



**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
17 de abril de 2017  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2017**

30 de mayo a 9 de junio de 2017, Nueva York

Tema 10 del programa provisional

**UNFPA –Informe anual del Director Ejecutivo**

**Fondo de Población de las Naciones Unidas**

**Progresos realizados en la aplicación del plan estratégico del UNFPA para el período 2014-2017**

**Informe del Director Ejecutivo**

*Resumen*

En este informe se analizan los progresos realizados en la consecución de los resultados del plan estratégico del UNFPA para el período 2014-2017. También se valora el avance logrado en la aplicación de la resolución 67/226 de la Asamblea General, referente a la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, de conformidad con lo solicitado en la resolución 2013/05 del Consejo Económico y Social.

El UNFPA ha tomado nota de las dificultades encontradas y las lecciones aprendidas en la aplicación de su plan estratégico. Este informe demuestra que el Fondo ha conseguido los resultados que se propuso alcanzar durante los primeros tres años del plan estratégico (2014-2016). Los anexos de este informe, disponibles en la página de la Junta Ejecutiva del UNFPA, proporcionan información y análisis detallados sobre el desempeño del UNFPA.

Este informe debe leerse en conjunción con el examen estadístico y financiero, 2016 (DP/FPA/2017/4 (Part I)/Add.1), que proporciona los detalles de los gastos presupuestarios.

En la sección V de este informe figuran los elementos de una decisión.



## Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción . . . . .	3
II. Acontecimientos recientes y tendencias emergentes . . . . .	3
III. Progresos y desafíos . . . . .	5
A. Resumen de los principales resultados y desafíos . . . . .	5
B. Resultados detallados . . . . .	8
IV. Eficacia y eficiencia organizativas . . . . .	20
V. Elementos de una decisión . . . . .	25

Los anexos del presente informe se pueden consultar en el sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA.

Anexo 1. Puesta al día sobre el sistema de puntuación y los indicadores, 2016

Anexo 2. Resultados de los países y estudios de casos, para ilustrar las teorías de cambio

Anexo 3. Aplicación de las actividades mundiales y regionales, 2016

Anexo 4. Acción humanitaria y puesta al día sobre el fomento de la resiliencia, 2016

Anexo 5. Aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política, 2016

Anexo 6. Datos complementarios

Anexo 7. Informes complementarios

## I. Introducción

1. En 2016, el UNFPA mostró un sólido desempeño en la labor dirigida a alcanzar el objetivo general de su plan estratégico para el período 2014-2017: “Lograr el acceso universal a la salud sexual y reproductiva, hacer efectivos los derechos reproductivos y reducir la mortalidad materna a fin de acelerar los avances en el programa de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo”, con el fin de mejorar las vidas de las mujeres, las adolescentes y los jóvenes. El UNFPA también estaba en camino de conseguir la mayoría de los objetivos del plan estratégico.

2. En este informe se analiza el desempeño general del UNFPA en 2016 en lo relativo a la consecución de los resultados del plan estratégico para el período 2014-2017. También se presenta el avance logrado en la aplicación de la resolución 67/226 de la Asamblea General, referente a la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (en adelante, “revisión cuatrienal amplia de la política”). En el informe también se resumen las aportaciones de las actividades mundiales y regionales del UNFPA al logro de los resultados del plan estratégico (véase el anexo 3) y se detallan los desafíos y las lecciones aprendidas durante el período comprendido entre 2014 y 2016.

3. El informe consta de las secciones siguientes: a) Introducción (sección I); b) Acontecimientos recientes y tendencias emergentes que caracterizaron el penúltimo año del plan estratégico (sección II); c) Progresos en el logro de los resultados del plan estratégico y desafíos encontrados (sección III); d) Eficacia y eficiencia organizativas (sección IV) y e) Elementos de una decisión (sección V).

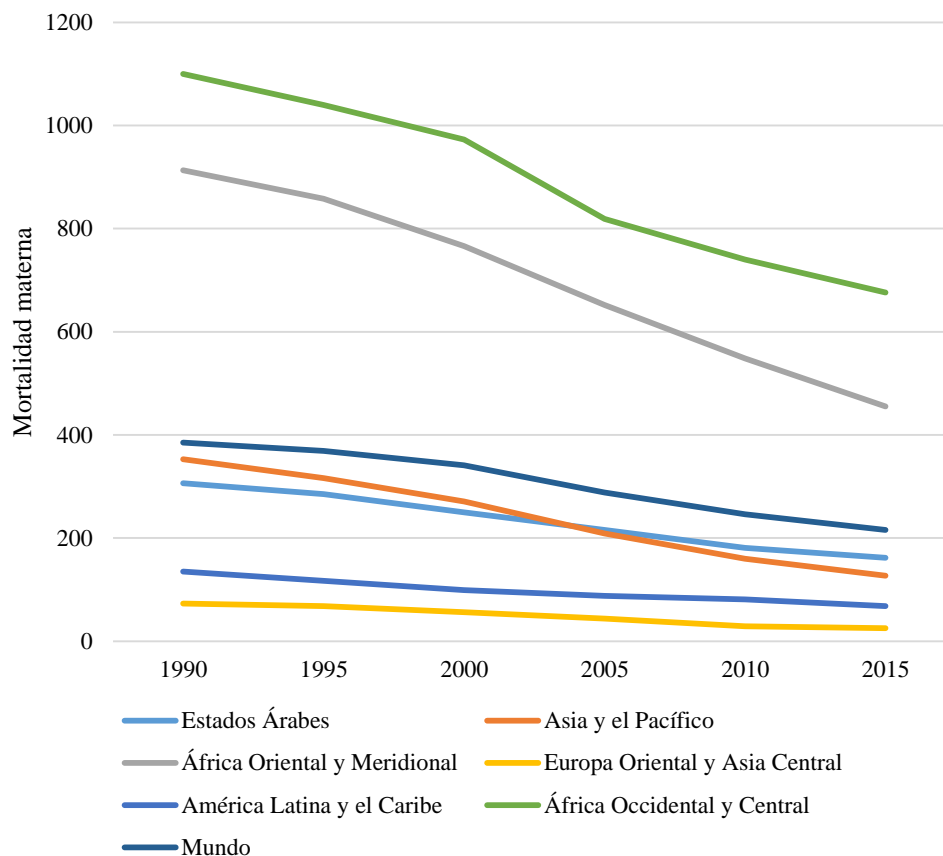
## II. Acontecimientos recientes y tendencias emergentes

4. En 2016, los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible entraron oficialmente en vigor. La Agenda 2030 reafirma el concepto, reconocido en el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, de que a los seres humanos —y en especial a las mujeres, los jóvenes y las personas en situación de vulnerabilidad— les corresponde un lugar central en el desarrollo sostenible. Asimismo, afirma que los derechos humanos, la dignidad y la inclusividad deben ocupar un lugar fundamental en todo marco mundial de desarrollo sostenible.

5. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se basa en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el marco mundial que guio la labor en materia de desarrollo hasta 2015. La comunidad internacional efectuó avances notables en virtud de este marco, pero quedaron pendientes diversas cuestiones de vital importancia.

6. La pobreza extrema se redujo a la mitad y cayó por debajo del 10%. No obstante, aproximadamente 800 millones de personas todavía viven en la pobreza extrema; Asia Meridional y África Subsahariana representan alrededor del 80% en esta cifra. La mortalidad materna se redujo en un 44%; sin embargo, aproximadamente 830 mujeres mueren cada día por causas prevenibles de muerte materna. Casi todas las muertes maternas (el 99%) ocurren en los países en desarrollo. Más de la mitad de esas muertes se producen en África Subsahariana, y casi un tercio en Asia Meridional. Más de la mitad de las muertes maternas ocurren en entornos frágiles y situaciones humanitarias. El número de nuevas infecciones por el VIH disminuyó de 3,5 millones en 2000 a 2,1 millones en 2013; África Oriental y Meridional representaron más de la mitad de ellas.

Gráfico 1  
**Evolución de la mortalidad materna, por región geográfica del UNFPA**



Fuente: Evolución de la mortalidad materna: 1990-2015. Estimaciones de la OMS, UNICEF, el UNFPA, el Banco Mundial y la División de Población de las Naciones Unidas, 2015.

7. Las prácticas nocivas se redujeron, aunque lentamente y no en todas partes. La proporción de mujeres de 20 a 24 años que declararon que estaban casadas antes de la edad de 18 años cayó del 32% hacia 1990 al 26% hacia 2015. No obstante, las tasas de matrimonio infantil en Asia Meridional y África Subsahariana, el 44% y el 37%, respectivamente, siguen siendo inaceptablemente elevadas. La violencia por razón de género también sigue siendo un problema. En todo el mundo, el 35% de las mujeres han sufrido violencia física o sexual dentro de la pareja o violencia sexual infligida por una persona que no es la pareja. En algunas regiones, el porcentaje de mujeres que sufren violencia dentro de la pareja se eleva hasta el 38%. El embarazo en la adolescencia es especialmente preocupante. En 2015, se estimó que 15,3 millones de adolescentes darían a luz; a ese ritmo, se proyecta que la cifra alcanzará los 19,2 millones antes de 2035.

8. En 2015, el 64% de las mujeres en edad reproductiva del mundo, casadas o en pareja, empleaban algún método anticonceptivo. Sin embargo, el uso de anticonceptivos fue mucho menor en los países menos desarrollados (el 40%), y en África fue particularmente bajo (el 33%).

9. Además de estas preocupaciones, el proceso de envejecimiento está más avanzado en los países de ingresos altos, mientras que en los países en desarrollo y emergentes, en particular en África Subsahariana, la población joven es muy

numerosa. Algunos países del Norte se enfrentan a la escasez de la mano de obra, en tanto que otros países del Sur han de hacer frente al desempleo juvenil y el subempleo. En algunos casos, estas condiciones han impulsado la migración, amenazado la estabilidad nacional, comunitaria y familiar, y limitado las posibilidades de aprovechar el dividendo demográfico.

10. Las emergencias humanitarias, desencadenadas por las crisis políticas y los desastres naturales y exacerbadas por las desigualdades sociales y económicas, han seguido azotando al mundo. Solo en 2016, las emergencias humanitarias afectaron a 125,3 millones de personas, lo que representa un aumento del 81% en comparación con 2014. Las Naciones Unidas señalan que alrededor de 1,2 millones de personas —el 80% de las cuales son mujeres y niños —han huido de Sudán del Sur, lo que lo convierte en el mayor movimiento de refugiados de África.

11. El panorama del desarrollo siguió experimentando restricciones económicas y presionando cada vez más los recursos, tras una lenta recuperación de la recesión económica mundial sufrida entre 2007 y 2009. En 2016, la economía mundial se expandió apenas un 2,2%, la tasa de crecimiento más lenta desde la recesión. Según el Instituto de Métrica y Evaluación Sanitaria (Institute for Health Metrics and Evaluation), la financiación mundial destinada a la salud materna se redujo de 3.800 millones de dólares en 2014 a 3.600 millones de dólares en 2015.

#### ***Respuesta del UNFPA al contexto mundial***

12. En respuesta al contexto mundial, el UNFPA veló por que el aumento del acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, especialmente para las mujeres y los jóvenes, siguieran siendo una prioridad.

13. El UNFPA reforzó su enfoque en los resultados y en las estrategias que tendrían un mayor efecto. Siguió las recomendaciones de la revisión cuatrienal amplia de la política y las del modelo institucional del UNFPA, que establece distinciones entre los modos de participación en función del contexto nacional. En los países con menos necesidades y una mayor capacidad para financiar sus intervenciones, los programas del UNFPA se centraron en la promoción, el diálogo sobre políticas y el asesoramiento en lugar de en la prestación de servicios. En los países con mayores necesidades y menor capacidad para financiar sus actividades, el UNFPA ofreció un conjunto completo de intervenciones, incluida la prestación de servicios.

14. El UNFPA amplió sus medidas de austeridad, introducidas por primera vez en 2015, para adaptarse a la disminución de los recursos. En 2016, congeló los salarios de 76 puestos del personal en la sede. También intensificó el recurso a las asociaciones para trabajar conjuntamente en favor del logro de los objetivos del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y los resultados del plan estratégico.

### **III. Progresos y desafíos**

#### **A. Resumen de los principales resultados y desafíos**

15. El UNFPA ha evaluado todo el progreso realizado en la consecución de los resultados del plan estratégico, mediante el empleo de dos sistemas de medición: a) la evolución de sus indicadores del resultado final; y b) la obtención de sus productos, incluidas las actividades mundiales y regionales.
















16. El UNFPA progresó de forma constante en la consecución de los resultados del plan estratégico. La evolución de los 22 indicadores en la esfera de los resultados

finales mostró que 10 de los objetivos iban en la dirección correcta, según lo proyectado por el plan estratégico. No obstante, 7 indicadores mostraron una evolución variable, 3 se quedaron rezagados y 2 no cambiaron.

17. El UNFPA contribuyó a la evolución de los resultados finales a través de la obtención de los productos del plan estratégico. El gráfico 2 destaca algunos de los principales resultados que se han alcanzado gracias al logro de esos productos.

Gráfico 2

**Principales resultados alcanzados por el UNFPA entre 2014 y 2016**

 <p>Se evitaron 93.000 muertes maternas*</p>	 <p>Se protegió de los embarazos no deseados a 113 millones de parejas durante un año*</p>	 <p>Se evitaron 35 millones de embarazos no planeados*</p>	 <p>Se evitaron 11 millones de abortos en condiciones de riesgo*</p>	 <p>54 millones de usuarios de servicios de planificación familiar*</p>
 <p>Se financiaron 39.217 intervenciones quirúrgicas de reparación de fístula**</p>	 <p>23.500 matronas apoyadas por el UNFPA asistieron 8,2 millones de embarazos y partos****</p>	 <p>Se prestaron servicios integrados de salud sexual y reproductiva a 33,4 millones de adolescentes**</p>	 <p>Se evitó la mutilación genital femenina de 272.000 niñas***</p>	 <p>Se ahorraron 884 millones de dólares en atención sanitaria directa mediante el suministro de anticonceptivos*</p>
 <p>Más de 16 millones de mujeres y niñas que se encontraban en situaciones de crisis humanitaria recibieron servicios de salud sexual y reproductiva y de prevención de la violencia por razón de género**</p>	 <p>Se instalaron 903 tiendas o casas maternas en situaciones humanitarias*** *</p>	 <p>Se facilitaron 1.232 dispensarios móviles en situaciones humanitarias** *</p>	 <p>Se acondicionaron 915 espacios seguros en situaciones humanitarias***</p>	 <p>Se evitaron 188.498 nuevas infecciones por el VIH y se previnieron 8,3 millones de infecciones de transmisión sexual mediante el suministro de 16,5 millones de preservativos femeninos y 1.024 millones de preservativos masculinos****</p>

\* Para el cálculo de las estimaciones se empleó el modelo Impact 2 facilitado por Marie Stopes International y el modelo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Los resultados potenciales se basan en los productos de planificación familiar adquiridos.

\*\* Informes nacionales del UNFPA, 2014-2016.

\*\*\* Informes nacionales del UNFPA, 2015-2016.

\*\*\*\* Estimaciones del UNFPA.

18. El plan estratégico vigente del UNFPA incluye 15 productos de desarrollo. Cada producto incluye uno o más indicadores y, por tanto, uno o más objetivos anuales de los indicadores. El UNFPA debe rendir cuentas del logro de los objetivos anuales.

19. La obtención de un producto se evalúa promediando las tasas de consecución de los objetivos de los indicadores correspondientes: se considera que un producto se ha obtenido íntegramente si el promedio es del 100% o más; si se sitúa entre el 99% y el 60% se considera una obtención parcial. Se considera que no se ha obtenido el producto si el promedio es inferior al 60%.

20. En 2016, de los 15 productos de desarrollo, el UNFPA obtuvo íntegramente 8, y 7 de forma parcial. A diferencia de 2015, no hubo ningún producto en la categoría «no obtenido», tal como se muestra en el gráfico 3. En el apartado de eficacia y eficiencia organizativas, el UNFPA obtuvo 2 productos en su integridad, y 1 de forma parcial. A partir de los datos de 2016, se prevé que obtendrá plenamente el 70% de los objetivos finales correspondientes a los productos del plan estratégico (véase el anexo 1, Puesta al día sobre el sistema de puntuación y los indicadores, 2016).

21. En 2016, el UNFPA se comprometió a obtener 40 productos correspondientes a las actividades mundiales y regionales. De estos, obtuvo íntegramente 29 productos; 9 en un grado del 60 al 99%; y 2 en menos de un 60% (véase el anexo 3, Aplicación de las actividades mundiales y regionales).

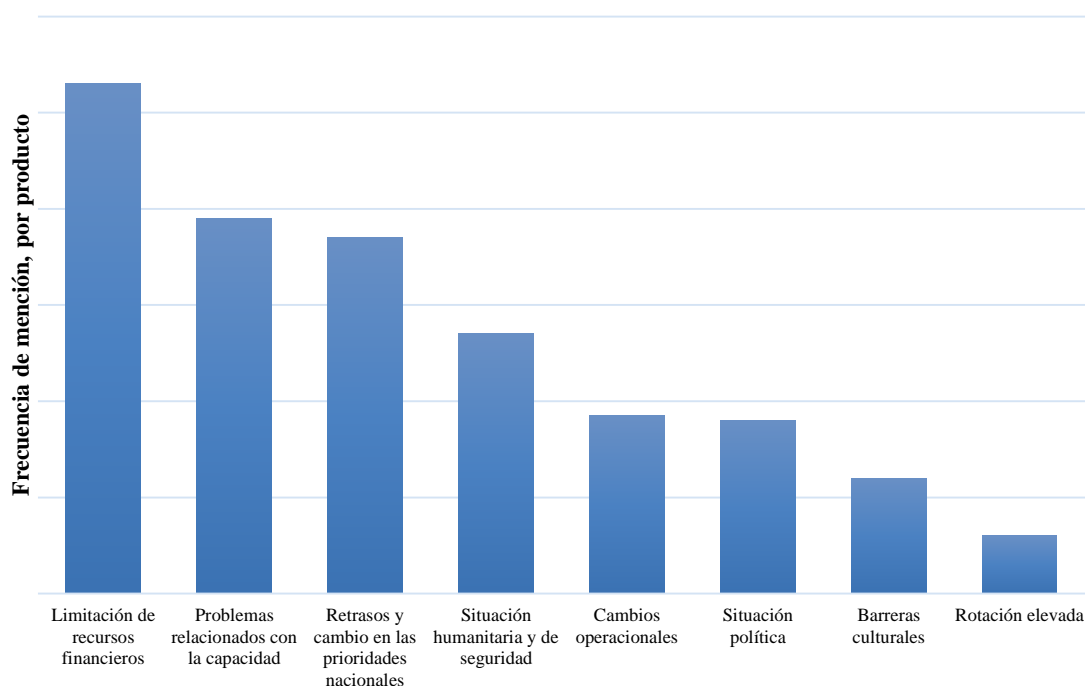
Gráfico 3

### Obtención de los productos del plan estratégico, 2016



22. Entre las principales razones por las que no se han obtenido los siete productos se cuentan: a) la limitación de los recursos económicos; b) la limitada capacidad de los asociados en la ejecución; c) retrasos y los cambios en las prioridades nacionales; y d) la situación humanitaria y de seguridad (véase el gráfico 4). El UNFPA ha reconocido que estas dificultades constituyen factores de riesgo en el proceso de gestión de los riesgos institucionales y está aplicando las medidas de vigilancia y mitigación necesarias.

Gráfico 4

**Tipos de dificultades mencionadas por las oficinas del UNFPA en los países**

Fuente: Informes anuales de las oficinas del UNFPA en los países, 2016.

## B. Resultados detallados

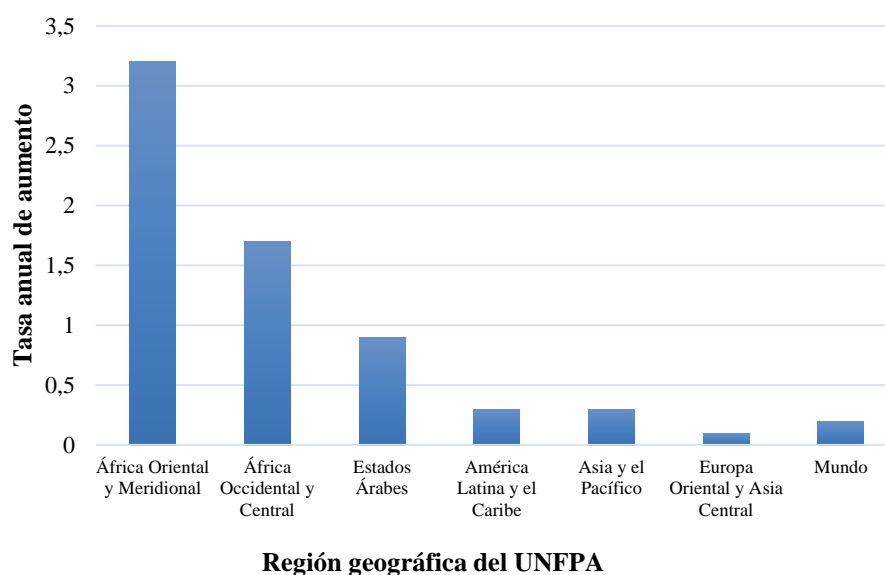
### **Resultado final 1: Mayor disponibilidad y uso de servicios integrados de salud sexual y reproductiva (incluida la planificación familiar, la salud materna y el VIH) que tengan en cuenta las cuestiones de género y cumplan las normas de derechos humanos para la calidad de la atención y la igualdad de acceso**

23. La evolución de los indicadores del resultado final correspondiente al aumento de la disponibilidad y el uso de los servicios de salud sexual y reproductiva es variable. Los indicadores del resultado final correspondientes a la disponibilidad y uso de servicios integrados de salud sexual y reproductiva evolucionaron en la dirección correcta, pero los indicadores relativos al uso de anticonceptivos apenas cambiaron desde 2014. Esto ocurrió a pesar de que los indicadores de la disponibilidad de anticonceptivos, incluida la ausencia de problemas de desabastecimiento, avanzaron en la dirección correcta, aunque con lentitud.

24. Las cifras mundiales correspondientes al uso de anticonceptivos enmascaran las amplias diferencias existentes entre los países y las regiones, una cuestión relevante para el UNFPA y su labor. En comparación con el escaso aumento mundial del uso de anticonceptivos, el incremento fue considerablemente mayor en las regiones de África Subsahariana, en las que se incluyen la mayoría de los países objeto de atención especial por parte del programa de suministros del UNFPA y algunos de los países más rezagados en el uso de anticonceptivos. El gráfico 5 pone de relieve esas diferencias.



Gráfico 5  
**Tasa anual de aumento de la tasa de uso de anticonceptivos para todos los métodos, por región**






*Fuente:* División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, 2015. Model-based estimates and projections of family planning indicators 2015 (Estimaciones y proyecciones para 2015, basadas en modelos, de los indicadores de planificación familiar).

25. Por lo que respecta a los productos, el UNFPA obtuvo íntegramente 3 y parcialmente 2 de los 5, como se muestra en el cuadro 1.

Cuadro 1  
**Puntuación correspondiente al resultado final 1**

Producto	Desempeño en 2015	Desempeño en 2016
Mayor capacidad nacional para:		
1. Prestar servicios integrados de salud sexual y reproductiva	●	●
2. Fortalecer entornos propicios, aumentar la demanda y la oferta de métodos anticonceptivos modernos y mejorar la calidad de los servicios de planificación familiar	●	●
3. Proporcionar amplios servicios de salud materna	●	●
4. Ejecutar programas de lucha contra el VIH	●	●
5. Proporcionar servicios de salud sexual y reproductiva en situaciones humanitarias	●	●

<i>Producto</i>	<i>Desempeño en 2015</i>	<i>Desempeño en 2016</i>
Gasto total correspondiente al resultado final, en millones de dólares	1.001,5	1.472,6
Gasto con inclusión de la igualdad de género como objetivo importante o principal, en millones de dólares	559,1	869,7

 100% y más
  Entre el 60% y el 99%
  Menos del 60%

26. Por lo que respecta a los indicadores, entre los logros más notables se cuentan: a) 118 países cuentan con directrices y protocolos para la prestación ordinaria de servicios de salud sexual y reproductiva para adolescentes y jóvenes; b) 81 países cuentan con políticas en materia de obstetricia conformes a las normas internacionales; c) 41 países cuentan con sistemas de vigilancia de la mortalidad materna y de respuesta a ella; d) 102 países cuentan con un sistema de información para la gestión de la logística dirigido a prever y controlar los suministros; y e) 67 países tienen capacidad para emplear el paquete de servicios iniciales mínimos para la salud sexual y reproductiva en las primeras fases de las emergencias humanitarias (véase el anexo 1, Puesta al día sobre el sistema de puntuación y los indicadores, 2016 y el anexo 4, Acción humanitaria y puesta al día sobre el fomento de la resiliencia, 2016).

27. Los indicadores que condujeron a la obtención parcial de los dos productos son los siguientes: a) solo 47 países, frente al objetivo de 51, tenían al menos una organización comunitaria dirigida por trabajadores sexuales; b) solo 87 países de los 101 previstos habían presupuestado un plan de acción integrado de salud sexual y reproductiva; y c) solo 59 de los 86 países objetivo alcanzaron la etapa de aplicación del enfoque de 10 pasos en la programación del uso de preservativos.

28. Los programas insignia del UNFPA contribuyeron a aumentar el uso de los servicios de salud sexual y reproductiva. Los informes anuales de los programas insignia indicaron lo siguiente:

a) El Fondo Temático para la Salud Materna contribuyó a una disminución del 14% de la tasa de mortalidad materna en 39 países prioritarios apoyados por el Fondo desde 2010. Esto se tradujo en una reducción de las muertes maternas anuales, que pasaron de 223.000 en 2010 a 205.000 en 2015.

b) El programa de suministros del UNFPA, que se ocupa de la disponibilidad y la utilización de suministros esenciales para la salud reproductiva —especialmente de las mujeres pobres y marginadas—, ha favorecido el aumento del uso de anticonceptivos y la demanda total satisfecha en 46 países objeto de atención especial (véase el gráfico 6). Los países que registraron aumentos considerables en el uso de anticonceptivos y en la demanda total satisfecha de servicios de planificación familiar son, predominantemente, los países objeto de atención especial respaldados por el programa de suministros del UNFPA.

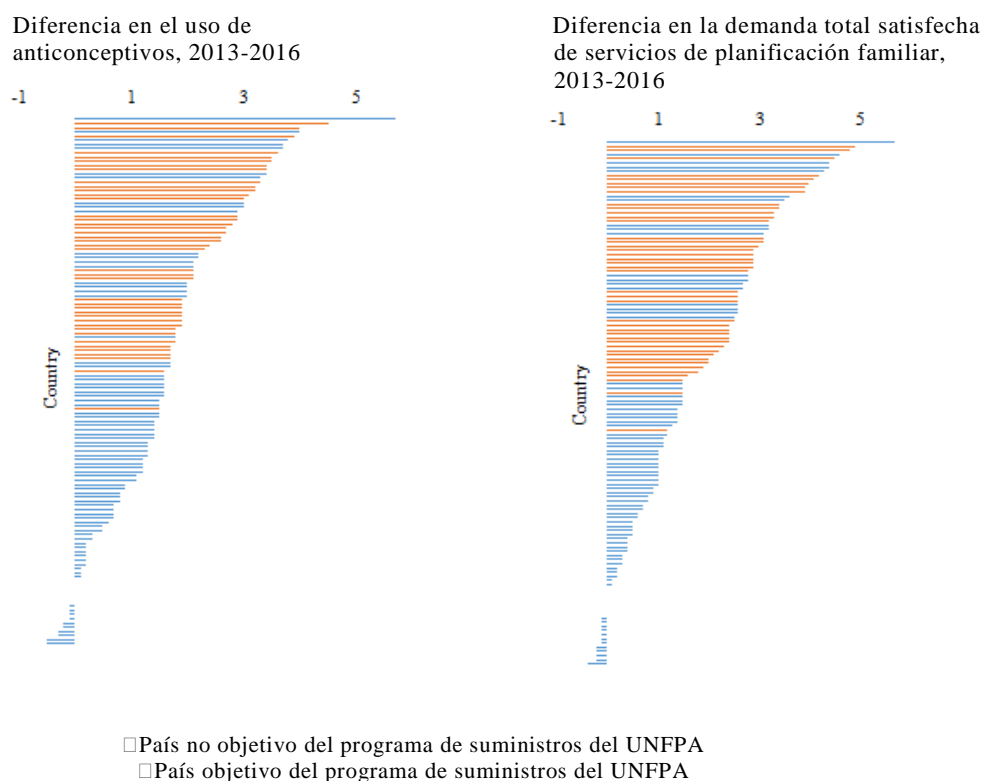
c) En 2016, su primer año de aplicación, el programa insignia para prevenir las muertes maternas en África Oriental y Meridional ayudó a evitar una cifra estimada de 996 muertes maternas y a prevenir 358.000 embarazos no planeados en la región.

d) La Campaña para Erradicar la Fístula, una coalición dirigida por el UNFPA de más de 90 asociados, apoyó la adopción por las Naciones Unidas de un nuevo objetivo de gran alcance para acabar con la fístula dentro de una generación.

La Campaña desempeñó un papel importante en la elaboración del informe del Secretario General sobre la intensificación de los esfuerzos para poner fin a la fístula obstétrica (A/71/306) y apoyó la aprobación de la resolución 71/169 de la Asamblea General sobre la intensificación de los esfuerzos para acabar con la fístula obstétrica. Hasta 2016, el UNFPA había financiado 39.217 operaciones quirúrgicas de reparación de fístula.

Gráfico 6

**Aumento del uso de anticonceptivos y de la demanda total satisfecha de servicios de planificación familiar durante el período comprendido entre 2013 y 2016, por países objeto de atención especial por parte del programa de suministros del UNFPA en comparación con países que no son objeto de atención especial**



Fuente: Estimaciones, División de Población de las Naciones Unidas, 2015.

29. Las alianzas establecidas en el marco de los programas mundiales y regionales resultaron cruciales para lograr estos resultados finales. Por ejemplo:

a) Entre 2012 y 2015— la mitad del período —Family Planning 2020, una alianza mundial que busca poner fin a las necesidades insatisfechas de planificación familiar en la que el UNFPA desempeña un papel importante, contribuyó a que 30,2 millones de mujeres y adolescentes más emplearan métodos anticonceptivos modernos.

b) La evaluación del Programa Conjunto H6— una alianza entre el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el UNFPA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Grupo Banco

Mundial que brinda apoyo a 10 países del África subsahariana —concluyó que el Programa Conjunto había impulsado el fortalecimiento de los sistemas sanitarios nacionales mediante la prestación de servicios integrados de salud reproductiva, materna, neonatal, infantil y a los adolescentes a escala nacional y subnacional.

c) La Iniciativa de Muskoka, una alianza del UNFPA, UNICEF, ONU-Mujeres y la OMS, apoya la mejora de la salud sexual y reproductiva, incluida la salud materna, en ocho países subsaharianos francófonos. Mediante el fortalecimiento de la red de atención obstétrica y neonatal de emergencia en el Chad, la tasa de mortalidad se redujo del 10% al 2,85% en las esferas programáticas. En Côte d'Ivoire, 1 de los 8 países de la Iniciativa, los 82 distritos de las 19 regiones sanitarias comunicaron muertes maternas.

d) En colaboración con la OMS y la Federación Internacional de Planificación Familiar, el UNFPA elaboró un índice de los vínculos entre la salud sexual y reproductiva y el VIH. El índice, que se ha aplicado en 60 países, permite determinar la situación de los países e identifica las deficiencias a fin de fundamentar la toma de decisiones y las intervenciones. En Kenya, el empleo del índice dio como resultado que 4.500 trabajadoras sexuales y 50.000 clientes pudieran acceder a servicios integrados de salud sexual y reproductiva y VIH en 2016.

30. Las innovaciones respaldadas por el UNFPA también propiciaron el aumento del uso de los servicios de salud sexual y reproductiva. En Etiopía y en la República Unida de Tanzania se capacitó a más de 2.500 matronas en técnicas de salvamento en 22 lugares remotos mediante dispositivos portátiles de aprendizaje que funcionan con energía solar. En los dispensarios de salud móviles facilitados por el UNFPA en Myanmar, Nigeria, Sudáfrica y Uganda se atendió a más de 150.000 jóvenes. En el Togo, el empleo de un sistema de información geográfica sustentó el desarrollo de la red nacional de servicios de urgencia obstétricos y neonatales. En Mongolia, el uso de un sistema nacional de telemedicina aumentó el acceso de las mujeres de las zonas rurales a las consultas de salud materna.

31. Las evaluaciones han confirmado la eficacia de las actividades del UNFPA en relación con el aumento del uso de los servicios de salud sexual y reproductiva. La evaluación del apoyo del UNFPA a la planificación familiar durante el período comprendido entre 2008 y 2013 puso de manifiesto su eficacia en la integración de la planificación familiar en otros servicios; su función como asociado clave para elevar el perfil y coordinar las iniciativas de planificación familiar; su liderazgo en la promoción de un enfoque de la planificación familiar basado en los derechos humanos; y su papel fundamental en el fortalecimiento de un entorno propicio para la planificación familiar. Del mismo modo, una evaluación del apoyo del UNFPA a los adolescentes y los jóvenes durante el período comprendido entre 2008 y 2015, concluyó que el Fondo contribuyó a aumentar la disponibilidad de servicios de salud sexual y reproductiva dirigidos a adolescentes y jóvenes.

32. Las principales dificultades en esta esfera de resultados finales son las siguientes: a) las barreras socioculturales impiden llegar a las mujeres y los jóvenes con miras a proporcionarles información y servicios de salud sexual y reproductiva; b) el personal sanitario carece de la formación necesaria; c) la prestación de servicios de salud sexual y reproductiva de alta calidad sigue resultando difícil; d) numerosos planes nacionales de vigilancia de la mortalidad materna y de respuesta a ella no incluyen presupuestos; y e) el seguimiento de la contratación y el despliegue de las matronas recién graduadas plantea un reto, especialmente cuando no se dispone de mecanismos normalizados para recopilar esos datos.

33. El UNFPA aprendió una serie de lecciones: a) el fortalecimiento de los sistemas de salud supone un enfoque eficaz para facilitar una mayor utilización de

los servicios integrados de salud sexual y reproductiva; b) los enfoques comunitarios son fundamentales para generar la demanda de servicios de salud sexual y reproductiva; c) la planificación de la prestación de servicios integrados ha de tener en cuenta el equilibrio entre los factores de la oferta y la demanda; d) la incorporación de la obstetricia en las políticas nacionales relativas a los recursos humanos del sector de la salud es importante de cara a la capacitación, la retención y el despliegue de las matronas e) los espacios seguros para las mujeres y las niñas y los equipos médicos móviles constituyen una forma eficaz de llegar a las niñas desplazadas, desarraigadas o afectadas por las crisis.

34. El UNFPA está integrando estas lecciones en el desarrollo de su plan estratégico para el período 2018-2021.

**Resultado final 2: Dar mayor prioridad a los adolescentes, especialmente a las adolescentes muy jóvenes, en las políticas y programas nacionales de desarrollo, en particular mediante una mayor disponibilidad de educación sexual integral y de servicios de salud sexual y reproductiva**

35. Desde 2014, se ha avanzado en numerosos aspectos de la integración de las prioridades de los adolescentes y los jóvenes en los marcos de desarrollo. Las cuestiones relacionadas con los jóvenes y los adolescentes se están teniendo en cuenta cada vez más a la hora de elaborar marcos de desarrollo nacional, regional o mundial.

36. La priorización de esas cuestiones ha quedado patente a escala mundial. La versión actualizada de la Estrategia Mundial para la Salud de la Mujer, el Niño y el Adolescente (2016-2030) se ocupa del progreso desigual en el respeto de los derechos y las necesidades de los adolescentes. En la Cumbre Humanitaria Mundial, más de 40 asociados aprobaron un nuevo pacto en favor de los jóvenes en la acción humanitaria, bajo el liderazgo del UNFPA.

37. A nivel regional, y con el respaldo del UNFPA, la Agenda 2063: el África que Queremos priorizó las inversiones en los adolescentes y los jóvenes y adoptó una hoja de ruta para el continente encaminada a aprovechar el dividendo demográfico. A principios de 2016, tras las iniciativas de promoción llevadas a cabo por el UNFPA y otras partes interesadas, los jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana subrayaron su compromiso de situar a los jóvenes en el centro del desarrollo sostenible. El compromiso reviste una especial importancia en África Occidental y Central, donde casi dos tercios de la población es menor de 24 años.

38. A escala nacional, los datos procedentes de los programas del UNFPA indican que el número de países con leyes y políticas que permiten a los adolescentes ejercer sus derechos aumentó de 74 en 2013 a 100 en 2016. En respuesta a la Estrategia Mundial para la Salud de la Mujer, el Niño y el Adolescente (2016-2030), y con el respaldo del UNFPA, 32 Gobiernos adoptaron compromisos políticos en 2016 que dan prioridad a la salud de los adolescentes, incluida la mejora de la salud reproductiva, materna, neonatal e infantil.










39. El UNFPA progresó de forma constante hacia la obtención de los productos de su plan estratégico correspondientes al resultado final 2. Aunque ninguno de los tres productos se obtuvo íntegramente, y el desempeño en 2016 es ligeramente inferior al de 2015, cada uno de los productos se obtuvo en al menos un 90% (véase el cuadro 2).

40. La razón que los productos no se obtuvieran en su totalidad pueden atribuirse al hecho de que faltó un poco para cumplir tres de los objetivos del indicador. En el producto 6, el número de países con plataformas participativas que promueven el incremento de las inversiones en favor de los adolescentes y los jóvenes marginados

en las políticas y programas de desarrollo y de salud aumentó de 53 a 94 entre 2013 y 2016; con lo que no se alcanzó el objetivo de 105. En el producto 7, el número de países con programas integrales de educación sexual de conformidad con las normas internacionales aumentó de 39 en 2013 a 81 en 2016, quedándose a poca distancia del objetivo de 85. En el producto 8, el número de países que cuentan con programas de fomento de la salud y de los recursos sociales y económicos para llegar a las adolescentes que corren peligro de sufrir el matrimonio infantil aumentó de 29 a 55 entre 2013 y 2016; no se logró alcanzar el objetivo de 60.

41. La principal razón de que no se obtuvieran íntegramente estos productos (en especial el producto 8) reside en las limitaciones financieras. Los problemas de capacidad también se citaron como uno de los motivos de que no se obtuviera el producto 7 sobre educación sexual integral.

**Cuadro 2**  
**Puntuación correspondiente al resultado final 2**

<i>Producto</i>	<i>Desempeño en 2015</i>	<i>Desempeño en 2016</i>
Mayor capacidad nacional para:		
6. Llevar a cabo actividades de promoción con base empírica para incorporar los problemas de los adolescentes y los jóvenes en los marcos de desarrollo		
7. Diseñar y poner en práctica programas integrales de educación sexual		
8. Formular y aplicar programas amplios a fin de llegar a las adolescentes marginadas		
Gasto total correspondiente al resultado final, en millones de dólares	121	190
Gasto con inclusión de la igualdad de género como objetivo importante o principal, en millones de dólares	69,6	115,7
 100% y más  Entre el 60% y el 99%  Menos del 60%		

42. Las asociaciones y plataformas del UNFPA de ámbito mundial, regional y nacional resultaron eficaces en la priorización de las cuestiones relacionadas con los adolescentes y los jóvenes en los marcos de desarrollo. En el marco del Programa Mundial del UNFPA y UNICEF para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil —aplicado en 15 países prioritarios —Burkina Faso, Mozambique, Uganda y Zambia elaboraron estrategias nacionales y planes de acción para acabar con el matrimonio infantil. En 2016, más de 65.000 niñas se beneficiaron de los conocimientos y los servicios en materia de salud sexual y reproductiva proporcionados en el marco de este programa.

43. En 2016, el UNFPA, en colaboración con una red de jóvenes con discapacidad de todas las regiones, presentó la iniciativa WE DECIDE (Nosotros decidimos) sobre juventud y discapacidad dirigida a proteger los derechos de las poblaciones marginadas, en especial de las personas con discapacidad.

44. En la región de Asia y el Pacífico, Youth LEAD, una organización dirigida por jóvenes y financiada con el apoyo del UNFPA, se convirtió en una organización independiente. La organización, que se centra en la población joven en riesgo o

afectada por el VIH, funciona en 19 países. Esta circunstancia atestigua el fortalecimiento de la capacidad regional para promover la priorización de las cuestiones que afectan a los adolescentes y los jóvenes en los marcos de desarrollo. En África Oriental y Meridional, más de 811.000 jóvenes no escolarizados han recibido educación sexual en el marco del programa Safeguard Young People (Salvaguardar a los Jóvenes) ejecutado por el UNFPA.

45. En Liberia, los jóvenes voluntarios desempeñaron un papel fundamental para poner fin a la epidemia del ébola. Recibieron capacitación como rastreadores de contacto, se ocuparon de la identificación rápida de los posibles casos de ébola y alertaron a las autoridades competentes.

46. El UNFPA utilizó la innovación para promover la participación de los jóvenes en la consolidación de la paz y el fortalecimiento de la resiliencia. En la República Árabe Siria, como resultado del proyecto de jóvenes emprendedores emergentes, apoyado por el UNFPA y ejecutado por el Fondo de Innovación, 180 jóvenes desplazados internos accedieron a oportunidades de empleo. Este proyecto benefició, además, a 1.225 jóvenes, sobre todo niñas adolescentes.

47. Las pruebas sugieren que las actividades del UNFPA en favor de los adolescentes y los jóvenes marcan una diferencia. El 84% de los países con plataformas participativas en pro de los adolescentes y los jóvenes marginados ha integrado estas cuestiones en las políticas nacionales de juventud (véase el anexo 2, Resultados de los países y estudios de casos, para ilustrar las teorías de cambio). La evaluación del apoyo del UNFPA a los adolescentes y los jóvenes concluyó que el UNFPA es un organismo líder en el ámbito de la salud sexual y reproductiva de los adolescentes, y que ha contribuido a la creación un entorno más favorable a la priorización de las cuestiones relacionadas con los adolescentes y los jóvenes en el ámbito mundial, regional y nacional.

48. El UNFPA se ha enfrentado a varios retos al procurar que se priorizaran dichas cuestiones en los planes de desarrollo, entre ellos: a) la ausencia de sistemas de medición del desempeño en los marcos nacionales, lo que dificulta la evaluación de los progresos realizados y de su repercusión; b) la disminución de los recursos; y c) la sensibilidad de algunas culturas hacia la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos de los jóvenes y los adolescentes, lo que dificulta la atención a estas cuestiones.

49. El próximo plan estratégico del UNFPA se centrará en: a) fortalecer la capacidad nacional para vigilar y evaluar los progresos; b) analizar los efectos de los programas y políticas; y c) movilizar recursos y apoyo para proteger y promover los derechos de los adolescentes y los jóvenes, en especial de las adolescentes.

**Resultado final 3: Asegurar una mayor igualdad entre los géneros, el empoderamiento de las mujeres y las niñas y los derechos reproductivos, especialmente de las mujeres, los adolescentes y los jóvenes más vulnerables y marginados.**

50. Los datos disponibles muestran una mejora sostenida de las tendencias en materia de igualdad de género. El índice de desigualdad de género se redujo de 0,449 en 2014 a 0,443 en 2015. El porcentaje de mujeres que consideran justificado que un marido o compañero golpee a su esposa se redujo del 47% al 40% entre 2013 y 2016. Los datos procedentes de los programas del UNFPA indican que el número de países que integran los derechos reproductivos en los planes de acción nacionales de igualdad de género aumentó de 45 a 74 entre 2013 y 2016.

51. El UNFPA ha obtenido íntegramente los tres productos del resultado final 3, lo que representó una mejora con respecto a 2015 (véase el cuadro 3). En el ámbito












mundial, el UNFPA lideró el diseño de metodologías para la recopilación de datos sobre los indicadores 5.6.1 y 5.6.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, centrados en el empoderamiento de las mujeres y las barreras jurídicas que impiden el acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva. En 2016, el UNFPA siguió fortaleciendo la rendición de cuentas en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos. Brindó apoyo a las instituciones nacionales de derechos humanos en 30 países en la realización de investigaciones nacionales sobre el ejercicio de los derechos reproductivos y el derecho a la salud sexual y reproductiva. Además, 71 países tenían en funcionamiento un sistema de seguimiento y elaboración de informes dirigido a supervisar la aplicación de las obligaciones y recomendaciones relativas a los derechos reproductivos.

52. Los objetivos alcanzados en 2016 fueron notables. De los países afectados por crisis humanitarias, el 83% (objetivo: 70%) contaba con un organismo de coordinación interinstitucional para hacer frente a la violencia por razón de género como resultado de la coordinación y el liderazgo del UNFPA. En 29 países (objetivo: 19), las organizaciones de la sociedad civil aplicaron mecanismos de rendición de cuentas sobre los derechos reproductivos de las mujeres y las niñas y las poblaciones clave y marginadas. Noventa países contaban con mecanismos de prevención, protección y respuesta en materia de violencia por razón de género integrados en los programas nacionales de salud sexual y reproductiva, lo que superó el objetivo de 84.

### Cuadro 3

#### Puntuación correspondiente al resultado final 3

<i>Producto</i>	<i>Desempeño en 2015</i>	<i>Desempeño en 2016</i>
9. Sistemas de protección nacionales e internacionales para impulsar los derechos reproductivos		
10. Capacidad para impedir la violencia por razón de género y las prácticas tradicionales nocivas		
11. Participación de las organizaciones de la sociedad civil		
Gasto total correspondiente al resultado final, en millones de dólares	209,2	318,1
Gasto con inclusión de la igualdad de género como objetivo importante o principal, en millones de dólares	189,5	280,9

 100% y más  Entre el 60% y el 99%  Menos del 60%

53. Las alianzas y las herramientas resultaron fundamentales para lograr este resultado final. A través del Programa Conjunto del UNFPA y UNICEF sobre la Mutilación/Ablación Genital Femenina, la mutilación genital femenina se tipificó como delito en 13 de los 17 países prioritarios del programa. El 76% de estos países añadió una partida presupuestaria para la aplicación de políticas dirigidas a prevenir la mutilación genital femenina. Entre 2014 y 2016, 1,5 millones de niñas y mujeres se beneficiaron de los servicios de protección y tratamiento ofrecidos por el programa, y 5.600 comunidades anunciaron el abandono de la mutilación genital femenina.

54. En 2016, el UNFPA y ONU-Mujeres, en colaboración con la OMS y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, lideraron el programa mundial



conjunto de las Naciones Unidas sobre servicios esenciales para las mujeres y las niñas que son víctimas de la violencia.

55. El UNFPA continuó respaldando la participación de los hombres y los niños en la promoción de la igualdad de género. El Fondo trabajó en 47 países (superó la meta de 43) con organizaciones de la sociedad civil a fin de apoyar la institucionalización de programas para implicar a los hombres y los niños en las cuestiones relacionadas con la igualdad de género y promover la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos.

56. En el Afganistán, el UNFPA respaldó el diálogo comunitario en 25 provincias para comprometer a los hombres y los niños en el avance de la igualdad de género, y emprendió iniciativas similares en Camboya, Sudán del Sur y Uganda. En Georgia, el UNFPA apoyó un programa de televisión popular e innovador, *Padres*, que cuestionaba los roles de género tradicionales en el ámbito familiar. El programa contribuyó al reconocimiento gubernamental de estos asuntos en su programa nacional de desarrollo.

57. El UNFPA se enfrentó a numerosos desafíos al aplicar el resultado final 3. Los principales retos que se presentaron fueron: a) las barreras socioculturales que obstaculizan el logro de la igualdad de género y la eliminación de las prácticas nocivas; b) las dificultades para llegar a las poblaciones marginadas; y c) el tratamiento inadecuado de las causas estructurales subyacentes a la desigualdad de género, incluidas las que conducen a la violencia por razón de género. El UNFPA procurará abordar estos desafíos en el próximo plan estratégico.

**Resultado final 4: Fortalecer las políticas nacionales y los programas internacionales de desarrollo mediante la integración de análisis con base empírica sobre las dinámicas demográficas y su relación con el desarrollo sostenible, la salud sexual y reproductiva, los derechos reproductivos, la lucha contra el VIH y la igualdad entre los géneros**

58. En 2016, el UNFPA progresó de forma modesta pero constante en lo relativo al aumento de la disponibilidad de datos demográficos de alta calidad y pruebas sobre la dinámica demográfica para fundamentar las políticas y los marcos de desarrollo internacionales y nacionales.

59. El número de países que en los últimos 10 años elaboraron al menos un censo de buena calidad, que se ha procesado, analizado y difundido de conformidad con las normas y las recomendaciones internacionales aumentó de 104 a 112 entre 2014 y 2016. El número de países que en los últimos 5 años llevaron a cabo encuestas nacionales de hogares que podrían apoyar la estimación de los indicadores de población y de salud sexual y reproductiva aumentó de 89 a 97 entre 2015 y 2016. Además, el número de países que completaron evaluaciones de actividades estratégicas sobre salud sexual y reproductiva y cuestiones relacionadas con los adolescentes y los jóvenes aumentó de 66 a 92 entre 2014 y 2016.









60. En lo que respecta al uso de pruebas para fundamentar las políticas y los marcos de desarrollo, casi todos los planes nacionales de desarrollo aprobados en 2016 se ocupan de la dinámica demográfica. Por ejemplo, la República Dominicana incorporó 38 indicadores del Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo en su plan nacional plurianual 2017-2020 para el sector público. Entre otros ejemplos se incluyen: a) la estrategia nacional de desarrollo de Tayikistán, 2016-2030; b) la visión de desarrollo sostenible para 2030 de Mongolia, aprobada por el Parlamento en 2016; y c) el plan nacional de desarrollo 11 de Botswana, 2017-2023, que incluye un capítulo dedicado a la población y el desarrollo.




61. Con respecto a los productos, como se indica en el cuadro 4, el UNFPA alcanzó plenamente los objetivos de 2016 para 2 de los 4 productos del plan estratégico. Se obtuvieron íntegramente los productos relativos a: a) el fortalecimiento de la capacidad nacional para la producción y difusión de datos desglosados de calidad; y b) el aumento la disponibilidad de pruebas mediante análisis de vanguardia y en profundidad.

62. En 2016, la proporción de países que recibieron y utilizaron asistencia técnica del UNFPA para hacer uso de datos demográficos a fin de apoyar la evaluación de las necesidades en situaciones humanitarias aumentó de 69 a 77 entre 2013 y 2016, de modo que se superó el objetivo del 75%. El número de autoridades estadísticas nacionales que cuentan con capacidad institucional para analizar y emplear datos desglosados sobre los adolescentes y los jóvenes aumentó de 69 a 103 entre 2013 y 2016. Con el apoyo del UNFPA, los 48 países menos desarrollados disponen de perfiles nacionales que incluyen indicadores del dividendo demográfico.

63. Dos resultados se lograron de forma parcial, principalmente porque la implementación del análisis de la situación de la población y la aplicación de los procedimientos de supervisión y evaluación requieren una gran cantidad de recursos.

Cuadro 4  
**Puntuación correspondiente al resultado final 4**

<i>Producto</i>	<i>Desempeño en 2015</i>	<i>Desempeño en 2016</i>
12. Capacidad nacional reforzada para producir y difundir datos desglosados de calidad		
13. Mayor disponibilidad de pruebas mediante análisis avanzados y en profundidad		
14. Mayor capacidad para formular y aplicar políticas basadas en derechos		
15. Mayor capacidad nacional para usar datos y pruebas en el seguimiento y evaluación de las políticas nacionales		
Gasto total correspondiente al resultado final, en millones de dólares	245,3	335,3
Gasto con inclusión de la igualdad de género como objetivo importante o principal, en millones de dólares	87,5	120,0

 100% y más  Entre el 60% y el 99%  Menos del 60%

64. El UNFPA fortaleció la capacidad de los Estados Miembros para identificar a las poblaciones de sus países respectivos que están rezagadas en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2016, se impartió capacitación a nueve equipos en los países para efectuar estimaciones de zonas pequeñas. En 2016, 29 países completaron al menos un ejercicio de elaboración de mapas que ilustraba la desigualdad subnacional. Los mapas se pusieron a disposición de los encargados de la formulación de políticas.

65. El UNFPA fortaleció la capacidad regional para ayudar a los países a medir y hacer un seguimiento de los progresos realizados en la consecución de los Objetivos

de Desarrollo Sostenible. En 2016, 73 países tenían un plan para generar y difundir los 16 indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible pertinentes para el UNFPA, así como para elaborar informes en la materia. El 63% de esos países incluyeron la mortalidad materna en su plan; el 56%, la asistencia cualificada en el parto; y el 47%, la tasa de fecundidad de las adolescentes.

66. El UNFPA empleó estrategias innovadoras y alianzas en apoyo del logro del resultado final 4.

67. Al formar el grupo de trabajo regional sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativos a la población en la región de los Estados Árabes, el UNFPA colaboró con el PNUD, UNICEF y ONU-Mujeres, así como con varias comisiones estadísticas regionales, en los talleres de fortalecimiento de la capacidad. Con miras a aprovechar el dividendo demográfico, el UNFPA fortaleció las alianzas con el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Africana y la Oficina de Información Demográfica (Population Reference Bureau). Estas asociaciones permitieron seguir trabajando en las esferas de: a) los indicadores nacionales y subnacionales sobre empoderamiento, educación y empleo; b) la capacitación en cuentas de transferencias nacionales; y c) la tipología de los dividendos demográficos nacionales.

68. El UNFPA empleó las alianzas para apoyar la labor censal. Respaldó la ejecución de la ronda de censos de 2020 mediante la elaboración de una nueva estrategia censal y el establecimiento del Comité Internacional de Coordinación del Censo, en colaboración con la División de Estadística de las Naciones Unidas y la Oficina del Censo de los Estados Unidos. En algunos países, especialmente aquellos con un terreno escabroso, las alianzas facilitaron la realización de operaciones censales grandes y complejas. Permitieron, por ejemplo, que el UNFPA remunerara a los agentes censales en Myanmar, donde los bancos no operaban en todas las zonas geográficas.

69. En Lesotho, el UNFPA apoyó un censo innovador, el primer censo digital de la subregión en la ronda de censos de población de 2020. Asimismo, el Fondo encabezó un proyecto en el Afganistán —donde no se había realizado un censo desde 1979—, que utilizaba imágenes vía satélite para estimar la densidad de población.

70. La evaluación del apoyo del UNFPA a los datos del censo de población y vivienda dirigido a orientar la toma de decisiones y la formulación de políticas, publicada en 2016, determinó que el Fondo era el principal organizador y garante de las operaciones censales, y que su respaldo a la ronda de censos de 2010 había contribuido notablemente al fortalecimiento de la capacidad de las oficinas nacionales de estadística.

71. La evaluación puso de relieve tres puntos fuertes del UNFPA: a) la prestación de asistencia técnica de alta calidad, b) el sello de credibilidad que el UNFPA aporta a un censo y c) su capacidad de convocatoria. En contraste con la prioridad concedida a la producción y la disponibilidad de datos y su eficacia, su enfoque en el uso de los datos ha sido comparativamente escaso. Por tanto, la nueva estrategia censal del UNFPA se centrará en este aspecto en la ronda de censos de 2020. El hecho de que la utilidad de los censos para las autoridades nacionales de estadística dependa de la demanda ha socavado la coordinación mundial; a fin de hacer frente a esta cuestión, se ha creado el Comité Internacional de Coordinación del Censo. Con miras a atraer más recursos para el uso de datos censales y otros datos demográficos, el UNFPA elaboró una nueva estrategia de movilización de recursos dirigida a fortalecer los ecosistemas de datos demográficos.







## IV. Eficacia y eficiencia organizativas

72. En 2016, el UNFPA siguió avanzando en lo relativo a la eficacia y eficiencia organizativas. Así, obtuvo plenamente dos productos: a) mejora de la garantía de la calidad, la supervisión y la evaluación; y b) mayor capacidad de adaptación mediante la innovación, la colaboración y las comunicaciones. El producto consistente en una mejora de la movilización, gestión y armonización de recursos se obtuvo de forma parcial, sobre todo porque no se cumplieron los objetivos relativos a la movilización de recursos.

73. Con miras a reforzar la eficacia y eficiencia en el nuevo entorno operativo, se ha puesto en marcha, tanto en la sede como sobre el terreno, un examen continuo de las prácticas institucionales y las estructuras de apoyo de los programas. Las alianzas y colaboraciones con el sector privado se están examinando desde una nueva perspectiva. Además, en 2016 se presentó una iniciativa de transformación integral de las tecnologías de la información y las comunicaciones, dirigida a mejorar la calidad de la programación, hacer frente a la fragmentación de los sistemas y fortalecer la gestión del conocimiento y el empleo de los análisis institucionales, que permitirá orientar la toma de decisiones y satisfacer el aumento de la demanda de granularidad en los informes y de vinculación de los resultados con los recursos.

Cuadro 5

### Puntuación de la eficacia y eficiencia organizativas

<i>Producto</i>	<i>Desempeño en 2015</i>	<i>Desempeño en 2016</i>
1. Mejora de la garantía de la calidad, la supervisión y la evaluación		
2. Mejora de la movilización, la gestión y la armonización de los recursos		
3. Mayor capacidad de adaptación mediante la innovación, la colaboración y las comunicaciones		
Gasto total en la mejora de la eficacia y eficiencia organizativas, en millones de dólares	321,6	482,9

#### Producto 1: Mayor eficacia de los programas mediante la mejora de la garantía de la calidad, la supervisión y la evaluación

74. El UNFPA alcanzó la mayoría de los objetivos de 2016 relativos a la mejora de la eficacia de los programas. Se cumplieron los objetivos siguientes: a) el número de programas por países calificados como “buenos”; b) documentos de los programas por países que cumplen las normas de calidad; c) el número de programas por países que supervisaron debidamente el 90% de los indicadores programáticos; y d) el número de evaluaciones institucionales y de programas que se completaron según lo previsto.

75. También se cumplieron los objetivos relativos a la incorporación de la perspectiva de género y las actividades humanitarias y para el desarrollo en los programas.

76. No obstante, no se logró el objetivo relacionado con la aplicación de las recomendaciones de la evaluación, en parte porque el objetivo era demasiado

ambicioso y en parte debido a las dificultades logísticas derivadas del nuevo sistema de seguimiento del UNFPA.

77. El UNFPA ha seguido consolidando sus operaciones y programas a través de, entre otros aspectos, una mayor coordinación y armonización con el sistema de las Naciones Unidas y el uso creciente de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, en consonancia con la revisión cuatrienal amplia de la política. El Fondo cumplió su objetivo de contribuir al sistema de coordinadores residentes y de seguir avanzando en el empleo de los sistemas y las herramientas comunes de las Naciones Unidas. En 2016, el 98% de los países en que se ejecutaban programas del UNFPA utilizaba las herramientas y principios comunes de gestión basada en los resultados. El 75% de los países en que se ejecutaban programas empleaba la modalidad de cooperación Sur-Sur, con lo que se superó el objetivo del 62%.

78. El UNFPA desempeñó un papel activo en el grupo interinstitucional que se creó para armonizar los enfoques del plan estratégico entre las organizaciones de las Naciones Unidas que están elaborando sus planes estratégicos. Asimismo, lideró el subgrupo sobre enfoques armonizados de la gestión basada en los resultados. También contribuyó a la elaboración de las Directrices del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en particular con respecto a la información sobre las teorías de cambio y la supervisión en tiempo real.

79. Las evaluaciones independientes han confirmado que los programas del UNFPA están bien enfocados y son eficaces.

80. Tanto la evaluación de la estructura de aplicación del plan estratégico para 2014-2017 como el examen de mitad de período concluyeron que el objetivo del plan estratégico y los cuatro resultados finales habían mejorado el enfoque de los programas del UNFPA. Los programas por países desarrollados recientemente están mejor enfocados: de los 67 programas aprobados entre 2014 y 2016, 55 (el 81%) incluían menos productos que sus predecesores.

81. Con respecto a la eficacia, y tal como se mencionó en los respectivos resultados finales del plan estratégico, las evaluaciones de los programas por países llevadas a cabo entre 2014 y 2016 confirmaron la eficacia de la mayoría de ellos. Además, todos se consideraron pertinentes en el contexto del país y para la orientación estratégica del UNFPA. Un examen llevado a cabo por organismos multilaterales para el desarrollo en 2016 asignó al UNFPA una calificación “buena” en la categoría de eficacia organizacional.

82. Las mejoras mencionadas en la calidad de la programación se remontan a la introducción de políticas y directrices más decididas, herramientas de programación sólidas, el aumento de la capacidad del personal y sistemas de supervisión y control de la calidad rigurosos. El Comité de Examen de Programas del UNFPA siguió mejorando la calidad de los documentos de los programas por países. A través de la capacitación y la asistencia, el personal se recibió formación en el uso del sistema de programación mundial del UNFPA y el sistema de información estratégica. El sistema de programación mundial tiene por objeto fortalecer la gestión de los planes de trabajo en la sede y en las oficinas sobre el terreno a fin de planificar y gestionar las actividades de aplicación del programa. El sistema de información estratégica permite al UNFPA planificar, supervisar y elaborar informes sobre los resultados de los programas. En 2016, el 97% de las oficinas en los países informaron de que recibían un apoyo eficaz de las oficinas regionales del UNFPA.

83. A pesar de estas mejoras, el UNFPA reconoce la necesidad de invertir más en: a) la promoción de la planificación de los resultados basada en el riesgo; b) la mejora de la garantía de la calidad; y c) el empleo de la base empírica en la toma de decisiones. En respaldo de estas inversiones, el UNFPA está proporcionando

orientación sobre las teorías de cambio para la planificación de los programas por países, como parte de su plan de desarrollo de la capacidad.

**Producto 2: Mejor movilización, gestión y alineación de recursos mediante una mayor atención a la rentabilidad y la gestión sistemática de riesgos**

84. A principios de 2016, el UNFPA tuvo conocimiento de que algunos recursos de los donantes más importantes serían redirigidos a los nuevos retos que se presentan, lo cual afecta directamente a los recursos disponibles para el UNFPA. Además, la continua volatilidad de los tipos de cambio de las principales divisas ante la fortaleza del dólar estadounidense repercutió negativamente en los recursos del UNFPA.

85. En 2016, los ingresos totales del UNFPA procedentes de las contribuciones para recursos básicos y de la cofinanciación fueron de 842 millones de dólares, 251 millones de dólares menos (el 23%) que el objetivo fijado por el plan estratégico para 2016 de 1.093 millones de dólares. Desde 2015, los ingresos por contribuciones disminuyeron 130 millones de dólares (el 13%), de 972 millones de dólares a 842 millones de dólares. El UNFPA mantiene una amplia base de donantes de 123 Estados miembros. Los ingresos totales por contribuciones a los recursos ordinarios fueron de 353 millones de dólares; de esta cantidad, el 97% procedió de los 15 principales donantes tradicionales y el 3% de otros donantes. La contribución total a los ingresos cofinanciados fue de 489 millones de dólares.

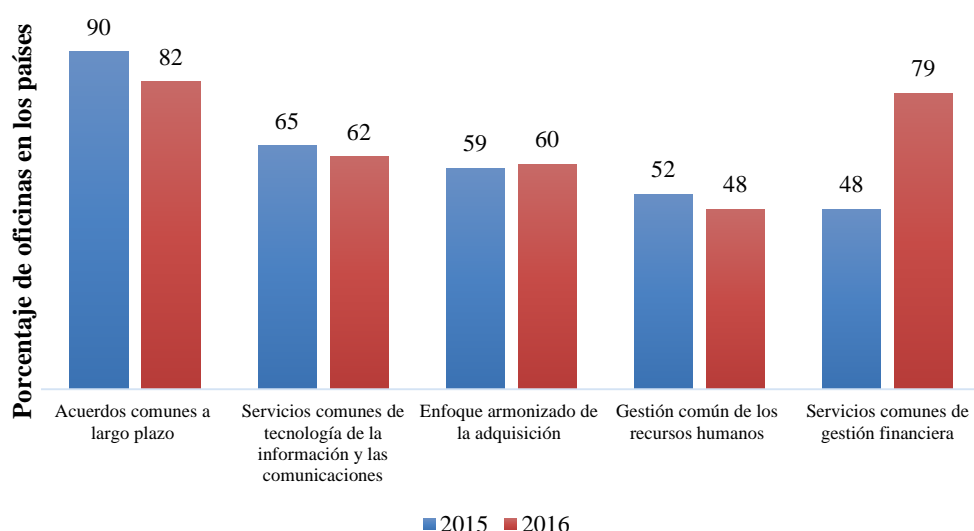
86. En 2016, el UNFPA experimentó un déficit importante de ingresos en comparación con los objetivos acordados por la Junta Ejecutiva. En el marco de su rendición de cuentas financiera, el UNFPA supervisó continuamente el nivel previsto de ingresos de los recursos ordinarios y ajustó en consecuencia la distribución de recursos planificada. El Fondo analizó periódicamente la situación financiera con la Junta Ejecutiva. El examen de mitad de período del presupuesto integrado para 2014-2017 (DP/FPA/2016/3) reflejó la reducción de la consignación para el presupuesto institucional y para las actividades mundiales y regionales.

87. El UNFPA recibió una opinión de auditoría sin salvedades en 2016. Redujo a 0,5% el porcentaje de los anticipos de la cuenta para gastos de funcionamiento que estaban atrasados, con lo que registra una disminución constante en los últimos cinco años.

88. El UNFPA participa en la armonización y la simplificación de las prácticas institucionales en el sistema de las Naciones Unidas, de conformidad con el mandato de la revisión cuatrienal amplia de la política. En 2016, el UNFPA fue uno de los convocantes del Grupo de Supervisión de la Gestión Fiduciaria del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Como tal, apoyó la modalidad de financiación intermediada y las revisiones conexas de las políticas de financiación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, así como la promoción de enfoques conjuntos de la financiación.

89. El UNFPA facilitó el enfoque armonizado de las transferencias monetarias a todas sus unidades de gestión, y aplicó un enfoque basado en el riesgo en la labor con sus asociados en la ejecución. El UNFPA trabajó estrechamente con el PNUD y UNICEF con miras a armonizar las directrices sobre el enfoque de las transferencias monetarias y establecer acuerdos a largo plazo con los proveedores de servicios a fin de apoyar la aplicación del enfoque. A través del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el UNFPA trabajó en el diseño de los paquetes de servicios comunes y apoyó la aplicación de la estrategia de funcionamiento institucional. En 2016, el UNFPA logró la neutralidad climática por segundo año consecutivo, mucho antes del plazo de 2020 sugerido por el Secretario General de las Naciones Unidas.

Gráfico 7

**Oficinas en los países que emplearon servicios comunes de las Naciones Unidas**

Fuente: Informes anuales de las oficinas en los países, 2015 y 2016

90. En colaboración con el PNUD y UNICEF, el UNFPA lideró un proyecto para compartir la flota de las Naciones Unidas a fin de mejorar la eficiencia. Cuando el proyecto funcione plenamente permitirá reducir los costos anuales del UNFPA en 1,1 millones de dólares, debido a la reducción del tamaño de la flota. La disminución del número de vehículos también ayudará al UNFPA a reducir su huella de carbono. Entre 2014 y 2015, el UNFPA redujo las emisiones per cápita en 1,02 toneladas de dióxido de carbono equivalente.

91. En 2016, el UNFPA puso en marcha el segundo ciclo anual de evaluación de la gestión de los riesgos institucionales, en el que se optimizaron los registros de riesgos, se mejoró la gobernanza y se modificó la plataforma de aplicaciones en línea. El UNFPA también revisó su marco de control interno, que refleja las mejores prácticas, los principios generalmente aceptados y los requisitos en materia de controles internos, incluida la conformidad con el modelo “tres líneas de defensa”.

92. El UNFPA sigue clasificándose en los primeros puestos entre las organizaciones de las Naciones Unidas que presentan informes a la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. En 2016, el UNFPA inició un programa piloto con un consorcio de asociados para el desarrollo, que aprovechó la Iniciativa para demostrar la trazabilidad de las actividades financiadas con fondos comunes a través de organizaciones multilaterales.

### **Producto 3: Mayor capacidad de adaptación mediante la innovación, la colaboración y las comunicaciones**

93. El UNFPA aumentó las alianzas con el sector privado y las fundaciones. En 2016, el UNFPA firmó 72 nuevos acuerdos con asociados del sector privado. En comparación con 2015, el Fondo registró un incremento del 11% en los ingresos procedentes del sector privado, que pasaron de 10,3 millones de dólares a 11,5 millones de dólares. En 2016, el 51% de los países desarrolló y aplicó planes amplios de colaboración.



94. El UNFPA continuó invirtiendo en innovación. En 2016, el Fondo de Innovación aprobó otros 11 proyectos innovadores, hasta un total de 29, que abarcaron las seis regiones geográficas. También se encargó una evaluación formativa externa; los resultados preliminares indican que la iniciativa de innovación ha proporcionado un impulso considerable en el UNFPA. Una serie de proyectos demostraron una prueba de concepto y su potencial de reproducción o ampliación.

95. A pesar de estos avances, aún se presentan numerosos retos. El UNFPA persistirá en su empeño de convertirse en una organización innovadora, a pesar de la capacidad insuficiente de los recursos humanos, las lagunas de datos y la escasez de recursos. Continuará innovando a través de la ampliación de las alianzas, la resolución de los cuellos de botella y el empleo de la supervisión en tiempo real.

96. El UNFPA amplió su presencia en los medios de comunicación de todo el mundo. En 2016, se hizo referencia al Fondo, en promedio, más de 600 veces por mes en medios influyentes. La página de Facebook del UNFPA ha recibido 3 millones de “Me gusta”. En este momento, la cuenta de Twitter del UNFPA cuenta con aproximadamente 130.000 seguidores.

## V. Elementos de una decisión

97. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

a) tomar nota de los documentos que integran el informe del Director Ejecutivo correspondiente a 2016: DP/FPA/2017/4 (Part I, Part I/Add.1 y Part II); y

b) tomar conocimiento con aprecio de los progresos realizados en la aplicación de los marcos de resultados del plan estratégico del UNFPA para 2014-2017.

---