



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
24 de julio de 2017
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2017

Nueva York, 5 a 11 de septiembre de 2017

Tema 12 del programa provisional

Asuntos financieros, presupuestarios y administrativos

Informe del PNUD, el UNFPA y la UNOPS sobre las actividades conjuntas de adquisición

Resumen

El PNUD, el UNFPA y la UNOPS siguen demostrando su compromiso con las actividades conjuntas de adquisición, poniendo en marcha, apoyando y participando en iniciativas y actividades en todo el mundo para buscar beneficios y oportunidades que han dado lugar a prácticas de adquisición más sólidas, procesos más eficientes y reducciones de costos en todas las organizaciones participantes.

Desde la presentación en 2016 del informe sobre estos proyectos, las organizaciones han seguido ampliando y reforzando los requisitos de presentación de informes internos, lo que les ha proporcionado la capacidad para aportar más información y análisis cuantitativos sobre la adquisición conjunta. La presentación de informes incluye detalles sobre la diversidad y la naturaleza de la adquisición conjunta en las tres organizaciones, lo que reafirma el valor de la iniciativa y el compromiso de las organizaciones participantes.

Este informe presenta las conclusiones y los resultados fundamentales de la labor común de adquisición realizada en 2016 y expone las iniciativas en curso en 2017.

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de este informe y realizar observaciones sobre las actividades conjuntas de adquisición llevadas a cabo en 2016 y sobre las actividades en curso en 2017.



I. Introducción

1. Las iniciativas conjuntas de adquisición forman parte de las Dependencias de Adquisiciones del PNUD, el UNFPA y la UNOPS desde 2011, y en 2016 las tres organizaciones siguieron demostrando su compromiso con la realización de esas actividades con el fin de armonizar las prácticas institucionales y mejorar la eficacia y la eficiencia de las adquisiciones de las Naciones Unidas.

2. Aunque muchos contratos de gran magnitud se suscriben a nivel de las sedes, cada vez se pone más énfasis en la colaboración a nivel nacional. Las actividades conjuntas de adquisición en ese nivel —que se llevan a cabo en los más de 30 países donde se ha puesto en marcha la iniciativa “Unidos en la acción”— se centran en el fomento de la capacidad, la armonización de políticas, los servicios de asesoramiento y los instrumentos que faciliten los procesos conjuntos y permitan obtener resultados.

3. La adquisición conjunta se lleva a cabo a través de una serie de iniciativas y actividades, a saber:

a) Mayor utilización de acuerdos o contratos vigentes de otras organizaciones de las Naciones Unidas (“sistema canguro”);

b) Establecimiento y utilización de acuerdos conjuntos a largo plazo mediante el enfoque del “organismo principal”;

c) Empleo de los servicios de adquisición de otras organizaciones de las Naciones Unidas o realización de las adquisiciones a través de estas;

d) Otras modalidades de colaboración formal con los asociados de las Naciones Unidas, a través de:

i) La participación en un equipo común de adquisiciones; o

ii) Actividades conjuntas o comunes de adquisición con otras organizaciones (intercambio de especificaciones, por ejemplo).

4. El ahorro conseguido con las iniciativas conjuntas de adquisición reduce los costos de los proyectos, ya sea directamente, en forma de ahorros tangibles, o indirectamente, mediante la evitación de gastos. El ahorro y la reducción de los costos se obtienen por los siguientes medios:

a) Aumento de la rentabilidad mediante la mejora de la planificación, la determinación de las necesidades, los descuentos y una mejor capacidad de negociación;

b) Mejora de la coordinación, la coherencia y la planificación en todas las organizaciones;

c) Reducción de los procesos paralelos y los costos de transacción;

d) Mejora de las relaciones con los proveedores;

e) Aplicación de una mejor gestión de riesgos en materia de adquisiciones;

f) La promoción del concepto de “Una ONU” en el sector privado;

g) Intercambio de experiencia, información, conocimientos especializados y aprendizaje en materia de adquisiciones¹.

¹ La armonización de las adquisiciones de las Naciones Unidas: adquisiciones comunes de las Naciones Unidas a nivel de los países, Comité de Alto Nivel sobre Gestión, Red de Adquisiciones del Grupo de Trabajo sobre Armonización, versión 3.1. Marzo de 2015.

Cuando es pertinente, el ahorro se reconvierte en trabajos de proyectos o actividades programáticas. De esa forma, al generar ahorro, se presta mayor apoyo a los proyectos y programas.

5. Desde el comienzo de la iniciativa, la adquisición interinstitucional conjunta ha dado lugar a un ahorro significativo y a una serie de beneficios en el sistema de las Naciones Unidas. Como se describe en las secciones siguientes, hay varias actividades conjuntas de adquisición en curso y están previstos varios proyectos adicionales para 2017, incluida la actual colaboración en las actividades de adquisición conjunta de vehículos como “Una ONU”, bajo el liderazgo del PNUD, con un valor anual estimado de 60 millones de dólares en cinco años para los vehículos ligeros y una suma adicional de 20 millones de dólares al año para piezas de repuesto y servicios de apoyo. Estas iniciativas reflejan el liderazgo y la participación del PNUD, el UNFPA y la UNOPS. A continuación se destacan los resultados fundamentales.

II. Actividades conjuntas de adquisición: aspectos destacados de 2016

6. En 2016, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS comunicaron 544 iniciativas y actividades conjuntas de adquisición en todo el mundo. En esa cifra no se incluyen los datos sobre otros organismos que utilizan el PNUD, el UNFPA y la UNOPS como proveedores (como se observa en el [Informe estadístico anual sobre las actividades de adquisición del sistema de las Naciones Unidas](#)). En el cuadro 1 puede verse el porcentaje de las iniciativas y actividades notificadas por las tres organizaciones.

Cuadro 1

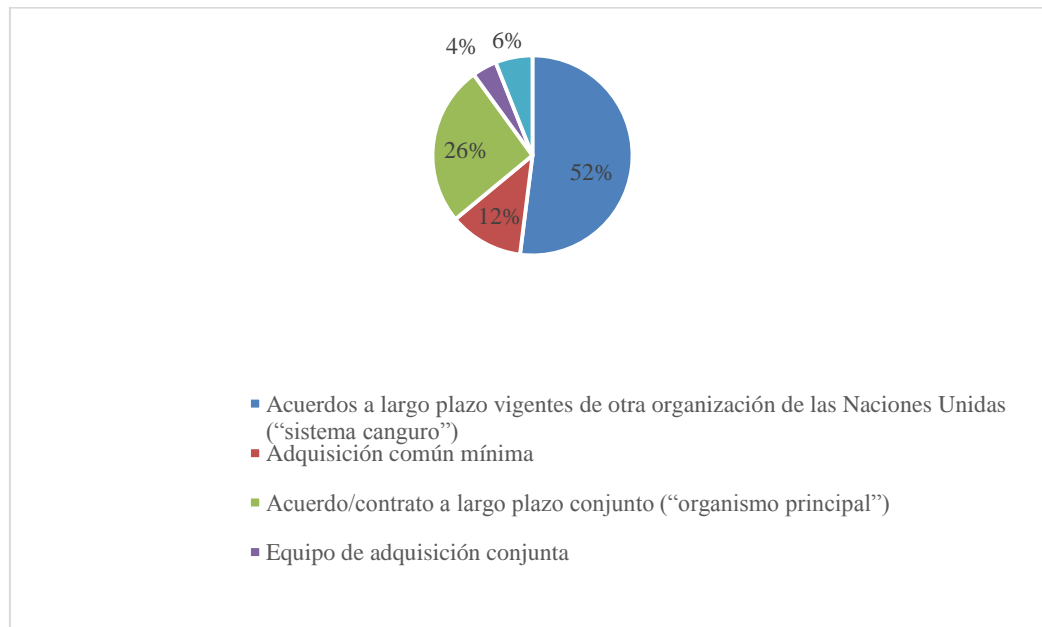
Actividades conjuntas de adquisición de las que se ha informado, 2016²

<i>Organismo</i>	<i>Número de iniciativas o porcentaje del total</i>
PNUD	143 / 26,3%
UNFPA	110 / 20,2%
UNOPS	291 / 53,5%
Total	544 iniciativas y actividades

7. En el gráfico 1 se detallan las iniciativas y actividades llevadas a cabo por el PNUD, el UNFPA y la UNOPS en 2016 con arreglo a cuatro tipos de adquisiciones conjuntas. La utilización de los acuerdos a largo plazo vigentes de otra organización de las Naciones Unidas (“sistema canguro”) representa la mayoría (52%) de las adquisiciones conjuntas de 2016.

² La diferencia en el volumen de las actividades conjuntas de adquisición registradas en 2016 y 2015 se debe al carácter cíclico de las necesidades de adquisición y a las iniciativas conjuntas de adquisición que se realizan una sola vez.

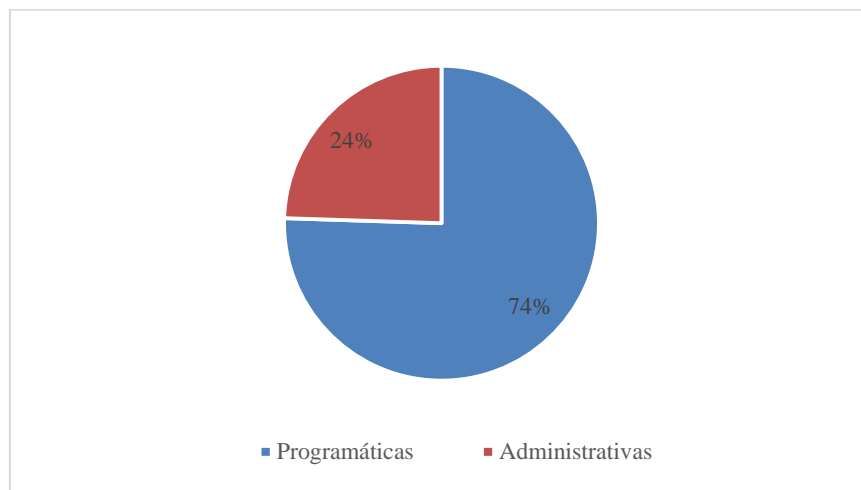
Figura 1
Iniciativas conjuntas de adquisición en 2016, según el tipo de actividad e iniciativa



Categorías de iniciativas de colaboración

8. Las iniciativas y actividades conjuntas de adquisición notificadas en 2016 abarcaron 42 de las 57³ posibles categorías de alto nivel de bienes y servicios, lo que demuestra que las actividades conjuntas de adquisición se utilizan ampliamente en las diferentes categorías de adquisiciones realizadas por las tres organizaciones. En el gráfico 2 se observa que casi tres cuartas partes de esas iniciativas y actividades conjuntas se realizan para adquirir bienes y servicios directamente para los programas y proyectos.

Figura 2
Tipo de actividades conjuntas de adquisición de 2016



³ Basadas en el nivel de segmento del Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas, que comprende 57 segmentos de categorías.

9. El cuadro 2 presenta las 10 categorías principales de bienes y servicios en las iniciativas y actividades realizadas, y documenta la diversidad de las actividades conjuntas de adquisición del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en 2016.

Cuadro 2

Diez categorías principales de actividades conjuntas de adquisición en 2016

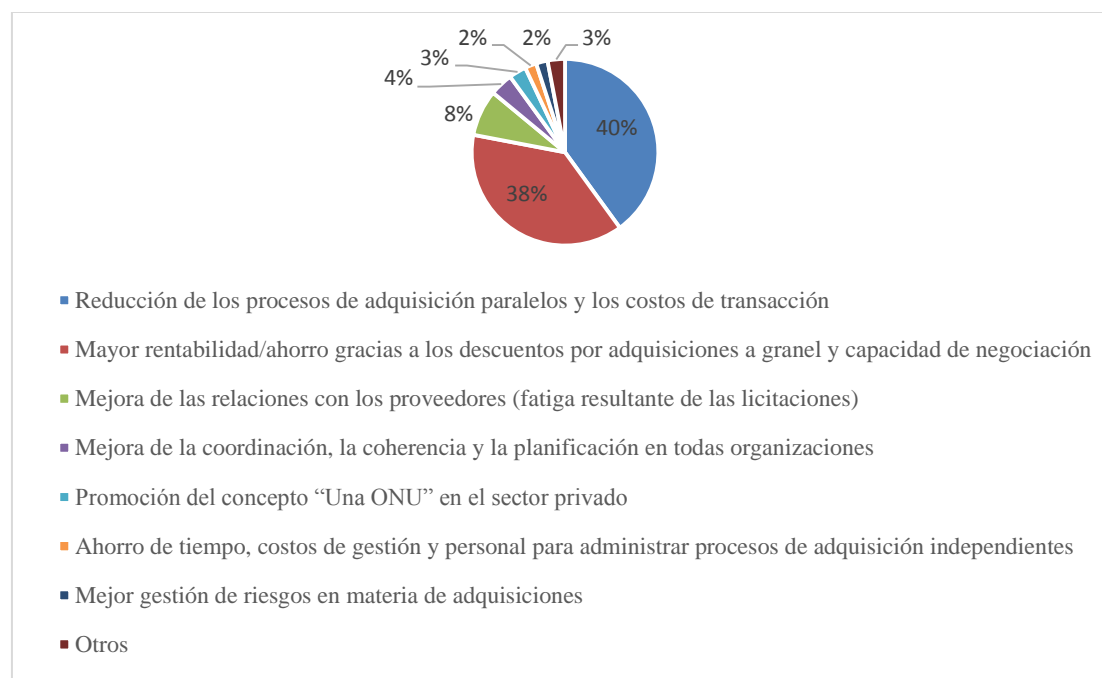
<i>Descripción de la categoría (Código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas - nivel de familia)</i>	<i>Volumen de 2016 (%)</i>
Tecnología de la información, radiodifusión y telecomunicaciones	12,5%
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	11,3%
Equipo médico, accesorios y suministros	10,4%
Medicamentos y productos farmacéuticos	9,6%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	7,9%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	7,3%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	6,7%
Equipos de oficina y suministros y accesorios	6,3%
Servicios de ingeniería, investigación y basados en la tecnología	6,1%
Servicios de Seguridad	5,8%
Otros	16,1%

Beneficios derivados de las adquisiciones conjuntas

10. Como se ha descrito anteriormente, las iniciativas y actividades conjuntas de adquisición pueden generar diversos beneficios. En 2016, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS presentaron el desglose de los tipos de beneficios obtenidos de la adquisición conjunta, que pueden verse en el gráfico 3.

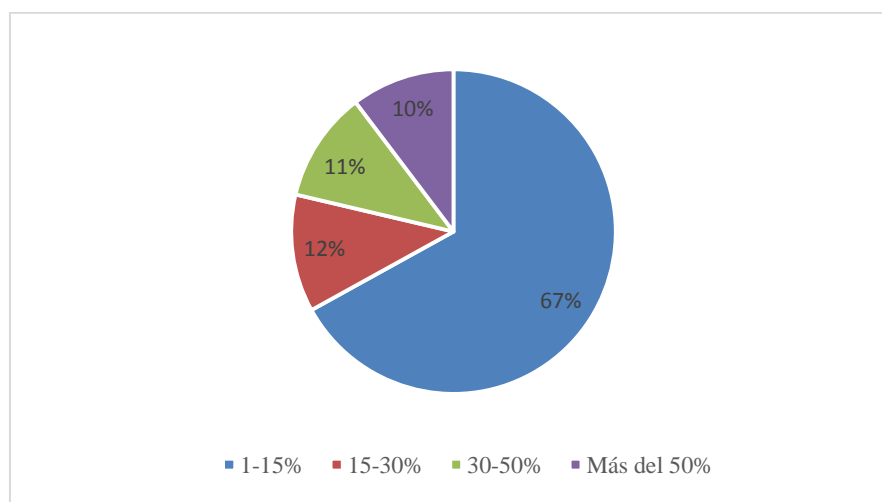
Figura 3

Proporción de tipos de beneficios de los que se informó en 2016



11. Cuando fue posible, se pidió a las oficinas y proyectos que proporcionaran información sobre el ahorro directo logrado por la iniciativa o actividad. En lo que respecta a 2016, los tres organismos informaron sobre 145 actividades conjuntas de adquisición de un acuerdo a largo plazo con un volumen total de gasto de 25.180.671 dólares, en que se documentaron ahorros reales. El gráfico 4 presenta un desglose de los porcentajes estimados de ahorro logrados en los casos notificados. En promedio, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS consiguieron un ahorro del 9% en los casos en los que este era el objetivo, mientras que en el 10% de los casos (predominantemente, adquisiciones de bajo valor) se logró un ahorro superior al 50%.

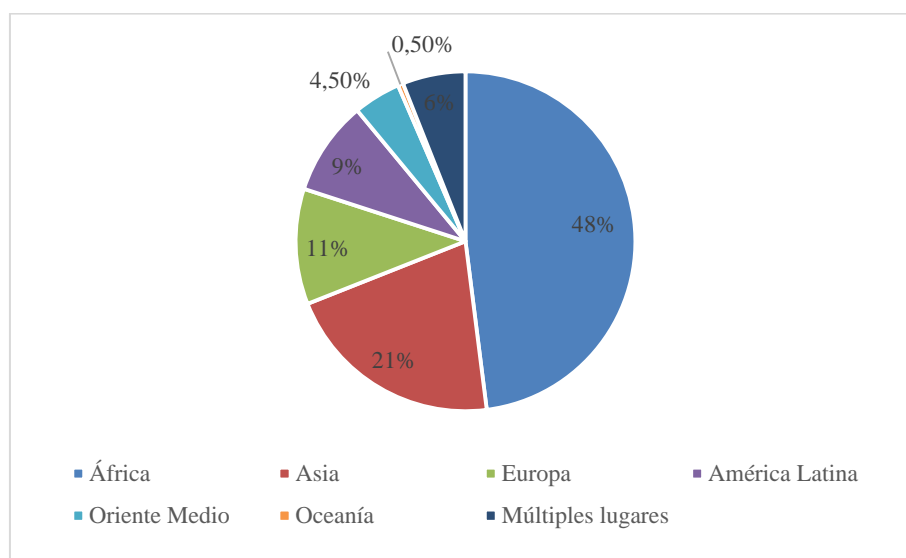
Figura 4
Porcentaje de ahorros logrados en 145 actividades de las que se ha informado



Distribución regional de las adquisiciones conjuntas

12. Las adquisiciones conjuntas realizadas directamente en los programas, proyectos y oficinas en los países son evidentes en las tres organizaciones. El gráfico 5 muestra la distribución geográfica de esas actividades en 2016.

Figura 5
Distribución regional de las actividades conjuntas de adquisición



Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

13. Las Naciones Unidas se han comprometido a conceder acceso a los mercados a sus adquisiciones, garantizando la competencia abierta y la imparcialidad. El Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas sigue constituyendo un valioso recurso de adquisiciones en línea para la comunidad de las Naciones Unidas, que proporciona a más de 217.000 proveedores inscritos acceso a 29 organizaciones de las Naciones Unidas. Desde la puesta en marcha de la reforma de la inscripción de proveedores en 2013, dichas inscripciones han experimentado un aumento del 215%. Las inscripciones de los países en desarrollo y los países de economías en transición han aumentado más del 297%, con más de 75.000 proveedores inscritos, que representan el 63% de todos los proveedores inscritos.

14. La Secretaría del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas, gestionada por la UNOPS, ultimó recientemente la tercera fase de la reforma de la inscripción de proveedores, que introduce nuevas mejoras estratégicas. Como resultado de las mejoras introducidas posteriormente, el Portal Mundial cuenta ahora con una amplia gama de contenidos que han aportado más eficiencia y eficacia a las adquisiciones para las organizaciones participantes, inclusive mediante información exhaustiva y datos pertinentes a los adquirentes, así como a la comunidad de proveedores. Ahora el Portal Mundial proporciona una mayor capacidad de búsqueda para ayudar a los Oficiales de Adquisiciones a encontrar información sobre especificaciones, adjudicaciones y acuerdos a largo plazo normalizados, el nivel de admisibilidad de los proveedores y otros conocimientos compartidos. Este centro de conocimientos contiene información sobre los principales temas relativos a las adquisiciones, tales como la profesionalización, la armonización, la colaboración en materia de adquisiciones, los sistemas de codificación por categorías, las adquisiciones sostenibles, la evaluación y la calificación del desempeño de los proveedores y la gestión de los contratos. El Portal busca automáticamente a los proveedores en las listas de sanciones de las Naciones Unidas y del Banco Mundial, proporcionando así a las organizaciones un poderoso instrumento de diligencia debida, y ahorrando tiempo y dinero.

Mayor uso de acuerdos a largo plazo

15. La utilización de acuerdos a largo plazo está aumentando constantemente en el seno de la comunidad de adquisiciones de las Naciones Unidas, en los casos en los que los organismos:

a) Han utilizado los acuerdos o contratos a largo plazo de otras organizaciones de las Naciones Unidas (enfoque del “sistema canguro”) a fin de reducir los gastos administrativos, para beneficiarse de los tipos preferenciales ya logrados o, en algunos casos, aprovechar los conocimientos especializados que la otra organización ha obtenido mediante la adquisición de algunos grupos de productos; o

b) Han cooperado en un proceso de licitación conjunta (enfoque del “organismo principal”). Cuando los proyectos de adquisición están relacionados con categorías estrechamente ligadas al mandato de una organización, el proceso de adquisición mejora asignando a esta la condición de “organismo principal”. Este modelo se utiliza para consolidar el volumen de adquisiciones y lograr tipos y precios que ninguna organización puede obtener por sí sola. En última instancia, este modelo puede minimizar las deficiencias y reducir el volumen de trabajo de todas las organizaciones participantes.

16. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS informaron de 424 iniciativas conjuntas de adquisición para desarrollar y utilizar acuerdos a largo plazo en 2016. Dos tercios (66,7%) de esas iniciativas y actividades habían utilizado el enfoque de “sistema canguro” y un tercio (33%) el de “organismo principal”. En los cuadros 3 y 4 se

muestra el porcentaje de las distintas categorías de bienes y servicios en esas iniciativas y actividades conjuntas de adquisición.

Cuadro 3

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través del enfoque del “sistema canguro”

<i>Categorías – enfoque del “sistema canguro”</i>	<i>Proporción del total de actividades (%)</i>
Tecnología de la información, radiodifusión y telecomunicaciones	25%
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	21%
Medicamentos y productos farmacéuticos	13%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	8%
Equipo médico, accesorios y suministros	7%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	5%
Servicios de defensa nacional, orden público y seguridad	5%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	4%
Equipos de oficina y suministros y accesorios	3%
Servicios de ingeniería, investigación y basados en la tecnología	3%
Otros	6%

Cuadro 4

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través del enfoque del “organismo principal”

<i>Categorías – enfoque del “organismo principal”</i>	<i>Proporción del total de actividades (%)</i>
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	44%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	13%
Tecnología de la información, radiodifusión y telecomunicaciones	8%
Equipo médico, accesorios y suministros	7%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	5%
Servicios financieros y de seguros	4%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	4%
Medicamentos y productos farmacéuticos	4%
Material de oficina, accesorios y suministros	3%
Servicios editoriales, gráficos y de bellas artes	3%
Otros	5%

Acuerdos a largo plazo disponibles en el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

17. Las organizaciones de las Naciones Unidas están aumentando la colaboración mediante el intercambio y la utilización de los acuerdos a largo plazo. Así lo demuestra el número cada vez mayor de organizaciones de las Naciones Unidas que han elaborado acuerdos comunes de este tipo mediante el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas. Hay más de 554 acuerdos a largo plazo vigentes disponibles en el Portal, que abarcan 20 segmentos de categorías. Ello mejora la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas,

proporcionando a otros acceso al uso eficiente de los recursos de adquisiciones y sentando las bases para lograr ahorros y evitar gastos.

18. En 2017, el objetivo principal de la Secretaría del Portal Mundial es seguir aprovechando la funcionalidad y resultados de las características actuales incluidas en el marco del proyecto de desarrollo “UNGM 3.0” (véase párr. 23). Además, se presta especial atención a la puesta en marcha y aceptación del portal institucional elaborado recientemente para las cámaras de comercio y los organismos de promoción del comercio con el fin de aumentar la accesibilidad del mercado y el acceso a los proveedores internacionales. En particular, se hace hincapié en el desarrollo de la capacidad de interfaz del sistema para facilitar la integración del sistema de adquisiciones en línea de las Naciones Unidas y los sistemas de planificación de los recursos institucionales a fin de aumentar la automatización de los procesos de adquisición y los avisos de licitación.

Equipos conjuntos de adquisición, colaboración formal y adquisición común mínima

19. La formalización de las actividades conjuntas de adquisición a nivel local a través de un equipo de adquisiciones conjunto o común, o mediante la colaboración en las actividades de contratación, sienta las bases para identificar nuevas formas de garantizar que las adquisiciones sigan añadiendo valor a los programas y proyectos. A través de esos equipos, se determinan las necesidades de adquisición interinstitucionales a nivel local, y se elaboran planes de trabajo para ejecutar actividades conjuntas de contratación. En 2016 el PNUD, el UNFPA y la UNOPS informaron de 22 iniciativas y actividades conjuntas de adquisición realizadas a través de equipos conjuntos de adquisiciones o mediante la colaboración en la preparación de especificaciones y la contratación de actividades.

20. La adquisición común mínima hace referencia a las actividades que pueden emprenderse conjuntamente como forma de cooperación de las Naciones Unidas para ahorrar gastos y esfuerzos, en particular, el intercambio de especificaciones o elaboración de especificaciones comunes, las compras conjuntas, la participación conjunta en los seminarios comerciales con intervención de múltiples organismos o la cooperación en adquisiciones recurrentes de bajo valor de necesidades comunes. En 2016, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS notificaron 65 iniciativas y actividades conjuntas de adquisición en que se utilizaron los procesos de adquisición común mínima.

Empleo de los servicios de adquisición de otras organizaciones

21. En determinados lugares y circunstancias, es apropiado o necesario comprar directamente a otra organización de las Naciones Unidas, o solicitar que otra organización de las Naciones Unidas realice ciertas actividades de adquisición en nombre de un organismo. Este enfoque de adquisición conjunta resulta especialmente beneficioso para las adquisiciones en categorías en las que existe un mandato, experiencia reconocida o recursos disponibles para la adquisición de determinados bienes, obras o servicios.

22. En 2016, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS notificaron 33 casos en los que las adquisiciones se llevaron a cabo con otra organización de las Naciones Unidas, o a través del Servicio de Adquisiciones de esa organización. En términos de volumen monetario, representaron más de 2 millones de dólares en compras directas a otras organizaciones de las Naciones Unidas.

III. Aspectos destacados de las actividades en marcha en 2017

Mejoras adicionales del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

23. En 2016, la secretaría del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas siguió mejorando la funcionalidad del Portal en el marco del proyecto de desarrollo “UNGM 3.0”. Entre las características mejoradas están las siguientes:

- a) Mejora del mercado de los proveedores sancionados, que permite una mayor claridad en cuanto a las prácticas prohibidas;
- b) Creación de un portal institucional para las cámaras de comercio y los organismos de promoción del comercio para mejorar el acceso a los proveedores internacionales;
- c) Capacidad de inscribir a consultores individuales.
- d) Capacidad de obtener y difundir información sobre asociados en la ejecución fraudulentos.

Servicios logísticos de terceros a nivel mundial

24. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS forman parte de un proceso de licitación en colaboración para los servicios logísticos de terceros a escala mundial, cuya organización principal es el UNICEF. El proceso se inició en 2015 y está previsto que termine en el segundo semestre de 2017. Se espera que los nuevos acuerdos a largo plazo tengan como resultado el progreso del comercio y de la visibilidad de los cargamentos; una rendición de cuentas más clara; el aumento de la transparencia mediante una política “a libro abierto”; y la mejora de la gestión del desempeño contando con indicadores clave del desempeño normalizados en todos los organismos participantes.

Puesta en marcha de United Nations Web Buy Plus

25. El año pasado, la UNOPS informó sobre la elaboración y puesta en marcha de una solución de comercio en línea en sustitución de United Nations Web Buy. La nueva solución, denominada ahora United Nations Web Buy Plus, elaborada internamente, se ofreció a los proveedores a finales de 2016 y a los clientes y asociados a principios de 2017. El sistema brinda a los usuarios, los asociados y los proveedores una solución fácil de usar y que se adapta a los procesos de adquisición, y ofrece a cerca de 500 usuarios de 200 entidades de la organización acceso a un creciente catálogo de categorías relacionadas con la ayuda y la comunidad humanitaria. United Nations Web Buy Plus ha permitido a la UNOPS aumentar su capacidad para ocuparse de las adquisiciones de los clientes de forma flexible y eficiente, lo que ha consolidado su posición como proveedor de servicios de contratación que aporta valor añadido a otras organizaciones de las Naciones Unidas, asociados y clientes. En 2017, se están introduciendo otras novedades para que la UNOPS pueda colaborar más estrechamente con los clientes, asociados y proveedores mediante procesos integrados entre distintos sistemas, así como aumentar sus ofertas en diversas categorías, proporcionando a todos los participantes el acceso a bienes y servicios de interés para las Naciones Unidas y sus asociados.

Colaboración entre el UNFPA y el Programa Mundial de Alimentos

26. El año pasado, el UNFPA informó acerca de una iniciativa de colaboración entre el UNFPA y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) que integra los conocimientos especializados del UNFPA en la adquisición de suministros de salud reproductiva con el liderazgo logístico del PMA. La iniciativa “Asociación en favor de los resultados de la cadena de suministro” comenzó en junio de 2016 con el objetivo de lograr economías de escala mutuamente beneficiosas.

27. El proyecto piloto, que se centró en las actividades preliminares de la cadena de suministro, permitió al PMA apoyar y organizar la logística para varios envíos del UNFPA con destino a 20 países piloto. Los 20 países seleccionados eran en su mayoría corredores de difícil acceso, sin litoral o no explotados comercialmente. Durante la primera fase del proyecto, se realizaron con éxito varios envíos a múltiples rutas no explotadas comercialmente y a oficinas del UNFPA en países de difícil acceso. En esa misma fase se entregaron suministros vitales de salud reproductiva para situaciones de emergencia humanitaria en Haití, la República Árabe Siria y el Yemen.

28. La segunda fase de la iniciativa, que continuará a lo largo de 2017, tiene por objeto estudiar nuevas esferas de colaboración entre el UNFPA y el PMA, incluida una mayor expansión de las actividades finales del proceso en los países.

Fortalecimiento de la capacidad de contratación

29. La contratación pública representa una parte considerable de los gastos e inversiones de un país, a menudo hasta un 15% del producto interno bruto y alrededor del 40% del total de los presupuestos públicos. Es también el proceso mediante el cual los fondos públicos se transforman en bienes, obras y servicios públicos. La eficiencia de la contratación pública constituye un elemento fundamental en cualquier iniciativa de reducción de la pobreza, ya que los pobres y los segmentos más vulnerables de la población son los que más dependen de las infraestructuras y los servicios públicos.

30. Los servicios de asesoramiento de la UNOPS se pusieron en marcha en respuesta a las crecientes demandas de organizaciones gubernamentales. La UNOPS proporciona asistencia técnica y de gestión en materia de adquisiciones, aprovechando su experiencia en el contexto de los marcos normativos locales y fortaleciendo las adquisiciones y los sistemas financieros locales. Otras organizaciones de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, también prestan servicios similares.

31. La UNOPS ha reforzado su capacidad para colaborar con los países en contextos no vinculados con transacciones, como complemento de la modalidad tradicional en calidad de agente de adquisiciones. Se han establecido equipos de trabajo conjunto con el personal de una entidad y se han elaborado planes de trabajo de colaboración, en los que la UNOPS presta apoyo técnico y de gestión a los responsables de las adquisiciones a nivel local que respetan su propio marco normativo y aplican sus sistemas locales. Un modelo eficaz de participación ha sido la participación en licitaciones complejas y de gran magnitud, que ha permitido realizar considerables ahorros y colaborar con los administradores locales para encauzar parte de esos ahorros hacia la labor de diagnóstico (es decir, las evaluaciones de la eficiencia de las adquisiciones) y las iniciativas de fomento de la capacidad, como se hizo en el estado de Jalisco (México). Por conducto del Grupo de Servicios de Asesoramiento, las adquisiciones en régimen de colaboración reunieron a todos los organismos de contratación pública del gobierno estatal para examinar la nueva Ley de Contratación Pública, lo que permitió no solo mejorar el

marco normativo sino también encontrar oportunidades de adquisición conjunta entre las diferentes entidades gubernamentales.

32. El PNUD, en cooperación con el Instituto Colegiado de Compras y Suministros (CPIS), ha organizado tres niveles de cursos de adquisiciones del PNUD y el CPIS, debidamente certificados, que se imparten a todos los organismos de las Naciones Unidas, los Gobiernos y las organizaciones no gubernamentales para la profesionalización de la función de adquisiciones en el sistema de las Naciones Unidas y el sector público. Entre otros reconocimientos, en 2012, dichos cursos recibieron el galardón European Supply Chain Excellence Award for Training and Professional Development. El PNUD es el asociado preferido de los Gobiernos en la aplicación de los programas de desarrollo de la capacidad para la contratación pública. Se han llevado a cabo programas de capacitación y certificación en gran escala y de alcance nacional sobre las adquisiciones en Barbados, Guyana, Liberia y Trinidad y Tabago, y se están tramitando cursos semejantes para otros países en 2017. En esas intervenciones se incluyen también las revisiones de las políticas de adquisiciones, los procedimientos, la reestructuración institucional y las reformas de la contratación pública. En 2016, el PNUD capacitó a 240 funcionarios gubernamentales, 942 funcionarios de las Naciones Unidas y 258 funcionarios del PNUD a través de cursos del PNUD y el CPIS. El PNUD ha prestado apoyo técnico y asesoramiento sobre las adquisiciones a los Gobiernos del Senegal y el Togo para proyectos muy ambiciosos de desarrollo de la infraestructura, por valor de 30 millones de dólares en cada país durante un período de dos a tres años. Se contrataron funcionarios nacionales para los proyectos y el PNUD envió equipos de personal para apoyar a los equipos de los proyectos.

Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento UNFPA-Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

33. También se realizan actividades de adquisición en régimen de colaboración con asociados ajenos a las Naciones Unidas. Un ejemplo es el Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento, dirigido por el UNFPA y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. El Grupo prosiguió su labor en 2016, especialmente en relación con la coordinación de los anticonceptivos implantables de una y dos varillas y los anticonceptivos inyectables subcutáneos. Asimismo, apoya los esfuerzos para obtener más financiación para varios países a fin de evitar el agotamiento de existencias y, al mismo tiempo, garantizar que toda la capacidad no utilizada (por ejemplo, debido a la cancelación de órdenes) se asigne inmediatamente a los países más necesitados. El Grupo colaboró también estrechamente con el fabricante del implante de una varilla a fin de garantizar una distribución equitativa de placebo/implantes de prueba para la capacitación de trabajadores sanitarios en el país.

34. En 2017, el Grupo seguirá tratando de alcanzar su objetivo de lograr una mayor eficiencia y reducir el riesgo mundial del abastecimiento de todos los programas que reciben apoyo en materia de productos de planificación familiar mediante la elaboración continuada y colaborativa de pronósticos y planes de suministro. El Grupo apoyará la entrada en el mercado de un tercer proveedor preseleccionado por la Organización Mundial de la Salud para los anticonceptivos implantables, e impulsará los esfuerzos para continuar la distribución de implantes de una varilla de prueba a los países en fase de transición del implante de una varilla “clásico” al de “nueva generación”. El Grupo también seguirá proporcionando una plataforma para colaborar con otras organizaciones para abordar cuestiones concretas que afectan a la disponibilidad y al acceso a los productos de planificación familiar.

Adquisición por el UNFPA de preservativos para el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria

35. En 2016, el Fondo Mundial y el UNFPA firmaron un acuerdo en virtud del cual el UNFPA adquirirá preservativos para el Fondo Mundial a partir de 2017. Esa iniciativa de adquisición basada en la colaboración creará las condiciones para que el UNFPA, principal proveedor público de preservativos, siga conformando los mercados. Este es un buen ejemplo de cómo las grandes organizaciones han logrado evitar un enfoque fragmentario de las adquisiciones, a fin de generar beneficios mutuos y lograr una mayor rentabilidad.

Sostenibilidad

36. En 2016, la UNOPS fue reconocida una vez más por el Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento como líder en materia de adquisiciones sostenibles (una de las cinco únicas organizaciones de todo el mundo con el certificado de oro del Grupo). Para apoyar la labor encaminada a aumentar la adquisición sostenible dentro del sistema de las Naciones Unidas, la UNOPS seguirá capacitando a los funcionarios encargados de las adquisiciones sobre la norma de las Naciones Unidas para las adquisiciones sostenibles. Este curso se elaboró en cooperación con el Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. A principios de 2017, la UNOPS capacitó a personal clave en la sede de la División de Suministros del UNICEF en Copenhague y esperaba organizar en Ginebra, más adelante en ese mismo año, un curso de capacitación sobre adquisiciones sostenibles conjuntas con los principales compradores de diversos organismos.

37. En 2017, la UNOPS volverá a gestionar la adquisición conjunta de reducciones de las emisiones de carbono en nombre de varios organismos de las Naciones Unidas. En consonancia con la práctica de años anteriores, la UNOPS se encargará de establecer los requisitos, gestionar el proceso de licitación y realizar las evaluaciones técnicas de las ofertas. En años anteriores, mediante ese proceso, la UNOPS apoyó al Fondo Monetario Internacional, al UNFPA, al UNICEF, a la Entidad de las Naciones Unidas para la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y a la Organización Mundial del Comercio en la compensación de las emisiones de gases de efecto invernadero.

38. El PNUD ha presentado un nuevo curso de capacitación, “Introducción a las adquisiciones públicas sostenibles”, que se ofrece al personal de todos los organismos de las Naciones Unidas en múltiples lugares. El PNUD está integrando también el cálculo del costo del ciclo de vida y los criterios de sostenibilidad en los tres niveles de los programas de certificación del Grupo. Se han concertado múltiples acuerdos a largo plazo sobre la energía solar, que están a disposición de todos los Gobiernos y los organismos de las Naciones Unidas, con el fin de aumentar la utilización de fuentes de energía alternativas.

Estudio de productos en todo el sistema de las Naciones Unidas

39. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS están participando en un proyecto de estudio de productos en toda la organización de las Naciones Unidas en el marco de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión (dirigido por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados). El proyecto, que comenzó en 2016 y se prolongará durante el segundo semestre de 2017, se propone presentar un panorama más preciso de las categorías y el volumen de bienes y servicios de todo el sistema de las Naciones Unidas que podrían adquirirse conjuntamente, así como del posible ahorro resultante. Hasta la fecha, se han probado 32 categorías de bienes y servicios y se ha realizado un análisis común

de proveedores en todas las organizaciones participantes. La segunda fase del proyecto (actualmente en curso) determinará las 10 categorías definitivas prioritarias y elaborará soluciones para la base de datos de gestión de proveedores y un proyecto de modelo para un modelo de conjunto de contratación.

Actividades en curso relacionadas con los proyectos y programas

40. La adquisición conjunta o la armonización de los procedimientos de adquisición es una esfera prioritaria para las actividades de adquisición en los países. El UNFPA, en particular, está trabajando para determinar en qué punto se encuentra cada una de las oficinas en los países en cuanto a la adquisición conjunta y está analizando aspectos susceptibles de mejora. En 2016, el UNFPA, en cooperación con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, llevó a cabo un estudio para detectar las limitaciones de las iniciativas de adquisición conjunta en los países. El estudio, que se llevó a cabo con tres países que practican la adquisición conjunta en el marco de una estrategia de operaciones, detectó tres limitaciones principales: a) falta de compromiso, cooperación y participación de los organismos participantes; b) resistencia al cambio (flujos/procedimientos); y c) falta de armonización debida a la existencia de marcos diferentes. El UNFPA y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo utilizarán esa información para incrementar y orientar mejor su apoyo al facilitar iniciativas conjuntas en el futuro.

IV. Conclusión

41. En 2016, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS siguieron prestando especial atención a la adquisición conjunta, poniendo en marcha, apoyando y participando en iniciativas y actividades en todo el mundo para buscar beneficios y oportunidades con miras a conseguir ahorros y aumentar la eficiencia. Tal y como se documenta en el presente informe, esas iniciativas y actividades son no solo de carácter administrativo —como ocurría en sus inicios en 2011—, sino que abarcan una amplia gama de productos y sectores que proporcionan apoyo directo a los proyectos y programas.

42. Las iniciativas conjuntas de adquisición siguen proporcionando beneficios tangibles e intangibles al PNUD, el UNFPA y la UNOPS, así como a otras organizaciones participantes de las Naciones Unidas. Entre ellos cabe mencionar la obtención de ahorros, la evitación de gastos, la eliminación de la duplicación de esfuerzos y el aumento de la coherencia, que han dado lugar a prácticas de adquisición más sólidas en los proyectos y en las oficinas en los países.

43. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS seguirán buscando oportunidades de adquisición conjunta, tanto en las sedes como en las oficinas regionales y en los países, y reforzando continuamente su compromiso de trabajar juntos en la búsqueda de oportunidades en relación con una amplia gama de productos y de compartirlas con todo el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto.