



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
7 de mayo de 2012
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2012

Ginebra, 25 a 29 de junio de 2012

Tema 8 del programa provisional

UNFPA-Informe anual del Director Ejecutivo

Fondo de Población de las Naciones Unidas

Informe del Director Ejecutivo correspondiente a 2011

Progresos registrados en la ejecución del plan estratégico del UNFPA 2008-2013

Resumen

En el presente informe se analizan los progresos, las dificultades y la experiencia adquirida en 2011 en la ejecución del plan estratégico 2008-2013. La estructura y el análisis del informe se basan en los dos marcos fundamentales del plan estratégico, a saber, el marco de resultados de desarrollo y el marco de resultados de gestión.

Para cumplir con el límite de palabras al que se deben ajustar los documentos oficiales, el informe se concentra en los asuntos más importantes y los anexos separados disponibles en el sitio web del UNFPA contienen un análisis cuantitativo y datos adicionales que muestran los progresos y las tendencias de la ejecución utilizando indicadores claves del marco de resultados de desarrollo y del marco de resultados de gestión para el período 2008-2011.

En la última sección del informe aparecen elementos que se pueden utilizar para redactar una decisión.

El presente informe se debe leer conjuntamente con el examen estadístico y financiero para 2011 (DP/FPA/2012/6, Part I/Add.1), donde se analizan los gastos de 2011.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Contexto internacional e institucional	3
III. Marco de resultados de desarrollo	4
A. Sinopsis	4
B. Progresos y dificultades	5
1. Población y desarrollo	5
2. Salud y derechos reproductivos	8
3. Igualdad entre los géneros	14
4. Cuestiones intersectoriales	17
IV. Marco de resultados de gestión	18
V. Elementos para una decisión	23
 Anexos (disponibles por separado en el sitio web del UNFPA)	
1. Marco de resultados del plan estratégico 2008-2011: actualización de los indicadores	
2. Marco integrado de recursos financieros 2008-2011	
3. Respuesta humanitaria del UNFPA	
4. Directrices e instrumentos para fortalecer la capacidad del UNFPA en materia de gestión basada en los resultados y evaluación	
5. Informes complementarios que indican logros conseguidos por el UNFPA	
6. Ejemplos de actividades del UNFPA realizadas en alianza con otras entidades para poner en práctica el programa de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo	
7. Datos complementarios sobre los resultados de la gestión del UNFPA	

I. Introducción

1. El presente informe contiene un análisis de los avances, los aspectos problemáticos y la experiencia adquirida en 2011 en la ejecución del plan estratégico del UNFPA para 2008-2013 (véanse el documento DP/FPA/2007/17, donde figura el plan estratégico completo para 2008-2011, y la decisión 2009/16, por la que se prorrogó hasta 2013 la validez del plan estratégico de 2008-2011)¹. La estructura del informe y el análisis se basan en los dos marcos centrales del plan estratégico, es decir, el marco de resultados de desarrollo y el marco de resultados de gestión. Para cumplir con el límite máximo de palabras, el informe se concentra en los asuntos más importantes y los anexos separados disponibles en el sitio web del UNFPA contienen un análisis cuantitativo y datos adicionales que muestran los progresos y las tendencias de la ejecución utilizando indicadores clave del marco de resultados de desarrollo y del marco de resultados de gestión para el período 2008-2011.

2. El UNFPA ha seguido mejorando la metodología, los análisis y la calidad de los datos de sus informes anuales. Para el análisis hecho en el presente informe se recurrió a distintas fuentes de datos, entre ellas los informes anuales de las oficinas locales del UNFPA y de la sede y las evaluaciones y exámenes de programas. Con esta triangulación de la información se procura hacer un análisis equilibrado de las aportaciones del UNFPA a los resultados obtenidos con el plan estratégico, las dificultades con que se tropezó y las lecciones aprendidas.

II. Contexto internacional e institucional

3. El año 2011 planteó problemas pero también ofreció oportunidades. Junto con los acontecimientos históricos producidos en la región de los Estados árabes, el mundo fue testigo del desastre ocurrido en el Japón, la continuación de la crisis de la deuda en Europa, una sequía en el Cuerno de África y graves inundaciones en Asia. El impacto completo de esos sucesos en el desarrollo internacional, la seguridad humana y el progreso social no se puede apreciar en forma inmediata y solo se llegará a conocer con el transcurso del tiempo. Sin embargo, hay algo que es indudable: las economías emergentes en general hicieron frente a la crisis económica mejor que las economías adelantadas, lo que demuestra que hay nuevas oportunidades de promover la cooperación triangular y Sur-Sur en pro del desarrollo.

4. Para el UNFPA, 2011 fue un año de cambios. La nueva conducción del Fondo y el examen de mitad de período del plan estratégico (DP/FPA/2011/11) definieron más claramente el enfoque aplicable al período 2012-2013. Se perfeccionaron los marcos de resultados y se elaboró un plan de actividades para aumentar la eficacia de la labor del UNFPA y las relaciones del Fondo con sus asociados.

5. La población del mundo alcanzó el nivel de 7.000 millones de personas en 2011, lo cual ofreció una ocasión para poner de relieve la interacción entre la dinámica de la población y el desarrollo, la reducción de la pobreza, el cambio climático, la escasez de alimentos y de agua, la inseguridad en materia energética, la

¹ En el documento DP/FPA/2011/3 (Part I) aparece un análisis acumulativo de los progresos realizados entre 2008 y 2010.

educación y la salud. Conduciendo el examen a nivel mundial de los resultados de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), el UNFPA concentró su atención en los grupos jóvenes y en el Quinto Objetivo de Desarrollo del Milenio, sobre la salud de las madres, que registra el progreso más bajo de todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La Estrategia Mundial del Secretario General de Salud de las Mujeres y los Niños apoya otras actividades encaminadas a salvar la vida de mujeres. El Fondo seguirá asignando cada vez más importancia al enfoque basado en los derechos cuando atienda las necesidades de servicios de planificación familiar.

III. Marco de resultados de desarrollo

6. En esta sección se evalúan los adelantos logrados en la consecución de los objetivos de desarrollo del plan estratégico y la contribución del UNFPA en ese campo. Se hacen notar los logros alcanzados en relación con los 13 resultados previstos en el plan estratégico comprendidos en las tres esferas de concentración, a saber, la población y el desarrollo, la salud y los derechos reproductivos y la igualdad entre los géneros. También se consideran cuestiones intersectoriales.

A. Sinopsis

Progresos según los indicadores del plan estratégico 2008-2011

7. En el anexo 1 se presentan datos sobre los progresos hechos respecto de los 26 indicadores del marco de resultados de desarrollo del plan estratégico. Se dispone de datos sobre las tendencias para 23 de los 26 indicadores y, de esos 23, se observa que se han alcanzado las metas establecidas para 2011 respecto de 9 de ellos. Los datos disponibles indican que, para 14 de los 23 indicadores, el progreso no ha sido suficiente. Si bien en varios países hay indicios alentadores de que las inversiones están surtiendo efecto, el análisis demuestra que quizás las metas mundiales hayan sido demasiado ambiciosas o que es necesario aumentar la intensidad de los programas, sobre todo en lo que se refiere a la salud materna y la planificación familiar. El UNFPA, junto con sus colaboradores, está apoyando la labor de garantizar la disponibilidad de datos para evaluar los resultados que se alcancen en esos campos.

Ejecución de los programas del UNFPA a nivel de los países

8. En 2011, en el 83% de los programas por países se obtuvo por lo menos el 75% de los productos contemplados en el plan de trabajo anual, en comparación con el nivel de referencia del 51% en 2007 (los datos correspondientes aparecen en el anexo 7).

Gastos del UNFPA en los resultados de desarrollo

9. En el anexo 2 se indica el total de los recursos, tanto ordinarios como de otro tipo, destinados a los 13 resultados de desarrollo. Los gastos del UNFPA en la esfera de la salud y los derechos reproductivos fueron los más elevados de todos (58%), y fueron seguidos por los correspondientes a la población y el desarrollo (16,3%), la

igualdad entre los géneros (12,4%) y la coordinación de programas y asistencia (13,3%).

B. Progresos y dificultades

10. En esta sección se exponen los logros de 2011 en relación con los 13 resultados previstos en el plan estratégico para las tres esferas de concentración del UNFPA y se describen algunos obstáculos importantes y la experiencia adquirida.

1. Población y desarrollo

Resultado 1: Incorporación de la dinámica de la población y sus vínculos con la igualdad entre los géneros, la salud sexual y reproductiva y el VIH/SIDA en la política pública, los planes de reducción de la pobreza y los marcos de gestión

11. El UNFPA hizo amplio uso de las diversas alianzas que ha establecido e impulsó a sus asociados a participar en la campaña de los “7.000 millones de acciones”. Ello fue seguido de la publicación del informe del Fondo sobre el *Estado de la población mundial 2011: 7.000 millones de personas, su mundo, sus posibilidades*. El UNFPA también trató de que las cuestiones de población se tuviesen presentes en los exámenes de la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y las actividades complementarias de las principales conferencias de las Naciones Unidas, entre ellas las conferencias sobre los países menos adelantados y sobre el envejecimiento y las reuniones preparatorias de la Conferencia Río+20, y en el programa de desarrollo para después de 2015.

12. A nivel nacional, el apoyo para la integración de la dinámica de la población y otras cuestiones afines en las estrategias y los planes de desarrollo consistió fundamentalmente en actividades de creación de capacidad. Los resultados indican que la meta de 90% para 2011 se alcanzó solo en parte, lo que pone de manifiesto la necesidad de conceder más ayuda a los países en este sentido.

13. Los resultados preliminares del análisis de la corriente de recursos para población y desarrollo muestran un aumento de la financiación otorgada a las cuatro esferas del conjunto de actividades de población especificadas en el Programa de Acción de la CIPD cuyo costo se presupuestó. Los gastos internos para actividades de población pasaron de 29.800 millones de dólares en 2009 a 33.700 millones en 2010 y se preveía que llegasen a los 35.000 millones en 2011, muy por encima del 25% de aumento contemplado en 2007 (véase E/CN.9/2012/6). Sin embargo, para 2010 la financiación total, tanto de donantes como interna, fue de alrededor de 20.000 millones de dólares inferior al monto estimado de 65.000 millones de dólares que se considera necesario para alcanzar las metas del Programa de Acción de la CIPD. El UNFPA seguirá haciendo todo lo posible por asegurar que las cuestiones de población ocupen un lugar importante en el programa de desarrollo para después del año 2015.

Resultado 2: Incorporación de los derechos y las necesidades multisectoriales de los jóvenes en la política pública, los planes de reducción de la pobreza y los marcos de gastos, aprovechando el dividendo demográfico

14. El UNFPA siguió poniendo a disposición de los jóvenes medios para promover la inclusión de sus derechos y sus necesidades en la política pública, mediante actividades de desarrollo de la capacidad, el fortalecimiento de las organizaciones juveniles y el desarrollo de estructuras institucionales para la participación de los jóvenes, prestando especial atención a los más marginados. Por ejemplo, en Nepal, el Ministerio de la Juventud y los Deportes elaboró un marco para la preparación de presupuestos en que se tengan en cuenta los intereses de los jóvenes, en consulta con organizaciones juveniles. El UNFPA contribuyó a la elaboración del primer informe regional sobre la dinámica de la población de los jóvenes de ascendencia africana en América Latina y el Caribe. En Costa Rica, el UNFPA prestó apoyo a la ejecución del programa conjunto sobre la juventud, el empleo y la migración.

15. El desarrollo de la capacidad de las redes de jóvenes, como Youth LEAD y el HIV Young Leaders Fund, ha permitido que los jóvenes den a conocer su opinión y participen en la labor de promoción y en los debates sobre la política pública referentes al acceso a los servicios, la educación sexual amplia y la participación de los jóvenes en los programas de salud sexual y reproductiva y de lucha contra el VIH. En respuesta a los acontecimientos recientes ocurridos en la región de los Estados Árabes, el UNFPA desempeñó un papel activo en la formulación del plan de acción estratégico del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre los jóvenes, que subraya la importancia fundamental de la participación cívica y analiza la función que los jóvenes desempeñan como impulsores del cambio para fortalecer la cultura cívica. El UNFPA también prestó apoyo al Foro de Jóvenes Africanos que tuvo lugar en Addis Abeba en abril de 2011, así como para la participación de representantes de jóvenes en la reunión de alto nivel sobre el SIDA celebrada en New York en junio de 2011. En Egipto, el UNFPA ayudó a realizar una encuesta nacional entre los jóvenes y a preparar documentos de política, en los que se recomienda un aumento de las inversiones destinadas a los jóvenes, en particular a los comprendidos en el quintil socioeconómico más bajo. El UNFPA está trabajando con Restless Development para preparar programas innovadores para los jóvenes. En Uganda se prestó ayuda para que un grupo de jóvenes karimojong estudiase la vida de otros integrantes de su comunidad, y en Zambia, grupos de jóvenes utilizaron datos para preparar un informe sobre “el estado de la nación”. Las lecciones aprendidas con esas actividades ayudaron a preparar instrumentos para hacer investigaciones y trabajos de promoción participativos dirigidos por jóvenes.

Resultado 3: Disponibilidad de datos sobre la dinámica de la población, la igualdad entre los géneros, los jóvenes, la salud sexual y reproductiva y el VIH/SIDA, y análisis y empleo de esos datos a nivel nacional y subnacional para formular políticas y programas y supervisar su aplicación

16. Los países están registrando progresos en el levantamiento de censos según las prioridades nacionales y respetando el intervalo de 10 años entre un censo y otro. Para fines de 2011, el 63% de los países que tenían programas de este tipo y que recibían asistencia del UNFPA habían completado sus censos de población y vivienda de acuerdo con lo previsto y con apoyo significativo del UNFPA que incluyó fondos, la coordinación entre donantes o asistencia técnica.

17. Durante el período 2007-2011, el 95% de los países con programas realizaron una encuesta nacional de hogares o temática que incluía cuestiones relacionadas con la CIPD, lo que representó un aumento de más del 10% respecto del nivel de referencia de 83% estimado para el período 2000-2005. Cerca del 75% de los planes nacionales de desarrollo aprobados en 2010-2011 incluían indicadores con plazos fijos y objetivos tomados de bases de datos nacionales o subnacionales. El UNFPA ayudó a consolidar los sistemas de información estadística sobre cuestiones relacionadas con la CIPD con el sistema de bases de datos en línea MDG5b+Info para mantener un registro de los resultados alcanzados a nivel mundial en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y con aplicaciones como CensusInfo y REDATAM (recuperación de datos para áreas pequeñas por microcomputador). En el informe de 2011 sobre el apoyo de los asociados a la estadística, preparado por el Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI (PARIS21), utilizando datos procedentes de 30 oficinas del UNFPA, se indica que el UNFPA es el cuarto contribuyente por orden de importancia al desarrollo de las estadísticas, después del Banco Mundial, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la Unión Europea.

Resultado 4: Incorporación de las nuevas cuestiones de población, en particular la migración, la urbanización, el cambio de las estructuras de edad (transición a la edad adulta y envejecimiento) y la población y el medio ambiente, en los programas de desarrollo mundiales, regionales y nacionales

18. El UNFPA llevó a cabo actividades de divulgación, creación de una base de conocimientos y fortalecimiento de la capacidad nacional para incorporar las nuevas cuestiones de población, como el envejecimiento, la migración, la urbanización y el medio ambiente y el cambio climático en los planes nacionales de desarrollo, con el propósito de satisfacer las necesidades cada vez mayores de los países en estos aspectos. En algo más de la mitad de los planes nacionales de desarrollo y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) que se aprobaron se abordan esas nuevas cuestiones de población, lo cual indica que ha habido un progreso limitado.

19. La población del mundo envejece con rapidez. A nivel mundial, no se presta suficiente atención al envejecimiento y sus repercusiones. Para hacer frente a este problema, el UNFPA organizó actividades a nivel mundial, regional y nacional para poner de relieve el envejecimiento de la población y la necesidad de incluir las cuestiones relativas a las personas de más edad en los planes nacionales de desarrollo y los DELP. El UNFPA colaboró en la preparación del décimo aniversario de la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento, lo que incluyó una compilación de políticas, leyes, datos, investigaciones y arreglos institucionales referentes a las personas de más edad, así como un informe sobre la legislación de derechos humanos aplicable a las personas de edad. En colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, la OMS y expertos, el UNFPA preparó un conjunto mínimo de indicadores para evaluar los progresos hechos en la aplicación del Plan de Acción Internacional de Madrid sobre el Envejecimiento y prestó apoyo a la campaña mundial “La edad exige acción” de la organización HelpAge Internacional destinada a combatir la discriminación por razones de edad.

20. La magnitud y la complejidad de las migraciones internacionales hacen de ellas una cuestión de alta prioridad, tanto para los países en desarrollo como para los desarrollados. El UNFPA colaboró con asociados, incluso en su condición de miembro del Grupo Mundial sobre Migración, en diversas actividades, como el simposio sobre las migraciones y los jóvenes, los grupos temáticos dedicados a la migración de los equipos de las Naciones Unidas en los países, proyectos piloto de integración y encuestas sobre migraciones internacionales.

21. Los cambios del tamaño, la ubicación y la composición de las poblaciones, juntamente con los recursos que tienen a su disposición, también repercuten en medida considerable en la vulnerabilidad de las personas y su capacidad para adaptarse al cambio climático. El mundo está atravesando el proceso más intenso de crecimiento urbano de la historia y se prevé que en los próximos 20 años el número de habitantes de las zonas urbanas aumentará en cerca de 2.000 millones de personas, la gran mayoría de las cuales vivirán en países en desarrollo. Una planificación eficaz de la urbanización es un requisito para el desarrollo. En 2011, el UNFPA siguió prestando apoyo para integrar mejor las proyecciones sobre la urbanización en los trabajos de planificación y programación, entre otras cosas con estudios de casos sobre la urbanización en el Brasil, China, la Federación de Rusia y la India, para ofrecer orientación a los países que atraviesan una etapa de transición urbana y que tratan de encauzarla, así como estudios sobre los vínculos entre la urbanización, las cuestiones de género y la salud reproductiva.

Problemas pendientes y experiencia adquirida

22. La inclusión de las cuestiones de población, entre ellas las cuestiones nuevas, y de indicadores y metas con plazos determinados en las estrategias y planes nacionales de desarrollo, no ha avanzado en la medida necesaria. Además, los grupos jóvenes y sus prioridades no reciben la atención que merecen en los planes nacionales de desarrollo y los DELP. Los principales problemas por resolver tienen que ver con la disponibilidad de datos fiables y actualizados para la adopción de políticas y las actividades de promoción y de recursos humanos y financieros suficientes para atender con eficacia la demanda cada vez mayor en esos campos.

23. En el futuro se prestará apoyo para generar datos y desarrollar la capacidad para utilizarlos en los procesos de promoción y adopción de políticas, y para diseminar las buenas prácticas. Como se puede observar en el plan estratégico realizado, los esfuerzos se concentrarán en el fortalecimiento de las instituciones que permitan una participación significativa de los jóvenes en la vida de la sociedad, incluida la adopción de decisiones.

2. Salud y derechos reproductivos

Resultado 1: Fomento del respeto de los derechos reproductivos y de la demanda de salud sexual y reproductiva e integración del programa básico de salud sexual y reproductiva, en particular los productos básicos de salud reproductiva y los recursos humanos para la salud, en las políticas públicas de los marcos humanitario y de desarrollo con un seguimiento más eficaz de la ejecución

24. En el año 2011 hubo un liderazgo firme, un impulso más intenso y una acción decisiva en relación con la salud reproductiva, como parte de lo cual se redefinió el lugar que ocupa la planificación familiar y se obtuvieron mayores recursos

financieros. La Estrategia Mundial del Secretario General de Salud de las Mujeres y los Niños siguió realzando la importancia de la salud reproductiva y los derechos reproductivos a nivel internacional y en las políticas y los programas de los países. Se contrajeron más de 100 compromisos nuevos, que abarcan un mayor acceso a medios anticonceptivos modernos (Afganistán, Bangladesh, Camboya, Kirguistán, Myanmar, Nepal y Nigeria); un aumento del presupuesto destinado a la atención de las madres, la atención neonatal y la atención de los niños de un 50% para el año 2015 (Senegal); un aumento de los recursos humanos para los servicios de salud de madres y niños recién nacidos (Afganistán, Bangladesh, Myanmar, Nepal y República Democrática Popular Lao); servicios gratuitos de parto (Indonesia, Nepal y República Democrática Popular Lao); y la reducción de los embarazos entre las adolescentes (Bangladesh). El UNFPA prestó apoyo a los países para cumplir sus compromisos, como parte del conjunto amplio de servicios esenciales de salud reproductiva. Mediante la alianza Health 4+, se intensificaron los esfuerzos en países como el Afganistán, Bangladesh, Burkina Faso, la República Democrática del Congo, Sierra Leona, Zambia y Zimbabwe para asignar más recursos, fortalecer las políticas y mejorar la prestación de servicios de salud para las mujeres y los niños. La Campaña sobre la reducción acelerada de la mortalidad materna en África siguió ampliándose y 36 países de África participaron efectivamente en su desarrollo.

25. El UNFPA siguió fomentando el apoyo a los servicios de salud reproductiva y los derechos reproductivos en los procesos nacionales, utilizando oportunidades convenientes del ciclo de planificación, presupuestación y formulación de políticas. Entre las actividades que arrojaron buenos resultados se cuentan la incorporación de indicadores clave, tales como la frecuencia de embarazos entre las adolescentes, la cobertura de la atención de emergencia completa obstétrica y para recién nacidos y las necesidades de servicios de planificación familiar en el plan IV de desarrollo del sector de la salud de Etiopía, la elaboración de una estrategia de salud reproductiva en el Iraq y trabajos análogos en Angola, Côte d'Ivoire, el Gabón y Kenya. Durante las crisis humanitarias, el acceso a los servicios reproductiva es indispensable. Varios países, entre ellos las Comoras, Etiopía, Filipinas, el Gabón y el Pakistán, crearon capacidad para utilizar el paquete de servicios iniciales mínimos. En Etiopía, se distribuyeron medicamentos, suministros y equipo de salud reproductiva para la atención de emergencia de casos agudos a centros de salud que funcionan en zonas afectadas por la sequía y en campamentos de refugiados que fueron utilizados por un total estimado de 125.000 personas. Se prestaron servicios de salud reproductiva a miles de residentes en campamentos situados en la frontera entre Túnez y Libia.

Resultado 2: Aumento del acceso y de la utilización de servicios de salud materna de calidad a fin de reducir la mortalidad y la morbilidad maternas, mediante, entre otras cosas, la prevención de los abortos peligrosos y la atención de sus complicaciones

26. Con un presupuesto de operaciones de 30 millones de dólares, el Fondo temático para la salud materna del UNFPA fortaleció el apoyo a 33 países prioritarios prestado, entre otras cosas, para servicios de parteras, y a 43 países como parte de la Campaña de erradicación de la fístula. El programa de servicios de parteras, dirigido por el UNFPA en colaboración con la Confederación Internacional de Comadronas, prestó asistencia a 30 países con una participación de 22 asesoras en 19 países. Hasta la fecha, se han efectuado 27 evaluaciones nacionales de las

necesidades y análisis de las deficiencias existentes, para mejorar la capacidad y las políticas en relación con los servicios de obstetricia. Se pusieron también en funcionamiento más de 150 escuelas para parteras y nuevas asociaciones de parteras, entre otros países en el Afganistán, Bangladesh, Burkina Faso, Etiopía, Guyana, Sudán del Sur y Zambia. Se ha promovido la colaboración Sur-Sur entre los países. En 2011, el UNFPA y sus asociados dieron a conocer el primer número de la publicación sobre el estado de la partería en el mundo, que contiene datos sobre esos servicios en 58 países de escasos recursos. Se ha establecido una alianza estratégica con Intel Corporation para mejorar la calidad de la formación de las parteras y los trabajadores de salud de primera línea utilizando tecnologías de la información y de las comunicaciones de banda ancha para mejorar los servicios y la transmisión de información.

27. El UNFPA, el UNICEF y el Programa de Prevención de la Mortalidad Materna y la Discapacidad de la Universidad de Columbia prestaron ayuda para realizar evaluaciones nacionales de la atención obstétrica y neonatal de emergencia en Benin, Burkina Faso, Burundi, el Chad, Ghana, Guyana, Liberia, Malawi, el Níger y la República Democrática Popular Lao, a fin de contar con datos confiables para desarrollar los servicios y movilizar recursos.

28. Bajo la conducción del UNFPA, que prestó servicios de secretaría para la Campaña mundial de erradicación de la fístula, y en colaboración con Direct Relief Internacional y la Fistula Foundation, se hicieron estudios de identificación de los casos de fístula en 40 países. En colaboración con la Federación Internacional de Ginecología y Obstetricia se terminó la redacción de un manual de formación clínica para cirujanos de fístula. En Bangladesh, Etiopía y el Níger, en colaboración con la Escuela Bloomberg de Salud Pública de la Universidad Johns Hopkins, se inició un estudio muy importante sobre la fístula para examinar las prognosis posoperatorias, la mejora de la calidad de la vida, la reintegración social y la rehabilitación de las pacientes de fístula. El UNFPA también prestó ayuda para el tratamiento quirúrgico de casos de fístula en más de 5.000 mujeres y niñas.

29. Una contribución valiosa del UNFPA para aumentar la eficiencia de la lucha contra la mortalidad materna consiste en la adopción por los asociados de sistemas de vigilancia y respuesta en los casos de mortalidad entre las madres. A fin de mejorar la presentación en tiempo real de datos sobre la mortalidad materna y los casos en que se agotan las existencias de productos, se ejecutaron proyectos piloto utilizando mHealth (mobile health) en Burkina Faso, Madagascar, Malí y Sierra Leona. Además, en Benin, Etiopía, Ghana, Madagascar y Malawi se está avanzando hacia la institucionalización de las auditorías de los casos de mortalidad materna para mejorar la calidad de la atención médica. El UNFPA también apoyó un análisis internacional de homólogos innovador sobre la estrategia de salud materna de Marruecos, con la participación de expertos y encargados de formular políticas de Djibouti, Egipto, Marruecos, el Sudán, el Territorio Palestino Ocupado, Túnez y el Yemen.

Resultado 3: Aumento del acceso a servicios de calidad en materia de planificación voluntaria de la familia, y de su utilización, por las personas y las parejas en función de la intención reproductiva

30. El UNFPA redobló sus esfuerzos por eliminar la disparidad entre la cantidad de personas que utilizan anticonceptivos y las que querrían espaciar o limitar los

nacimientos, y recibió un nivel sin precedentes de apoyo de los donantes y encauzó los fondos para fortalecer la capacidad de los sistemas de salud y adquirir suministros indispensables de salud reproductiva. En 2011 se movilizaron con este propósito alrededor de 145 millones de dólares de recursos extrapresupuestarios. El apoyo a los programas y estrategias de nivel nacional siguió mejorando el acceso, la disponibilidad y la utilización de los servicios de planificación familiar. La distribución basada en la comunidad siguió desempeñando un papel fundamental en la prestación de servicios a las comunidades que no los reciben en medida suficiente.

31. Los informes del UNFPA sobre los países indican que la proporción de países cuyos centros de servicios ofrecen por lo menos tres métodos anticonceptivos modernos siguió aumentando respecto del nivel de referencia del 32,9% en 2007 y llegó al 38% en el período 2010-2011. Para evitar los casos en que los suministros se agotan o no están disponibles en medida suficiente, el UNFPA prestó apoyo a 56 países en la adquisición de anticonceptivos para planificación familiar, incluidos los preservativos para hombres y mujeres para tener doble protección contra las infecciones de transmisión sexual y el VIH y los embarazos no deseados.

32. En los 12 países que recibieron el apoyo más amplio, disminuyeron los casos en que se agotaron las existencias de suministros indispensables, se adoptaron políticas nacionales y partidas presupuestarias para adquirir productos de planificación familiar y se asignaron fondos nacionales para sistemas computarizados de gestión del suministro de productos con personal cualificado. El número de parejas que utilizan métodos anticonceptivos modernos está aumentando de manera pronunciada. El UNFPA es un participante destacado en la Coalición para el Suministro de Material de Salud Reproductiva y trabaja en estrecha colaboración con donantes bilaterales, organizaciones no gubernamentales internacionales, fundaciones y el sector privado. Para poner los servicios más al alcance de las comunidades en Benin, Burkina Faso, el Ecuador, Etiopía, Filipinas, Mongolia, Nicaragua, la República Democrática Popular Lao, el Sudán y otros muchos países, la generación de demanda se impulsó recurriendo a métodos de distribución basados en la comunidad y a la colaboración con dirigentes comunitarios y religiosos, así como a la capacitación del personal de los servicios. También se perfeccionó la capacidad del personal de logística usando programas informáticos como CHANNEL.

Resultado 4: Aumento de la demanda, el acceso, la utilización y la calidad de los servicios de prevención del VIH y las infecciones de transmisión sexual, especialmente para las mujeres, los jóvenes y otros grupos vulnerables, incluidas las poblaciones que necesitan asistencia humanitaria

33. El UNFPA sigue conduciendo los esfuerzos por reducir las infecciones con VIH en los jóvenes, las mujeres y los trabajadores sexuales adoptando medidas integradas y basadas en datos objetivos. Un mayor acceso a los preservativos es una meta fundamental. En 86 países se está aplicando el enfoque estratégico de 10 pasos del UNFPA para la programación completa del uso de preservativos, que abarca la formulación de estrategias, políticas y planes nacionales sobre los preservativos. Entre todos los organismos de desarrollo, el UNFPA ocupó el primer lugar como proveedor de preservativos para hombres y para mujeres en países de bajos ingresos en 2010.

34. El plan mundial del ONUSIDA para eliminar la transmisión del VIH de las madres a los niños y los componentes 1 y 2 de su marco estratégico orientan la actuación del UNFPA. Hasta la fecha se ha prestado apoyo directo a 38 países, entre otras formas por intermedio de las consultas regionales en Europa Oriental y el Asia Central sobre el desarrollo de los servicios de planificación familiar para personas que viven con el VIH y poblaciones clave para reducir el número de embarazos no deseados. En Tailandia, la participación de los hombres en los programas de orientación y análisis de diagnóstico para parejas y los servicios de salud sexual y reproductiva basados en los derechos humanos para las personas que viven con el VIH se ha intensificado gracias a la capacitación de las personas que prestan los servicios. Los resultados colectivos alcanzados por los asociados indican que el 65% de los centros de salud de Madagascar ofrecen servicios de prevención de la transmisión de madres a hijos y servicios de atención de recién nacidos; que la prevención de la transmisión de madres a hijos ha aumentado en el 80% de los centros de salud de Malawi y que la aceptación de los servicios de orientación y análisis voluntarios y de los servicios de prevención de la transmisión de madres a hijos ha aumentado en Burundi.

35. En 23 países se evaluaron los vínculos entre los servicios de salud sexual y reproductiva y de lucha contra el VIH en los que se basan los planes nacionales; 17 países completaron evaluaciones de los progresos realizados y se siguió prestando apoyo a los programas financiados por la Unión Europea en siete países africanos para reforzar los vínculos y la integración. En 54 países se formularon o aplicaron políticas relativas al VIH en que se tiene en cuenta la igualdad entre los géneros en los programas nacionales sobre el SIDA, número que aumentó de 26 en 2010. El UNFPA trabajó para aumentar la protección de los derechos humanos y el acceso a los servicios para los trabajadores sexuales en 65 países. Treinta y siete equipos de las Naciones Unidas en países organizaron actividades de capacitación de proximidad sobre el estigma, la discriminación, el riesgo de VIH y la vulnerabilidad de grupos importantes. En 10 países se hicieron evaluaciones de la calidad de la prevención del VIH en grupos importantes. En 26 países se recogieron datos, se estudió la distribución de los casos y se hicieron evaluaciones y cálculos de la cantidad de personas afectadas, lo cual dio por resultado la elaboración de estrategias, planes y programas nacionales basados en información objetiva.

36. El Grupo Asesor de ONUSIDA sobre el VIH y los trabajadores sexuales, copresidido por el UNFPA, ayudó a orientar las respuestas de los países relativas a la reducción de la demanda de relaciones sexuales pagadas no protegidas el empoderamiento económico, los derechos y la diferenciación entre el trabajo sexual y el tráfico ilícito. En 45 oficinas del UNFPA en los países se prestó apoyo a programas destinados a integrantes de los servicios uniformados sobre el VIH, la salud sexual y reproductiva y la violencia por razones de género, lo cual incluyó trabajos hechos con misiones de mantenimiento de la paz, el apoyo a programas de desarme, desmovilización y reintegración y la adquisición y distribución de preservativos para prevenir el VIH como parte del paquete de servicios iniciales mínimos.

Resultado 5: Mejora del acceso de los jóvenes a los servicios de salud sexual y reproductiva, prevención del VIH y prevención de la violencia por motivos de género y a la educación en materia de salud sexual y reproductiva para la vida cotidiana que tenga en cuenta las cuestiones de género como parte de un planteamiento multisectorial integral respecto del desarrollo de los jóvenes

37. El UNFPA siguió reforzando la capacidad para proporcionar y desarrollar información, capacitación y servicios de salud sexual y reproductiva y VIH para adolescentes. En 87 países se apoyó el fortalecimiento de los servicios de salud sexual y reproductiva y VIH adecuados para los jóvenes. Sierra Leona está ejecutando un programa de salud sexual y reproductiva que combina la actuación de los sectores de la salud, la educación y otros en ayuda de los jóvenes, haciendo hincapié en la necesidad de reducir el número de embarazos entre adolescentes y el matrimonio en la infancia. Zambia está reforzando la capacidad de grupos de base comunitaria para difundir información y prestar servicios integrados de salud sexual y reproductiva para las adolescentes, en especial las de las zonas rurales. Georgia recurrió a la colaboración del sector privado para asegurar el acceso a los servicios. Moldova está aumentando los servicios facilitados a personas jóvenes dentro del sistema nacional de salud y un programa apoyado por el UNFPA para madres adolescentes en Guyana ofrece una segunda oportunidad a sus beneficiarias. A nivel mundial, el UNFPA desarrolló una estrategia institucional para apoyar a los gobiernos y otros interesados en impartir, tanto en las escuelas como fuera de ellas, educación sobre la sexualidad y el VIH basada en los derechos y en la que se tienen en cuenta las cuestiones de género. Sigue aumentando el número de países que tienen planes de estudios secundarios en los que se incluye la educación sexual amplia. El UNFPA prestó ayuda a asociados nacionales en 70 países para preparar, aplicar y evaluar programas de educación sexual completa.

38. El UNFPA desempeñó un papel fundamental en la prestación de apoyo al plan andino de prevención de los embarazos en las adolescentes, iniciativa de Bolivia, Chile, Colombia, el Ecuador, el Perú y Venezuela en la que participan los ministerios de salud y de educación para abordar el problema de los embarazos en las adolescentes. En la Declaración de Medellín de 2011 se destaca la importancia de los esfuerzos por reducir los embarazos en las adolescentes y destinarles recursos como medio de poner fin al ciclo intergeneracional de la pobreza.

39. Con el apoyo del UNFPA y sus asociados del Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre las Adolescentes, Etiopía, Guatemala, Liberia y Malawi aplicaron programas amplios para mujeres jóvenes en que se combinan la educación, la salud (en especial la salud sexual y reproductiva), la prevención de la violencia, el liderazgo y el uso de mejores datos. Se espera que este enfoque sea imitado por otros 18 países, entre ellos Egipto, Nepal, el Pakistán y la República Unida de Tanzania.

Problemas pendientes y experiencia adquirida

40. Cuando los países han asignado prioridad a la salud reproductiva y adoptado soluciones innovadoras, ha habido progresos notables en el aumento del acceso a la información y los servicios de salud sexual y reproductiva. Sin embargo, quedan muchos obstáculos por vencer, en particular para llegar a los grupos más marginados, entre ellos los jóvenes. El progreso hecho en la facilitación del acceso a

medios anticonceptivos para satisfacer las necesidades pendientes de planificación familiar no ha sido suficiente. Las lagunas en la legislación, la aplicación inadecuada de las disposiciones vigentes y la debilidad de los marcos de política han sido obstáculos importantes. Además, la debilidad de los sistemas de salud, la escasa coordinación entre sectores y los impedimentos socioculturales a la prestación de servicios de salud sexual y reproductiva siguen causando problemas. Sin embargo, es posible obtener resultados positivos si se asegura la participación de todos los interesados a diferentes niveles, en particular a nivel comunitario.

41. Sigue habiendo oposición a la educación sexual, a pesar de las pruebas abrumadoras de su eficacia. La calidad de los programas de estudio es variable y el personal docente necesita mejor capacitación. El matrimonio en la infancia sigue siendo una práctica persistente que viola los derechos de las niñas y las expone al riesgo de los embarazos tempranos y a problemas de salud sexual y reproductiva. Muchos programas destinados a la juventud no cuentan con recursos suficientes y no llegan a beneficiar a las niñas de los sectores marginados. Es necesario aumentar las inversiones estratégicas en información y servicios de salud sexual y reproductiva para adolescentes y ampliar el alcance de los programas, sobre todo para que los puedan aprovechar los grupos jóvenes más vulnerables.

3. Igualdad entre los géneros

Resultado 1: Integración de la igualdad entre los géneros y los derechos humanos de las mujeres y las adolescentes, en particular sus derechos reproductivos, en las políticas, los marcos de desarrollo y la legislación nacionales

42. Después del establecimiento de ONU-Mujeres, el UNFPA revisó su estrategia en materia de género para concentrar sus actividades en los vínculos entre la igualdad de género y la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos. En 2011, el UNFPA siguió prestando asistencia técnica para fortalecer la capacidad nacional con miras a asegurar que las políticas nacionales de desarrollo y los marcos de financiación incorporen la igualdad entre los géneros y los derechos humanos de las mujeres y las adolescentes en particular sus derechos reproductivos. En Eritrea, el Gabón, Myanmar, Sri Lanka y Uganda, el UNFPA creó capacidad nacional para incorporar la perspectiva de género y dar a conocer la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y otras convenciones de derechos humanos.

43. El UNFPA ayuda a los gobiernos a aplicar políticas y asegurar el cumplimiento de las leyes en situaciones de emergencia, posteriores a emergencias y de conflicto, de conformidad con la resolución 1325 del Consejo de Seguridad. El UNFPA facilitó el intercambio de información Sur-Sur y prestó apoyo para crear capacidad a nivel de la comunidad en varios países.

44. El UNFPA trabaja junto con asociados, y en particular con ONU-Mujeres, para incorporar la perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, el personal de las oficinas locales del UNFPA en Azerbaiyán, Burundi, Indonesia y Turquía recibió capacitación para aplicar el indicador de género, que es un mecanismo que permite hacer el seguimiento de los gastos, y que será de aplicación obligatoria en todo el UNFPA en 2013. De forma más general, y merced a la colaboración entre organismos, el UNFPA está ayudando a integrar la perspectiva de género en la gestión y el análisis de los datos.

Resultado 2: Promoción de la igualdad entre los géneros, los derechos reproductivos y el empoderamiento de las mujeres y de las adolescentes fomentando un ámbito sociocultural propicio para la participación masculina y la eliminación de las prácticas nocivas

45. El UNFPA ha aplicado estrategias para promover un ambiente propicio para la participación de los hombres y la eliminación de las prácticas nocivas. En Bangladesh, Camboya, China, Malawi y Sudáfrica, el UNFPA y sus asociados movilizaron a grupos de hombres y niños y pusieron en marcha nuevos programas de prevención de la violencia por razones de género y la mejora de las respuestas a situaciones de ese tipo. Las relaciones que el UNFPA ha mantenido por conducto de redes regionales con parlamentarios de varios países, entre ellos Indonesia, Myanmar y Sri Lanka, aumentaron el conocimiento de los problemas y el apoyo para la adopción de políticas y marcos jurídicos favorables. En Belice, la India, Namibia, el Níger y Uzbekistán, el UNFPA promovió la participación de los hombres a nivel de la comunidad, lo que ayudó a crear un ambiente sociocultural favorable para promover los derechos reproductivos y asegurar el acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva.

46. El UNFPA siguió afianzando sus relaciones de colaboración con organizaciones confesionales. En este marco, se dictó el segundo curso de formación e intercambio de conocimientos estratégicos en colaboración con el ONUSIDA y la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas. El programa conjunto del UNFPA y el UNICEF sobre la mutilación/ablación genital femenina hizo una contribución valiosa para acelerar el abandono de la práctica de la mutilación/ablación genital femenina en 15 países y en el mundo en general. Los esfuerzos por combatir esa práctica dieron resultados alentadores. En toda África, se celebraron más de 18.000 reuniones de educación para las comunidades y alrededor de 3.000 líderes religiosos declararon públicamente que se debía poner fin a esa práctica. Como resultado de ello, en 2011 casi 2.000 comunidades declararon que abandonaban la práctica. Además, dos países, Guinea-Bissau y Kenya, aprobaron leyes sobre la mutilación/ablación genital femenina, con lo cual el número de países que proscriben esa práctica en África asciende a 18.

Resultado 3: Fortalecimiento de los sistemas de protección de los derechos humanos (incluidos los consejos nacionales de derechos humanos, los mediadores y los mecanismos de solución de conflictos) y de los mecanismos participativos, a fin de proteger los derechos reproductivos de las mujeres y las adolescentes, en particular el derecho a no ser víctima de violencia

47. El UNFPA ayudó a crear un entorno mundial y nacional propicio para el reconocimiento y la protección de los derechos reproductivos y los derechos humanos de la mujer. Ello abarcó la preparación de instrumentos de promoción mundial para aclarar el significado y la importancia de las normas y los principios aplicables de derechos humanos y el desarrollo de la capacidad nacional de las instituciones públicas, los funcionarios, los profesionales de los servicios de salud y la sociedad civil para promover y proteger esos derechos. El UNFPA ayudó a aclarar el significado del derecho a la salud sexual y reproductiva, prestando apoyo técnico a la redacción de la observación general del Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales. El UNFPA intensificó su colaboración con la actividad de la

Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre la trata de personas y la Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre la violencia contra la mujer, entre otros. El UNFPA aumentó la capacidad de las comisiones nacionales de derechos humanos de Filipinas, Kenya, Nepal, Nicaragua y Sierra Leona para vigilar las violaciones de los derechos reproductivos mediante capacitación y asistencia técnica.

48. El UNFPA apoyó a los parlamentos y a dependencias de los gobiernos a redactar leyes nacionales sobre los derechos humanos de la mujer y los derechos reproductivos en el Gabón, Malí y Zambia. Se realizaron estudios para comparar los marcos jurídicos vigentes con los instrumentos internacionales en el Líbano y Myanmar. En Azerbaiyán, se hizo una evaluación completa de las leyes, las políticas y las instituciones existentes para elaborar una estrategia de promoción con miras a integrar los derechos reproductivos en los sistemas nacionales de protección. En el Brasil, se hicieron esfuerzos análogos por integrar los derechos humanos en los marcos nacionales de política y los planes de desarrollo, prestando especial atención a los sistemas de seguimiento y evaluación, así como en el Iraq, para erradicar el matrimonio en la infancia.

Resultado 4: Ampliación de las respuestas a la violencia por motivos de género, particularmente a la violencia en el hogar y sexual, mediante mejores políticas, sistemas de protección, aplicación de las leyes y servicios de salud sexual y reproductiva y prevención del VIH, incluso en situaciones de emergencia y posteriores a emergencias

49. El UNFPA sigue haciendo frente a la violencia por motivos de género en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y en el contexto de las alianzas interinstitucionales existentes. En el marco del programa conjunto sobre la violencia contra la mujer se preparó un compendio de lecciones aprendidas.

50. El UNFPA ayuda a los países a ampliar sus programas, incluidos los aplicables en situaciones de emergencia y posteriores a emergencias. El UNFPA colaboró en la recopilación de datos de referencia sobre la aplicación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad, en especial sobre el número de casos denunciados de violencia sexual y de violencia por motivos de género y el acceso de las mujeres y las niñas a los servicios de salud correspondientes en algunos distritos y provincias de Burundi y Nepal.

51. El UNFPA organizó una reunión mundial sobre la selección prenatal del sexo con participantes de alto nivel de países asiáticos y de algunos países de Europa Oriental. El UNFPA apoyó la colaboración Sur-Sur en el tratamiento de la cuestión de la selección del sexo y aprovechando las lecciones aprendidas en China y la India, además de haber prestado asistencia técnica a países de Europa Oriental.

52. Con la colaboración del UNFPA, Angola aprobó una ley contra la violencia en el hogar; Zimbabwe elaboró la estrategia nacional contra la violencia por motivos de género para 2011-2015; Maldivas completó la redacción del proyecto de ley contra la violencia en el hogar iniciada en 2010 y el Sudán incorporó la estrategia nacional de lucha contra la violencia por motivos de género en el plan estratégico nacional quinquenal. Armenia desarrolló y promovió el plan de acción nacional contra la violencia por motivos de género.

53. Con iniciativas de cooperación Sur-Sur entre el Brasil y Haití y Guinea-Bissau y Colombia se impartió capacitación a personas jóvenes para combatir la violencia

por motivos de género. Cuba consolidó los sistemas nacionales de información sobre la violencia por motivos de género y la creación de capacidad. Utilizando el programa conjunto sobre la violencia contra la mujer, Burkina Faso, Filipinas, Indonesia y Rwanda aumentaron sus iniciativas en colaboración con organismos de las Naciones Unidas y con los sectores competentes de los gobiernos y la sociedad civil. En Rwanda el centro modelo de servicios integrales de lucha contra la violencia por motivos de género es considerado ejemplo de una buena práctica y ofrece una plataforma para la colaboración Sur-Sur.

Problemas pendientes y experiencia adquirida

54. La información disponible acerca de los distintos países coincide con las conclusiones de la evaluación independiente de mitad de período de 2010-2011 sobre la consecución de la meta institucional del plan estratégico del UNFPA relativa a la igualdad entre los géneros, en el curso de la cual se observaron logros significativos. En esa evaluación se indicó que “todos los interesados a quienes se consultó dijeron que el UNFPA es un defensor muy respetado y eficaz de la igualdad entre los géneros ... a nivel de los países”. Sin embargo, sigue habiendo dificultades en la disponibilidad de recursos y la capacidad para resolver cuestiones de género y derechos humanos y asuntos socioculturales. Si bien se han registrado progresos en la formulación y el fortalecimiento de las políticas y las leyes nacionales sobre los derechos de la mujer y los derechos reproductivos, la aplicación de esos marcos no ha avanzado en medida suficiente y la capacidad de los sistemas nacionales de protección de los derechos humanos es variable. El establecimiento de contactos con las mujeres que viven en zonas rurales y con grupos marginados es difícil en muchos países como consecuencia de la distribución del analfabetismo y la falta de instrumentos y de personas que puedan trabajar en el idioma de cada lugar. Esta situación demuestra que es necesario seguir adaptando los programas y los instrumentos en general a las necesidades de los grupos con los que es más difícil establecer contacto, en particular creando y fortaleciendo vínculos entre los programas cuyo objetivo es mejorar la situación económica de la mujer, incluso con inversiones en agricultura y microcréditos y microfinanciación, y los programas de acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva y de protección, información y educación.

4. Cuestiones intersectoriales

55. En el plan estratégico del UNFPA (DP/FPA/2007/17) se tratan tres cuestiones intersectoriales, a saber, a) la incorporación de las preocupaciones de los jóvenes; b) las emergencias y la asistencia humanitaria; y c) la atención especial a las poblaciones marginadas y excluidas. Además del análisis de estas cuestiones efectuado en las secciones precedentes, en el anexo 1 se proporciona información sobre la evolución de los indicadores relativos a la asistencia humanitaria, los jóvenes y los grupos de población especiales, que se incluyen en las tres esferas prioritarias del plan estratégico. Asimismo, en el anexo 3 aparecen más detalles sobre la asistencia humanitaria del UNFPA de 2011.

IV. Marco de resultados de gestión

56. El plan estratégico del UNFPA sitúa los nueve productos y los indicadores del marco de resultados de gestión dentro de las dimensiones de organización fundamentales de recursos humanos, gestión financiera, y gestión basada en los resultados, en el contexto de su contribución al logro de resultados de desarrollo. En el anexo 1 se actualizan los indicadores del marco de resultados de gestión para el período 2008-2011. Para complementar la información sobre los indicadores cuantitativos, a continuación se hace un análisis de cada uno de los nueve productos del marco de resultados de gestión, que incluye consideraciones sobre los problemas pendientes y la experiencia adquirida y que se basa en el examen de mitad de período, en el que se expusieron las principales dificultades y prioridades para la gestión del UNFPA indicadas en los cuatro productos revisados del marco de resultados de gestión (véase DP/FPA/2011/11).

Producto 1: Mayor eficacia y eficiencia de la gestión basada en los resultados

57. El UNFPA preparó un plan de actividades con siete esferas de acción para aplicar las recomendaciones del examen de mitad de período del plan estratégico, incluidas las referentes a la gestión basada en los resultados. En el 87% de las oficinas del UNFPA en los países, 905 funcionarios recibieron capacitación en gestión basada en los resultados, de los cuales 212 completaron el módulo básico del aprendizaje electrónico. Se elaboraron y difundieron orientaciones e instrumentos sobre cómo fortalecer la gestión basada en los resultados, sobre la programación basada en datos objetivos y sobre evaluación (véase el anexo 4). En la preparación de todos los programas del UNFPA para los países presentados a la Junta Ejecutiva en su período anual de sesiones se utilizaron las evaluaciones de los programas por países anteriores. Se prepararon respuestas de la administración para todas las evaluaciones. El 82% de las oficinas en los países señalaron que tenían planes de seguimiento y evaluación. El presupuesto institucional del UNFPA para el bienio 2012-2013 se preparó asegurando una correlación clara entre los recursos y los resultados de la gestión. El UNFPA actualizó su plan de gestión de oficinas y las normas sobre la presentación de informes anuales teniendo en cuenta las lecciones aprendidas y con el propósito de mejorar la eficiencia. En 2012, el UNFPA seguirá fortaleciendo la gestión basada en los resultados y la evaluación como parte del producto previsto en el marco de resultados de gestión del plan estratégico revisado.

Producto 2: Garantía de ejecución de los programas del UNFPA de gran calidad y orientada a la obtención de resultados a nivel nacional, regional y mundial

58. Se pusieron en marcha diversas iniciativas para fortalecer la programación en el UNFPA a fin de subsanar los defectos observados en el examen de mitad de período. Se empezó a trabajar en el examen y la coordinación de los programas por países nuevos y en ejecución según la orientación y la concentración estratégicas revisadas. Se elaboraron instrumentos y se llevaron a cabo actividades de intercambio de conocimientos mediante seminarios web y teleconferencias para facilitar la coordinación. Se actualizó el manual de políticas y procedimientos del UNFPA. Los programas mundiales y regionales para 2012-2013 se coordinaron con los marcos de resultados revisados del plan estratégico. El UNFPA finalizó su estrategia humanitaria de segunda generación y los procedimientos operacionales

corrientes y más del 70% de las oficinas en los países indicaron que la preparación y la respuesta humanitaria eran asuntos abarcados en los programas de los respectivos países.

59. Las oficinas del UNFPA en los países dieron cuenta de 184 iniciativas de cooperación Sur-Sur concentradas en el desarrollo de la capacidad, en las cuales el Brasil es un contribuyente importante. La mayoría de ellas se referían a intercambios de conocimientos, capacidad técnica y tecnología. En Sudán del Sur, por ejemplo, el UNFPA prestó apoyo a la colaboración entre los ministerios de salud de Sudán del Sur y de Uganda y creó becas que permitieron que 18 parteras de Sudán del Sur recibiesen capacitación en Uganda. Para seguir fortaleciendo la labor de desarrollo de la capacidad, en una publicación del UNFPA, *Capacity Development Matters: A Practical Guide*, se incluyeron 20 estudios de casos que ponen de relieve las lecciones aprendidas y un conjunto de instrumentos para elaborar y ejecutar programas de desarrollo de la capacidad.

60. Como parte de los esfuerzos constantes por fortalecer la gestión de los conocimientos, el UNFPA organizó 82 seminarios web con un total de 2.745 participantes, es decir más del doble de los 39 seminarios y los 1.740 participantes de 2010. Un seminario web sobre planificación y coordinación estratégica fue el que más participantes tuvo: 74 oficinas exteriores del UNFPA y 219 funcionarios. Los seminarios web son un medio económico de establecer contacto con los colegas que trabajan sobre el terreno, pero el acceso a ellos sigue siendo limitado a causa de los problemas de conectividad en las oficinas en los países. El UNFPA siguió desarrollando la documentación sobre buenas prácticas: 98 oficinas en los países dieron a conocer buenas prácticas y 33 las documentaron (véase también el anexo 7).

Producto 3: Personal del UNFPA motivado y capacitado

61. Se hicieron inversiones importantes en la capacitación del personal y el desarrollo de aptitudes. Se pusieron en práctica un nuevo sistema en línea de gestión del aprendizaje para todos los funcionarios y un programa amplio de desarrollo de la gestión y el liderazgo. El UNFPA también empezó a utilizar el primero de una serie de nueve módulos sobre la planificación y la gestión de programas basadas en resultados.

62. El UNFPA logró que la duración media del proceso de contratación fuese de menos de cuatro meses para las vacantes cubiertas desde la sede, y de esta forma alcanzó la meta fijada en cuanto al plazo que puede durar la contratación. Después de que varios puestos vacantes quedasen congelados a comienzos de año a causa de la incertidumbre en torno a la disponibilidad de recursos, se registró una tasa de vacantes más alta. El total de vacantes alcanzó su nivel más alto en abril, con el 17,6%, pero luego disminuyó al 16,4% para fines de año. La contratación para lugares de alto riesgo siguió siendo difícil. Además, la situación difícil en materia de seguridad en varios países, incluidas las oficinas en los países afectados por la “primavera árabe”, tuvo repercusiones adversas para la contratación y generó más presión para el personal.

63. A fin de establecer una coincidencia cada vez mayor entre los recursos humanos y la dirección estratégica de la organización, el UNFPA puso en marcha una actualización del marco de competencias para el personal de todos los niveles. Para reflejar mejor el rendimiento, el sistema de evaluación y desarrollo del desempeño se modificó con el fin de permitir que los supervisores de segundo nivel

se aseguren de que el proceso se desenvuelve con eficacia y que las cuestiones referentes al desempeño se abordan como corresponde.

Producto 4: Mantenimiento y ampliación de asociaciones eficaces que protejan y promuevan el programa de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo

64. Las oficinas del UNFPA en los países presentaron información sobre un conjunto grande y diverso de alianzas que abarcan diversas esferas de actividad, incluidas asociaciones con organismos de los gobiernos, otras organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales locales e internacionales. Un número considerable de oficinas en los países también se refirieron a asociaciones eficaces establecidas con medios de comunicación, instituciones académicas, organizaciones confesionales y parlamentarios. En Lesotho, el UNFPA trabajó conjuntamente con estaciones de radio locales para transmitir mensajes sobre la violencia por motivos de género y cuestiones de interés para los jóvenes. En Turquía, el UNFPA trabajó conjuntamente con la Presidencia de Asuntos Religiosos para dar formación a 80 dirigentes religiosos a fin de que a su vez capaciten a otras personas en relación con la violencia doméstica. Esos dirigentes establecieron contactos con otros 8.000 mediante actividades de capacitación sobre el terreno. Se están tomando medidas para ampliar las asociaciones con el sector privado, aunque se parte de una base reducida. Un ejemplo ha sido la campaña de “Los 7 mil millones”, que ofreció una plataforma para colaborar con empresas de tecnología y medios de comunicación. La creación y el fortalecimiento de las asociaciones son actividades de suma importancia. El UNFPA desarrolló su estrategia de comunicación para fortalecer los contactos tanto internos como externos. En el anexo 6 figuran más ejemplos de asociaciones.

Producto 5: Liderazgo asegurado del UNFPA y participación activa en la reforma de las Naciones Unidas

65. El UNFPA siguió demostrando sumo interés y liderazgo en las actividades de reforma de las Naciones Unidas, en especial en lo relativo a la armonización de las prácticas institucionales y la programación conjunta. El liderazgo del UNFPA se puso de manifiesto en todos los niveles, incluso por el papel que desempeñó presidiendo distintos foros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, por ejemplo, su red conjunta de financiación y operaciones. El UNFPA participa en la red de programación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y también presidió el equipo que preparó el manual sobre la gestión basada en los resultados del GNUM, que quedó terminado en 2011. A nivel de los países, las oficinas del UNFPA indicaron que hubo una participación activa en los trabajos de armonización y coordinación, incluida la preparación de documentos comunes sobre los programas de países en Albania, Cabo Verde, la República Unida de Tanzania y Viet Nam.

66. Se impartió capacitación sobre la coherencia en las Naciones Unidas a los funcionarios de todas las oficinas en los países que prepararon nuevas evaluaciones comunes o MANUD. Las oficinas del UNFPA en los países indicaron que habían participado en 224 programas conjuntos, lo cual había superado la meta de 180 programas. Las tres áreas en las que, según lo indicado por las oficinas de los países, había habido más actividades de programación conjunta eran las áreas de servicios de salud materna, de servicios de VIH e infecciones de transmisión sexual

y de respuesta a la violencia por motivos de género (véase el anexo 7). Las lecciones aprendidas, incluso en la iniciativa “Unidos en la acción” y en otros marcos, muestran defectos que hay que corregir en cuanto a la coherencia de las actividades de las Naciones Unidas en los aspectos operacionales y estratégicos. El UNFPA seguirá participando activamente en la próxima revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con miras a adoptar disposiciones para resolver los problemas existentes.

Producto 6: Una mejor rendición de cuentas a fin de lograr resultados en todos los niveles

67. La rendición de cuentas siguió siendo la más alta prioridad para el UNFPA y en 2011 se tomaron muchas medidas para fortalecerla. Se estableció un comité de seguimiento de auditoría interna para asegurar que se aplican con rapidez las recomendaciones de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas y de la División de Servicios de Supervisión del UNFPA. El comité de seguimiento de las auditorías se ocupó en especial de completar la aplicación de todas las recomendaciones de auditoría pendientes, mientras que la División de Servicios de Supervisión dejó de hacer auditorías del cumplimiento y pasó a ocuparse de auditorías de los resultados. El sistema de gestión de las auditorías sobre la ejecución nacional indica que el 13% de los informes de auditoría de 2010 fueron negativos, excluidos los presupuestos, según el método armonizado para las transferencias en efectivo a las entidades de ejecución asociadas. El personal directivo del UNFPA ha desplegado en 2011 esfuerzos intensos para corregir los problemas sistémicos, en particular los relacionados con la ejecución nacional y el respeto de los procedimientos vigentes. Ello incluyó la contratación de una firma de contadores de nivel mundial para hacer más del 90% de las auditorías de la ejecución nacional. En vista de la inversión hecha con este fin, la conducción del UNFPA tiene la seguridad de que el desempeño futuro representará una mejoría significativa en relación con los resultados de 2010.

68. Se pusieron en marcha varias iniciativas para fortalecer la capacidad del personal, entre otras cosas mediante una serie de seminarios web sobre adquisiciones y reuniones sobre el marco de controles internos, las auditorías y las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público. Se llevó a cabo un taller completo sobre estos temas con la participación de 80 directores de operaciones y auxiliares financieros de las oficinas del UNFPA en los países. Las actividades de la Oficina de Ética del UNFPA se concentraron en la promoción del cumplimiento de las políticas y los procesos del UNFPA por el personal en general y el personal directivo y el respeto de las normas éticas más estrictas. Hubo un cumplimiento completo de los requisitos del programa anual de declaraciones de la situación financiera.

69. La función de evaluación en el UNFPA se ha fortalecido aumentando la coordinación, dando orientación y aplicando plenamente el plan bienal de evaluación de 2010-2011. La inclusión en los documentos sobre los programas por países presentados a la Junta Ejecutiva en su período anual de sesiones, de evaluaciones de esos programas aumentó del 35% en 2010 al 100% en 2011. También se estableció un sistema de seguimiento obligatorio de las respuestas de la administración a las evaluaciones. Las oficinas del UNFPA informaron de que todas las evaluaciones de los programas por países hechas en 2011 iban acompañadas de

un mecanismo de control de calidad y que había un comité de gestión de las evaluaciones que impartía orientación sustantiva. La calidad de las evaluaciones sigue siendo motivo de preocupación pero se han hecho inversiones importantes y es necesario mantenerlas.

Producto 7: Sostenibilidad garantizada de los recursos del UNFPA

70. El UNFPA siguió superando sus metas generales de movilización de recursos y el total de contribuciones ascendió a 890,5 millones de dólares frente a un objetivo de 693 millones de dólares. Sin embargo, hay algunas tendencias que indican una persistente vulnerabilidad. Las contribuciones ordinarias efectuadas fueron inferiores a la meta: 450,7 millones de dólares contra 468 millones de dólares. En relación con la cofinanciación, la parte que correspondió a las contribuciones ordinarias (del total de las contribuciones) disminuyó al 51% en 2011, en comparación con el 62% de 2009, y el total de las contribuciones ordinarias disminuyó por primera vez desde el comienzo de la crisis financiera. Además, el UNFPA sigue dependiendo de una base de donantes pequeña y aproximadamente el 98% de las contribuciones ordinarias proceden de los 15 donantes principales. Para ampliar su base de donantes, el UNFPA ha iniciado una estrategia para el sector privado y aumentado su apoyo a las oficinas en los países para que estas intensifiquen la movilización de recursos a nivel nacional prestando más atención a los nuevos donantes y a los sistemas de financiación entre organismos. A corto plazo va a seguir siendo difícil ampliar la base de donantes del UNFPA, ya que la mayoría de las contribuciones del sector privado se hacen en especie y los nuevos donantes prefieren concentrarse en la cooperación Sur-Sur o la cofinanciación. El UNFPA se ocupará especialmente de crear las relaciones a largo plazo que es necesario mantener para conseguir un aumento visible del nivel de los recursos ordinarios.

Producto 8: Mejor vigilancia de los recursos que administra el UNFPA

71. Se informó de que habían aumentado las tasas de ejecución de los programas, de que había disminuido el número de anticipos pendientes y de problemas previos y posteriores a las auditorías, y de que además había habido un cumplimiento más estricto de las políticas y los procedimientos del UNFPA. Por ejemplo, a fines del tercer trimestre la tasa de ejecución de los programas financiados con recursos básicos había aumentado del 57% en 2010 al 58% en 2011, y el 87% de las oficinas del UNFPA en los países habían arrastrado al ejercicio siguiente recursos básicos para programas inferiores al límite máximo del 10% en 2011, en comparación con el 85% en 2010.

72. Para seguir fortaleciendo la capacidad, se impartió formación al personal y a los asociados en actividades de ejecución sobre el sistema Atlas, las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público y la ejecución nacional. Según las oficinas del UNFPA en los países, aumentaron las visitas de supervisión y se perfeccionaron instrumentos especiales (como tableros y listas de verificación) para vigilar mejor el uso de los recursos. Se señaló también que había aumentado el uso de la política sobre adelantos en efectivo de 2011 para reducir los riesgos que hay cuando se usan los pagos directos. Se siguieron haciendo preparativos para aplicar en su totalidad las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público en 2012, lo que incluye la formulación de las políticas correspondientes y la capacitación del personal sobre el terreno y de otro tipo competente.

73. Casi el 20% de las oficinas en los países indicaron diferentes beneficios que se habían obtenido con los acuerdos de servicios comunes y alrededor de la mitad de ellas hicieron referencia específicamente al cumplimiento del método armonizado para las transferencias en efectivo. Las oficinas del UNFPA en el Gabón, Madagascar y el Pakistán dijeron que habían tenido en cuenta la idea de recurrir a asociados en la ejecución menos numerosos pero más estratégicos, así como las actividades que permitían gestionar mejor los planes de trabajo. El UNFPA preparó y presentó su presupuesto institucional para 2012-2013, que refleja las nuevas categorías de clasificación de los gastos y el marco de la presupuestación basada en los resultados que están armonizados con los del PNUD y el UNICEF.

Producto 9: El UNFPA se habrá convertido en una organización más centrada en las actividades sobre el terreno

74. El proceso de regionalización del UNFPA quedó terminado en 2011, con el establecimiento de las dos últimas oficinas regionales, la de los Estados Árabes en El Cairo y la de Europa Oriental y Asia Central en Estambul. El UNFPA preparó su programa mundial y regional para 2012-2013 aumentando los recursos destinados a actividades sobre el terreno. El UNFPA también mantuvo la meta del plan estratégico consistente en que el 82% de todos los puestos del presupuesto institucional fuesen puestos sobre el terreno.

75. Más del 80% de las oficinas en los países sostienen que el apoyo prestado por las oficinas regionales es “excelente” o “bueno” en cuanto a su utilidad y calidad. Se enviaron misiones de apoyo humanitario sobre el terreno a 15 países y se prestó asistencia técnica a 38 países desde la sede y desde la oficina del UNFPA en Ginebra. Cerca del 60% de los 16 países que hicieron frente a emergencias muy graves recibieron recursos en no más de 48 horas. Un estudio sobre el estado de preparación del UNFPA para casos de desastre, en el que se utilizará una muestra de siete oficinas en los países, orientará y mejorará las iniciativas del UNFPA de preparación para casos de desastre.

76. Los programas por países siguen constituyendo el núcleo de la labor del UNFPA. Se dispone de diversos mecanismos para prestar apoyo sobre el terreno por medios virtuales y dentro de cada país. Se están haciendo más esfuerzos para subsanar deficiencias en el apoyo sobre el terreno y fortalecer la prestación de ayuda técnica, operacional y programática coordinada sobre el terreno, prestando mayor atención a las necesidades de las oficinas locales durante períodos críticos, como la preparación de los programas. La evaluación de la reorganización del UNFPA que se hará en 2012 también dará por resultado recomendaciones para seguir fortaleciendo la concentración de las actividades del Fondo en la labor sobre el terreno.

V. Elementos para una decisión

77. **La Junta Ejecutiva tal vez desee:**

a) **Tomar nota de los documentos que integran el informe del Director Ejecutivo correspondiente a 2011: DP/FPA/2012/6 (Part I, Part I/Add.1 y Part II);**

b) **Tomar nota de los progresos realizados en la aplicación de los marcos de resultados del plan estratégico del UNFPA;**

c) *Tomar nota también* de las medidas adoptadas por el UNFPA para poner en práctica la dirección estratégica revisada y las recomendaciones del examen de mitad de período del plan estratégico 2008-2013, mediante el plan de actividades;

d) *Dar orientación* sobre los elementos del próximo plan estratégico del UNFPA 2014-2017.
