствам, которые играют важную роль в охране сексуального и репродуктивного здоровья (таким как контрацептивы, антибиотики, антиретровирусные препараты и т.д.), и различий во влиянии, оказываемом таким доступом на бюджеты домашних хозяйств.

Упомянутые в предыдущем абзаце финансовые механизмы имеют отношение к повседневным расходам и тому, каким образом их сокращение может повысить реальный доход. Другим финансовым механизмом, который может повергнуть домашнее хозяйство в нищету, является серьезный приступ болезни, в частности одного из его активных членов, влекущий за собой так называемые «катастрофически высокие расходы на лечение». В связи с этим важным элементом анализа является изучение того, каким образом домашние хозяйства покрывают свои расходы на СРЗ: оплата наличными, программы индивидуального медицинского страхования или пользование услугами, финансируемыми за счет государственных средств. Высокая доля медицинских расходов, оплачиваемых наличными, может являться серьезным препятствием к сокращению масштабов бедности и достижению ЦРТ. Чтобы ограничить влияние указанного фактора, определяющего уровень бедности, необходимо пройти большой путь в направлении формирования систем предварительной оплаты услуг (например, социального страхования здоровья), объединяя риски отдельных лиц при одновременном создании стимулов к эффективному оказанию медицинской помощи и быстрому реагированию на изменения обстановки. Насколько это возможно, в рамках данного анализа следует рассмотреть не только медицинские услуги, но и мероприятия по укреплению здоровья, улучшению профилактики и совершенствованию медицинской помощи, даже если в этих случаях будет труднее произвести количественную оценку взаимосвязей. Меньше подтвержденных данных по сравнению с другими вопросами здравоохранения, включая ВИЧ/СПИД (см. следующий раздел), имеется в отношении расходов, связанных с недостаточной медицинской помощью в области СРЗ. Однако следует постараться максимально использовать любые фактические сведения, которые удастся получить, не забывая о том, что незапланированная беременность, к примеру, также

⁹¹ К примеру, Joshi and Schultz (2007 г.). Family planning as an investment in development. Оценка результатов программы в Матлабе, Бангладеш. Нью-Хейвен, штат Коннектикут, рабочий доклад Центра по изучению экономического развития при Йельском университете.

подразумевает краткосрочные расходы для домашних хозяйств. Еще одним вопросом, заслуживающим рассмотрения, является материнская смертность, а также связанные с ней экономические издержки для семей.

Как правило, один из важнейших путей перекрестного взаимодействия между здоровьем и бедностью проходит через повышение средней производительности труда отдельных лиц в результате сокращения заболеваемости. Возможно, эту связь будет труднее установить, особенно в количественном выражении, в отношении вопросов репродуктивного здоровья по сравнению с тяжелыми заболеваниями, подтачивающими здоровье. Несмотря на это, следует проанализировать тенденции заболеваемости в рассматриваемой стране и, в частности, заболеваемость, связанную с вопросами репродуктивного здоровья, чтобы установить, каким образом она влияет на производительность и тем самым на уровень бедности домашних хозяйств.

Методология. Проблема оценки влияния нежелательной рождаемости на бедность заключается в том, что такие сведения имеются в разных источниках: ОДЗ или другие обследования репродуктивного здоровья в первом случае, и ОПУЖ или другие обследования домашних хозяйств во втором случае. Методология оценки предусматривает использование предыдущих обследований для разработки регрессионной модели ожидаемого числа нежеланных детей в возрасте до 15 лет как функции общей численности детей. Эта модель затем применяется к обследованиям второго вида для того, чтобы оценить, сколько нежеланных детей имеется в каждом домашнем хозяйстве и насколько увеличился бы среднедушевой доход, если бы их не было в домашнем хозяйстве.⁹² Помимо оценки влияния на бедность можно также попробовать определить влияние на неравенство среднедушевых доходов. В разделе 1.1 главы IV, возможно, была проведена оценка изменения нежелательной рождаемости в зависимости от уровня дохода или, по меньшей мере, по квинтилям материального благосостояния, при этом, вероятно, был сделан вывод о том, что нежелательная рождаемость намного выше среди слоев населения с низкими доходами, чем среди богатых. Учитывая, что сокращение нежелательной рождаемости обеспечивает увеличение среднедушевого дохода, должна иметься возможность провести приблизительную оценку того, насколько сократится неравенство доходов или потребления в результате конкретных изменений в процентном отношении нежелательных родов с разбивкой по уровням доходов или потребления.

Труднее провести исследование уровня мобильности в пределах одного поколения, поскольку, строго говоря, для этого необходимо знать уровень бедности одних и тех же домашних хозяйств по состоянию на два разных момента времени. Иногда такая информация имеется в наличии, если проводилось панельное обследование уровня бедности, как это было в Никарагуа и Чили. Если известны только число домашних хозяйств с разбивкой по уровню бедности и число детей по состоянию на два разных момента времени (при отсутствии

⁹² Альтернативная стратегия предусматривает обратную операцию, т.е. попытку оценить доход или потребление (а на просто квинтили материального благосостояния) на основе данных, доступных в ОДЗ или других обследованиях репродуктивного здоровья.

информации о переходе домашних хозяйств с одного уровня бедности на другой), то все же сохраняется возможность оценить приблизительные перспективы перехода или применить прямой метод стандартизации, но при этом возрастает количество исходных допущений, которые необходимо будет принять.

Проанализируйте расходы на уровне домашних хозяйств, связанные с различными видами медицинской помощи, такими как дородовые медосмотры, родовой акт, регулярные гинекологические осмотры, неотложная акушерская помощь, госпитализация в связи с онкологическими заболеваниями репродуктивной системы, распространенность рака молочной железы, количество взятых мазков Папаниколау (цитологических мазков со слизистой шейки матки), количество прививок, сделанных женщинам и детям, приобретение контрацептивов и т.д., а также стоимость различных основных лекарственных средств. Во всех указанных случаях целью является анализ не только периодичности терапевтических или профилактических действий, но и механизмов, посредством которых обеспечивается доступ населения к таким услугам (например, контрацептивы, бесплатно распространяемые министерством здравоохранения или приобретаемые в аптеках). Показатели качества медицинской помощи включают число дородовых медосмотров, периодичность регулярных гинекологических осмотров, уровень подготовки специалистов, оказывающих акушерскую помощь, и доступную информацию о качестве медицинских центров. Что в данном случае следует постараться сделать, так это установить взаимосвязи между указанными расходами и более широкими вопросами бедности, а не просто оценить положение или общие расходы на сексуальное и репродуктивное здоровье (СРЗ) в стране. Также здесь не следует рассматривать, каким образом различается доступ к услугам в области СРЗ для различных слоев общества, поскольку этот вопрос должен был быть рассмотрен в главе IV, хотя вполне уместным будет провести оценку разницы во влиянии, оказываемом мероприятиями в области СРЗ на различные слои общества, чтобы увидеть, каким образом они способствуют сокращению социального неравенства. При оценке влияния на уровень бедности важно принять во внимание долю расходов на лечение, оплачиваемых наличными пациентами и членами их семей. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала методологию оценки размера катастрофически высоких расходов на лечение (в связи с серьезными заболеваниями) в целом, однако оценки расходов, связанных непосредственно с СРЗ, отсутствуют.

В редких случаях имеется возможность проанализировать динамику изменения показателей отдельных домашних хозяйств во времени в плане заболеваемости и уровня бедности. Не рекомендуется использовать срок жизни с поправкой на инвалидность (СЖПИ) для определения влияния заболеваемости на бедность ввиду того, что этот макропоказатель был разработан для других целей и не обеспечивает четкой интерпретации при оценке влияния на бедность, в особенности на уровне домашних хозяйств.

Первоисточники:

- статистика министерств здравоохранения, органов здравоохранения и учреждений социального обеспечения;

- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) и другие обследования сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) (оценка потребностей в неотложной акушерской помощи);
- обследования домашних хозяйств;
- исследования типа обследования по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ), либо иные виды обследований доходов и расходов;
- качественные исследования и беседы с основными опрашиваемыми лицами для получения недостающей информации.

Вторичные источники:

- ВОЗ (2003 г.). Исследования катастрофически высоких расходов на лечение, например, Xu et al. "Household catastrophic health expenditure: a multicountry analysis". *The Lancet* 362: 111-117.
- ЮНФПА (2010 г.). Reproductive Health Costing Tool.
- Проект RLA5P201. В рамках проекта RLA5P201 довольно подробно исследовались последствия предупреждения нежелательной рождаемости, в частности в *исследовательских работах № 8 и № 11*.
- ЮНФПА. *Impacts of population dynamics, reproductive health and gender on poverty* (Сектор развития в области народонаселения (СРН)/ Технический департамент (ТД), 2010 г.). Материалы этого доклада легли в основу рассмотрения многих вопросов в данном разделе.
- Hakkert (2007 г.). *Un análisis del efecto de la fecundidad no deseada sobre la pobreza a nivel de los Departamentos y zonas de residencia de Honduras*. Бразилия, ЮНФПА/Институт прикладных экономических исследований (ИПЭИ). Проект RLA5P201, исследовательская работа № 11. Alonso et al. (2008 г.). *Informe del estudio en profundidad de Colombia*. Бразилия, ЮНФПА/Институт прикладных экономических исследований (ИПЭИ). Проект RLA5P201, исследовательская работа № 11.

1.3. ВЗАИМОСВЯЗЬ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ВИЧ/СПИДА С ДРУГИМИ КОНЕЧНЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ЦРТ

Факты и основные идеи. Что касается СПИДа, то последствия катастрофически высоких расходов на лечение, упомянутых в предыдущем разделе, являются особенно разрушительными. СПИД может повергнуть домашние хозяйства в нищету по ряду причин, включая потерю дохода и имущества в результате поиска денег на оплату медицинских расходов и расходов на похороны. СПИД поражает взрослых людей в расцвете лет, обычно требует длительных расходов и, в конечном итоге, влечет за собой появление большого числа сирот. Потери производительности и потеря человеческого капитала в нынешнем поколении (например, смерть значительного числа школьных учителей во многих африканских странах) оказывают непосредственное влияние на бедность в краткосрочной перспективе, и такой же эффект имеют прямые расходы, связанные с лечением больных СПИДом. Малоимущие домашние хозяйства, возглавляемые женщинами (и все чаще бабушками), которые заботятся

о детях, осиротевших в результате СПИДа, обладают крайне низкими возможностями по восстановлению источников существования, обеспечивающих самодостаточность. Дети могут быть вынуждены бросить школу, и (особенно если они становятся сиротами) у них меньше шансов завершить начальное образование. В свою очередь, это окажет влияние на масштабы бедности в следующем поколении. Как и в других разделах данной главы, задача состоит не столько в установлении указанных взаимосвязей, сколько в попытке произвести их количественную оценку.

Помимо прямых последствий на микроуровне, заболевание оказывает влияние на бедность на уровне экономики в целом, поскольку темпы экономического роста могут систематически снижаться в результате крупных эпидемий. Оценки Всемирного банка позволяют предположить, что при достижении масштабов распространения ВИЧ/СПИДа уровня в 8 % (который на сегодняшний день отмечается в 13 африканских странах) годовые темпы роста ВВП снижаются примерно на 1 %. Значимость увеличения этих показателей вследствие ВИЧ/СПИДа имеет другие экономические последствия. Помимо сокращения трудовых ресурсов имеет место снижение производительности в результате повышенной заболеваемости.

Методология. В нескольких африканских странах либо имеются территории эпидемиологического надзора, либо проводятся специальные обследования, позволяющие оценивать влияние СПИДа на затронутые домашние хозяйства (в денежном выражении или в плане социальных издержек). Данные о сиротстве в результате СПИДа можно получить из обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) или обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). ВОЗ разработала методологии оценки катастрофически высоких расходов на лечение, которые особенно актуальны в случае ВИЧ/СПИДа. Для ознакомления с методологиями оценки воздействия ВИЧ/СПИДа на макроуровне посетите раздел веб-сайта Всемирного банка, посвященный ВИЧ/СПИДу.

Первоисточники:

- ОДЗ и ОПГВ обеспечивают возможность оценки сиротства в результате СПИДа во многих странах;
- территории эпидемиологического надзора.

Вторичные источники:

- *Children on the brink* – совместное полугодичное издание ЮНИСЕФ/ЮНЭЙДС, в котором отслеживаются масштабы сиротства в результате СПИДа.
- Ke Xu (2003 г.). “Household catastrophic health expenditure: a multicountry analysis”. *The Lancet* 362: 111-117.

1.4. ВЗАИМОСВЯЗЬ ОПТИМИЗАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ И УЛУЧШЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕТОРОЖДЕНИЯ С БЕДНОСТЬЮ И НЕДОСТАТОЧНЫМ ПИТАНИЕМ

Факты и основные идеи. Если моделировать бедность способом, предлагаемым в рамках оценки потенциальных возможностей, то одним из важных элементов модели является способ превращения дохода и других ресурсов в реальные возможности, т.е. потенциальные возможности выбора для обеспечения материального благосостояния. Можно было бы предположить, что более крупные домашние хозяйства добиваются большей экономии за счет эффекта масштаба, однако ввиду того, что более 70 % потребления/дохода семей, живущих у черты бедности, приходится на потребление продуктов питания, возможностей для такой экономии остается немного. В тех случаях, когда экономия имеет место, она в значительной степени нивелируется неблагоприятными последствиями чрезмерной скученности проживания и возникающим в результате риском инфицирования, а также непроизводительным расходом ресурсов, которое происходит, когда частые роды влекут за собой повышение младенческой смертности. Это ведет к увеличению расходов таких домохозяйств в связи с прибавлением еще одного члена семьи, даже если экономический контекст благоприятствует относительно большому числу детей (например, в силу того, что дети представляют собой инвестиции в обеспечение достойной старости для их родителей). В свою очередь, это мешает домашним хозяйствам выбраться из нужды. Высказывались предположения, что в плане сокращения неэффективных затрат можно многого добиться путем предоставления информации о питании и основах гигиены. Несомненно, улучшение медицинской помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья также является важным элементом, однако опять же этот довод будет более убедительным, если его можно будет оценить.⁹³

Помимо экономических определяющих факторов, на недостаточное питание матерей и детей также влияют схемы рождаемости, особенно интервалы между рождением детей и, в меньшей степени, возраст матери, очередность рождения, а также желательность или нежелательность рождения ребенка. Меры по оказанию влияния на эти переменные (главным образом, на интервалы между рождением детей и обеспечение желанности каждого ребенка) могут сократить масштабы недоедания в этих группах населения на несколько процентных пунктов. Ясно, что степень недостаточности питания также варьируется под действием других факторов, в особенности социально-экономического уровня семьи, возраста ребенка и района постоянного проживания, и эти факторы необходимо принимать во внимание.

Методология. В обследованиях в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) приводятся различные показатели хронического и острого недоедания детей младше пяти лет: соответствие веса росту, роста возрасту и веса возрасту. Как правило, наиболее интересным

⁹³ Это одна из трех взаимосвязей, рассматриваемых в работе Eastwood, R. and M. Lipton (2001 г.). "Demographic transition and poverty: effects via economic growth, distribution, and conversion". См. в издании: Birdsall et al. (eds.). *Population matters: demographic change, economic growth, and poverty in the developing world*. Нью-Йорк, издательство Oxford University Press.

показателем является хроническое недоедание, выраженное в недостаточном росте для соответствующего возраста. Следует изучить, каким образом это отношение связано с вышеупомянутыми репродуктивными факторами среди различных сегментов населения, и каков потенциал их сокращения при посредстве соответствующей политики в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). Учитывая, что недостаточное питание часто связано с другими факторами, необходимо подойти к анализу со всей тщательностью, используя многопараметровые статистические модели, чтобы контролировать взаимное влияние этих факторов. Целью и задачей исследования является не столько подтверждение наличия указанной взаимосвязи, которое было вполне достаточно документировано, сколько определение степени, в которой она способствовала сокращению недоедания среди детей младше пяти лет (усредненные показатели и распределение по различным типическим группам). Так же, как и с другими вопросами, рассматриваемыми в данной главе, указанную взаимосвязь можно рассматривать с точки зрения усредненных показателей (к примеру, насколько можно сократить масштабы детского недоедания в целом за счет улучшения регулирования деторождения). Поскольку и короткие интервалы между родами, и недостаточное питание детей, концентрируются преимущественно в малообеспеченных слоях населения, следует ожидать, что улучшение регулирования деторождения обеспечит сокращение неравенства между уровнями дохода в плане недостаточного питания детей, при этом данную взаимосвязь, скорее всего, можно будет определить в количественном выражении.

Исследование вопроса о недостаточном питании матерей обычно сопряжено с большими трудностями в связи с меньшим объемом существующих данных о состоянии питания матерей, однако определенная информация все же имеется (например, исследование Подкомитета по проблемам питания при Административном комитете по координации (ППП АКК)). Вместе с тем, в некоторых странах имеются специальные обследования по вопросам питания, ладе в отношении взрослых людей.

Первоисточники:

- обследование в области демографии и здравоохранения (ОДЗ);
- обследования сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), доступные в рассматриваемой стране;
- статистические обследования питания (если таковые имеются); Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания располагает базой данных по странам, в которых проводились статистические обследования питания: <http://www.unscn.org/en/publications/nics/database.php>.

Вторичные источники:

- ЮНФПА. *Impacts of population dynamics, reproductive health and gender on poverty* (СРН/ТД, 2010 г.), где имеется дополнительная информация о подходе на основе потенциальных возможностей и концепции их превращения в реальные возможности.

- Подкомитет по проблемам питания при Административном комитете по координации (ППП АКК). 1990 г. *Women and nutrition*. Доклад на симпозиуме (аналитический доклад по вопросам политики в области питания населения № 6).
- Conde Agudelo (2002 г.). *Optimal birth spacing: new research from Latin America on the association of birth intervals and perinatal, maternal and adolescent health*. Вашингтон, округ Колумбия, Catalyst Consortium.

1.5. ВЗАИМОСВЯЗЬ ФАКТОРОВ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ НА УРОВНЕ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ С ФОРМИРОВАНИЕМ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ (ЦРТ 2)

Факты и основные идеи. На микроуровне существуют два вопроса, заслуживающих внимания. Первый из них касается того, каким образом состав семьи влияет на успеваемость детей. Часто утверждают, что одним из преимуществ небольшой семьи является возможность уделять больше времени и средств образованию каждого ребенка. Имеются даже определенные подтверждающие факты в этом отношении в исследованиях, проведенных Синтией Ллойд и другими учеными в 1990-е годы.⁹⁴ В более поздних публикациях, которые обычно отличаются более строгими эконометрическими требованиями к доказательствам, высказывается более скептическая точка зрения, несмотря на то, что результаты часто оказываются более убедительными, если основной упор делается не просто на число детей, но и на интервал между их рождением и другие вопросы, касающиеся относительной скученности проживания. Другой вопрос имеет отношение к подростковой беременности и ее влиянию на конечные результаты в плане получения образования матерью в подростковом возрасте.

Два других вопроса фактически являются макровопросами, однако они рассматриваются здесь ввиду их влияния на формирование человеческого капитала. Один из них касается профиля (объема и качества) спроса на образование, в частности потребностей и возможностей для формирования человеческого капитала, вытекающих из «демографического бонуса». По мере снижения коэффициентов рождаемости уменьшается число детей, которым требуется образование, благодаря чему предъявляются меньшие требования к школьной системе. С одной стороны, это сокращает необходимость инвестиций в инфраструктуру системы образования просто для того, чтобы поспевать за ростом численности детей. С другой стороны, это создает возможности для расширения инвестиций в качество школьного обучения. Оба указанных эффекта (первый для нескольких стран Латинской Америки, второй только применительно к Бразилии) анализируются в исследовании, проведенном Соаресом в рамках проекта RLA5P201 с использованием «демографического бонуса» в качестве базового понятия. Другой (параллельный) вопрос касается профиля спроса на услуги в области здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здоровье (СРЗ). Многие виды расходов на здоровье сильно зависят от возраста, при этом большинство «дешевых» лечебных вмешательств приходится на более молодой возраст, в то время как «дорогие» виды медицинской помощи обычно более характерны для пожилого возраста. Естественно, лечебные вмешательства в

⁹⁴ Lloyd (1994 г.). "Investing in the next generation: the implications of high fertility at the level of the family." См. в издании: Cassen (ed.). *Population and development: old debates, new conclusions*. Вашингтон, округ Колумбия, Совет по развитию заморских территорий.

области СРЗ затрагивают преимущественно, хотя и не исключительно, женщин репродуктивного возраста. По мере изменения возрастной структуры изменяются общие расходы на здоровье и их состав по категориям. В качестве инструмента для предвосхищения и количественной оценки указанных тенденций можно использовать демографические прогнозы.

Методология. Анализ влияния факторов семейного окружения на школьную успеваемость детей следует проводить на основе многомерных аналитических исследований. При этом, учитывая вышесказанное, может быть целесообразнее не проводить такой анализ, если только в рассматриваемой стране не существуют относительно тщательно проработанные эконометрические аналитические исследования данного вопроса. В отношении подростковой фертильности следует проявлять осторожность и не делать наивных выводов на основе прямого сравнения показателей уровня образования женщин подросткового возраста, которые забеременели или не забеременели, поскольку эти женщины также отличаются друг от друга во многих других отношениях, включая их учебную мотивацию. Как минимум, необходимо включить определенные ограничения в отношении проживания в сельской или городской местности и принадлежности к социально-экономической группе населения. Но даже этого может быть недостаточно. В идеальных случаях может иметься возможность сравнить близнецов с различными анамнезами беременности в подростковом возрасте. При отсутствии такой возможности для устранения смещения из-за одновременности могут понадобиться эконометрические методы (например, инструментальные переменные). Необходимые ресурсы в области образования можно прогнозировать, исходя из предположения о продолжении тенденций прошлых лет в плане охвата школьным образованием по возрастам. Также можно исследовать, каким образом демографический переход влияет на охват школьным образованием и отставание в обучении.

Особенно интересной попыткой увязать вопросы образования с динамикой народонаселения (хотя и на макроуровне, а не на микроуровне), является проделанная в последние годы Вольфгангом Лутцем работа по составлению комплексных демографических прогнозов, в которых принимаются во внимание не только постепенное изменение основных демографических переменных, но и образование и его влияние на рождаемость. Эти прогнозы подготавливаются для всех стран мира и их можно получить в Международном институте прикладного системного анализа (МИПСА) или Венском институте демографии (ВИД). Для исследования относительных и абсолютных демографических бонусов в системе образования используйте исследование, проведенное Соаресом, которое рассматривается ниже. Используйте демографические прогнозы с разбивкой по возрастам и полу в сочетании с повозрастными расходами на здоровье по категориям заболеваний, чтобы составить прогноз общей стоимости медицинской помощи, вытекающей из демографических тенденций, и ее состава по категориям.

Первоисточники:

- Книги записи актов гражданского состояния.

- Обследования типа ОДЗ в отношении уровней подростковой фертильности. К сожалению, ОДЗ не обеспечивает большого объема информации о взаимосвязи между ранней беременностью и числом случаев ухода из школы, равно как о школьной успеваемости детей. В странах, где проводятся обследования репродуктивного здоровья по методологии Центров по контролю и профилактике заболеваемости (ЦКПЗ), последние сведения действительно иногда имеются.
- Обследования домашних хозяйств типа ОПУЖ позволяют провести анализ школьной успеваемости в зависимости от некоторых переменных, связанных со структурой семьи, однако в них отсутствует информация о некоторых важных вопросах в этом контексте, таких как желаемая рождаемость.
- Национальные демографические прогнозы. В них можно найти основную информацию о половозрастной структуре.
- Национальные переписи на предмет информации об уровнях охвата образованием с разбивкой по возрастам и полу.

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН. *Мировые прогнозы урбанизации*. Основную информацию о половозрастной структуре можно найти в демографических прогнозах. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpp/index.asp>.
- Проект RLA5P201. *Исследовательская работа № 11* включает пример использования ограничений и инструментальных переменных для установления влияния подростковой беременности на обучение.
- Soares (2007 г.). *Relative and absolute demographic bonus in schooling*. ЮНФПА/Институт прикладных экономических исследований (ИПЭИ). Проект RLA5P201, исследовательская работа № 1.
- Wolfgang Lutz (2009 г.). "Sola schola et sanitate: human capital as the root cause and priority for international development". *Phil. Trans. Royal Soc. B* 27: 364:3031-3047.doi:10.1098/rstb.2009.0156.

1.6. ВЗАИМОСВЯЗЬ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ С ДРУГИМИ ЦРТ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Факты и основные идеи. Целью АПН являются совершенствование количественного выражения взаимосвязей между репродуктивным здоровьем и другими вопросами, связанными со здоровьем, и, по возможности, даже оценка их воздействий на бюджет. В качестве типичного примера последней можно привести исследование, проведенное Морлендом и Толбердом,⁹⁵ по оценкам которых каждый доллар, расходуемый на

⁹⁵ Moreland and Talbird (2006г.). *Achieving the Millennium Development Goals: The contribution of fulfilling the unmet need for family planning*. Вашингтон, округ Колумбия, АМР США.

планирование семьи, позволяет сэкономить от 2 до 6 долларов на мероприятиях, направленных на достижение ЦРТ в области здравоохранения и в других областях.

Уровень рождаемости имеет ряд медицинских последствий в других областях. Хорошо известно, что младенческая и детская смертность варьируются в зависимости от очередности рождения, даже если другие факторы регулируются, и что дети с высоким порядковым номером рождения (четвертые по счету и т.д.) обычно подвергаются повышенному риску. Аналогичным образом было установлено, что рождаемость связана с материнской смертностью. В некоторой степени данная взаимосвязь является механической, поскольку каждая последующая беременность несет с собой новое повышение риска материнской смертности. Однако подтвержденные данные по всей стране, собранные в процессе определения оценок материнской смертности в 2008 году, позволяют предположить, что указанная взаимосвязь выходит за эти рамки и что уровни рождаемости влияют даже на коэффициент материнской смертности.⁹⁶

Установлено, что короткие интервалы между родами (менее 36 месяцев), имеют ряд негативных медицинских последствий в плане неонатальной и младенческой смертности, смертности детей младше пяти лет и состояния питания детей.⁹⁷ Влияние на состояние здоровья матери в меньшей степени подтверждено документально, за исключением последствий очень коротких интервалов между родами. Несколько исследований показали негативное влияние очень юного возраста матерей на выживаемость детей.⁹⁸ В отношении материнской смертности имеются существенные подтверждения того, что крайне низкий материнский возраст (16 лет или меньше) является важным фактором риска; возраст в 18 лет или выше, судя по всему, не представляют собой особого риска, за исключением того обстоятельства, что женщины, рожавшие в этом возрасте, обычно беднее и, следовательно, более подвержены осложнениям, чем те, кто рождает в более старшем возрасте.

Другой ряд выгод вытекает из пропаганды использования презервативов, которые помимо своей противозачаточной функции, обеспечивают защиту от инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), и, в частности, ВИЧ. В отношении рисков и выгод использования оральной контрацепции подтвержденные данные имеют неоднозначный характер. Несмотря на наличие большого числа подтвержденных данных о том, что оральная контрацепция сокращает риск рака яичников и тела матки, также имеются указания на то, что она ведет к незначительному увеличению риска рака молочной железы и печени, а также сердечнососудистых заболеваний.

Эти тенденции являются прямыми выгодами планирования семьи. Вместе с тем, имеется несколько более косвенных выгод, вытекающих из того обстоятельства, что женщины, которые

⁹⁶ ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА/Всемирный банк. *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2008*. Женева, ВОЗ.

⁹⁷ См., например, работу Rutstein (2005 г.). "Effects of preceding birth intervals on neonatal, infant, under five-years mortality and nutritional status in developing countries: evidence from the Demographic and Health Surveys." *International Journal of Gynaecology and Obstetrics* 89: S7-S24.

⁹⁸ См., например, работу Hobcraft, McDonald and Rutstein (1985 г.). "Demographic determinants of infant and early child mortality." *Population Studies* 39 (3): 363-385.

планируют состав своих семей, также вовлекаются в более широкую систему первичной медицинской помощи, где они получают более широкий ассортимент услуг в области репродуктивного здоровья и других медицинских услуг. Систематические обзоры этих выгод можно найти в брошюре, изданной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 1995 году, под названием *Health Benefits of Family Planning* («Благоприятное влияние семейного планирования на здоровье»), и в брошюре *Family Planning Saves Lives* («Семейное планирование спасает жизни») (4-е издание), изданной Информационно-справочным бюро по вопросам народонаселения в 2009 году. Репродуктивное здоровье, конечно же, часто включает несколько других составляющих, которые улучшают здоровье матерей и детей, включая дородовое наблюдение, пропаганду грудного вскармливания и консультирование в связи с ИППП и ВИЧ/СПИДом.

Методология. Если в рассматриваемых странах имеются целевые исследования, в которых дается количественная оценка важности любых из указанных взаимосвязей, следует их использовать. В остальных случаях можно обратиться к международным исследованиям, дающим количественную оценку этих воздействий, и на основе национальных показателей семейного планирования и репродуктивного здоровья постараться оценить их влияние на более широкое качество здоровья. С методологиями оценки потенциального влияния на бюджет можно ознакомиться в упоминавшемся выше исследовании Морленда и Толберда. Как отмечалось ранее, существует ряд моделей калькуляции затрат, которые отражают динамические связи между инвестициями в планирование семьи и полученным в результате воздействием на рождаемость, в том числе средства SPECTRUM (Futures Institute),

механизм исчисления затрат на охрану репродуктивного здоровья (Reproductive Health Costing Tool), разработанный ЮНФПА, механизм «выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем» (Marginal Budgeting for Bottlenecks), разработанный ЮНИСЕФ, и унифицированная модель здоровья (Unified Health Model), созданная Межучрежденческой рабочей группой по калькуляции затрат (MPГ по калькуляции затрат). Список справочной литературы см. в разделе 2 Главы III.

Пособие *Rapid Assessment Tool for Sexual and Reproductive Health and HIV Linkages: A Generic Guide* («Метод оперативной оценки взаимосвязей между сексуальным и репродуктивным здоровьем и ВИЧ: общее руководство») было разработано с целью оценки взаимовлияния ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья на уровне политики, системном уровне (партнерства, координация действий, наращивание потенциала, материально-техническое обеспечение, мониторинг и оценка, и т.д.) и на уровне системы оказания услуг. Целью является выявление пробелов и содействие разработке ориентированных на определенные страны планов действий по укреплению связей. В пособии признается важность и дается краткое описание принципов, лежащих в основе взаимосвязей между СРЗ и ВИЧ, а также подтверждается необходимость комплексного подхода к укреплению этих взаимосвязей.

Первоисточник:

- ОДЗ и обследования репродуктивного здоровья, проводимые Центрами по контролю и профилактике заболеваемости (ЦКПЗ), были специально разработаны для рассмотрения этих вопросов.

Вторичные источники:

- ВОЗ (1995 г.). *Health Benefits of Family Planning*. Женева, ВОЗ, Отдел по здоровью семьи.
- Информационно-справочное бюро по вопросам народонаселения (2009 г.). *Family Planning Saves Lives* (4-е издание). Вашингтон, округ Колумбия, ИСБН.

Вспомогательные средства:

- Международная федерация планирования семьи (МФПС), ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЭЙДС, Глобальная сеть людей, живущих с ВИЧ (ГНП+), Международное сообщество женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом (МСЖ), и организация Young Positives («ВИЧ-положительная молодежь»). *Rapid Assessment Tool for Sexual and Reproductive Health and HIV Linkages: A Generic Guide*. Доступно на веб-сайте: <https://www.unfpa.org/public/home/publications/pid/1350>. Более подробный обзор данного руководства одним из главных разработчиков см. на веб-сайте: http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2010/srh_guide/index.html.
- Средства SPECTRUM (Futures Institute).
- ЮНФПА (2010 г.). Reproductive Health (RH) Costing Tool.
- ЮНИСЕФ. Marginal Budgeting for Bottlenecks (MBB).
- Unified Health Model, Межучрежденческая рабочая группа по калькуляции затрат (МРГ по калькуляции затрат). Список справочной литературы см. в разделе 2 Главы III.
- Надлежащее применение методов калькуляции расходов может помочь в формировании национальной политики в области здравоохранения, укреплении информационно-пропагандистской деятельности с целью обеспечения притока инвестиций для достижения намеченных показателей в области здравоохранения, и оказании информационной поддержки в процессе разработки программ и составления бюджетов. Но каким образом заинтересованным сторонам выбрать надлежащий метод калькуляции расходов и получить к нему доступ? Чтобы помочь пользователям (например, лицам, отвечающим за выработку политики, техническим специалистам, агентствам по оказанию технической помощи и неправительственным организациям) принять решение о выборе используемого метода калькуляции расходов, несколько международных партнеров по деятельности в области развития⁹⁹ разработали интерактивное методическое

⁹⁹ В число международных партнеров по деятельности в целях развития входят: АМР США, реализующее проекты Health Systems 20/20 (база данных о системах здравоохранения) и «Управленческие науки для здравоохранения», Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития, Партнерство в целях содействия здоровью детства и материнства (ПОЗМНД), ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк.

руководство по методу калькуляции расходов в режиме реального времени. Доступно на веб-сайте: <http://apps.who.int/pmnch/topics/costingtool/>.

2. ВЗАИМОСВЯЗИ НА МАКРОУРОВНЕ

2.1. ВЗАИМОСВЯЗЬ РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С РАЗВИТИЕМ И СОКРАЩЕНИЕМ МАСШТАБОВ БЕДНОСТИ НА МАКРОУРОВНЕ

Факты и основные идеи. Взаимосвязь между бедностью и динамикой народонаселения вследствие его влияния на экономический рост является, вероятно, наиболее традиционной темой, по крайней мере, в экономической литературе. В прошлом часто было сложно доказать обратные корреляции между демографическим и экономическим ростом, однако это отчасти обусловлено тем, что многие ранние модели были неправильно конкретизированы (к примеру, в них не проводилось различие между последствиями рождаемости и смертности). В более позднем исследовании 86 стран было установлено, что последствия рождаемости и смертности (с их надлежащим разделением) обеспечивают 21 % от средней величины экономического роста в 1,5 % в период между 1960 и 1995 годами. В части, касающейся последствий сокращения масштабов бедности, были приведены оценки, согласно которым средняя распространенность бедности в 45 странах сократилась бы на одну треть, если бы общий коэффициент рождаемости снизился еще на 5 детей в расчете на 1 000 человек населения в 1980-е годы.¹⁰⁰ Исторически сложилось так, что большое внимание уделялось предположительно более высоким уровням денежных сбережений в домашних хозяйствах с меньшим числом детей. Это может являться релевантным фактором в Азии, где уровень сбережений домашних хозяйств исторически был высоким, однако латиноамериканские экономисты обычно проявляли скептическое отношение к этой взаимосвязи применительно к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, характеризующемуся низкими сбережениями домашних хозяйств.

Довод в отношении экономического роста не ограничивается простым ростом численности населения. В связи с тем, что перекося в распределении доходов также обычно бывает связан с высокой разницей в уровнях рождаемости между группами населения по размерам дохода, влияние сокращения рождаемости на бедность может оказаться даже более сильным в условиях высокого неравенства. Также было высказано предположение, что более быстрое сокращение гендерного неравенства, *помимо прочего*, способствовало бы увеличению темпов экономического роста, например, в Южной Азии, где темпы такого сокращения были низкими. Если бы страны Южной Азии продвигались вперед в этой области так же быстро, как страны Восточной Азии, то, по мнению некоторых экспертов, темпы их годового экономического роста в период с 1960 по 1992 годы были бы выше на 0,7 процентных пунктов. В свою очередь, рост численности населения влияет не только на уровень роста в расчете на душу населения, но и на распределение экономических ресурсов. В странах, переживающих быстрый рост

¹⁰⁰ С обоими исследованиями можно ознакомиться в работе Birdsall et al. (eds.). *Population matters: demographic change, economic growth, and poverty in the developing world*. Нью-Йорк, издательство Oxford University Press.

численности населения, отдача от труда обычно снижается быстрее окупаемости капитальных вложений, тем самым повышая неравенство доходов.

Несмотря на то, что снижение рождаемости может стимулировать экономический рост и способствовать сокращению масштабов бедности, последствия бедности также зависят от места, в котором наблюдается снижение рождаемости. В тех случаях, когда рождаемость среди малоимущих домашних хозяйств снижается более медленными темпами по сравнению с рождаемостью среди обеспеченных домашних хозяйств, малоимущие домашние хозяйства будут проявлять внутреннюю тенденцию к росту относительно обеспеченных слоев населения, если только эта тенденция не будет нивелироваться экономической мобильностью.

Методология. Не всегда имеется возможность обеспечить эмпирическое подтверждение влияния сбережений в странах, где этот вопрос является актуальным, в силу трудностей с получением информации из традиционных экономических источников (таких как Центральный банк и другие источники), а также сложности интерпретации данных обследований домашних хозяйств, которые касаются разных когорт на разных этапах их жизненного цикла. Рекомендуется не проводить подробного анализа этого влияния, если в рассматриваемой стране ранее не проводились подобные исследования. Аргументация, связывающая рост численности населения с различными категориями расходов на социальные нужды (инвестиции в решение демографических вопросов по сравнению с инвестициями в производственную деятельность), была очень распространена в 1960-е и 1970-е годы, когда для оказания помощи в интерпретации данных были разработаны такие методы, как модель долгосрочного планирования (МДП) и RAPID. Чтобы использовать МДП и другие ресурсы, обычно необходимо сначала получить половозрастные демографические прогнозы. Как демографические прогнозы, так и их применение в анализе социально-экономических последствий высокой рождаемости и быстрого роста численности населения для таких секторов, как трудовые ресурсы, образование, здравоохранение, урбанизация и сельского хозяйства, являются частью пакета прикладных программ SPECTRUM, распространяемого AMP США: первые входят в состав модуля DemProj, а второе является частью модуля RAPID. Вторая составляющая призвана повысить осведомленность лиц, отвечающих за выработку политики, о важности рождаемости и роста численности населения как факторов, определяющих социально-экономическое развитие. Вместе с тем, ни демографические прогнозы, ни результаты МДП или RAPID обычно не дифференцируются по уровням бедности населения.

Еще одним потенциально полезным ресурсом является программное обеспечение для моделирования Threshold 21, разработанное Институтом тысячелетия. Это метод динамического моделирования, разработанный для поддержки всеобъемлющего комплексного долгосрочного планирования национального развития. Он обеспечивает возможность сравнительного анализа различных альтернативных вариантов политики и помогает пользователям определить элементы политики, обеспечивающие достижение намеченной цели. Понимание того, каким образом различные показатели развития взаимодействуют друг с другом для получения конечного результата, углубляет понимание пользователями задач и проблем в области развития. Специализированные страновые модели разрабатываются на основе T21 Starting Framework (набора взаимосвязанных секторов,

объединенных в макроэкономическую концептуальную модель). Указанные секторы и их взаимосвязи представляют собой фундаментальные механизмы в сфере социально-экономического развития. После того, как страна определит свое видение будущего развития и установит основные цели, разрабатываются сценарии, описывающие будущие последствия предлагаемых стратегий. T21 является особенно полезным инструментом для подготовки стратегий сокращения масштабов в рамках ЦРТ, а также для мониторинга прогресса в достижении ЦРТ или других национальных целей. В частности, T21 обеспечивает поддержку консультаций с заинтересованными сторонами; подготовку документов с изложением стратегии, направленных на решение секторальных или промышленных интересов; подготовку данных и аналитических расчетов для проведения переговоров о займах; а также мониторинг и оценку национальных планов. На сегодняшний день имеется более 15 уникальных индивидуальных моделей T21 с приложениями в промышленно менее развитых странах, таких как Ямайка, Малави, Мозамбик и Бангладеш, и в таких промышленно развитых странах как США и Италия.

Первоисточники:

- национальные статистические управления; коэффициенты участия в трудовой деятельности можно получить непосредственно в Центральном статистическом управлении или рассчитать при посредстве обследований домашних хозяйств типа обследования по измерению показателей уровня жизни (ОПУЖ);
- национальные счета (центральные банки) или обследования бюджетов домашних хозяйств (НСУ) в части данных о сбережениях домашних хозяйств.

Вторичные источники:

- Отдел народонаселения ООН: демографические прогнозы.
- ЭКЛАК. *Программа по использованию модели долгосрочного планирования (МДП).*
- Межамериканский банк развития (МБР). Примеры проведения в конкретных странах (например, Мексике) исследований уровней сбережений в зависимости от этапа жизненного цикла домашних хозяйств.
- Дополнительные сведения и ресурсы о программном обеспечении Threshold 21 имеются на веб-сайте <http://www.threshold21.com>.

Вспомогательное средство:

- SPECTRUM: <http://www.futuresinstitute.org/Pages/Spectrum.aspx>.

2.2. ВЗАИМОСВЯЗЬ ИЗМЕНЕНИЙ В ВОЗРАСТНОЙ СТРУКТУРЕ И СТАРЕНИЯ С СОКРАЩЕНИЕМ МАСШТАБОВ БЕДНОСТИ И РАЗВИТИЕМ

Факты и основные идеи. Увеличение численности людей трудоспособного возраста (15-64 лет) по сравнению с людьми нетрудоспособного возраста (а именно возрастной группы от 0 до 14 лет) широко рекламировалось в качестве «демографического бонуса». Высказывалось

предположение, что этот бонус (или, как его иногда называют, дивиденд или благоприятный период) объясняет до одной трети азиатского экономического чуда.¹⁰¹ В принципе, страны Африки к югу от Сахары могли бы также извлечь пользу из демографического бонуса в начале следующего этапа демографического перехода, но для того, чтобы страны могли воспользоваться плодами этого бонуса, не менее важным условием является возможность продуктивного и оплачиваемого трудоустройства молодежи. Помимо всего, многие страны в Африке сталкиваются с сокращением рабочей силы из-за быстрого распространения инфекционных заболеваний, в частности, ВИЧ/СПИДа. Критики концепции «демографического бонуса» утверждают, что это преимущество является несуществующим в случае отсутствия производственных мощностей, достаточных для обеспечения работой всего экономически активного населения. Впрочем, это опасение может быть преувеличенным. Единственная ситуация, в которой демографический бонус действительно имел бы негативные последствия – это если бы эффективный спрос, созданный населением в возрасте младше 15 лет, которое в конечном итоге не появилось на свет, был достаточным для обеспечения работой населения, включение которого в рабочую силу стало более затруднительным вследствие «бонуса».

Методология. Обе рассматриваемых здесь методологии являются относительно сложными, хотя методология с использованием национальных трансфертных счетов (НТС) сложнее расчетов, применяемых в демографическом модуле для анализа и прогнозирования народонаселения (ДМАПН). В странах, участвующих в проекте НТС, может иметься возможность воспользоваться результатами локального странового исследования. Демографический модуль для анализа и прогнозирования народонаселения (ДМАПН) разработан на основе обследований домашних хозяйств и предусматривает разбивку дохода каждого домашнего хозяйства на одну составляющую, имеющую строго экономический характер, и другую составляющую, которая связана с составом домашнего хозяйства. Затем осуществляется расчет предполагаемых показателей с изменением структуры домашнего хозяйства, и проводится оценка влияния указанных изменений на масштабы бедности. Оценка влияния проводится на основе демографических прогнозов с разбивкой по возрастам и полу и ранее подготовленных экономических прогнозов (обычно официальных прогнозов рассматриваемой страны), которые используются в качестве исходных данных для определения параметров 1) совокупного экономического роста; 2) изменения индекса Джини; и 3) частных допущений относительно того, каким образом совокупные демографические изменения влияют на состав семей. Другим фактором, определяющим результаты, является профиль потенциальных возможностей членов домашнего хозяйства в плане получения дохода с разбивкой по возрастам и полу, который может быть установлен рядом способов в зависимости от информации, имеющейся в рассматриваемой стране. Последняя процедура в настоящее время представляет собой один из наиболее сложных вопросов в использовании данной методологии. В дополнение к процедуре прогнозирования (ДМАПН) был разработан простой методологический ресурс на основе прямой стандартизации составов домашних хозяйств для количественной оценки влияния изменений указанных факторов на изменения

¹⁰¹ Bloom, David; David Canning and J. Sevilla (2003 г.). The demographic dividend: a new perspective on the economic consequences of population change. Сант а -Мон и к а , шт а т К а л и ф о р н и я , Rand Corp.

масштабов бедности в прошлом. В тех случаях, когда имеет место увеличение числа глав домашних хозяйств в процентном отношении к населению в целом и отмечается сокращение коэффициентов зависимости (как в малоимущих, так и в небедных семьях), тенденция указывает на сокращение масштабов бедности. К примеру, в Бразилии в национальном докладе о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2007 г.) впервые признается, что изменение демографической структуры было одним из четырех факторов, способствовавших сокращению масштабов бедности в течение последнего десятилетия. Количественная оценка этого влияния также имеет большое значение для определения целевых показателей, с тем, чтобы страны не устанавливали целевые показатели сокращения масштабов бедности, достижение которых уже предусмотрено текущими тенденциями изменения структуры и численности населения.

В плане анализа демографического бонуса основными показателями являются коэффициент демографической нагрузки и коэффициент экономической зависимости. Здесь можно также использовать модель долгосрочного планирования (МДП), однако в большинстве случаев легче просто использовать электронную таблицу с данными о прогнозируемой численности населения по полу и возрастам, а также с набором коэффициентов участия в экономической деятельности.

Первоисточник:

- обследования домашних хозяйств типа ОПУЖ или обследования доходов;
- обследования расходов;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ), доступны на веб-сайте www.measuredhs.com;
- обследования сексуального и репродуктивного здоровья.

Вторичные источники:

- Kannan Navaneetham (2002 г.). *Age Structural Transition and Economic Growth: Evidences from South and SouthEast Asia*. Азиатский метацентр, Сингапур, исследовательская работа № 7. В этом исследовании анализируются изменения возрастного состава населения в Бангладеш, Индии и Шри-Ланке, Индонезии, Малайзии, на Филиппинах, в Сингапуре и Таиланде, и их влияние на экономический рост в период с 1950 по 1992 год. В нем предусмотрено регулирование макроэкономических переменных, таких как инвестиционная составляющая ВВП, чистое сальдо внешних операций, доля расходов на общественное потребление, уровень инфляции и гласность. В исследовании делается вывод о том, что демографический бонус оказал положительное влияние на экономический рост во всех странах Юго-Восточной Азии, за исключением Филиппин. Южноазиатские страны не показали хороших результатов в плане экономического роста при наступлении благоприятного периода. Результаты также указывали на то, что страны с открытой экономикой и прекрасным

человеческим капиталом, выиграли в большей степени. Модель ДМАПН описывается в исследовательской работе № 3 Проекта RLA5P201.

- ЭКЛАК. *Социальная панорама*. Полезная информация о семьях.
- Дополнительную информацию о проекте НТС смотрите на веб-сайте, посвященном НТС, по адресу: <http://www.ntaccounts.org>.
- Hakkert (2007 г.). *The demographic bonus and population in active ages*. Бразилия, ЮНФПА/Институт прикладных экономических исследований (ИПЭИ). Проект RLA5P201, исследовательская работа № 7.

Вспомогательное средство:

- ЮНФПА. *Модель, используемая в демографическом модуле для анализа и прогнозирования народонаселения (ДМАПН)*, требует проведения обследований домашних хозяйств типа ОПУЖ, либо обследований доходов и расходов другого типа.

2.3. ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОТРЕБНОСТЕЙ В СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ ВОЗРАСТНОЙ СТРУКТУРЫ, В ЧАСТНОСТИ СТАРЕНИЕМ

Факты и основные идеи. Пожилой возраст несет с собой снижение трудоспособности и повышение спроса на медицинское обслуживание, а также трудности с доступом к услугам в области здравоохранения и другим основным услугам. Как отмечалось в разделе 2 главы IV, это увеличивает вероятность того, что пожилые люди обеднеют и будут жить в бедности. При этом масштабы, в которых это действительно происходит, в значительной мере зависят от качества системы оказания поддержки людям пожилого возраста и степени охвата ею. Официальные системы социального обеспечения (если они вообще существуют) не всегда обеспечивают адекватный охват всех пожилых людей. В некоторых развивающихся странах социальное обеспечение ограничено небольшим меньшинством пожилых людей, преимущественно квалифицированных специалистов, проживающих в городах. В условиях отсутствия официальных систем социальной защиты основным источником экономического благополучия для лиц пожилого возраста становятся неофициальные системы поддержки. В силу этих обстоятельств изменение структуры семей повлияло на защищенность пожилых людей. Хотя во многих случаях семьи оказывают необходимую поддержку, не все из них имеют такую возможность. На уровень поддержки, который могут обеспечить семьи, в значительной мере влияет уровень поддержки, получаемой семьями от государства. В случае отсутствия соответствующих программ и систем социальной защиты семьи, которые самостоятельно пытаются свести концы с концами, могут столкнуться с тем, что обеспечение потребностей пожилых и престарелых членов семьи окажется крайне затруднительным (а то и невозможным) делом. Если пожилые члены семьи становятся немощными или инвалидами, семьи могут оказаться не в состоянии обеспечить необходимый медицинский уход без посторонней помощи. Пожилые мужчины (несмотря на то, что они находятся в более благоприятном положении в плане социального обеспечения по сравнению с женщинами)

обычно в большей степени подвержены социальной изоляции и в меньшей степени, чем женщины, получают поддержку от семьи.¹⁰²

В большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Европы и других регионов, где имеются относительно хорошо развитые официальные системы социального обеспечения, средняя распространенность бедности среди пожилых и престарелых людей в действительности ниже, чем среди населения в целом, однако в тех случаях, когда уровень охвата официальными системами социального обеспечения лиц пожилого возраста низок, как это имеет место в Юго-Восточной Азии, бедность среди пожилых людей является широко распространенным явлением, несмотря на большой объем денежных переводов, отправляемых представителями молодого поколения своим пожилым родителям и родственникам. В таких странах имеется основание для беспокойства, в особенности в настоящее время, когда происходит быстрое старение населения. Теоретически в большинстве официальных систем социального обеспечения лиц пожилого возраста имеется встроенный механизм для перенаправления ресурсов от мужчин женщинам, поскольку женщины в большинстве регионов мира выходят на пенсию раньше и живут дольше, чем мужчины. Однако на практике пожилые и престарелые женщины в меньшей степени обладают финансовой самостоятельностью, поскольку в официальных системах социального обеспечения, основанных на прошлом участии в экономической деятельности, к ним относятся с предубеждением. Вследствие этого они входят в число основных потенциальных получателей систем пенсионного обеспечения, не требующих предварительных взносов, которые признают внутреннюю стоимость неоплачиваемой работы по дому.

Системам социальной защиты необходимо адаптироваться к демографическим сценариям, предусматривающим постепенное увеличение доли пожилых людей. Во многих развивающихся странах старение населения происходит в условиях бедности и отсутствия системы социальной защиты, поэтому главной задачей является создание таких систем в рамках подготовки к быстро надвигающемуся сценарию с большой численностью населения пожилого возраста. Рост численности пожилых людей требует наличия соответствующей политики и программ, чтобы обеспечить им равный доступ к медицинской помощи, базовым социальным услугам и механизмам социальной поддержки и не допустить их скатывания в нищету. Особого внимания требует необходимость предоставления недорогих, доступных и отвечающих требованиям информации и услуг в области здравоохранения, а также пенсий и механизмов социальной поддержки, помогающих смягчить проблему бедности среди лиц пожилого и престарелого возраста и обеспечить финансовую независимость и расширение прав и возможностей. Регулярные денежные переводы пожилым людям расширяют их доступ к услугам, в особенности медицинским, а также повышают их статус в семье, укрепляют их чувство собственного достоинства и расширяют права и возможности. Они также играют важную роль в преодолении межпоколенческого цикла бедности, поскольку пожилые люди

¹⁰² К примеру, существует озабоченность по поводу стареющих мужчин в Китае, которые, вследствие преобладающего непропорционального соотношения полов, возникшего в результате осуществления китайским правительством с конца 1970-х годов политики, разрешающей иметь не более одного ребенка в семье, часто доживают свой век в старости без семьи, которая оказывала бы им поддержку.

часто делятся ресурсами с более молодыми членами семьи, тем самым внося свою лепту в доход домашнего хозяйства, улучшая питание и школьную посещаемость среди детей.

Многие страны сталкиваются с растущим структурным дефицитом своих систем пенсионного обеспечения. Демографические изменения часто являются не основной причиной такой несбалансированности, однако представляют собой усугубляющий фактор. Важной составляющей является финансовый механизм, используемый для финансирования указанных систем пенсионного обеспечения. Двумя наиболее распространенными методами являются система выплаты пенсий из текущих доходов, в которой текущие взносы экономически активного населения используются для выплаты пенсий тем, кто уже ушел на пенсию, а также метод индивидуальной накопительной пенсии, являющийся формой принудительных индивидуальных сбережений. Первая система особенно чувствительна к старению населения. Именно поэтому некоторые страны переходят на механизмы индивидуальной накопительной пенсии. По мнению некоторых экономистов, в частности Мейсона и Ли, это обещает «второй демографический бонус» по мере того, как стареющее население начнет накапливать сбережения себе на пенсию, которые можно использовать в инвестиционных целях. С другой стороны, это также сопряжено с рядом недостатков. Краткосрочная и среднесрочная стоимость перехода с одной системы на другую может быть чрезмерно высокой. Что еще более важно, индивидуальная накопительная пенсия не является эффективным решением для тех, кто не зарабатывает достаточно много средств для накопления реально необходимого фонда для выплаты персональной пенсии. Примером другой крайности являются некоторые развитые страны, которые полностью отказались от принципа отчислений в пенсионный фонд в зависимости от трудового дохода и теперь формулируют право на получение государственной пенсии как одно из основных прав человека, с учетом количества лет постоянного проживания в стране, начиная с 15-летнего возраста.

Методология. Рекомендуется использовать показатели охвата социальным обеспечением и медицинской помощью, в плане взносов и в плане пенсий, с разбивкой по полу, широким возрастным группам (выделив, по меньшей мере, людей в возрасте 60- 74 лет и людей в возрасте 75 лет и старше) и социально-экономическому статусу. Другими важными факторами являются расходы на здравоохранение по возрастным группам и построение сценариев потенциальных затрат, связанных с различными механизмами предоставления медицинской помощи. Показатели моделей совместного проживания, обмена и поддержки семьи, а также роль, которую они играют в условиях жизни пожилых и престарелых людей. Показатели, определяющие денежный и неденежный вклад людей пожилого и престарелого возраста в домашние хозяйства, в которых они живут. Проанализируйте показатели, касающиеся потребностей в охвате механизмами социальной поддержки других уязвимых групп населения, а также государственных и частных денежных переводов, получаемых и отправляемых ими. В странах, участвующих в проекте НТС (см. предыдущий раздел), может иметься возможность получения количественной оценки «второго демографического бонуса», если таковой существует. В странах, которые не участвуют в этом проекте, построение необходимых показателей может оказаться слишком трудоемким процессом. При наличии пенсионной системы с достаточным охватом может оказаться возможным проанализировать роль процесса старения населения в финансовом положении системы. Кроме того, возможно,

удастся оценить, каким бы был уровень распространенности бедности среди пожилых и престарелых людей в случае отсутствия пенсионной системы. В странах с пенсионной системой на основе индивидуальной накопительной пенсии можно попробовать оценить, в какой степени система удовлетворяет потребности групп населения с самыми низкими доходами.

Первоисточники:

- национальные переписи и статистика в отношении расходов на социальную защиту, системы административного учета государственной и частных систем социального обеспечения;
- обследования домашних хозяйств и специализированные обследования здоровья, уровня жизни или бедности, бюджета, свободного времени и т.д.;
- региональные обследования, включая обследование состояния здоровья, благосостояния и старения в Латинской Америке и Карибском бассейне (SABE), проводимое Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ), обследование по вопросам здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе (SHARE).

Вторичные источники:

- ВОЗ. *Изучение глобального старения и здоровья взрослых людей (SAGE)*. Доступно на веб-сайте: <http://www.who.int/healthinfo/systems/sage/en/index.html>.
- Всемирный банк имеет веб-страницу, посвященную обеспечению социальной защищенности в пожилом возрасте при посредстве устойчивых пенсионных систем, поддерживающих развитие, на которой упоминается ряд важных документов, касающихся пенсионных систем и пенсионной реформы, в том числе *Averting the Old Age Crisis: Policies to Protect the Old and Promote Growth* (1994 г.).
- Mason and Lee (2006 г.). "Reform and support systems for the elderly in developing countries: capturing the second demographic dividend." *Genus* 62 (2): 1-25.

2.4. ВЗАИМОСВЯЗЬ МИГРАЦИИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ С БЕДНОСТЬЮ

Факты и основные идеи. Этот вопрос включает в себя, по меньшей мере, четыре подтемы, а именно:

- влияние миграции из сельской местности в города на уровень бедности в городской местности, в сельской местности и на национальном уровне;
- положительное совокупное влияние международной миграции на внешнеторговый платежный баланс и финансирование развития;
- положительное влияние денежных переводов на уровне домашних хозяйств; и

- неблагоприятные последствия международной миграции посредством таких механизмов, как эмиграция научных и творческих работников (так называемая «утечка мозгов»).

Кроме того, внутренняя миграция может иметь другие нежелательные последствия (например, распространение ВИЧ/СПИДа).

В прошлом часто подчеркивались негативные аспекты миграции (например, потери для общин, из которых уезжают мигранты, и разрастание городских трущоб). Более бедные страны характеризуются более высокими уровнями миграции из сельской местности в города, и этот процесс делает более заметной общую бедность, учитывая более высокие уровни бедности, характерные для сельской местности. В значительной части работ по вопросам урбанизации также рассматривался быстрый рост малоимущих слоев населения и быстрое ухудшение состояния окружающей среды в городах вследствие миграции из сельской местности в города. При этом общие последствия таких перемещений населения все чаще рассматриваются в положительном свете. Миграция из сельской местности в города, анализируемая с экономической точки зрения, оказывает стабилизирующее воздействие на людские ресурсы, последствия которого обычно оказываются положительными в долгосрочной перспективе. Рост уровня бедности городского населения компенсируется сокращением численности бедных слоев населения сельских районов, при этом в результате более высоких темпов восхождения по лестнице социально-экономической иерархии в городах по сравнению с сельской местностью общий эффект часто проявляется в виде сокращения масштабов бедности на национальном уровне. Рост городов в развивающихся странах в настоящее время обусловлен в большей степени естественным приростом городского населения, чем миграцией, и это обстоятельство меняет акценты государственной политики. Кроме того, ухудшение городской окружающей среды, которое часто объясняют ростом городов, является не неизбежным процессом, а скорее следствием ошибочной политики, которая представляет собой попытку остановить рост, а не осуществлять планирование с его учетом.

Кроме того, города обеспечивают намного больше возможностей для участия в жизни общества и расширения прав и возможностей различных социальных групп. В частности, урбанизация может являться мощным фактором при создании условий для расширения прав и возможностей женщин. Участие в той или иной организации дает им возможность снизить уязвимость, незащищенность и зависимость, которые еще более характерны для сельских районов. В довершение ко всему городская агломерация может быть полезной с точки зрения состояния окружающей среды, при условии, что города будут рационально использовать пространство и стимулировать методы экономической деятельности, обеспечивающие устойчивое развитие. Для того, чтобы утверждать, что преобладающие последствия имеют негативный характер, необходимо доказать, что подобное восприятие является ошибочным или основанным на внеэкономических факторах (таких как крайняя ненадежность доступа к основным услугам в регионах происхождения), или что присутствие мигрантов оказывает негативное воздействие на соответствующие городские рынки.

Международная миграция также несет с собой как возможности, так и сложные задачи в плане экономического роста и сокращения масштабов бедности. Выгоды включают новые инвестиции, возможности для получения знаний и развития профессиональных навыков, иммиграцию научных и творческих работников (так называемый «приток мозгов»), а также денежные переводы, которые могут способствовать сокращению масштабов бедности (на уровне домашних хозяйств) и развитию (на местном уровне).

Денежные переводы мигрантов стали основным источником внешнего финансирования (помогающими достичь сбалансированности платежного баланса) в развивающихся странах. Денежные переводы играют важнейшую роль в обеспечении поступлений иностранной валюты и сокращении масштабов бедности. В ходе анализа влияния денежных переводов следует рассмотреть на уровне домашних хозяйств и на национальном уровне как положительные, так и отрицательные последствия. Миграция может также влечь за собой другие виды полезных денежных переводов обратно в страны происхождения в форме так называемых «социальных переводов». Финансовые средства, образование и навыки, полученные мигрантами за рубежом, могут стимулировать инновации, создавать рабочие места и способствовать ускорению темпов экономического роста в странах, из которых они эмигрировали.¹⁰³ Вероятность инвестирования средств мигрантами в значительной степени зависит от экономических условий и принципов государственного управления на родине. На уровне семей денежные переводы являются важным источником дополнительного дохода, от которого может зависеть, преодолит ли семья бедность или будет и дальше жить в нужде. В некоторых случаях имеется возможность оценить эффект от денежных переводов на уровне домашних хозяйств. В мировом масштабе денежные переводы, пересылаемые мигрантами их семьям (250-400 млрд. долларов в 2006 году), превышают размеры официальной помощи в целях развития (ОПР), а в некоторых странах – даже размеры прямых иностранных инвестиций. По данным исследования, проведенного Всемирным банком, увеличение на 10 % доли денежных переводов в ВВП страны ведет к сокращению на 1,2 % масштабов бедности.¹⁰⁴

Вместе с тем, не следует упускать из виду социальные издержки миграции. К числу проблем, связанных с миграцией, относятся эмиграция научных и творческих работников («утечка мозгов»); серьезные социальные издержки для людей, оставшихся на родине; распространение ВИЧ и других заболеваний; вероятность эксплуатации и плохого обращения, особенно в отношении женщин; а также факторы, создающие напряженность в различных сферах в результате притока беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Главными негативными последствиями международной миграции являются «утечка мозгов» и экономическая зависимость основных регионов эмиграции. По данным МОТ, развивающиеся страны в настоящее время переживают потерю 10-30 % квалифицированной рабочей силы, при этом 75 % лиц, эмигрирующих из Африки, имеют высшее образование. Истощение людских ресурсов в таких секторах, как здравоохранение и образование, может создавать

¹⁰³ Европейский университетский институт, Центр перспективных исследований им. Роберта Шумана во Флоренции (2008 г.). *Return Migration and Small Enterprise Development in the Maghreb*.

¹⁰⁴ Adams, R. and J. Page (2003 г.). *International migration, remittances and poverty in developing countries*. Вашингтон, округ Колумбия, исследовательская работа Всемирного банка по вопросам политики № 3179.

серьезные трудности в реализации программ в области развития и потенциально способствовать увеличению масштабов бедности. В зависимости от особенностей ситуации в рассматриваемой стране, «утечка мозгов» может уравниваться двумя другими явлениями: с одной стороны, обратной миграцией уроженцев страны, получивших образование и практический опыт за рубежом, и потенциальным стимулом к получению местного образования для тех, кто готовится мигрировать, однако в конечном итоге остается на родине. Мигранты являются также важным передаточным механизмом в части «социальных переводов», включая новые идеи, изделия, технологии и новую информацию.

Также имеются другие значительные социальные издержки миграции, которые не всегда очевидны: дети без матерей, мужа без жен и семей, оставшихся на родине. Миграция матерей часто ведет к тому, что дети бросают школу или оказываются в ситуациях, связанных с безнадзорностью и плохим обращением. Возможно, наиболее болезненные социальные издержки миграции связаны с осознанием матерями-мигрантами того факта, что они заботятся о чужих детях (или пожилых родителях), в то время как их собственные дети (или пожилые родители) оставлены под присмотром других людей. Это отрицательным образом сказывается на социальной сплоченности семьи и общества. К примеру, на Филиппинах было отмечено увеличение числа случаев кровосмешения в результате того, что матери, уезжающие работать домашней прислугой в странах Персидского залива, вынуждены оставлять детей одних с их отцами. В некоторых случаях пожилые и престарелые люди остаются предоставленными сами себе без какого-либо ухода. В некоторых семьях дедушки и бабушки берут на себя функции, связанные с уходом за внуками в отсутствие взрослых детей, которые выезжают за пределы страны. Это влечет за собой важные последствия для межпоколенческих отношений.

Участие женщин в миграции привело к появлению новых перспектив и проблем. Миграция женщин обладает громадным потенциалом. Она может способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин за счет открывающихся возможностей для достижения большей независимости и уверенности в себе. Она может являться механизмом повышения статуса женщин. Она может стать толчком к структурным и институциональным изменениям, а также к изменениям образа мыслей, способности понимания и жизненного уклада. Она может способствовать устранению социально-экономического дисбаланса. Миграция дает женщинам доход и статус, самостоятельность, свободу и самоуважение, которые обеспечивает трудовая деятельность. Женщины становятся более уверенными в себе, поскольку видят, что перед ними открывается больше возможностей. Вместе с тем, миграция женщин может также влечь за собой возникновение значительной внутренней напряженности, в частности в силу того, что она часто пробивает брешь в сложившейся системе ценностей и норм. В некоторых условиях миграция женщин сопряжена с эксплуатацией и плохим обращением. Женщины-мигранты заняты преимущественно в сфере обслуживания и здравоохранения, выполняя работу, которая традиционно считается женской. Женщины, занятые в нерегулируемых и неформальных секторах экономики, в большей степени подвергаются риску эксплуатации, включая тяжелые условия труда и плохие бытовые условия, низкую оплату труда, незаконные удержания из

зарплаты, а также незаконное и досрочное расторжение трудовых отношений. Многие женщины не имеют доступа к крайне необходимым им медицинским и юридическим услугам.

Методология. Не все последствия можно легко продемонстрировать. Кроме того, имеются трудности методологического характера. К примеру, в случае денежных переводов, рассматриваемых в обследованиях домашних хозяйств, следует помнить о том, что данные о денежных переводах обычно занижены и что на анализ их объемов с разбивкой по уровням бедности может оказывать влияние тенденция к выходу из порочного круга бедности домашних хозяйств, получающих наибольшую выгоду от денежных переводов. Такая картина может создать ошибочное впечатление о том, что беднейшие домашние хозяйства не получают денежных переводов.

Используйте экономические показатели для определения экономических последствий миграции. Оцените влияние на реальный доход на уровне домашних хозяйств в противоположность национальному уровню. Определите соотношение семей, получающих переводы, по типам (уровень бедности, размер домашнего хозяйства, уровень образования), а также характеристики получателей (пол, возраст и т.д.). Выделите такие показатели благосостояния домашних хозяйств, как изменение личного потребления и изменение потребления общественных услуг. Чтобы учесть изменения в ценах, с которыми мигранты сталкиваются в принимающих странах, следует внести корректировки в схемы потребления в принимающей стране, отражающие разницу в стоимости жизни, для чего рекомендуется использовать валютные курсы с учетом паритета покупательной способности (ППС) из базы данных Всемирного банка.¹⁰⁵ В отношении эмиграции научных и творческих работников («утечки мозгов») проанализируйте данные об эмиграции с разбивкой по группам по роду занятий (например, врачи, медсестры и учителя). Сравните эти данные с положением в стране происхождения, включая уровни безработицы. Примите во внимание общую численность рабочей силы в сферах деятельности, подверженных с эмиграции, и уровень безработицы в таких секторах, прежде чем делать какие-либо выводы о потерях, которые эмиграция несет для страны.

Национальные банки представляют отчеты с данными о денежных переводах в рамках системы национальных счетов страны. Международный валютный фонд (МВФ) осуществляет обработку этих данных и публикует их. Всемирный банк на регулярной основе проводит мониторинг и оценку потоков денежных переводов для всех стран. В целях максимального увеличения уровней денежных переводов, получаемых семьями в странах происхождения, была принята глобальная политика сокращения транзакционных расходов. Банки регионального развития осуществляют мониторинг указанных расходов на перевод денежных средств. Официальные данные о денежных переводах обычно занижены по сравнению с фактическими потоками, поскольку исключают неофициальные переводы. В некоторых странах в отчетность не включаются данные из агентств, осуществляющих денежные переводы, а также операции по переводу мелких сумм. Оценки, основанные на

¹⁰⁵ Всемирный банк (2006 г.). Глобальные экономические перспективы на 2006 год. Значение денежных переводов и миграции для экономики.

использовании моделей, и обследования домашних хозяйств позволяют предположить, что неофициальные потоки могли бы добавить не менее 50 % к официальной оценке, при этом показатели для разных регионов и стран могут существенно различаться между собой. Обследования домашних хозяйств все чаще используются в качестве источника информации, в частности, о влиянии денежных переводов на уровне домашних хозяйств. Рассмотрите целесообразность использования показателей, отражающих поток официально регистрируемых переводов в абсолютном выражении, в расчете на душу населения, в процентах от ВВП и в процентах от суммарных финансовых потоков. Используйте обследования рабочей силы и обследования домашних хозяйств для подробного анализа характера и влияния потоков денежных переводов на членов домашних хозяйств.

Что касается миграции из сельской местности в города, то можно произвести разбивку сокращения (или возможного увеличения) масштабов бедности в городских и сельских районах в два разных момента времени, а также остаточные последствия сокращения масштабов бедности на национальном уровне, которое как раз и является составляющей, связанной с миграцией из сельской местности в города. Также можно проанализировать внутреннюю миграцию с разбивкой по полу, возрасту, уровням образования и дохода. Следует особо выделить гендерные различия, несмотря на скудный объем доступной информации о различных аспектах этого вопроса, таких как торговля женщинами для определенных видов подпольной занятости в принимающих странах.

Первоисточники:

- Центральные банки и центральные статистические управления (в некоторых странах): национальные счета обеспечивают информацию о части международных денежных переводов (совокупные показатели), даже если они занижены в результате того, что они не включают наличные деньги и товары, которые мигранты имеют при себе.
- Переписи населения и системы учета населения, национальные административные источники.
- Обследования рабочей силы и специализированные обследования.
- Обследования домашних хозяйств типа ОПУЖ (мониторинг показателей бедности и социальных показателей): эти обследования домашних хозяйств содержат информацию о денежных переводах на уровне домашних хозяйств, с разбивкой по характеристикам получателей (пол, возраст и т.д.), которую можно проанализировать по уровням бедности населения (с учетом вышеуказанных ограничений). В отношении миграции из сельской местности в города обычно приходится обходиться косвенными межпереписными оценочными данными, учитывая, что в ходе переписи часто не проводится сбор данных о районе постоянного проживания мигрантов в стране происхождения.
- Национальные счета в части данных о денежных переводах (совокупные показатели).

Вторичные источники:

- Проект Африканского банка развития (АФБР) и Всемирного банка по изучению миграции в Африке
<http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21681739~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>.
- <http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165401&theSitePK=476883&contentMDK=22617025&noSURL=Y&piPK=64165026>.
- Всемирный банк. *Ежемесячные данные о денежных переводах*
<http://www.worldbank.org/prospects/migrationandremittances>.
- Всемирный банк. *Финансирование мирового развития*.
- МВФ. *Перспективы мировой экономики*.
- *Статистический справочник о миграции и денежных переводах*, доступен на веб-сайте:
<http://www.worldbank.org/publications>.
- Всемирный банк. *South-South Migration and Remittances*.
- Всемирный банк. *Статистический справочник о миграции и денежных переводах*. Доступно на веб-сайте:
<http://www.worldbank.org/publications>.
- Всемирный банк. *South-South Migration and Remittances*.
<http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/SouthSouthMigrationandRemittances.pdf>.

2.5. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ДИНАМИКОЙ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ И РЫНКОМ ТРУДА (ЦРТ 1.В)

Факты и основные идеи. Важным необходимым условием использования всего потенциала «демографического бонуса» является необходимость повышения шансов на трудоустройство (уровень и актуальность полученного образования) и создания дополнительных рабочих мест для вновь появляющихся на рынке труда лиц. К примеру, было отмечено, что, несмотря на заметное повышение уровней образования в течение последних десятилетий в некоторых странах Ближнего Востока, молодые люди по-прежнему испытывают трудности с поиском работы, поскольку их умения и навыки не адаптированы к потребностям рынка. В частности, для женщин университетское образование в этих странах зачастую не ведет к будущему трудоустройству. Одним из подвопросов, которые можно рассмотреть в этой связи, является доступ молодых людей к (обучению в области) информационной технологии. Также можно проанализировать приток и отток людских ресурсов в результате смертности или выхода на пенсию в течение более-менее длительного прошлого периода времени, чтобы оценить спрос на рабочие места со стороны тех, кто выйдет на рынок труда в ближайшем будущем, и сравнить его с тенденциями прошлых лет. С другой стороны, можно проанализировать уровни безработицы среди молодежи за последние 20 лет и соотнести полученные результаты с показателями прошлых периодов. Еще одной темой для исследования является взаимосвязь между безработицей и подростковой фертильностью, если учесть вероятность того, что в некоторых странах повышение подростковой фертильности связано с трудностями в поиске работы.

Методология. Основными показателями являются уровни безработицы среди молодежи (в возрасте 15-19 лет и, в особенности, 20-24 лет) и участие в экономической деятельности женщин с разбивкой по возрастным группам и уровню образования. Для проведения более подробного анализа можно использовать обследования домашних хозяйств, чтобы соотнести коэффициенты участия со структурой семей. Этот процесс аналогичен тому, что делает модель ДМАПН, с той разницей, что ДМАПН не предусматривает анализа коэффициентов участия как таковых, а вместо этого обеспечивает анализ среднего дохода, полученного в результате действия определенных коэффициентов участия и уровней оплаты труда. Еще один возможный вид анализа предусматривает установление связи между колебаниями численности групп населения с разбивкой по возрасту, полу и уровню образования и уровнем трудовой занятости (или безработицы) или уровнями заработной платы в соответствующей группе или соответствующих половозрастных группах, которые могут непосредственно с ней конкурировать. Логическим обоснованием такого анализа является предположение о том, что относительный «избыток» населения в некоторых половозрастных группах будет отрицательно сказываться на рыночном положении таких групп населения и тех групп, которые непосредственно конкурируют с ними на тех же рынках.

В целях более подробного рассмотрения вопроса о трудовой занятости молодежи можно провести анализ тех лиц, которые выходят на рынок труда и уходят с него, как было предложено выше. Для установления взаимосвязи между безработицей среди молодежи и подростковой фертильностью, возможно, будет целесообразным проанализировать активность матерей в подростковом возрасте в течение 6 месяцев, предшествовавших беременности, в тех случаях, когда имеется возможность получить такую информацию. Еще одним важным показателем является доля населения подросткового возраста, которое не работает и не учится. По возможности следует проанализировать, каким образом эта группа населения проводит свое время.

Первоисточники:

- национальные переписи;
- национальные обследования трудовой занятости и (или) безработицы, а также уровня квалификации рабочей силы;
- обследования домашних хозяйств типа ОПУЖ;
- обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ можно использовать только в целях анализа текущей экономической деятельности женщин в зависимости от их репродуктивного анамнеза, однако в них отсутствует какая-либо информация об истории их деятельности или условиях текущей занятости).

Вторичные источники:

- ЭКЛАК. *Социальная панорама.* Уровни трудовой занятости и безработицы.

- Hakkert (2007 г.). *The demographic bonus and population in active ages*. Бразилия, ЮНФПА/Институт прикладных экономических исследований (ИПЭИ). Проект RLA5P201, исследовательская работа № 7.

Вспомогательные средства:

- ЮНФПА (2007 г.). Демографический модуль для анализа и прогнозирования народонаселения (ДМАПН).

2.6. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАРОДОНАСЕЛЕНИЕМ, ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ (ЦРТ 7)

Факты и основные идеи. С точки зрения экологии, тенденции изменения структуры и численности населения являются одним из наиболее важных определяющих факторов давления на экосистемы, хотя их влияние и опосредовано другими факторами, такими как характер потребления, уровень экономического развития и технического прогресса, а также политика в области охраны окружающей среды. Это задает сложнейшую головоломку в плане выработки политики. Модели роста в развитых странах обуславливают серьезные экологические угрозы для планеты, однако развивающиеся страны нетерпеливо пытаются перенять эти модели и, в случае успеха, многократно увеличат масштаб существующих угроз глобального изменения ситуации. В частности, сокращение масштабов бедности, которое при текущих моделях развития связано с ростом потребления, неизбежно будет способствовать увеличению объема выбросов парниковых газов. Само собой, все страны должны иметь право развиваться. Достижение желаемых уровней фертильности при улучшении доступа к услугам в области репродуктивного здоровья в некоторой степени позволило бы в перспективе смягчить эту проблему, однако основной компромисс между развитием в привычном для нас виде и устойчивостью по-прежнему остается фундаментальной проблемой.¹⁰⁶

Последствия изменения климата уже очевидны (от засухи и наводнений до изменения погодных условий и дестабилизации источников существования), при этом их в несоразмерно большей степени ощущают на себе те, кто уже живет в бедности. Адаптация означает управление непредотвратимыми последствиями изменения климата. Анализ динамики народонаселения может прояснить, кто является наиболее уязвимой группой, почему и каким образом можно наиболее действенным образом обеспечить их охват проводимыми мероприятиями. Некоторые группы людей особенно уязвимы перед последствиями изменения климата, в том числе женщины; дети; лица, не состоящие в браке; домашние хозяйства, главой которых являются женщины; и лица пожилого и престарелого возраста. Эти группы обычно более всего подвержены риску бедности и имеют наиболее скудные средства к существованию. Кроме того, проживание в городских трущобах может усугублять уязвимость, поскольку жилищный фонд и инфраструктура в городских трущобах часто низкого качества или вообще отсутствуют, при этом многие из них также расположены в поймах рек

¹⁰⁶ См. Guzmán, J. M. et al. (2009 г.). *Population dynamics and climate change*. Нью-Йорк, ЮНФПА/Международный институт по окружающей среде и развитию (МИОСР).

или в прибрежных зонах, находящихся на небольшой высоте над уровнем моря, где выше всего риски, связанные с последствиями изменения климата. Таким образом, факторы, влияющие на уязвимость населения, включают местонахождение, уровень бедности, демографические характеристики и степень защиты, обеспечиваемой людям их жильем, инфраструктурой и структурами социальной и экономической поддержки.

Взаимосвязь «население-бедность-окружающая среда» обычно представляет собой порочный круг: бедность связана с высокой рождаемостью при посредстве более высокой потребности в рабочей силе в сельской местности, высокой младенческой смертности и гендерного неравенства. Рост численности населения вследствие высокой рождаемости приводит к повышению спроса на ограниченные продовольственные и экологические ресурсы. В свою очередь, результатом сокращения ресурсной базы в расчете на душу населения являются маленькие и неэффективные участки земли сельскохозяйственного назначения, потеря плодородности почвы и усиление заинтересованности в краткосрочной эксплуатации ресурсов вместо долгосрочного рационального использования. Быстрый рост численности и повышение плотности населения в лесохозяйственных районах могут стать причиной сведения лесов в результате расширения площади сельскохозяйственных угодий. Сведение лесов ведет к повышению уязвимости (в особенности бедных слоев населения) к ураганам, наводнениям и другим стихийным бедствиям, например, в Коста-Рике, Бангладеш или Непале, где в результате сведения лесов остались низины, подверженные более высокому риску.

Быстрый рост городских трущобных районов способствовал сведению лесов в результате повышения спроса на древесный уголь в качестве топлива, предназначенного для приготовления пищи, например в Демократической Республике Конго (ДРК), Танзании и Кении. Двумя главными мерами вмешательства в области народонаселения, которые могут разорвать этот порочный круг, являются пропаганда планирования семьи в сельских районах (в частности, в сельских районах, подверженных воздействию окружающей среды) и принятие определенных объемов миграции из сельской местности в города как неизбежного явления (и перспективного планирования с учетом этого фактора).

Важным аспектом взаимодействия «окружающая среда-население» является то, каким образом население с характеристиками, различающимися в зависимости от территориального расположения, может наиболее рационально управлять конкретным районом (с учетом его региональных особенностей в плане имеющихся природных богатств). Речь идет о концепции, известной под названием «рациональное использование пространства», потенциальное влияние которой сильнее всего заметно в ландшафтном планировании. Следует проанализировать национальные стратегии ландшафтного планирования и указать, каким образом они сказываются или должны сказываться на характеристиках населения. Конкретными вопросами, которые следует рассмотреть в этой связи, являются городские трущобы и возможности для предоставления основной инфраструктуры, в том числе элементарных санитарных условий. Несмотря на то, что миграция из сельской местности в города может оказывать давление на органы местного самоуправления, требуя удовлетворения соответствующих потребностей, следует также принимать во внимание, что совокупный уровень концентрации населения способствует предоставлению указанных услуг

как можно большему числу людей. Наконец, следует проанализировать, в какой степени существующий характер оседлости в стране способствует экологической уязвимости. Этот вопрос приобрел большое значение после ряда метеорологических катастроф в населенных пунктах в районах высокого риска.

Возрастная структура, размер домашнего хозяйства, территориальное распределение – все эти факторы влияют на объем выбросов в расчете на душу населения и должны быть учтены при моделировании изменения климата. Пожилые люди, уже вышедшие из самого трудоспособного возраста, потребляют меньше и, соответственно, производят меньше выбросов парниковых газов по сравнению с людьми трудоспособного возраста. Во всем мире увеличивается доля пожилых людей, при этом ПРООН прогнозирует увеличение доли людей старше 60 лет с 10 % в 2005 году до 22 % в 2050 году. При прочих равных условиях это будет вести к сокращению объема выбросов с течением времени. Размеры домашних хозяйств уменьшаются во многих регионах мира, что сопряжено с такими процессами, как урбанизация и падение рождаемости. Многие эксперты утверждают, что именно домашнее хозяйство, а не отдельная личность, является оптимальной базовой единицей для количественного определения объема выбросов, поскольку домашние хозяйства, как правило, потребляют сообща и часто сообща вырабатывают парниковые газы. Если размеры домашних хозяйств уменьшаются и при сохранении общей численности населения, то это ведет к увеличению общей численности домашних хозяйств. За счет эффекта масштаба объем выбросов, производимый более крупными домашними хозяйствами в расчете на душу населения, меньше, несмотря на более значительный общий объем выбросов. Таким образом, уменьшение размера домашних хозяйств подразумевает увеличение объема выбросов, даже если людей не стало больше.

Распределение населения на жителей городской и сельской местности является важным фактором, определяющим уровни выбросов, хотя и не всегда предсказуемым образом. В городской местности объем выбросов обычно выше, чем в сельской местности, главным образом вследствие разницы в уровнях дохода. Несмотря на это, более высокая плотность населения в городской местности также позволяет жителям некоторых городов иметь меньший объем выбросов в расчете на душу населения по сравнению с теми, кто проживает не в городах. Совершенствование градостроительного проектирования, имеющее столь большое значение для сокращения масштабов бедности, расширения прав и возможностей женщин, и благоустройства трущобных районов, могло бы способствовать сокращению объема выбросов парниковых газов, обеспечивая при этом гибкие и адаптивно регулируемые условия для сокращения уязвимости, в частности для малоимущих городских обитателей.

Методология. На данном этапе еще только предстоит формализовать взаимосвязи между динамикой местного населения и уровнями выбросов таким образом, чтобы обеспечить использование простой методологии оценки этих взаимосвязей. В плане адаптации важно установить численность и состав групп населения, подверженных риску. Во-первых, определите прогнозируемые последствия изменения климата при различных сценариях развития событий для страны, и по возможности изучите вариативность на субнациональном уровне, обратив особое внимание на географические масштабы потенциальных последствий.

Определите прогнозируемые темпы урбанизации, а также установите примерную долю городских территорий, расположенных в местах с высокой вероятностью воздействия последствий изменения климата. Используйте данные последней по времени переписи или выборочных обследований на субнациональном уровне, чтобы сделать демографическую разбивку населения, проживающего в местах прогнозируемого воздействия изменения климата или в условиях продовольственной нестабильности и (или) нестабильности водоснабжения. Что касается широких географических последствий, таких как изменение температуры и характер дождевых осадков, то их можно оценить на национальном или местном уровнях. В отношении более локализованных последствий, таких как паводки или подъем уровня моря, может потребоваться пространственный анализ взаимосвязей между группами населения и последствиями изменения климата.

В настоящее время Всемирный банк разрабатывает порядок оценки рисков для поселений городского типа с целью стандартизации методологии применения экономически эффективного механизма оценки уязвимости в городах, что позволит гармонизировать информацию о стихийных бедствиях и климатическом риске на уровне городов и на внутригородском уровне, выявляя наиболее уязвимые области. Такая информация будет также обеспечивать возможность составления карт трущобных районов, которые можно использовать в целях улучшения основных услуг для городской бедноты.

Основными показателями являются демографическая плотность, санитарно-техническая инфраструктура (процент домашних хозяйств, к которым подведены водопроводно-канализационные системы) и наличные локальные запасы воды, хотя в отрыве от остального они имеют относительно небольшое значение. При наличии национальных директивных документов в области ландшафтного планирования их следует проанализировать в свете демографической ситуации. Области, представляющие риск, связанный с окружающей средой, следует сравнить с географическим распределением населения, также принимая во внимание территориальное распределение видов экономической деятельности, в особенности в тех случаях, когда они обусловлены сравнительными преимуществами места нахождения. В рамках проекта ЮНФПА с участием Министерства по вопросам окружающей среды Колумбии был подготовлен комплект справочных пособий (на испанском языке) по анализу народонаселения в контексте ландшафтного планирования, который может стать полезным справочным материалом.

Первоисточники:

- переписи: экологические модули национальных переписей являются самым лучшим источником сведений для составления карт демографической плотности населения и основной санитарно-технической инфраструктуры;
- обследование в области демографии и здравоохранения (ОДЗ);
- специализированные обследования;
- в министерствах по вопросам окружающей среды во многих странах региона имеются карты экологического риска (добавьте конкретные источники данных по другим регионам).

Вторичные источники:

- ЮНЕП. *Глобальная экологическая перспектива*. В данном докладе содержатся данные на субрегиональном уровне. Доступно на веб-сайте: <http://www.unep.org/geo/regreports.htm>.
- Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК). Доклад об оценке. Последствия, адаптация и уязвимость.
- Отдел народонаселения ООН. *Мировые прогнозы урбанизации*. Доступно на веб-сайте: <http://esa.un.org/unpd/wup/index.htm>.
- Институт мировых ресурсов (ИМР). Информация о водных и других природных ресурсах. Доступно на веб-сайте: <http://www.wri.org/>.
- Центр для международной информационной сети по наукам о Земле (ЦМИСНЗ) при Колумбийском университете. Доступно на веб-сайте: <http://www.ciesin.columbia.edu/indicators>.

Вспомогательные средства:

- Всемирный банк (2010 г.). *Understanding Urban Risk. An Approach for Assessing Disaster and Climate Risk in Cities*. Международная организация действий в области народонаселения (МОДН). *Mapping Population and Climate Change*. Доступно на веб-сайте: http://www.populationaction.org/Publications/Interactive_Databases/climate_map.shtml.
- Африканский банк развития и ЮНФПА (2005 г.). *Training Module on Integration of Population Issues into African Development Bank programmes and projects*. Модуль 3, занятие 4, посвященное учету демографических вопросов в сельскохозяйственном секторе.
- Страновой офис ЮНФПА в Колумбии. *Enfoque poblacional para revisión y ajuste de planes de ordenamiento territorial. Guía de aplicación*.

VI. ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

ОБОСНОВАНИЕ

Это итоговый раздел, который должен выполнять тройную функцию: а) содержать обобщение и выводы, с упором на актуальность результатов (концептуальных и эмпирических доказательств), и определение главных проблем и приоритетных задач, стоящих перед рассматриваемой страной, а также на вклад, который может быть сделан с точки зрения демографического анализа (это подразумевает расстановку по местам основных выводов, сделанных в результате анализа, и творческое установление их связи с существующим политическим и институциональным контекстом, а также с методами работы Организации Объединенных Наций в данной стране); б) на основе ранее проведенного анализа выделять возможности и необходимость обращения особого внимания на выработку государственной политики, основанной на принципах уважения и соблюдения прав человека, с целью сокращения различных форм неравенства; и в) определять в указанном контексте, в каких стратегических мероприятиях может принять участие ЮНФПА в рамках совместных усилий системы Организации Объединенных Наций по поддержке развития в рассматриваемой стране.

ВОПРОСЫ

1. Основные демографические проблемы, стоящие перед страной
2. Возможности для активных действий: рекомендации по вопросам политики, стратегии и разработки программ
3. Стратегическая роль ЮНФПА в партнерстве с другими участниками гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития

1. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД СТРАНОЙ

Факты и основные идеи. Как подтвердил проведенный анализ, модели движения населения не являются нейтральными. Модели и положение дел в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), условий выживания, мобильности и оседлости населения могут способствовать или мешать усилиям по преодолению бедности и социальной изоляции, в зависимости от преобладающих условий жизни, структуры возможностей и государственной политики, проводимой в рассматриваемой стране.

В результате следует показать в свете указанных выводов основные проблемы и приоритетные задачи, стоящие перед страной. В рамках этого процесса важно показать, каким образом (с учетом консультаций с национальными субъектами деятельности) конечные результаты обеспечивают важную практическую пользу для установления приоритетных национальных задач, рассмотренных в начале процесса.

2. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ АКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ, СТРАТЕГИИ И РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ

Факты и основные идеи. На основе предыдущего анализа можно определить стратегические области деятельности. Существуют очевидные варианты выбора для осуществления политики, направленной на улучшение качества жизни людей, сокращение масштабов бедности и социального неравенства, а также повышение гендерного равенства. В данной главе следует рассмотреть эти области, наряду с ожидаемыми последствиями, а также особенности политики и программ, которые требуют разработки или укрепления. Для этого необходимы совместные усилия в области информации, исследований, непосредственной работы с населением на местах и пропаганды.

Целесообразно включить убедительные сценарии на среднесрочную перспективу вместе с рекомендациями в отношении элементов государственной политики, направленных на решение первоочередных задач, касающихся народонаселения, сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), а также гендерных факторов в рассматриваемой стране, сделав попытку проиллюстрировать преимущества своевременных действий и риски/издержки, вытекающие из бездействия или запоздалого принятия ответных мер. В качестве одного из горизонтов прогнозирования можно было бы использовать 2015 год (контрольную точку для оценки достижения ЦРТ), однако можно использовать и более позднюю дату. Полезными могли бы оказаться ключевые эталонные показатели для определения путем сравнительного анализа относительного положения национальной политики в отношении региональных тенденций и группы стран, имеющей наибольшую значимость в каждой рассматриваемой области. Важно определить срочные действия (краткосрочные политические установки), а также те меры, которые носят среднесрочный или долгосрочный характер. Если диалог по вопросам политики уже обеспечил ощутимые обязательства и практические действия, то их надо включить в данную главу. В число рассматриваемых вопросов можно включить описание дальнейших действий по реализации указанных мер.

3. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РОЛЬ ЮНФПА В ПАРТНЕРСТВЕ С ДРУГИМИ УЧАСТНИКАМИ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Факты и основные идеи. Как было продемонстрировано предыдущим анализом, Фонд в области народонаселения осуществляет свою деятельность в рассматриваемой стране, занимая стратегическую нишу с учетом накопленного опыта в области выработки и анализа данных по социально-демографическим вопросам, по вопросам народонаселения, СРЗ и гендерным аспектам. Роль ЮНФПА не завершается достижением конкретных целей в указанных областях как таковым, а выходит за рамки этих мероприятий благодаря участию организации в стратегическом политическом диалоге. ЮНФПА имеет четко сформулированный мандат и потенциальные возможности для включения вопросов народонаселения, СРЗ и гендерных аспектов в процесс формирования политики в области развития на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Именно это сравнительное преимущество ЮНФПА привносит в процесс переговоров, чтобы обеспечить

включение указанных вопросов и данных в процесс формирования хорошо обоснованного политического курса и планирования деятельности в целях развития. Крепкие позиции ЮНФПА более чем в 140 странах обеспечивают инфраструктуру на местах для сотрудничества с правительствами стран в области разработки и реализации стратегий развития с учетом демографических факторов.

К примеру, в рамках раунда переписей населения в 2010 году и широкого круга обследований и административных источников данных ЮНФПА оказывает качественную техническую помощь в сборе и обработке данных. Эти данные (при надлежащем использовании в полном объеме) могут обеспечить базу для научно обоснованного планирования на следующее десятилетие. Для этого, правда, потребуются дополнительные усилия на этапе анализа данных, на который страны часто выделяют недостаточные финансовые средства. В настоящем руководстве собраны воедино специальные инструменты анализа. Такая совместная работа не проходит бесследно и позволяет черпать вдохновение для разработки государственных программ по борьбе с бедностью и крупномасштабных инициатив, направленных на улучшение условий жизни наиболее уязвимых групп населения, с тем, чтобы рассматриваемая страна могла сократить неравенство и занять более достойное место в мировой экономике.

При определении мер поддержки усилий рассматриваемой страны со стороны ЮНФПА необходимо принимать во внимание роль других двусторонних и многосторонних учреждений для организации сотрудничества и совместной работы, проводимой в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН).

Возможные рекомендации по вопросам политики

- Разработать хорошие системы административного учета и статистики естественного движения населения, с тем, чтобы можно было осуществлять сбор информации с последующим анализом и использованием для выработки политики и мониторинга прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, поставленных Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР).
- Выработать релевантную социально-демографическую информацию и обеспечить к ней доступ в рамках процесса принятия решений (в том числе на децентрализованных уровнях). Доступность информационных систем с привязкой к географическим координатам и формирование кадровых ресурсов для управления этими системами сбора и обработки данных, а также понимание динамики народонаселения как фактора, определяющего масштабы, постепенное изменение и территориальное распределение спроса на социальные услуги.
- Продемонстрировать влияние ЦРТ 5 на другие ЦРТ в социально-экономическом аспекте. Если ее оставить без внимания, то ЦРТ 5b, которая предусматривает «всеобщий доступ к услугам в области репродуктивного здоровья», ведет к росту численности населения, особенно среди малоимущих слоев, сдерживает

экономический рост и ограничивает капиталовложения в материальные активы и человека.

- Определить возможности, предоставляемые «демографическим бонусом», и элементы государственной политики, необходимые для своевременного использования этих возможностей с учетом подтвержденной информации на микроуровне (семьи) и макроуровне (национальные совокупные показатели), которая подчеркивает реальные преимущества в плане сбережений, накопленных посредством сокращения рождаемости, а также потенциальные выгоды, которые можно извлечь из увеличения количества и повышения качества доступного человеческого капитала, в особенности молодых людей. Здесь можно отметить элементы политики, способствующие повышению шансов на трудоустройство и производительности (здравоохранение, образование), а также те элементы, которые увеличивают предложение достойной работы (продуктивной, стабильной, с социальной защитой).
- Оценить спрос на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) при посредстве элементов социальной политики, которые способствуют повышению статуса женщин, расширяя варианты выбора в плане продуктивной деятельности и возможности для участия в жизни общества. Здесь было бы уместно упомянуть новые элементы политики «примирения».
- Определить неудовлетворенные потребности, касающиеся СРЗ и ожидаемых прогнозов спроса, его определяющих факторов и последствий, а также мониторинга и оценки результатов осуществления политики и программ, обеспечения охвата услугами и их качества. По возможности представить оценку примерных инвестиций. Представить рекомендации с учетом тенденций, наблюдаемых в системах здравоохранения, которые в нескольких странах именуется «реформой здравоохранения».
- Проанализировать последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа путем построения альтернативных сценариев ее распространения с учетом различных уровней реализации соответствующих программ, внесения вклада в совершенствование знаний и принятия обязательств со стороны директивных органов и лиц, принимающих решения, подчеркнув при этом издержки и выгоды образовательных и профилактических программ, и доступа к лечению для лиц, затронутых эпидемией.
- Проанализировать материнскую смертность в странах, где эта проблема по-прежнему реально существует, чтобы показать настоятельную необходимость экономически эффективной государственной политики, основанной на существующем консенсусе в отношении наиболее действенных стратегий сокращения материнской смертности, в основе которой лежат три основополагающих принципа: качественное добровольное планирование семьи, квалифицированный уход во время родов и неотложная акушерская помощь (модель «трех задержек»).
- Обратить особое внимание на неравенство и бедность и их социокультурные особенности (несходство проявлений в городской и сельской местностях,

этнических группах и т.д.), выделив факторы, определяющие различия, с разбивкой по группам населения и географическим районам, а также характерные особенности условий, в которых предстоит осуществлять государственную политику, чтобы обеспечить эффективное управление соответствующими программами и мероприятиями с учетом подтвержденной информации, установленной с помощью дезагрегированных показателей неравенства в условиях, связанных со средой обитания. Показать примеры различных характеристик нужд и потребностей в городских и сельских районах, чтобы выработать специальные элементы политики для этих районов, учитывая при этом процесс децентрализации и укрепления местных учреждений, который создает как новые возможности, так и новые проблемы.

- Проанализировать конечный результат (положительные и отрицательные последствия) международной миграции, чтобы обеспечить наиболее эффективное управление мерами на уровне государственной политики. Сосредоточить усилия на улучшении сбора и анализа информации, касающейся численности внутренних и международных мигрантов, а также создаваемых ими потоков ресурсов (объем денежных переводов, расходы по переводу средств, их производительное использование или потребление), чтобы выработать политику, обеспечивающую использование в полном объеме их потенциала.
- Сформулировать и рекомендовать предупредительные действия, которые обеспечивают возможность предвосхищения сценариев старения населения. В большинстве случаев старение происходит в условиях бедности и неравенства, и в этой связи важно, чтобы системы и политика социальной защиты учитывали эти резко отличающиеся реальные обстоятельства (в контексте семейного окружения, возраста и гендерного фактора). Построить альтернативные сценарии для элементов политики и связанных с ними потенциальных расходов с учетом различных механизмов доставки (государственные и частные переводы).
- Уделять больше внимания оказанию помощи в обеспечении устойчивого развития городов. Рост городов наиболее активно происходит в городах с малой и средней численностью населения, и эта тенденция будет продолжать действовать в обозримом будущем. В таких городах важнейшее значение приобретают вопросы управления. Малые и средние города более гибко реагируют на быстрые темпы урбанизации, но располагают меньшими объемами ресурсов.
- Рассмотреть составляющие процесса урбанизации в городах. Главной составляющей в большинстве случаев является естественный прирост населения, а не миграция. Наиболее успешным способом сокращения темпов роста городов было бы сокращение нежелательной рождаемости, как в сельской местности, так и в городах. Бедность, в сочетании с дискриминацией по половой принадлежности и социокультурными ограничениями, формирует предпочтения городской бедноты в плане рождаемости и ограничивает их возможности доступа к качественным услугам в области репродуктивного здоровья. Значительная доля роста городов за счет естественного прироста или миграции обусловлена ростом численности малоимущих людей. Лицам, отвечающим за выработку

градостроительной политики, необходимо четко разъяснить то обстоятельство, что малоимущие люди, с одной стороны, имеют право находиться в городе, а с другой стороны – вносят важный вклад в его жизнь.

- Заранее запланировать меры по удовлетворению потребностей малоимущих слоев населения с целью сокращения социальных проблем в городах. В частности, предоставить малоимущим людям участки земли с подведенными коммуникациями для строительства и благоустройства собственного жилья. При этом следует больше внимания уделить обеспечению имущественных прав женщин. Предоставить безопасное жилье и юридический адрес для людей, чтобы они могли пользоваться услугами, доступными в городе. Наиболее эффективным способом достижения этой цели являются готовность примириться с неизбежным ростом и планирование с учетом этого фактора (и, следовательно, предоставление земли и услуг малоимущим людям).
- Проанализировать ухудшение состояния окружающей среды и оценить экологическую уязвимость малоимущих слоев населения. Взаимосвязь между ростом городов и устойчивым развитием будет особенно важной для будущего человечества. Города влияют на глобальное изменение окружающей среды и будут во все большей степени ощущать на себе его последствия. Это особенно важно в развивающихся странах, городское население которых скоро удвоится, а также в прибрежных зонах, расположенных на небольшой высоте над уровнем моря.
- Свести к минимуму отрицательные и усилить положительные аспекты урбанизации. Для этого требуются как стратегическое видение, так и постоянное внимание к вопросам сокращения масштабов бедности, гендерного равенства и равноправия, и экологической устойчивости. Для этого также требуются достоверная информация и качественный анализ.

ТРЕТЬЯ ЧАСТЬ

ДРУГИЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ АПН

I. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, ОСНОВАННОЙ НА ПРИНЦИПАХ УВАЖЕНИЯ И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Любой анализ элементов политики и институтов в стране должен быть основан на учете реальной степени осуществления прав и определении основных ограничений. Целью должна быть реализация стремления к господствующей роли демократического верховенства закона в стране. Другими словами, страна должна не просто стремиться стать государством с законами, закрепленным в своде законов, а скорее стремиться быть субъектом верховенства права и, в свою очередь, быть связанной конституционными рамками, при этом ведущую роль играют принцип и практика уважения человеческого достоинства. Кроме того, следует не только осмысленно реализовать легитимность и законодательные меры правовой защиты, но и поставить на повестку дня вопросы социальной справедливости и экономического равенства.

Ограниченные ресурсы не освобождают страны от ответственности за соблюдение определенных основополагающих обязательств при применении экономических, социальных и культурных прав. Необходимо обязательно принимать быстрые, постоянные и действенные меры по поэтапному осуществлению экономических, социальных и культурных прав (ЭСКП). Ответственность за соблюдение обязательств, вытекающих из международных договоров в отношении прав человека, лежит на государстве, трех ветвях власти и различных государственных ведомствах разных уровней. Для этой цели следует принимать законодательные, судебные, административные, экономические, социальные и просветительские меры, чтобы гарантировать закрепленные права.

Что касается выработки политики, то необходимо принимать во внимание цели и нормы в области прав человека и оценивать степень влияния указанных требований на разработку стратегий социальной защиты и развития, с тем, чтобы обеспечить сокращение неравенства. Чтобы обеспечить устойчивый характер этих достижений, необходимо учитывать политические и экономические факторы в каждой стране, имеющие отношение к предполагаемой государственной политике и необходимому демократическому управлению.

Большое значение имеет правозащитный подход, основанный на международных рамках в области прав человека, в которых граждане признаются субъектами деятельности, осуществляющими права в глазах закона, а государства рассматриваются как субъекты права, связанные обязательствами. Эти рамки уходят корнями в общие принципы уважения и

соблюдения прав человека, такие как равенство, недопущение дискриминации, вовлечение, активное участие и подотчетность. С этой точки зрения государства обязаны разрабатывать законы, программы и элементы политики, которые обеспечат укрепление возможностей отдельных лиц и домашних хозяйств по противодействию рискам и повышению качества жизни.

Все права человека имеют большое значение в области защиты и социальной активности. Это действует на всех уровнях от основного права на «достойный уровень жизни» и вплоть до всей взаимосвязанной цепи гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Репродуктивные права и другие права, имеющие отношение к гендерному равенству, должны осуществляться в пределах этих общих рамок, при этом необходимо особо подчеркнуть их взаимосвязи с другими категориями прав.

Правозащитный акцент на защите и социальном равенстве в основном реализуется на практике на национальном уровне при посредстве договоров о конкретных правах, которых могут требовать все граждане. В этом политическом контексте необходимы механизмы переговоров, которые признают ценность перераспределения ресурсов и равенства прав для большинства социально незащищенных групп населения. Важно воплотить указанные стремления в нормах и требованиях, отражающих консенсус в отношении рациональных стратегий, который обеспечивает принятие широкими слоями общественности.

Перераспределение ресурсов, которое требуется для финансирования механизмов социальной защиты, с политической точки зрения имеет более жизнеспособный и устойчивый характер, если оно поддерживается одинаковым пониманием прав и совместных обязательств.

Другими словами, государственная политика, основанная на принципах уважения и соблюдения прав человека, зиждется на более прочном фундаменте, если она привязана к «общественным договорам» между государством и его гражданами.

Концептуальной основой служат следующие вопросы, связанные с направленностью прав и государственной политики на защиту и социальную активность:

1. Социальная защита является установленной нормой. Бенефициарами являются носители прав, которые обладают законными требованиями в отношении распределения ресурсов и доступа к услугам.
2. Определите комплекс обязательств государства, в частности тех, которые связаны с экономическими, социальными и культурными правами, в том числе репродуктивными правами, влекущими за собой определенные нормы доступа, доступности, приемлемости и качества товаров и социальных услуг.
3. Сравните национальные ресурсные ограничения с масштабами возможных улучшений в установлении приоритетов и перераспределении. Кроме того, можно прибегнуть к международному сотрудничеству в попытке взять на себя обязательства государства с учетом прогрессивного характера прав.
4. Используйте международные нормы в области прав человека, чтобы обеспечить финансовую поддержку национальных стратегий социальной защиты и способствовать реализации политики и программ.

5. Гарантируйте особую защиту для уязвимых групп населения с учетом, помимо прочего, самосознания, этнического происхождения или этапов их жизненного цикла (дети и лица старшего возраста) и инвалидности.
6. Признайте важность участия граждан как рациональной основы социальной защиты, а также как механизма для обеспечения выражения прав в форме четких и обладающих исковой силой гарантий.
7. Предоставьте набор принципов, заложенных в международную нормативную базу, которые могут использоваться для отбора и оценки программ и элементов политики. Важнейшее значение имеют принципы вовлечения, равенства и недопущения дискриминации.
8. Установите взаимосвязи между активным участием и подотчетностью, с одной стороны, и политикой защиты прав, с другой стороны, чтобы сместить акцент с социального благосостояния на возможность участия в жизни общества в демократических рамках.
9. Укрепляйте потенциал субъектов деятельности и учреждений в целях содействия усилиям по развитию чувства гражданского долга, повышению информированности и осуществлению прав. Распространение и надлежащее использование социально-демографической информации является механизмом расширения прав и возможностей граждан.
10. Пропагандируйте механизмы обеспечения транспарентности и подотчетности как ключевого элемента государственного управления. Доступ к правосудию является необходимым условием утверждения и осуществления прав, а также мониторинга выполнения государством его обязанностей.

Библиографические источники:

- ЮНФПА и Гарвардская школа общественного здравоохранения (2010 г.). A Human Rights-Based Approach to Programming Practical Information and Training Materials. Доступно на веб-сайте: <http://www.unfpa.org/public/publications/pid/4919>.
- ЮНФПА. Портал по вопросам прав человека. Доступен на веб-сайте <http://www.unfpa.org/rights/>.
- ЭКЛАК. Группа по правам человека. Документы, касающиеся правозащитного подхода в стратегиях и политики в области развития. Обзор ЭКЛАК. Доступно на веб-сайте: <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/revista/noticias/articuloCEPAL/2/24342/P24342.xml&xsl=/revista/tpl/p39f.xsl&base=/revista/tpl/top-bottom.xsl>.
- ГРООН. Документы и руководящие указания в отношении необходимости уделять особое внимание рамкам составления общестрановой оценки (ОСО) и процесса совместной разработки мероприятий Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Доступно на веб-сайте: <http://www.undg.org/index.cfm?P=16>;
- ПРООН (2000 г.). Доклад о развитии прав человека, посвященный правам человека.
- Доклады Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о реформе. Доступно на веб-сайте: <http://www.un.org/sg/>.
- Проект тысячелетия. Доступно на веб-сайте: <http://www.unmillenniumproject.org/>.

II. ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ¹⁰⁷

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ	<p>Этап 1: Видение</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ведомственное видение 2. Определение приоритетных задач и проблем в информационно-пропагандистской деятельности (международные/национальные/локальные рамочные документы) 3. Более продуманные цели – измеримые, конкретные, своевременные, нацеленные на практические действия и реалистичные <p>Этап 2: Стратегия</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ контекста: анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT-анализ), сравнительных преимуществ, сценариев 2. Карта: картирование субъектов деятельности 3. Стратегии, основанные на альянсах 4. Подбор доверенных лиц для информационно-пропагандистской работы <p>Создание потенциала</p> <p>Просвещение и непосредственная работа на местах</p> <p>Обучение и техническая помощь</p> <p>Национальная дискуссия, переговоры</p> <p>Стратегические коммуникации</p> <p>Лоббирование</p> <p>Мобилизация общественности и прямые действия</p> <p>Сети и коалиции</p> <p>Прикладные исследования</p> <p>Использование правовой системы</p> <p>Использование официальных политических процессов: голосование, инициативы граждан, механизмы участия</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Проработка основной идеи, доводов и возражений 6. План в области коммуникаций 7. Отбор средств и методов убеждения при работе с различными аудиториями <p>Этап 3: Оперативная деятельность</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отбор организаций 2. Разработка плана действий 3. Мобилизация ресурсов 4. Мониторинг и оценка 5. Распространение и подотчетность 	Мониторинг, оценка, оценка эффективности
--------------------------------	--	--

Стратегия - это руководство к действию, служащее дорожной картой для управления информационно-пропагандистской деятельностью и ее оценки. Стратегия информационно-пропагандистской деятельности обеспечивает рамки для выявления проблемных вопросов, постановки четких целей и задач, определения результатов, которых необходимо достигнуть, выбора подходов или средств, которые будут приняты, конкретных действий, которые должны быть предприняты, а также способов оценки успехов. Информационно-пропагандистской кампании, которая не придерживается четко сформулированной стратегии, может не хватать

¹⁰⁷ Адаптировано на основе: ЮНФПА (2002 г.). Advocacy, Action, Change and Commitment Distance Learning Courses on Population Issues. Доступно на веб-сайте: http://foweb.unfpa.org/dist_learning/course-4/

направленности, или же будет затруднительно заявлять о ее успехе, поскольку с самого начала не были четко определены ожидаемые результаты.

Пропагандистская деятельность может играть три взаимосвязанных роли: i) способствовать созданию благоприятного климата для осуществления политики в области народонаселения и развития, и, если брать более широко, Плана действий МКНР и ЦРТ, ii) решать и выдвигать на первый план вопросы, имеющие приоритетное значение на национальном уровне, и iii) мобилизовать ресурсы, необходимые для осуществления различных согласованных на международном уровне программ и стратегий.

Хороший стратегический план предусматривает описание поэтапного процесса разработки и осуществления мероприятий. Он также показывает логические взаимосвязи между различными действиями, и то, каким образом они в совокупности обеспечивают достижение результатов. Вопрос заключается в том, как спланировать и осуществить всеобъемлющую стратегию информационно-пропагандистской деятельности.

Подробное описание порядка разработки стратегии и плана информационно-пропагандистской деятельности можно найти в учебных материалах курсов дистанционного обучения в области народонаселения (курс 4 «Информационно-пропагандистская деятельность, мероприятия, изменения и политическая воля»).

Модуль 5 учебного пособия по включению вопросов народонаселения в программы и проекты Африканского банка развития посвящен рассмотрению вопроса об информационно-пропагандистской деятельности и диалоге по вопросам политики в области демографических проблем с лицами, отвечающими за выработку политики. Цель модуля заключается в том, чтобы дать пользователям возможность 1) выявлять приоритетные вопросы в области народонаселения для проведения пропагандистской работы и определять способы их решения, 2) планировать и осуществлять мероприятия по совершенствованию демографических аспектов и их включению в документы о стратегии сокращения масштабов бедности (ДССМНБ) и стратегии работы в стране (СРС), а также 3) узнавать ключевые приоритетные вопросы, связанные с осуществлением национальной политики в области народонаселения.

III. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ АПН В ВЕНЕСУЭЛЕ¹⁰⁸

Оценка основывается на уроках, извлеченных из подготовки к процессу анализа положения в области народонаселения, и на главных выводах, сделанных в период такой подготовки, а не на готовом результате анализа. В этом смысле страновой офис рассматривал АПН как начинание, требующее непрерывности и постоянного обновления на основе долгосрочного сбора подтвержденных данных и переоценки, а также проведения стратегического политического диалога.

В частности, ключевым вопросом в практическом опыте Венесуэлы была стратегия политического диалога с принимающими решения организациями в правительственном и неправительственном секторах, который дал ЮНФПА возможность взаимодействовать с субъектами политической деятельности, научным сообществом и децентрализованными учреждениями. Результатом этого опыта стали многочисленные проекты, включая демографическое обследование Венесуэлы Национальным статистическим институтом и техническую помощь в построении демографической модели для государственных инвестиционных проектов (инициатива, координатором которой выступало министерство планирования и развития).

Извлеченные уроки

- Диалог был начат и дополнен представлением эмпирических данных, подготовленных на основе определения политических приоритетных задач и их взаимосвязей с социально-демографическими переменными.
- Одним из предварительных условий для привлечения внимания директивных органов и лиц, принимающих решения, было построение дезагрегированных показателей с целью демонстрации важной роли факторов народонаселения в объяснении причин бедности и неравенства.
- Представление подтвержденных данных потребовало использования различных форматов в зависимости от целевой аудитории.
- Развитие институциональных взаимоотношений и включение в основную деятельность вопросов, стоящих на повестке дня общества, потребовало времени и длительных усилий.
- Вследствие пробелов и ограничений в статистике жизненно важной стала поддержка со стороны компетентных технических групп.
- АПН повысил эффективность страновых офисов в области выполнения программ за счет упрощения:
- с внутренней стороны – обеспечения доводов для пропаганды и наглядного представления общих областей для проведения мероприятий среди различных подпрограмм; и

¹⁰⁸ Подготовлено страновым офисом в Венесуэле в сентябре 2007 года.

- с внешней стороны – усилий по пропаганде и наглядному представлению ЮНФПА как важного субъекта деятельности в стратегических областях национального развития.

Основные выводы

- Понимание подготовки АПН на основе поощрения национального стратегического диалога.
- Пропаганда АПН как постоянного процесса, направленного на:
 - обеспечение предметных доводов и подтвержденных данных для информационно-пропагандистской деятельности в приоритетных областях, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, гендерного равенства, демографического бонуса и трудовой занятости, подростков и молодежи, старения населения, миграции, культурного разнообразия и т.д.;
 - установление повестки дня в плане приоритетных направлений исследований, мобилизацию средств и установление отношений с центрами передового опыта в стране и регионе;
 - повышение ценности для выполнения страновой программы за счет воздействия на:
 - укрепление потенциала странового офиса
 - повышение национальных бюджетных ассигнований на увеличение объемов стратегической технической помощи
 - промежуточный пересмотр или ежегодные пересмотры
 - общестрановую оценку (ОСО) и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)

IV. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ АПН В БОЛИВИИ¹⁰⁹

Страновой офис ЮНФПА в Боливии начал подготовку к анализу положения в области народонаселения в середине сентября 2006 года, придерживаясь концептуальных и методологических руководящих указаний, изложенных в Руководстве по анализу положения в области народонаселения (далее – «Руководство»).

Сотрудники офиса ЮНФПА в Боливии полагают, что процесс подготовки к АПН прошел успешно, поскольку с политической точки зрения он создал возможность для успешного (хотя и не всегда беспроblemного) развития совместной работы с правительством Боливии и другими важными субъектами деятельности, которая привела к усилению направленности на решение вопросов, касающихся народонаселения, и обеспечила техническую возможность оценки успехов Боливии в области народонаселения и развития.

Процесс диалога с правительством был успешно реализован при поддержке бывшего директора регионального отделения ЮНФПА для Латинской Америки и Карибского бассейна г-жи Мариселы Падрон, при посредстве которой был установлен первоначальный контакт на высоком уровне с Министерством планирования, основным партнером ЮНФПА в области народонаселения и развития.

Характер Национального плана развития (НПР), представленного пришедшим к власти правительством в июне 2006 года, и заинтересованность правительства в получении секторальных исходных ресурсов и обратной связи с целью корректировки НПР, а также для разработки секторальных планов и секторальной политики, обусловили два ключевых фактора анализа положения в области народонаселения в Боливии, которыми этот анализ отличался от структуры, предложенной руководством:

1) были предприняты усилия по определению актуальных аспектов взаимосвязи между народонаселением, территорией и окружающей средой, чтобы обеспечить максимальную совместимость АПН с концепцией развития, выраженной в понятии «хорошая жизнь», закрепленном в НПР, которое предусматривает жизнь людей (а именно они, в конечном итоге, являются предметом проводимого анализа положения в области народонаселения) в гармонии с природой и в пределах территориальной общины; и 2) было принято решение организовать аналитическую часть (главный раздел документа), используя подход, предполагающий оценку взаимосвязей между демографической динамикой и секторами. Была проведена оценка таких вопросов, как взаимосвязь между «народонаселением и здравоохранением» и «народонаселением и образованием». Главной целью этих корректировок было создание фундамента для полноценного режима национального исполнения документа, подготовленного по итогам АПН.

Процесс проведения АПН в Боливии потребовал значительных усилий со стороны национального отделения ЮНФПА, которым была проделана основная часть работы, связанной с технической подготовкой текста документа, не говоря уже о продолжающихся

¹⁰⁹ Подготовлено страновым офисом в Боливии в сентябре 2007 года.

усилиях в области технической и политической работы непосредственно на местах (в этой сфере пришлось решать наиболее сложные задачи).

Уроки, извлеченные в процессе подготовки АПН

А. НЕОБХОДИМОСТЬ ГИБКОСТИ

В Руководстве предлагается структура для проведения анализа, которая хорошо подходит для решения задачи по определению положения в области народонаселения в конкретной стране.

Если говорить об АПН в Боливии, то насущная потребность в обеспечении режима национального исполнения документа по итогам анализа требовала принятия другой структуры, отличающейся наличием подразделов, посвященных рассмотрению демографических явлений в конкретных секторах, а также включением в рассматриваемые вопросы исследования тенденций и проявлений неравенства. Кроме того, потребности и намеченные правительством конкретные области для исследования (народонаселение, территория и окружающая среда) потребовали обязательного решения определенных вопросов в тех областях, где ЮНФПА не обладает специальным мандатом. Это доказывает важность гибкости для решения аналитических и исследовательских задач, а также необходимость партнерства в решении указанных вопросов.

Б. НЕОБХОДИМОСТЬ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

АПН в Боливии разрабатывался в период, в течение которого различные технические подразделения правительства были заняты процессом подготовки секторальных стандартов или планов. В связи с этим опыт Боливии показал, что подразделения в государственном секторе, назначенные в качестве партнеров, столкнулись с ограничениями по ресурсам, главным образом в отношении времени, необходимого для выполнения совместной задачи анализа и уточнения.

Кроме того, необходимо быть готовыми к реализации последовательной стратегии в подготовке технических разделов документа в полном объеме, при этом в большей степени полагаясь на процесс получения обратной связи и подтверждения полученных результатов. В этом отношении идеальной линией поведения было бы наличие междисциплинарной рабочей группы, обладающей глубоким знанием предметных областей, рассматриваемых в ходе исследования, которым в большинстве случаев обладают сотрудники офисов ЮНФПА.

В. ВАЖНОСТЬ ВНЕШНИХ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ

Опыт Боливии показал важность обеспечения доступа к постоянным входным данным, поступающим от квалифицированных внешних консультантов, в нашем случае от Отдела по вопросам народонаселения ЭКЛАК (ЛАКДЦ) (в частности, в начале процесса, проект RLA5P201 для проработки конкретных разделов работы и группа страновой поддержки (ГСП), которая ознакомилась с документом и представила свои замечания с целью уточнения содержания текстовой части).

В связи с этим рекомендуется, чтобы рабочая группа, отвечающая за разработку АПН, придерживалась аналогичной стратегии в отношении 1) первоначального проекта (вместе с ЛАКДЦ или ГСП), который обеспечивает подготовку общего обзора направленности и возможного содержания исследования после изучения приоритетных национальных задач; и 2) учета замечаний, полученных в рамках обратной связи после внесения крупных изменений в текстовую часть (в идеале совместно с ЛАКДЦ, ГСП и RLA5P201). Внимание читателя обращается, в частности, на подготовку раздела IV в АПН ввиду его узкоспециализированного характера, требующего содействия со стороны консультантов соответствующего профиля.

Наконец, учитывая опыт подготовки АПН в двух странах, следует принять во внимание возможность установления механизмов для предоставления горизонтальных консультационных услуг (между странами).

Г. АНАЛИЗ МОЖЕТ ДАВАТЬ ОТВЕТЫ, НО ТАКЖЕ ВЫЗЫВАЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Судя по опыту Боливии, АПН представляет собой процесс, дающий стране в целом возможность определить важную и предметную повестку дня в области исследований и выработки социально-демографической информации.

Страновой офис ЮНФПА в Боливии воспринимает реализацию такой повестки дня как непрерывный процесс анализа и политического диалога по вопросам народонаселения и развития.

Извлеченные уроки в отношении процесса политического диалога

Д. ВАЖНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ ДИАЛОГА

Руководство однозначно указывает на необходимость составления карты важных субъектов деятельности, участвующих в процессе диалога, и разработки плана проведения диалога.

Опыт, приобретенный в процессе подготовки АПН в Боливии, укрепил нас в понимании крайней важности этой задачи. При этом он показал, что, в зависимости от конкретных условий, преобладающих в каждой стране, может возникнуть необходимость принятия различных стратегий, которые можно назвать «централизованными стратегиями» или «децентрализованными стратегиями».

В тех странах, где у ЮНФПА имеется очень сильный нейтральный партнер, требуются максимальные усилия для того, чтобы заручиться поддержкой соответствующего местного органа власти. Что касается Боливии, то было принято решение работать не только согласованно, но и вместе с Министерством планирования и развития, главным партнером ЮНФПА. Рабочая гипотеза предусматривала, что Министерство планирования может координировать диалог с соответствующими секторами в правительстве.

Вследствие значительного воздействия внешних факторов данное правительственное ведомство столкнулось с трудностями в выполнении работы, связанной с подготовкой АПН: а) начало процесса подготовки к АПН совпало по времени с этапом уточнения Национального

плана развития (НПР), б) Министерство планирования переживало период организационной нестабильности (за год сменились три министра, также сменились заместители министра и другие чиновники), и в) Министерство планирования возглавляло работу по разработке и осуществлению трех основных социальных программ, предложенных новым правительством.

В связи с этим было принято решение начать совместную работу с диалога на уровне технических отраслевых специалистов, который, не оставляя без внимания технический прогресс, не выходил за рамки политических полномочий главного партнера. Таким образом, на основе собеседований с заместителями министра и директорами подразделений был достигнут прогресс в процессе получения обратной связи по первоначальным результатам, полученным группой, занимавшейся разработкой проекта документа, при этом конечной целью являлось проведение семинаров для подтверждения полученных данных с участием технических специалистов государственных учреждений и органов власти.

Е. ВАЖНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ

Работе над анализом положения в области народонаселения в значительной степени способствовало наличие Национального плана развития, который, будучи недавно сформулированным и получив широкий общественный резонанс, позволил начать диалог по вопросам, связанным с народонаселением, в пределах общих концептуальных рамок. В области секторальной работы разработка аналитической части также упрощалась в тех случаях, когда секторальные планы уже имелись или, по крайней мере, подготавливались.

Ж. МОГУТ ПОНАДОБИТЬСЯ ОБМЕН МНЕНИЯМИ И СВЕРКА ПОЗИЦИЙ

В зависимости от политических реалий в каждой стране, сложившихся условий и доступных ресурсов, может возникнуть необходимость уделить первостепенное значение диалогу с определенными субъектами деятельности.

При проведении АПН в Бразилии было принято решение использовать стратегию максимального наращивания усилий по ведению диалога с двумя важными субъектами деятельности на тот момент времени: правительством и учредительным собранием.

При этом в рамках работы ЮНФПА по составлению программ, которая обеспечивала непосредственные входные данные для подготовки проекта текстовой части, были предприняты усилия по ведению диалога с организациями, объединяющими широкую общественность, например, в связи с переоценкой гендерного фактора с точки зрения культурного многообразия; различных диалогов, касающихся конституционализации сексуальных и репродуктивных прав; диалогов, направленных на вовлечение и активное участие подростков и молодых людей в процессы планирования мероприятий на местном/муниципальном уровне с упором на права граждан.

Главным образом в силу ограничений по времени диалог не был расширен, чтобы включить в него субнациональные уровни правительственных органов, научное сообщество или

неправительственные организации, хотя имеются планы по развитию процесса диалога с национальными и международными субъектами деятельности в будущем.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ РАБОЧЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ ПОСЛЕ ПОДГОТОВКИ ОТЧЕТА О РЕЗУЛЬТАТАХ АПН

Наиболее важным уроком, извлеченным в процессе технической подготовки документов и политического диалога, которые в действительности являются ничем иным, как двумя аспектами единого процесса, является следующий вопрос: что делать после представления доклада о результатах АПН? В случае с Боливией (в краткосрочной и среднесрочной перспективе) совместно с правительством была подготовлена рабочая повестка дня, в которую были включены вопросы, возникавшие в ходе технико-политического диалога. По мнению ключевых субъектов деятельности, следует более тщательно и с учетом узкоспециализированных деталей рассмотреть следующие вопросы: внутренняя и международная миграция, миграция молодежи и населения подросткового возраста, подростковая беременность, взаимосвязь между территорией и населением, взаимосвязь между населением и окружающей средой, а также культурное и этническое разнообразие в городских условиях или в условиях городских предместий. Кроме того, предпринимаются действия с учетом руководящих принципов или стратегий деятельности, определенных в качестве приоритетных направлений для практического осуществления в ближайшей перспективе (например, проведение национального обследования по вопросам демографии и здравоохранения в 2007/2008 годах, и начало выполнения задач в рамках подготовки к национальной переписи населения и жилого фонда в 2010 году).

КОММЕНТАРИИ В ОТНОШЕНИИ ДОСТУПНЫХ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ

Судя по опыту Боливии, руководство подтвердило свою ценность в качестве инструмента, который обеспечивает исключительно полезные руководящие указания по проведению исследований, как в концептуальном плане, так и в отношении вопросов, касающихся содержательной части, методологии анализа и источников информации, которые использовались в качестве справочного материала в ходе исследования.

Более того, применение руководства при проведении АПН в Боливии показало, что руководство может выступать в роли гибкого инструмента, который можно приспособить к отдельным структурам, отличающимся от общего АПН, как это было в Боливии.

В силу этих соображений, если не считать незначительных корректировок, имеющих отношение к указанным выводам, руководство является подходящим инструментом для проведения региональных аналитических исследований положения в области народонаселения.¹¹⁰

¹¹⁰ В плане содержания и структуры Руководства можно пересмотреть предлагаемое содержание разделов I и II («Всеобъемлющий обзор ситуации в стране» и «Динамика народонаселения, сексуальное и репродуктивное здоровье в контексте социально-экономических тенденций»), что приведет в определенной степени к дублированию при подготовке содержательной части.

Помимо всего прочего, целесообразно указать и предположить, что данный документ представляет заключительные выводы Всемирной встречи на высшем уровне в 2005 году, в частности, в отношении дополнений в ЦРТ, касающихся всеобщего доступа к услугам в области репродуктивного здоровья.

Таким же образом была предложена более конкретная методология анализа степени соблюдения международных обязательств (МКНР, ЦРТ, Пекинская конференция и т.д.).

И, наконец, рекомендуется включить приложение с рекомендациями в отношении возможной будущей работы над вопросами, требующими более тщательного исследования. Кроме того, потребуются дальнейшая работа в соответствии с руководящими указаниями или стратегиями деятельности, которые были определены в качестве приоритетных направлений для реализации в краткосрочной или среднесрочной перспективе.

V. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ АПН НА ГАИТИ¹¹¹

После непродолжительной политической смуты 7 февраля 2006 года состоялись выборы президента и выборы в законодательный орган. Победителем был объявлен Рене Преваль, избранный сроком на пять лет. Было сформировано новое правительство во главе с премьер-министром Жаком Эдуаром Алексисом. В ходе ряда встреч с новым премьер-министром и руководителем его аппарата обсуждалось включение демографических переменных в социально-экономическое планирование. К тому же, в представленном ими описании общей политики (единогласно одобренной парламентом) упоминаются демографические данные, а также их влияние на перспективы развития страны, требующее дальнейшей работы по изучению демографических переменных.

Премьер-министр Алексис, через своего представителя во время церемоний по поводу Всемирного дня народонаселения (11 июля 2006 года), официально санкционировал реализацию Национальной политики в области народонаселения, текст которой был подготовлен и опубликован 11 июля 2000 года Министерством здравоохранения и по делам народонаселения (МЗН).

Что касается вклада в подготовку документа с изложением стратегии, то следует привлечь внимание в свете полученных результатов на то обстоятельство, что в двух предыдущих документах, т.е. в «Рамках сотрудничества на промежуточном этапе» (РСПЭ) и в «Документе о стратегии сокращения масштабов бедности» (ДССМБ-1) не были учтены демографические аспекты или международная миграция, в частности, важность денежных переводов в условиях национальной действительности.

Следует отметить, что проект документа о сокращении масштабов бедности был в определенной степени «национализирован», поскольку он был предложен в качестве документа о национальной стратегии развития и сокращения масштабов бедности (ДНСРСМБ). В дополнение к проведению тематических семинаров с привлечением широкого круга заинтересованных сторон результатом подготовки этого документа стало проведение ведомственных консультаций, координацией которых занималось Министерство планирования и внешнего сотрудничества (МПВС), при этом было предусмотрено предоставление возможности малоимущим слоям населения высказать свое мнение посредством участия в семинарах в двадцати беднейших общинах, которые были определены с помощью карты бедности, опубликованной МПВС.

При подготовке АПН был инициирован политический диалог на совещании с членами Технического секретариата, отвечающими за подготовку ДНСРСМБ, чтобы представить подтвержденные данные, указывающие на необходимость учета в основной деятельности демографических аспектов (в частности, процесса второго демографического перехода и его экономических, социальных и экологических последствий).

¹¹¹ Подготовлено страновым офисом на Гаити в сентябре 2007 года.

В связи с этим Технический секретариат организовал семинар 21 мая 2007 года на тему «Интеграция вопросов народонаселения в стратегии сокращения масштабов бедности», в котором приняли участие представители министерств и ведущие деятели гражданского общества. Семинар проводили представители ЮНФПА. Были представлены три доклада, в которых поддерживалась идея о необходимости учета демографических вопросов в стратегиях сокращения масштабов бедности: 1) «Демографический переход, уязвимость и проявления неравенства», 2) «Очаги городской агломерации и международной миграции», и 3) «Народонаселение и бедность: предложения и практические рекомендации в части государственной политики». Кроме того, Министерство экономики и финансов (МЭФ) через представителя Гаитянского института статистики и информатики (ГИСИ) представило доклад «Новые демографические данные в отношении уровня бедности».

На основе этого первоначального семинара был продолжен диалог с другими государственными и частными субъектами деятельности. Совместными усилиями с ЮНИСЕФ и Всемирным банком был проведен семинар «Детство и юность в контексте сокращения масштабов бедности», на котором были представлены доклады по теме «Детство и юность. Неравенство как вопрос жизни и смерти». На семинаре была подчеркнута важность инвестирования средств в молодежь с учетом того, что 60 % населения Гаити составляют лица в возрасте до 25 лет.

На основе текущих консультаций с правительством и гражданским обществом по вопросам выработки стратегии, и в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), была начата дискуссия по проблемам международной миграции и денежных переводов на тему «Эмиграция населения Гаити: положительные и отрицательные последствия».

В свете повышения информированности в демографических вопросах, а также распространения данных и их включения в стратегии развития, Национальная сеть по вопросам народонаселения и развития (НСНР), институциональный механизм, в состав которого входят различные министерства, а также государственные и частные организации, организовала ряд совместных мероприятий с ЮНФПА, таких как выпуск доклада «Народонаселение мира» (2006 г.) (НМ) и семинар на тему «Осуществление национальной политики в области народонаселения: проблема миграции». Также обсуждались такие вопросы, как «Миграция и гендерный фактор: роль женщин-мигрантов на Гаити»; «Эмиграция населения Гаити: объемы, последствия и перспективы», «Проблемы женщин и миграции в национальной политике в области народонаселения» и другие. НСНР также организовала Всемирный семинар по вопросам среды обитания: «Управление информацией в целях совершенствования градостроительного проектирования».

Министр планирования и внешнего сотрудничества посетил мероприятие в связи с выходом доклада «Народонаселение мира» за 2007 год (НМ), с которым выступила представитель ЮНФПА Таня Патриота. Помимо этого был проведен семинар по вопросам урбанизации, на котором особое внимание было уделено следующим вопросам: «Развитие городов на Гаити»,

«Взрывной рост городов на примере Порт-о-Пренса с пригородами» и «Землеустройство и землепользование на Гаити: вопросы политики».

На основе этих диалогов по различным темам и национальных эмпирических данных Технический секретариат по подготовке документа о национальной стратегии развития и сокращения масштабов бедности (ДНСРСМБ) попросил подготовить технические пояснения, включающие тенденции изменения структуры и численности населения, а также задачи и возможности. В ДНСРСМБ следует также включить рекомендации по вопросам политики и график текущего состояния работ по достижению ЦРТ, включая оценки на период вплоть до завершения срока пребывания у власти нынешнего правительства. В то же время была издана брошюра о текущем состоянии дел в области достижения ЦРТ с прогнозами на период до 2010 года (срок окончания действия президентского и парламентского мандата) и 2015 года, а также с рекомендациями, касающимися успехов в достижении ЦРТ.

Совместно с представителями гражданского общества, научных кругов, политическими дилерами, мэрами городов, студентами и различными секторами экономики была реализована крупномасштабная программа по непосредственной работе с населением на местах в рамках деятельности Центра им. Петюна и Боливара. Эти дискуссии были преимущественно посвящены рассмотрению следующих вопросов: «Каково будущее Порт-о-Пренса с пригородами?», «Урбанизация и землепользование» и «Влияние международной миграции на Гаити». В число участников дискуссии на этих мероприятиях входили действующие члены правительства, представители Центрального банка, бывшие министры и эксперты из ряда самых разных секторов экономики.

Результатом этих презентаций стало то, что средства массовой информации (радио и телевидение) стали больше внимания уделять межсекторальному характеру демографических вопросов.

Основные документы ЮНФПА: «Руководство по анализу положения в области народонаселения»; «Использование потенциала урбанизации» (доклад «Народонаселение мира в 2007 году»); «Анализ положения в области народонаселения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (АПН-ЛАК); и «Обоснование необходимости инвестиций в молодежь в рамках национальных стратегий сокращения масштабов бедности».

ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Необходимо решать вопросы народонаселения и развития, которые представляются важными для правительства и основных субъектов политической и социальной деятельности, а также их взаимосвязи со стратегией сокращения масштабов бедности. Рассмотрение тенденций изменения структуры и численности населения, демографического бонуса, вопросов молодежи, территориального распределения, урбанизации, внутренней миграции и землепользования, международной миграции и денежных переводов, а также прогнозируемых тенденций изменения структуры и численности населения должно опираться на качественные данные из переписей населения и последних по времени обследование в области демографии и здравоохранения. Руководство является ценным справочным материалом в свете его структуры, руководящих принципов, а также принятого в нем нового

подхода, предусматривающего увязку «демографического перехода с проявлениями неравенства, бедностью и правозащитным аспектом». В связи с этим оно дает возможность констатировать положение дел, определить целевые группы населения и обосновать важность учета демографических вопросов при составлении планов и программ в области развития. Кроме того, значительный вклад, который внесла Группа страновой поддержки, а также дополнительная литература, были необходимы в процессе выработки доводов.

VI. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ АПН В АРГЕНТИНЕ¹¹²

Что касается самого процесса, можно подчеркнуть важность активного участия и координации действий между различными субъектами деятельности со стороны государственного, неправительственного и научного секторов, а также из системы Организации Объединенных Наций в течение всего процесса разработки АПН. Этот процесс был ключом к улучшению качества доклада и повышению его полезности в качестве инструмента информационно-пропагандистской деятельности, осуществления государственной политики и построения диалога. В рамках этого процесса ЮНФПА играл ключевую роль в качестве организатора и куратора процесса диалога и взаимодействия между различными субъектами деятельности.

Первоначальная основа для проведения АПН была подготовлена группой исследователей Центра демографических исследований (ЦДИ). На более позднем этапе доклад обсуждался в ходе серии консультаций с представителями национальных правительственных учреждений, законодателями и исследователями в Аргентине. В дальнейшем документ был представлен группе отобранных участников семинара, в ходе которого были получены замечания и предложения по дальнейшему уточнению положений доклада. Затем страновой офис ЮНФПА в Аргентине провел совещание экспертов с обсуждением различных тем, рассматриваемых в АПН, чтобы усилить уточненный итоговый вариант текстовой части.

В отношении методологических и политических вопросов важно подчеркнуть важность доклада для обновления статистической информации о населении страны, которая последний раз была опубликована в 1975 году Национальным институтом статистики и переписей населения (НИСПН). Это считается ключевым моментом в оказании влияния на повестку дня в области развития в стране и проведении более действенной государственной политики для устранения существующих проявлений неравенства.

Следует подчеркнуть, что доклад был подготовлен с точки зрения сокращения неравенства и масштабов бедности как неотъемлемой части содействия развитию и осуществлению прав человека. В этом смысле, посредством анализа соответствующей социально-демографической информации были укреплены связи между динамикой народонаселения и социально-экономическими процессами, исходя из предположения, что указанные процессы оказывают значительное влияние на факторы народонаселения и его характеристики. В докладе установлено, что эти взаимосвязи могут обеспечить механизмы для совершенствования диагностики и более точной выработки государственной политики, способной содействовать выходу из бедности и социальной изоляции.

¹¹² Подготовлено страновым офисом в Аргентине в ноябре 2010 года.

Настоящее *Концептуально-методологическое руководство по анализу положения в области народонаселения* является средством, которое даст ЮНФПА возможность внести свой вклад в стратегические аспекты национального развития, обеспечивающие поддержку деятельности по принятию решений, где подчеркивается актуальность и крайняя важность Каирской программы действий для развития.

Оформление и изготовление: Phoenix Design Aid A/S, Дания. Компания сертифицирована на соответствие требованиям стандарта ISO 14001/ISO 9000 и одобрена как компания, не загрязняющая окружающую среду выбросами CO₂ – www.phoenixdesignaid.dk. Отпечатано на бумаге, изготовленной экологически чистым способом (без хлорина) с использованием чернил на растительной основе. Печатное издание пригодно для повторного использования.



Sales No.: E.11.III.H.3
ISBN-13: 978-0.89714-988-4



United Nations Population Fund 220 East 42nd Street, New York, NY 10017

