



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
17 de abril de 2018
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2018

4 a 8 de junio de 2018, Nueva York

Tema 10 del programa provisional

UNFPA – Informe anual de la Directora Ejecutiva

Examen estadístico y financiero, 2017

Informe de la Directora Ejecutiva

Resumen

En el presente informe se resume la información sobre los ingresos y los gastos del UNFPA durante 2017, y sobre el activo, el pasivo y los saldos de los fondos al 31 de diciembre de ese año. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilidad en valores devengados. Todas las cifras que aparecen en el documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa.

El total de ingresos por contribuciones brutas en 2017 traspasó el umbral de 1.000 millones de dólares estadounidenses, ya que superó en un 27,3% los niveles de ingresos de 2016 y alcanzó los 1.067,5 millones de dólares (2016: 838,6 millones de dólares). Esta tendencia favorable se atribuye a un incremento pronunciado de los ingresos por contribuciones a otros recursos, que aumentaron un 47,7%, hasta situarse en 717,6 millones de dólares (2016: 485,8 millones de dólares). Por otra parte, las contribuciones a los recursos ordinarios siguieron descendiendo por cuarto año consecutivo, en esta ocasión en un 0,8%, hasta situarse en 349,9 millones de dólares (2016: 352,8 millones de dólares). La disminución que experimentaron los recursos ordinarios se debió fundamentalmente a que un donante principal dejó de aportar fondos al UNFPA. Su efecto pudo compensarse casi por completo mediante el aumento de las contribuciones de otros países donantes.

Los gastos del ejercicio aumentaron un 0,5% hasta situarse en 926,9 millones de dólares (2016: 922,5 millones de dólares). Los gastos correspondientes a las actividades financiadas con cargo a otros recursos crecieron un 6,4%, hasta los 547,9 millones de dólares (2016: 514,8 millones de dólares), mientras que el gasto correspondiente a los recursos ordinarios se redujo un 7,0%, hasta los 379,0 millones de dólares (2016: 407,7 millones de dólares), principalmente a consecuencia de las continuas medidas de austeridad introducidas en respuesta a la reducción de las contribuciones a los recursos ordinarios.

El UNFPA mantiene su compromiso de destinar los recursos al apoyo de sus actividades sobre el terreno. Los gastos de las oficinas locales como porcentaje de los gastos totales de los programas y el presupuesto institucional han seguido aumentando, del 78,6% (707,5 millones de dólares) en 2016 al 81,0% (724,7 millones de dólares) en 2017.

Las reservas y los saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2017 ascendieron a 841,5 millones de dólares (2016: 711,4 millones de dólares), de los que el 96,5% u 812,4 millones de dólares se destinaron a otros recursos (2016: 93,7% o 666,3 millones de dólares). Los saldos de los fondos correspondientes a otros recursos incluyen 283,9 millones de dólares en contribuciones pendientes de pago (2016: 262,5 millones de dólares), además de las contribuciones recibidas al 31 de diciembre de 2017 para actividades programáticas que se emplearán en años futuros.

El UNFPA consiguió cerrar el año 2017 en buena salud financiera porque logró que sus compromisos pendientes se mantuvieran dentro de los recursos financieros disponibles. Pese a la cantidad récord de contribuciones a otros recursos generada a lo largo del ejercicio, la constante disminución de los recursos ordinarios, que siguen siendo la base de las operaciones del UNFPA, continúa planteando un importante desafío a la capacidad de la organización para cumplir sus resultados estratégicos.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

Índice

I.	Introducción	4
II.	Recursos totales	4
A.	Ingresos	4
B.	Gastos	5
C.	Reservas y saldos de los fondos	7
D.	Presupuesto integrado	8
E.	Recuperación de gastos	8
III.	Recursos ordinarios.....	9
IV.	Otros recursos	10
V.	Efectivo e inversiones	11
VI.	Otros elementos del activo y el pasivo.....	11
VII.	Conclusiones	12

ANEXOS

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#)

Anexo 1

- Cuadro 1. Estado de los ingresos y gastos en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2017
- Cuadro 2. Estado del activo, pasivo y saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2017
- Cuadro 3. Estado de los cambios en el activo neto en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2017
- Cuadro 4. Resumen de los gastos del UNFPA en 2017
- Cuadro 5. Gastos del UNFPA en 2017, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 6. Gastos del UNFPA en 2017, por región: África Occidental y Central
- Cuadro 7. Gastos del UNFPA en 2017, por región: Estados Árabes
- Cuadro 8. Gastos del UNFPA en 2017, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 9. Gastos del UNFPA en 2017, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 10. Gastos del UNFPA en 2017, por región: Europa Oriental y Asia Central
- Cuadro 11. Gastos del UNFPA en 2017, por región: Oficina de Addis Abeba
- Cuadro 12. Gastos del UNFPA en 2017, por región: Actividades mundiales
- Cuadro 13. Gastos de los programas por países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario, en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2017
- Cuadro 14. Gastos de los programas por beneficiario, países menos adelantados y economías de bajos ingresos: recursos ordinarios
- Cuadro 15. Plan de recursos integrado, 2014-2017
- Cuadro 16. Gastos del presupuesto institucional, por categoría
- Cuadro 17. Recursos ordinarios: contribuciones superiores a un millón de dólares en 2017 y 2016
- Cuadro 18. Recursos ordinarios: movimientos de las reservas y los saldos de los fondos

Anexo 2

Clasificación de países y territorios: plan estratégico del UNFPA para 2014-2017

I. Introducción

1. En el examen estadístico y financiero de 2017 se resume la información sobre los ingresos y los gastos del UNFPA durante el ejercicio, y sobre el activo, el pasivo y los saldos de los fondos al 31 de diciembre de ese año. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo a los recursos ordinarios y a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en el presente documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.
2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado de los ingresos y gastos correspondientes al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2017 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se recoge el estado del activo, pasivo y saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2017 respecto del total de los recursos. El estado de los cambios en los activos netos correspondientes al año terminado el 31 de diciembre de 2017 figura en el cuadro 3 del anexo 1¹.
3. Las cifras correspondientes a 2017 se presentan respetando la contabilidad en valores devengados, salvo en el cuadro 15 del anexo 1, en el que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).
4. A lo largo del informe se hace referencia a las contribuciones como “brutas” o “netas”. En las contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y que están reconocidos como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. Los ingresos netos por contribuciones a los recursos ordinarios en 2016 se indican tras descontar el monto correspondiente al reembolso del pago de impuestos a los contribuyentes de un Estado miembro. Los ingresos netos por contribuciones a otros recursos se presentan tras descontar los reintegros a los donantes y los cargos por recuperación de gastos.

II. Recursos totales

A. Ingresos

5. El total de ingresos traspasó el umbral de 1.000 millones de dólares estadounidenses en 2017, ya que superó en un 30,8% los niveles de 2016 y alcanzó los 1.112,6 millones de dólares (2016: 850,4 millones de dólares)², principalmente a consecuencia del aumento de las contribuciones a otros recursos y de otros ingresos.
6. El total de ingresos en concepto de contribuciones brutas recibidas en los últimos cinco años puede resumirse de la siguiente manera:

	2017	2016	2015	2014	2013
	<i>Millones de dólares EE.UU.</i>				
Recursos ordinarios: cifras brutas	349,9	352,8	398,2	477,4	460,0
Otros recursos: cifras brutas	717,6	485,8	581,3	529,2	504,3
Total de contribuciones brutas	1.067,5	838,6	979,5	1.006,6	964,3
Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones brutas	67,2%	57,9%	59,3%	52,6%	52,3%

7. Las contribuciones brutas a los recursos ordinarios disminuyeron un 0,8%, hasta 349,9 millones de dólares (2016: 352,8 millones de dólares). Este descenso se debe fundamentalmente a que un donante principal, que en 2016 aportó 30,7 millones de dólares, dejó de aportar fondos al UNFPA. Esta disminución se vio prácticamente contrarrestada por las generosas contribuciones adicionales de otros países donantes.

¹ Los anexos del presente informe pueden consultarse en el sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA.

² Este importe refleja 9,1 millones de dólares menos que los ingresos netos de 859,5 millones de dólares indicados en el Examen estadístico y financiero de 2016, a consecuencia de los ajustes introducidos en las cuentas del UNFPA tras la publicación del examen.

8. A diferencia de los recursos ordinarios, los ingresos brutos por contribuciones a otros recursos aumentaron de forma pronunciada —un 47,7%— hasta situarse en 717,6 millones de euros (2016: 485,8 millones de euros). En consecuencia, la proporción de otros recursos como porcentaje del total de contribuciones brutas aumentó 9,3 puntos básicos, hasta el 67,2% (2016: 57,9%), lo cual refleja la mayor dependencia del UNFPA de los ingresos correspondientes a tales recursos.

9. En 2017 también aumentaron considerablemente otros ingresos —un 63,7%—, hasta alcanzar los 92,8 millones de dólares (2016: 56,7 millones de dólares). La mayor parte de este incremento, equivalente a 26,6 millones de dólares, se atribuye a las ganancias por tipos de cambio sobre las contribuciones por cobrar, los saldos bancarios y las cuentas de inversión. Otro factor que contribuyó a esta tendencia fue un aumento de los ingresos por inversiones (remítase a la [sección V](#) para obtener más información).

B. Gastos

10. Los gastos totales aumentaron un 0,5% en 2017, ascendiendo a 926,9 millones de dólares (2016: 922,5 millones de dólares).

11. El total de gastos en 2017 y 2016 puede resumirse de la siguiente manera:

	Millones de dólares EE.UU.		Porcentaje	
	2017	2016	2017	2016
Presupuesto por programas y presupuesto institucional	894,4	900,3	96,5	97,6
Programas por países, actividades mundiales y regionales y otras actividades de programas	752,9	763,5	81,2	82,8
Presupuesto institucional: cifras brutas	141,5	136,8	15,3	14,8
Gastos institucionales	32,5	22,2	3,5	2,4
Gastos institucionales	32,5	22,2	3,5	2,4
Total de gastos	926,9	922,5	100,0	100,0

12. Los gastos imputados al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, basados en su contribución a cuatro resultados de desarrollo y tres productos relativos a la eficacia y eficiencia organizativas (EEO) del plan estratégico del UNFPA, se resumen en el cuadro que figura a continuación:

	Millones de dólares EE.UU.		Porcentaje	
	2017	2016	2017	2016
Resultado 1. Aumento de la disponibilidad y el uso de servicios integrados de salud sexual y reproductiva	464,4	471,1	52,0	52,3
Resultado 2. Dar mayor prioridad a los adolescentes, especialmente a los adolescentes muy jóvenes, en las políticas y programas nacionales de desarrollo	71,5	69,0	8,0	7,7
Resultado 3. Asegurar una mayor igualdad entre los géneros, el empoderamiento de las mujeres y las niñas y los derechos reproductivos	118,1	108,9	13,2	12,1
Resultado 4. Fortalecer las políticas nacionales y los programas internacionales de desarrollo mediante la integración de análisis con base empírica sobre las dinámicas demográficas	77,2	90,0	8,6	10,0
EEO 01: Eficacia de los programas	45,3	46,3	5,1	5,1
EEO 02: Gestión de los recursos	91,6	89,2	10,2	9,9
EEO 03: Capacidad de adaptación institucional	26,3	25,8	2,9	2,9
Total de gastos	894,4	900,3	100,0	100,0

13. Los gastos imputados al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región, pueden resumirse del siguiente modo:

	Millones de dólares EE.UU.		Porcentaje	
	2017	2016	2017	2016
África Oriental y Meridional	194,3	198,1	21,7	21,9
África Occidental y Central	150,8	157,2	16,9	17,5
Estados Árabes	155,6	123,6	17,4	13,7
Asia y el Pacífico	118,2	139,2	13,2	15,5
América Latina y el Caribe	55,8	51,9	6,2	5,8
Europa Oriental y Asia Central	48,8	36,5	5,5	4,1
Oficina de Addis Abeba	1,2	1,0	0,1	0,1
Actividades mundiales	169,7	192,8	19,0	21,4
Total del presupuesto por programas y el presupuesto institucional	894,4	900,3	100,0	100,0

14. El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2017 y 2016, desglosados por cuadrante del plan estratégico³, se resume en el cuadro que figura a continuación:

	Millones de dólares EE.UU.		Porcentaje	
	2017	2016	2017	2016
Gasto por países y territorios	657,2	637,1	73,5	70,8
Rojo	360,5	384,6	40,3	42,8
Naranja	94,4	100,3	10,6	11,1
Amarillo	101,7	67,4	11,4	7,5
Rosa	100,6	84,8	11,2	9,4
Actividades mundiales y regionales	43,0	51,2	4,8	5,7
Regionales	23,6	29,4	2,6	3,3
Mundiales	19,4	21,8	2,2	2,4
Otros gastos regionales y mundiales^a	194,2	212,0	21,7	23,5
Otros gastos regionales	43,9	41,0	4,9	4,5
Otros gastos mundiales	150,3	171,0	16,8	19,0
Total del presupuesto por programas y el presupuesto institucional	894,4	900,3	100,0	100,0

a) Incluye los gastos no relacionados con las actividades mundiales y regionales realizados por las oficinas regionales y por la sede, como las actividades de los programas realizados con cargo a otros recursos y los gastos del presupuesto institucional.

15. En los cuadros 4 a 12 del anexo 1 se presentan más detalles sobre los gastos por resultados, productos y cuadrantes del plan estratégico, así como por región.

16. En 2017, el UNFPA destinó 752,9 millones de dólares a los programas por países, actividades mundiales y regionales y otras actividades de los programas (2016: 763,5 millones de dólares). Los Gobiernos y las organizaciones no gubernamentales se encargaron de la ejecución del 35,5% de esos recursos, equivalente a 267,0 millones de dólares, un porcentaje un 3,1% superior al ejercicio precedente (2016: 32,4% o 247,6 millones de dólares).

17. En consonancia con los años anteriores, más de la mitad de los recursos de los programas del UNFPA (el 57,0% o 428,9 millones de dólares) se destinó a actividades que, o bien tenían como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien contribuyeron de forma notable a la igualdad de género (2016: 64,0% o 488,1 millones de dólares).

³ El plan estratégico para 2014-2017 y su modelo institucional clasifican todos los países y territorios en los el UNFPA ejecuta programas en cuatro cuadrantes (rojo, naranja, amarillo y rosa). La clasificación se basa en un modelo sólido que tiene en cuenta diversos factores, tales como la necesidad, la capacidad de financiación o la población. En el anexo 2 se incluye la lista de todos los países y territorios y su clasificación.

18. El UNFPA sigue decidido a destinar los máximos recursos posibles a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2017, el 81,0% (724,7 millones de dólares) del total de gastos imputados al presupuesto por programas y al presupuesto institucional fue efectuado por las oficinas en los países o regionales, que aumentaron 2,4 puntos básicos con respecto al ejercicio precedente (2016: 78,6% o 707,5 millones de dólares). En el cuadro 13 del anexo 1 se recoge el desglose de los gastos de 2017 por región, cuadrante y país o territorio.

19. En 2017, el UNFPA invirtió 98,4 millones de dólares (el 57,2%) de los recursos ordinarios de los programas por países en 46 países clasificados como menos adelantados o economías de bajos ingresos (2016: 118,0 millones de dólares o el 57,0%)⁴.

C. Reservas y saldos de los fondos

20. Las reservas y los saldos de fondos al 31 de diciembre de 2017 aumentaron 130,1 millones de dólares, con lo que ascendieron a 841,5 millones de dólares (2016: 711,4 millones de dólares)⁵. En el cuadro a continuación se facilitan más detalles:

	Millones de dólares EE.UU.	
	2017	2016
Reserva operacional	70,5	70,5
Reserva para respuestas humanitarias	5,0	-
Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	5,0	5,0
Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios	43,0	38,5
Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos		
Recursos ordinarios	(94,4)	(68,9)
Otros recursos	812,4	666,3
Total	841,5	711,4 ⁵

21. La reserva operacional se mantenía prácticamente al mismo nivel al 31 de diciembre de 2017, tras aumentar tan solo 0,03 millones de dólares con respecto a 2016, con lo que se situó en el 20,0% de los ingresos por contribuciones a los recursos ordinarios de 2017. Durante el ejercicio se reservó un monto de 5,0 millones de dólares para financiar la reserva para respuestas humanitarias⁶, y la reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno mantuvo su nivel de 5,0 millones de dólares.

22. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios, que representan los fondos reservados por la administración para fines especiales y que no están disponibles para la programación, aumentaron 4,5 millones de dólares, sobre todo debido a la asignación de 2,9 millones de dólares destinados a cubrir los costos futuros de la revisión amplia de los recursos⁷ y a los ingresos obtenidos para la prestación de servicios de adquisiciones.

23. El déficit de recursos ordinarios no reservados aumentó 25,5 millones de dólares en 2017, principalmente debido a los 69,5 millones de dólares de pérdida actuarial por las obligaciones devengadas en concepto de seguro médico después de la separación del servicio, que se vio parcialmente compensada por el superávit de recursos ordinarios en el ejercicio. El total de fondos disponibles para la programación de 2018 ascendió a 48,5 millones de dólares (2017: 30,0 millones de dólares). En el cuadro 18 del anexo 1 se proporcionan más detalles sobre este importe.

⁴ En 2016, un total de 47 países formaban parte de la categoría “menos adelantados” o “economías de bajos ingresos”. En 2017, Guinea Ecuatorial abandonó la categoría de país menos adelantado y sus gastos fueron excluidos de los cálculos correspondientes al total asignado por el UNFPA a los países menos adelantados o economías de bajos ingresos.

⁵ Este importe refleja 9,1 millones de dólares menos que los saldos totales de los fondos de 720,5 millones de dólares indicados en el Examen estadístico y financiero de 2016, a consecuencia de los ajustes introducidos en las cuentas del UNFPA tras la publicación del examen.

⁶ La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de urgencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

⁷ Ejercicio de gestión del cambio puesto en marcha por la administración del UNFPA a fin de preparar la organización para la ejecución del nuevo plan estratégico y cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, además de en respuesta a la revisión cuatrienal amplia de la política y a las iniciativas de reforma de las Naciones Unidas.

24. Al 31 de diciembre de 2017, los saldos no reservados de fondos correspondientes a otros recursos aumentaron 146,1 millones de dólares hasta los 812,4 millones (2016: 666,3 millones de dólares), fundamentalmente debido al gran incremento de los ingresos por contribuciones a otros recursos destinados a actividades de programas concretas, que superaron los gastos financiados con cargo a esta fuente. El monto de los saldos de los fondos abarca contribuciones por valor de 283,9 millones de dólares todavía no percibidas, y que por lo tanto no están disponibles para la programación, al 31 de diciembre de 2017 (2016: 262,5 millones de dólares).

D. Presupuesto integrado

25. En su decisión 2013/32, la Junta Ejecutiva aprobó el primer presupuesto integrado del UNFPA para 2014-2017 ([DP/FPA/2013/14](#)), armonizado con el plan estratégico para el mismo período. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados de la organización en un marco único e integrado.

26. En el cuadro 15 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del plan estratégico para 2014-2017 frente a las estimaciones que figuran en el plan integrado de recursos del presupuesto integrado, conforme a las modificaciones introducidas durante el examen de mitad de período ([DP/FPA/2016/3](#)). La utilización de los recursos se presenta con arreglo a la contabilidad del sistema parcial de valores devengados, en consonancia con la presentación presupuestaria.

27. En el cuadro 16 del anexo 1 se ofrecen más detalles del componente institucional del presupuesto integrado, desglosado por categoría de gasto.

E. Recuperación de gastos

28. En su decisión 2013/9, la Junta Ejecutiva aprobó una tasa armonizada general de recuperación de gastos del 8,0% para las contribuciones a otros recursos. Mediante esa decisión también se aprobó una estructura específica de recuperación de gastos para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de los Gobiernos en la financiación de los gastos, las contribuciones Sur-Sur y del sector privado, y los acuerdos preexistentes. Por otro lado, se otorga autoridad a la Directora Ejecutiva del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de gasto de forma individualizada.

29. El cuadro a continuación resume los efectos económicos de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas en 2017:

	Miles de dólares EE.UU.		Diferencia	Porcentaje Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2017
	Recuperación efectiva de gastos	Recuperación de gastos, según la tasa armonizada del 8%		
Fondos fiduciarios temáticos	8.680	9.920	1.240	7,0
Acuerdos amplios*	7.946	9.081	1.135	7,0
Participación de Gobiernos en la financiación de los gastos	1.388	2.221	833	5,0
Acuerdos preexistentes	794	908	114	7,0
Exenciones de la tasa de recuperación de gastos indirectos	894	1.073	179	6,7
Total	19.702	23.203	3.501	

* Los acuerdos amplios son acuerdos de carácter más general que uno o varios organismos de las Naciones Unidas firman conjuntamente con uno o varios donantes bilaterales o multilaterales.

30. Las exenciones por las que se ven reducidos los importes de los costos indirectos recuperados en 2017 se conceden en el marco de acuerdos de cofinanciación con los donantes siguientes:

- Tasa autorizada de recuperación de gastos del 7%: Arabia Saudita; Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria (a través del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo); Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire; Programa de

las Naciones Unidas para el Desarrollo en Liberia; Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte; y Unión Europea (a través de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura).

- b) Tasa autorizada de recuperación de gastos del 6,25%: Fondo Fiduciario para el Iraq (a través del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).
- c) Tasa autorizada de recuperación de gastos del 5%: Gobierno de China (a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo); Fondo Saudita para el Desarrollo Económico; Fundación del State Bank of India.
- d) Exención de la recuperación de gastos: UNITAID

III. Recursos ordinarios

31. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits o déficits con cargo a los recursos ordinarios en 2017 y 2016:

	Millones de dólares EE.UU.	
	2017	2016
Ingresos		
Contribuciones: cifras brutas	349,9	352,8
Menos: transferencias a otros ingresos en concepto de reembolso del pago de impuestos	-	(5,8)
Otros ingresos	67,7	52,1
Ingresos netos	417,6	399,1
Gastos		
Programas por países (excluido el Fondo de Emergencia)	166,5	202,5
Fondo de Emergencia	5,8	4,6
Actividades mundiales y regionales	43,0	51,2
Presupuesto institucional	141,5	136,8
Seguro médico después de la separación del servicio y otras prestaciones del personal a cargo de la institución	10,7	8,0
Otros gastos institucionales	11,5	4,6
Total de gastos	379,0	407,7
Superávit/(déficit) del ejercicio	38,6	(8,6)

Este importe incluye los costos indirectos recuperados durante el ejercicio y deducidos de los ingresos por contribuciones brutas a otros recursos

32. El descenso de los ingresos por contribuciones brutas se debe fundamentalmente a que un donante principal del UNFPA —que en 2016 aportó 30,7 millones de dólares— dejó de aportar fondos, aunque su efecto pudo compensarse casi por completo mediante las contribuciones de otros países donantes, así como por las diferencias favorables en los tipos de cambio. En el cuadro 17 del anexo 1 figura un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios superiores a un millón de dólares estadounidenses.

33. En respuesta a la reducción de los recursos ordinarios, la administración del UNFPA continuó aplicando medidas de austeridad y mantuvo una gestión financiera prudente con el propósito de garantizar que sus obligaciones se adaptan a los recursos disponibles. Por tanto, en 2017 los gastos totales con cargo a recursos ordinarios se redujeron un 7,0% hasta 379,0 millones de dólares (2016: 407,7 millones de dólares).

34. Pese a la reducción de los recursos ordinarios, los gastos del Fondo de Emergencia⁸ aumentaron un 26,1% en 2017, hasta 5,8 millones de dólares (2016: 4,6 millones de dólares), lo

⁸ El Fondo de Emergencia, establecido mediante la decisión 2000/13 de la Junta Ejecutiva, proporciona una importante fuente de financiación inicial para las actividades de socorro de urgencia llevadas a cabo por las oficinas locales del UNFPA antes de que estén disponibles los recursos bilaterales.

cual es un reflejo de la prioridad que otorga el UNFPA a las actividades de intervención humanitaria.

35. El descenso de 8,2 millones de euros registrado en los gastos con cargo a las actividades mundiales y regionales es fruto de las medidas de austeridad y la reclasificación de 41 puestos (netos) en el presupuesto institucional, de conformidad con el examen de mitad de período del plan estratégico. Esta reclasificación es uno de los principales factores que dieron lugar al incremento de 4,7 millones de dólares en los gastos del presupuesto institucional.

36. El incremento de 2,7 millones de dólares (33,8%) en la proporción de los gastos correspondientes al seguro médico después de la separación del servicio y otras prestaciones del personal a cargo de la institución se debe a un estudio actuarial independiente actualizado sobre el costo de las prestaciones otorgadas a los empleados a través de sus servicios durante el ejercicio, así como los costos de intereses derivados de las prestaciones futuras de los empleados más próximas a su liquidación.

37. Otros gastos institucionales aumentaron 6,9 millones de dólares en 2017, hasta los 11,5 millones de dólares (2016: 4,6 millones de dólares), principalmente debido a las pérdidas por tipo de cambio y el aumento de las provisiones para cuentas de dudoso cobro.

38. En los cuadros 4 a 12 del anexo 1 figuran los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con cargo a los recursos ordinarios.

IV. Otros recursos

39. Los otros recursos se componen de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos especiales incluyen el programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico, los servicios de adquisiciones y otros fondos.

40. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits o déficits del ejercicio con cargo a otros recursos en 2017 y 2016.

	Millones de dólares EE.UU.	
	2017	2016
Ingresos		
Contribuciones: cifras brutas	717,6	485,8
Menos: reintegros a los donantes	(8,4)	(4,4)
Menos: gastos indirectos*	(39,3)	(34,7)
Otros ingresos	25,1	4,6
Ingresos netos	695,0	451,3
Gastos		
Fondos fiduciarios	576,6	539,6
Menos: gastos indirectos (fondos fiduciarios)	(39,0)	(34,4)
Fondos especiales	10,6	9,9
Menos: gastos indirectos (fondos especiales)	(0,3)	(0,3)
Total de gastos	547,9	514,8
Superávit/(déficit) del ejercicio	147,1	(63,5)

* El mismo importe se incluye en el apartado "otros ingresos" de los recursos ordinarios.

41. El total de ingresos correspondientes a otros recursos aumentó un 54%, hasta los 695,0 millones de dólares (2016: 451,3 millones de dólares), a consecuencia de las intensas iniciativas de movilización de recursos llevadas a cabo y las diferencias favorables en los tipos de cambio.

42. También aumentaron los gastos correspondientes al ejercicio, aunque un porcentaje ligeramente menor del 6,4%, y ascendieron a 547,9 millones de dólares (2016: 514,8 millones de

dólares). El aumento de los ingresos fue superior al crecimiento de los gastos, sobre todo debido a las diferencias en el momento en que se reconocen los ingresos y los gastos, puesto que la mayoría de los ingresos se reconocen en el momento de la firma de los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se reconocen cuando se producen, en el momento de la entrega de los bienes y servicios correspondientes⁹. En los cuadros 4 a 12 del anexo 1 se resumen los gastos de los fondos fiduciarios desglosados por su contribución a los resultados y productos del marco integrado de resultados del plan estratégico, así como por cuadrantes, modalidad de ejecución y marcador de género.

V. Efectivo e inversiones

43. Al 31 de diciembre de 2017, el efectivo y las inversiones del UNFPA habían aumentado 204,0 millones de dólares, hasta los 960,5 millones de dólares (2016: 756,5 millones de dólares), fundamentalmente debido a la mayor cuantía de las contribuciones percibidas con respecto a los gastos abonados. El efectivo y sus equivalentes, incluidas las inversiones de duración inferior a 90 días, ascendieron a 184,4 millones de dólares (2016: 213,6 millones de dólares), mientras que otras inversiones ascendieron a 776,1 millones de dólares (2016: 542,9 millones de dólares).

44. Del total de inversiones, 381,3 millones de dólares eran de uso restringido (2016: 324,2 millones de dólares). A saber, se asignan respectivamente 70,5 millones de dólares, 5,0 millones de dólares y 5,0 millones de dólares a la reserva operacional, la reserva para respuestas humanitarias y la reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno; se han reservado 243,3 millones de dólares para financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; el capital de un fondo fiduciario privado es de 33,7 millones de dólares; y el UNFPA mantiene 23,8 millones de dólares en calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

45. Al 31 de diciembre de 2017, la cartera de inversión del capital de explotación del UNFPA, formada por títulos de renta fija catalogados como inversión, incluidos el efectivo y sus equivalentes, se valoró en 723,3 millones de dólares. Se rige por una política de inversiones conservadora, con límites de madurez, contraparte y calidad crediticia encaminados a preservar el capital, cumplir los requisitos de liquidez y maximizar los ingresos dentro de unos parámetros establecidos de seguridad y liquidez.

46. Los fondos reservados para las obligaciones devengadas en concepto de seguro médico después de la separación del servicio se gestionan conjuntamente con otras organizaciones de las Naciones Unidas, en una cartera independiente de instrumentos financieros más diversificados y rentables, similares a los de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas. Durante 2016 y 2017, el UNFPA transfirió 165,0 millones de dólares a esta cartera, que, a fecha de 31 de diciembre de 2017, había aumentado su valor de mercado hasta 190,6 millones de dólares, con unas tasas de rendimiento anuales de entre el 15,23% y el 16,26% para los distintos componentes de la cartera.

VI. Otros elementos del activo y el pasivo

47. Las contribuciones por cobrar aumentaron un 11,5%, hasta los 314,6 millones de dólares al cierre de 2017 (2016: 282,1 millones de dólares), en su mayor parte debido al aumento de las contribuciones a otros recursos cuyo pago está previsto para después del 31 de diciembre de 2017.

48. Los anticipos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio aumentaron un 5,5%, hasta los 7,7 millones de dólares (2016: 7,3 millones de dólares). Los anticipos pendientes debidos por Gobiernos y organizaciones no gubernamentales tan solo se redujeron 0,1 millones de dólares, hasta los 5,8 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017. El incremento neto obedece al aumento de los importes pendientes debidos por organizaciones de las Naciones Unidas que llevan a cabo actividades programáticas del UNFPA, que se duplicaron en

⁹ En la nota 2 relativa a los estados financieros del UNFPA se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

un año al pasar de 1,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2016 a 2,8 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017, así como a un incremento de 0,9 millones de dólares en provisiones para cuentas de dudoso cobro.

49. Los inventarios de suministros de salud reproductiva y otros productos relacionados con los programas que están bajo el control del UNFPA (en tránsito o en almacenes), para su distribución a beneficiarios o su venta a terceros, se redujeron un 17,3% hasta los 38,3 millones de dólares (2016: 46,3 millones de dólares), básicamente debido al volumen inferior de adquisiciones en 2017, así como a una mayor agilidad en la autorización y la distribución de los productos a los asociados nacionales encargados de su distribución.

50. El pasivo correspondiente a prestaciones de los empleados aumentó un 26,3%, hasta 415,8 millones de dólares (2016: 329,2 millones de dólares), sobre todo debido al aumento de las obligaciones devengadas en concepto de seguro médico después de la separación del servicio, a consecuencia del uso de supuestos demográficos actualizados, incluida una mejora en la esperanza de vida de los beneficiarios, a los efectos de la valoración actuarial empleada para el cálculo del monto del pasivo. La parte no financiada del pasivo correspondiente a las prestaciones de los empleados aumentó 42,0 millones de dólares, hasta los 172,4 millones de dólares al cierre de 2017 (2016: 130,4 millones de dólares), lo cual provocó un aumento de la parte no financiada del pasivo del 41,5% (2016: 39,6%)

VII. Conclusiones

51. El UNFPA consiguió cerrar el año 2017 en buena salud financiera porque logró que sus compromisos pendientes se mantuvieran dentro de los recursos financieros disponibles. Pese a la cantidad récord de contribuciones a otros recursos generada a lo largo del ejercicio, la constante disminución de los recursos ordinarios, que siguen siendo la base de las operaciones del UNFPA, continúa planteando un importante desafío a la capacidad de la organización para cumplir sus resultados estratégicos.