



## 人口与发展委员会

## 第三十二届会议

1999年3月22日至31日

临时议程\* 项目3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》方面的资金流动  
秘书长的报告

## 摘要

本报告是根据人口与发展委员会第二十八届会议的要求编写的。委员会要求每年提交关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动的报告。本报告也是依照大会第49/128号和第50/124号决议的规定编写的,大会这两项决议要求定期报告协助执行《行动纲领》的资金流动情况。

从会前一段时期开始,人口活动外部援助增加了54%,从1993年共计13亿美元增加到1996年略微超过20亿美元。这一数字大约占在开罗所商定作为国际社会资助《行动纲领》份额指标57亿美元的35%。初步的数字表明,1997年,援助人口活动的资金总额减少到略低于19亿美元。1997年,有些捐助者增加了捐款,而其他捐助者则保持或低于1996年水平。由于预算削减和官方发展援助减少,经济情况很困难,导致人口方案的资金筹措停滞不前或逐步减少。

1997年各国政府、非政府组织和民间来源提供的国内资金流动估计数略低于80亿美元。采用这一数字时必须谨慎,因为需要不断改进数据基。根据外部援助和国内支出数据计算,1997年全球与人口有关的支出初步估计数为96亿美元。

\* E/CN.9/1999/1。

## 目录

	段次	页次
导言.....	1-6	3
一. 人口活动的外部援助.....	7-26	3
A. 捐助国的援助趋势.....	10-15	4
B. 捐助国目前援助估计数和今后援助预测数.....	16-17	6
C. 多边援助的趋势.....	18-22	6
D. 私营部门人口援助的趋势.....	23-24	8
E. 按地域和援助渠道划分的支出趋势.....	25-26	8
二. 人口活动的国内资金来源.....	27-31	10
三. 与人口有关的其他活动的资金流动.....	32-34	12
四. 结论.....	35-38	12
A. 为实现《国际人口与发展会议行动纲领》各项目标而筹集资源的进展情况.....	35-36	12
B. 实现人发会议目标所需的资源.....	37-38	13
表		
1. 1997年政府在人口活动方面支出的估计数.....		11
2. 1997年国家非政府组织在人口活动方面支出的估计数.....		11
图		
一. 1990-1997年国际人口援助趋势.....		4
二. 1993、1995、1996和1997年若干捐助国会前和会后人口援助趋势.....		5
三. 1993年和1997年会前和会后汇率浮动.....		5
四. 1993-1997年人口活动多边发展贷款趋势.....		7
五. 1993、1995、1996和1997年会前和会后私人来源人口援助趋势.....		8
六. 1993-1997年按地理区域划分的人口援助.....		9
七. 1993-1997年按分配渠道划分的人口援助支出决算.....		9

## 导言

1. 本报告是联合国人口基金(人口基金)根据根据人口与发展委员会第二十八届会议的要求<sup>1</sup>编写的。委员会要求每年提供关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>2</sup>的资金流动的报告。本报告是人口与发展委员会工作方案的一部分,也是依照大会第 49/128 号和第 50/124 号决议的规定编写的,大会这两项决议要求定期报告协助执行《行动纲领》的资金流动情况。
2. 本报告审查 1996 年和 1997 年人口活动外部援助资金流动状况,分析捐助国、多边和私人援助从会前时期(1993 年)至可获得最近数字(1997 年暂定数字)日期的趋势。<sup>3</sup> 本报告还提供各国政府、非政府组织在发展中国家人口活动方面支出的估计数。荷兰跨学科人口研究所(荷兰人口研究所)与人口基金订立了合同,目前正在开展关于捐助者和国内资金流动的数据收集活动。
3. 向提供人口援助的捐助国、多边组织和机构、主要私人基金会和其他非政府组织寄发了一份详细的问题单,以这种方式收到的数据为依据,编制了 1996 年的外部援助数字。1997 年的数字应看作是初步数字。
4. 向人口基金/联合国开发计划署(开发计划署)驻世界各国 87 个外地办事处(涵盖约 155 个国家)发送了问题单,关于 1997 年国内资金流动的资料就是根据回复问题单和提出的数据编制的。共有 83 个国家在公布资料期限之前提供了关于国内人口活动支出的资料。在资金流动项目头两年期间开展了七个个案研究,以便进行详细分析,并评价数据质量。这些研究是在埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、塞内加尔、南非和坦桑尼亚联合共和国开展的。计划于 1999 年和 2000 年在拉丁美洲开展个案研究。
5. 本报告分析作为《行动纲领》第 13.14 段所述下列“已计算费用的整套人口措施”组成部分的人口活动的国际和国内资金流动:计划生育服务;基本生殖保健服务;性传染疾病(性病)/人体免疫功能丧失病毒(HIV)/后天免疫功能丧失综合症(艾滋病)预防活动;以及基础研究、数据和人口与发展政策分析。《行动纲领》估计,到 2000 年,发展中国家和转型期经济体国家执行这一整套人口和生殖保健活动将耗费 170 亿美元。预计费用中大约三分之二将由国内来源提供,三分之一、即 7 亿美元将由国际捐助者提供。
6. 《行动纲领》指出,需要额外资源,以资处理《行动纲领》中未专门计算费用的各领域人口与发展目标的方案,包括为实现下列目标所开展的各项活动:提供妇女地位,产生就业机会,处理环境问题,提供基本社会服务,在可持续发展构架内实现持续增长以消除贫穷。

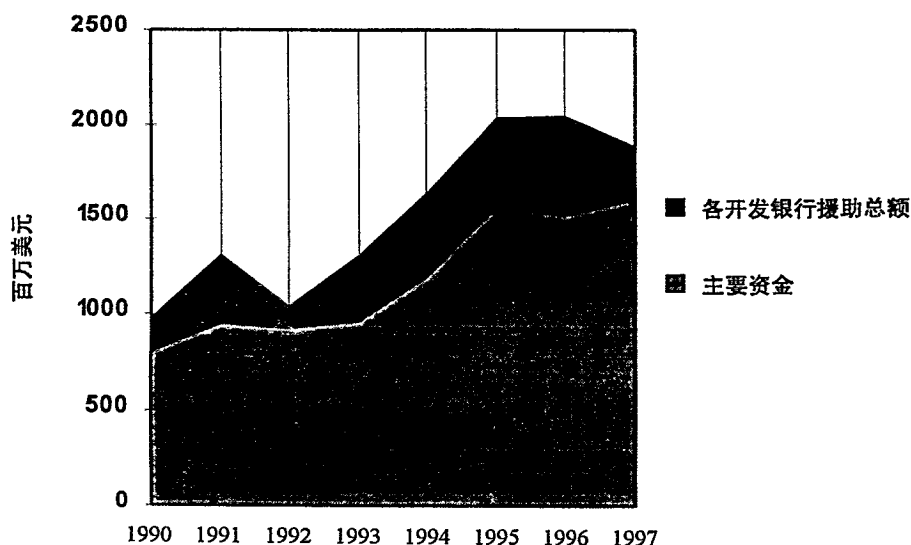
### 一. 人口活动的外部援助

7. 会议后头几年中,1993 年至 1995 年人口活动的国际援助增加了 54%,从 1993 年的 13 亿美元增加到 1995 年的 20 亿美元。

8. 到 1996 年,国际人口与发展会议产生的势头似乎停顿下来,国际援助停留在 1995 年的 20 亿美元水平。虽然有些捐助者增加了资助,但是,其他捐助者保持现状或减少捐款。捐款国是主要资金的最大来源,捐助将近 14 亿美元,占 1996 年国际人口援助主要资金总额的 67%。在援助人口活动资金总额中,各开发银行、主要是世界银行以多年贷款方式捐助 5.17 亿美元(25%);多边组织和机构捐助 1 800 万美元,<sup>4</sup> 略低于 1%;私人来源、尤其是基金会捐助 1.41 亿美元,占人口援助主要资金总额 6.8%。

9. 截至 1999 年 1 月 5 日,1997 年的数字表明,主要资金总额减少约 7.5%,略低于 19 亿美元。初步迹象表明,1997 年私人基金会和开发银行减少了捐款,但捐助国以及多边组织和机构增加了资助数额。图一列示 1993 年至 1997 年国际人口援助的趋势。1997 年的数据是暂定数据;对未报告 1997 年捐款的国家采用 1996 年的估计数。最后的数字将载于《全球人口援助报告,1997 年》中,该报告将于今年稍后发表。

图一. 1990-1997 年国际人口援助趋势

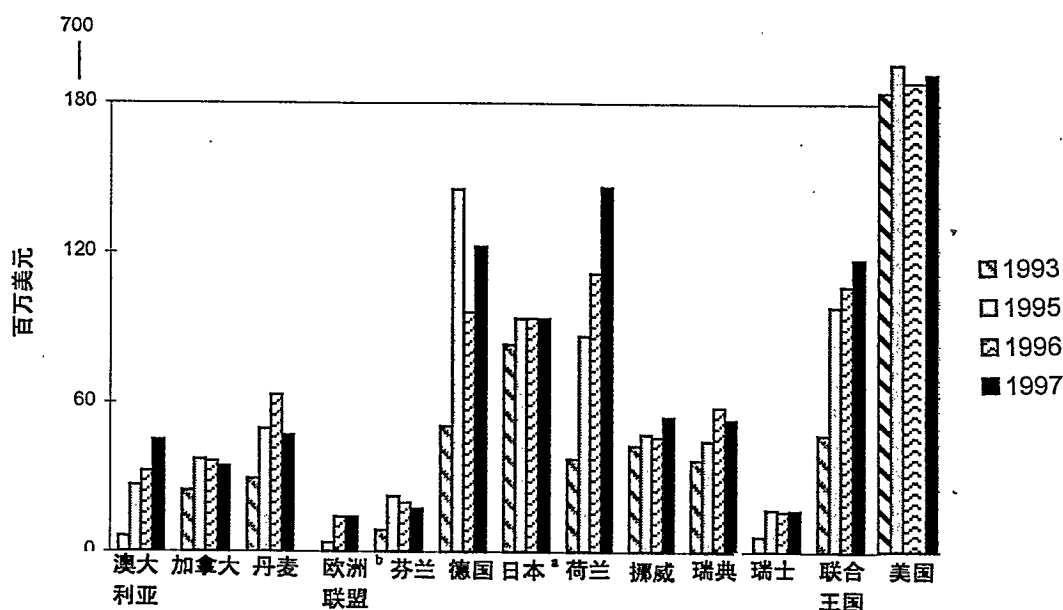


注: 1997 年数据为暂定数据。

#### A. 捐助国的援助趋势

10. 双边援助增加了 80%,从 1993 年的 7.77 亿美元增加到 1996 年将近 14 亿美元<sup>5</sup> (图二)。初步迹象表明,1997 年捐助国主要资金总额略有增加;前一年九个国家增加了捐款,而七个国家减少了 1997 年的资助。<sup>6</sup>

图二. 1993、1995、1996和1997年若干捐助国会前和会后人口援助趋势



注: 1997年数据为暂定数据。

<sup>a</sup> 1996和1997年数字是按1995年数额计算的估计数,这是所报告的最近一年数据。

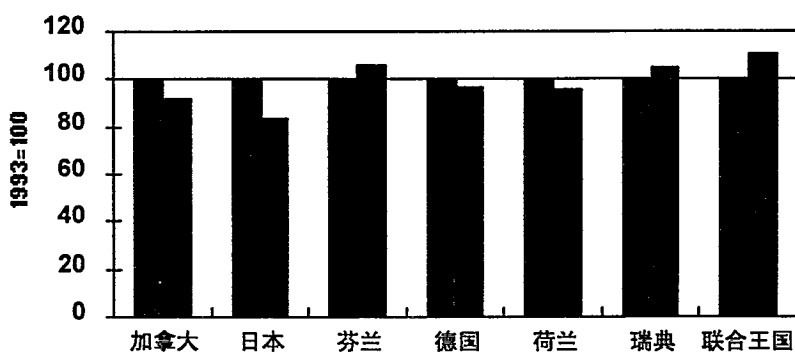
<sup>b</sup> 1994年之前欧洲联盟(欧盟)数据缺如。1997年数字是按1996年数额计算的估计数,这是所报告的最近一年数据。

11. 人口活动大多数支出都用于计划生育和基本生殖保健服务,1997年这两项服务分别占40%和27%。19%用于性传染疾病,包括HIV/AIDS活动,14%用于基本研究、数据以及人口与发展政策分析。1997年的初步数据与1996年调查所获得的数据相似。有些捐助者指出,很难将数据按照《行动纲领》第13.14段所述的人口活动分类,因为许多国家都将综合计划生育和(或)性病/HIV/AIDS活动列入了生殖保健方案。

#### 汇率变动的影响

12. 图三列示1993年(会议以前)和1997年(现有资料的最近年份)汇率浮动的影响和趋势,对该时期内汇率浮动幅度最大的主要捐助国,采用跟踪全球资金流动的标准货币、即美元计算。加拿大、日本、德国和荷兰四国货币对美元的汇率疲软。这种疲软现象并未因同时期内若干其他捐助国的货币对美元升值而完全抵销。就整体而言,如果1997年维持1993年的汇率,1997年捐助者对人口活动的援助本应超过实际数字。

图三. 1993年和1997年会前和会后汇率浮动



注: 1993年当地货币对美元的指数为100。

### 人口援助占官方发展援助的百分比

13. 1996年,捐助国官方发展援助总额的2.46%为人口援助。1997年的初步数字是3.09%,保持了1993年以来这种不断上升的趋势,1993年的百分比为1.40。1997年的数字是人口基金每年《全球人口援助报告》所记载最高的百分比。虽然官方发展援助中指定用于人口援助的百分比不断上升,令人鼓舞,但是,应该指出,官方发展援助总额从1993年的565亿美元减少到1997年的476亿美元。因此,人口活动实际上是在不断减少的官方发展援助总额中获得较大的份额。

14. 各捐助国官方发展援助中用于人口援助的比例差别很大。1997年提出报告的16个国家中,11个国家官方发展援助中指定作为人口活动的比例超过前一年。令人鼓舞的是,尽管人口活动的资金总额停滞不前,但是,1997年五个国家将官方发展援助总额的4%以上作为人口援助。

### 人口援助与国民生产总值的关系

15. 1993年以来,平均来说,捐助国对人口活动的捐款不断增加,在1993年国民生产总值(国产总值)每百万美元中占42美元,到1996年则占61美元。1997年的初步数据表明,各国用于人口援助的资金在国产总值中进一步增加到69美元。到所有国家都提出1997年的资助报告时,这一数字会有变化。

### B. 捐助国目前援助估计数和今后援助预测数

16. 1998年2月人口与发展委员会第三十一届会议要求报告获得提供的截至1998年12月31日国内、双边和多边资源估计数以及截至1999年12月31日的资源估计数。根据这项要求,1997年关于资金流动的问题单首次列入与目前和今后承付款额有关的问题。

17. 1998年和1999年的数据较难获得。只有九个国家提供关于1998年和1999年人口活动资金的数据。芬兰、德国和瑞典报告指出,1998年增加了捐款,但是,丹麦、意大利、挪威、葡萄牙和美利坚合众国报告其捐款减少。加拿大1998年的捐款与1997年相比,没有很大差别。加拿大、丹麦、葡萄牙和瑞典预期在1999年将增加人口援助,而芬兰、意大利、挪威和美国预测其捐款将减少。德国未提供1999年的资料。

### C. 多边援助的趋势

#### 赠款

18. 从事与人口有关的活动或生殖保健活动的联合国若干组织和机构,包括联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(卫生组织)和人口基金都提供多边人口援助。多年来,这种援助数额有浮动,自1993年以来大幅度增加,从6600万美元增加到1995年的1.11亿美元。1996年,多边组织和机构捐款总额约为1800万美元,比1995年总额减少84%。这笔数额减少的主要原因是儿童基金会仅提供项目支出数据,而未提供1996年收入数据,因此这些数字无法比较,未列入表格。<sup>7</sup> 1997年的初步数字是4900万美元。

19. 衡量多边组织和机构人口援助重要性最好的办法是确定经由这些组织进一步分配的资金数额。1996年,通过多边组织和机构的资金流动额为4.48亿美元,1993年会前的数额为2.93亿美元。迄今人口基金是提供人口援助最主要的机构,1996年流

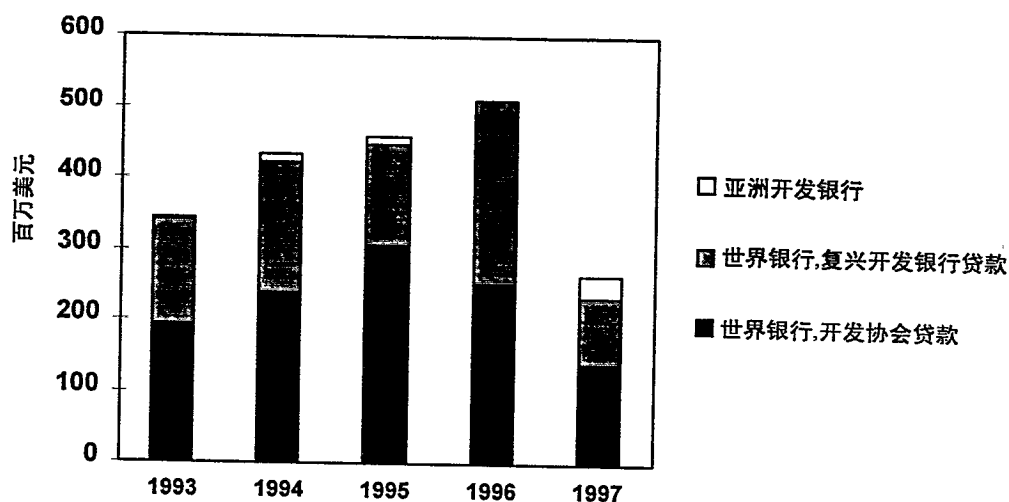
经该组织的资金数额增加到 3.28 亿美元,而 1993 年为 2.34 亿美元。1997 年,这一数字略有下降,减少到 3.2 亿美元。

### 贷款

20. 向发展中国家提供贷款的各开发银行是人口援助的另一重要多边来源。对这些银行提供的资金作区别处理,因为这种援助的形式是贷款,而不是赠款,因此必须偿还。这些银行的项目所体现的是多年的承付款项,这些款项计入核准的年份,但分若干年付款。人口援助的大部分贷款来自世界银行,它支助各种活动,例如提供生殖保健和计划生育服务,制订人口政策,预防 HIV/艾滋病,以及开展生育调查和人口普查工作。

21. 1996 年,世界银行提供 5.09 亿美元作为人口援助,这是世界银行在任何财政年度中指定用作人口援助的最大一笔款项。它增加了以高度优惠利率提供的国际开发协会(开发协会)贷款,从 1993 年的 1.95 亿美元增加到 1996 年的 2.53 亿美元,并增加了以接近市场的利率提供的国际复兴开发银行(世界银行)的贷款,从 1993 年的 1.45 亿美元增加到 1996 年的 2.56 亿美元。1997 年的初步数字表明,世界银行为人口活动提供的贷款降低 54%,减少到 2.34 亿美元(图四)。但是,1998 年整个世界银行增加了新的承付贷款,因此,为人口和生殖保健活动提供的贷款也大幅度增加到 4.38 亿美元。亚洲开发银行报告指出,1997 年的贷款增加到 3 26 万美元,1995 年为 1 200 万美元,1995 年是发表数字的最近年份。

图四. 1993-1997 年人口活动多边发展贷款趋势



注: 1997 年数据为暂定数据。

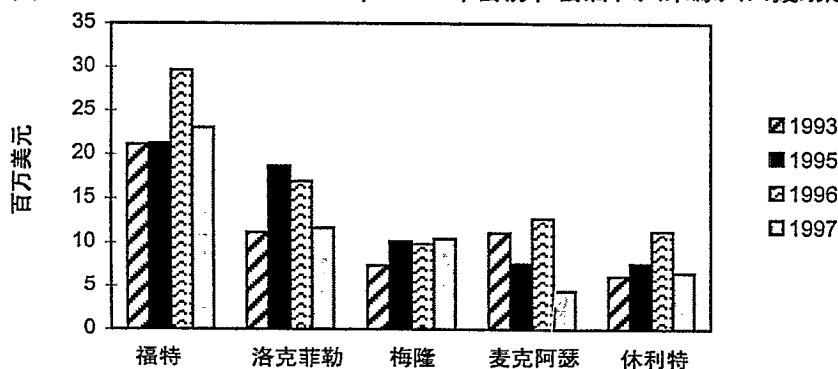
22. 近几年来,越来越难以在各开发银行资助的综合项目中区分人口部分,也难以在未列入《行动纲领》第 13.14 段的活动中区分“经计算费用的整套人口措施”。许多银行贷款和赠款都用于资助基本社会服务方案,例如营养、综合保健和女孩教育等项目。《行动纲领》中诸如计划生育、生殖保健和预防 HIV/艾滋病服务等组成部分通常都包括在这些项目之中。但是,记录系统并不依照《行动纲领》界定的四种主要人口活动类别区分拨款。譬如,1996 年,非洲开发银行仅报告了一般保健和教育赠款及贷款,美洲开发银行仅报告一般保健项目。通过 1997 年的问题单还获得了关于未列

人《行动纲领》经计算费用整套人口措施的综合保健项目的数字。美洲开发银行报告,用于综合保健项目的贷款支出为 1.82 亿美元,其中指定用于人口活动的数额未定。

#### D. 私营部门人口援助的趋势

23. 私营部门、包括私人基金会、非政府组织和其他民间组织是人口援助的另一种重要来源。私营部门的捐助增加了 14%,从 1993 年的 1.24 亿美元增加到 1996 年的 1.41 亿美元。1997 年的初步数字是 1.02 亿美元,预期在收到更多答复之后,这一数字还会增加。除 1994 年之外,自 1993 年以来,在所有私营部门组织中,福特基金会为人口活动提供资金始终最多,占私人基金会/非政府组织提供人口援助主要资金 17%(图五)。1997 年的初步数字表明,福特基金会将其占主要资金的比例增加到 25%。1997 年其他主要捐助者包括洛克菲勒基金会、安德鲁·梅隆基金会、威廉和弗洛拉·休利特基金会和日本基金会。

图五. 1993、1995、1996 和 1997 年会前和会后私人来源人口援助趋势



注: 1997 年数据为暂定数据。

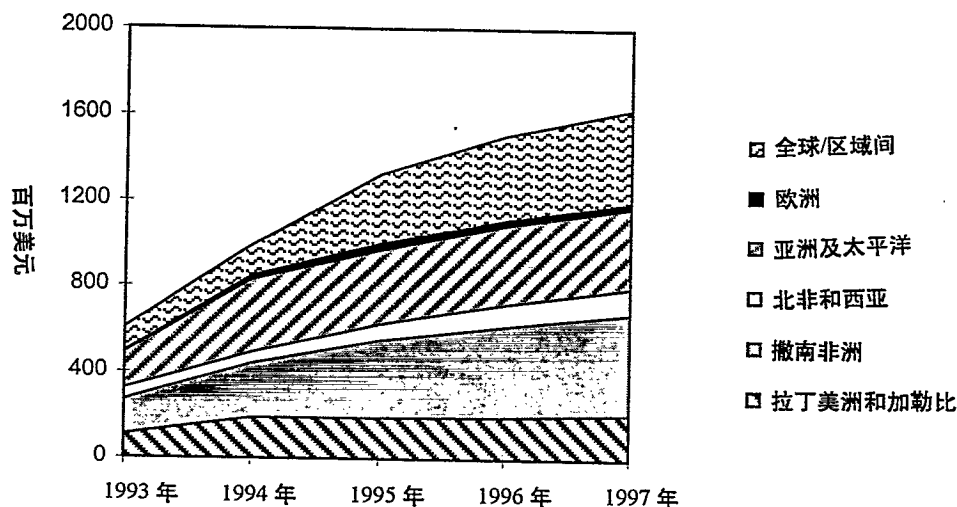
24. 新的人口援助来源包括联合国基金会,该基金会为联合国赞助的活动认捐 10 亿美元,即每年 1 亿美元,共计 10 年。该基金会在运营的第一年中核准为人口基金管理的口项目提供 1 100 多万美元。威廉·盖茨基金会向人口基金捐助 170 万美元,用于支助南南合作。戴维和露西尔·帕卡德基金会宣布,计划将大幅度扩大其人口领域的方案;预期韦尔科姆信托基金会也将增加该领域的资助。

#### E. 按地域和援助渠道划分的支出趋势

25. 1995 年以来,撒哈拉沙漠以南的非洲地区获得人口援助的百分比最高。撒南非洲 1996 年以及据初步统计 1997 年所占的份额继续增加。亚洲及太平洋是第二大资金获得者;这两个区域 1996 年以及据初步统计 1997 年共获得国际援助总额的 52%。对拉丁美洲和加勒比的支出比较稳定,从 1994 年的 19%下降到大约 14%。1997 年,这一数字减少到略低于 13%。花费在西亚和北非的资金比例有所增加,1993 年略低于 9%,1994 年减少到 5%,但 1996 年增加到 7%,按初步统计 1997 年为将近 8%。1989 年,随着与东欧集团国家开放了关系,开始对欧洲提供人口援助。1994 年以来,欧洲获得国际人口援助总额的大约 2%;1997 年,这一比例减少到 1.4%。目前,国际援助中较大的比例用于全球和区域间人口活动;1993 年,用于区域间活动的资金略高于 18%,但是,1996 年,超过四分之一的资金用于区域间活动;按初步统计,1997 年这一比例增加到将近 27%。



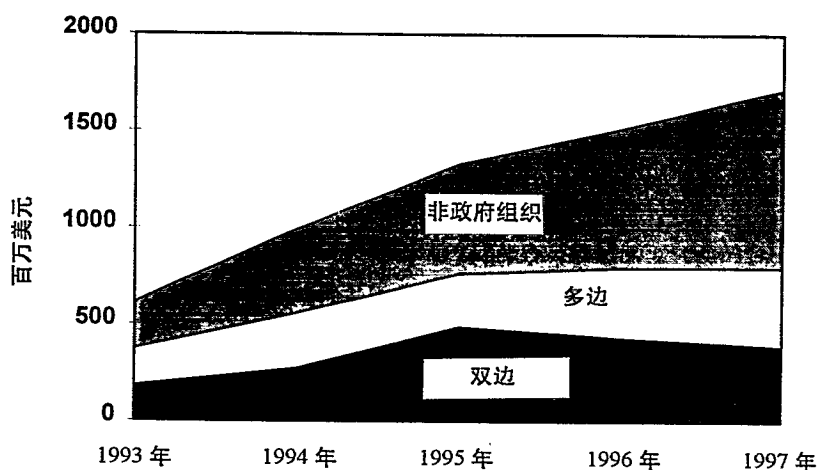
图六. 1993-1997年按地理区域划分的人口援助



注：1997年数据为暂定数据。

26. 对人口方案的援助通过一个复杂的网络流通,从初级来源通过若干渠道流向受援国。这些渠道包括:(a)从捐助者直接流向受援国的双边渠道(主要是流向政府机构);(b)通过联合国组织和机构的多边渠道;(c)非政府组织渠道(国际和国家非政府组织)。1996年用于人口活动的支出决算数额中,迄今通过非政府组织提供的百分比最高。1993年以来,非政府组织渠道已从占人口援助支出决算总额的39%增加到1996年的47%。在同时期内,双边渠道所占的份额从30%减少到28%,多边渠道所占的份额从31%减少到24%。1997年的暂定数字表明,非政府组织渠道所占的份额已增加到占支出总额的54%,多边渠道所占的份额保持不变,为24%,双边渠道所占的份额减少到人口援助支出决算总额的22%<sup>8</sup>(图七)。在收到更多答复之后,这一比例还会变化。

图七. 1993-1997年按分配渠道划分的人口援助支出决算



注：1997年数据为暂定数据。

## 二. 人口活动的国内资金来源

27. 1998年,第二次收集人口活动国内资金流动的资料,获得1997年的全球初步估计数,如下文所述,该数字略低于80亿美元。向涵盖155个国家的87名人口基金/开发计划署代表发送了关于1997年人口活动国内支出的问题单,并且往往聘用一名当地顾问协同政府适当机构和国家非政府组织填写这些问题单。要求答复者以国际人口与发展会议“经计算费用的整套人口措施”为重点,并确保仅报告国内资金流动。共有83个国家在公布数字期限之前对调查作出答复;有些政府未能提供关于今年国内资源流动的资料,有些政府提供的数据不完整,还有一些政府仍在收集数据。

28. 人口基金根据对1997年调查作出答复国家所提供的资料以及未作出答复或提供数据不完整的若干大国的补充数据,对全球人口活动国内资源流动计算非常粗略的估计数。<sup>9</sup> 经过这项估计,算出全球粗略数字为66亿美元,但是,在采用这些估计结果时必须谨慎,还加上了目前对国内总额中的私人来源比例估计数(14%),即11亿美元,以反映出私人来源。因此,估计1997年用于全球人口活动的国内资源流动总额略低于80亿美元。1997年按区域分列的国内资源流动估计数如下:撒南非洲-1.182亿美元;亚洲及太平洋-51亿美元;拉丁美洲和加勒比-10亿美元;北非和西亚-2.01亿美元;东欧转型体国家-1.74亿美元。

29. 全球国内资源流动的数字是根据通常不完整和不完全可比较的数据计算的,因此,是极为粗略的估计数。但是,这种资料很有用,因为它的确在一定程度上说明,发展中国家在实现国际人口与发展会议的资金目标方面取得进展。必须指出,全球总额掩盖了一项事实,即少数几个大国募集了大部分资源,而贫穷的国家无法提供必要的资源。个案研究表明,国际捐助者在资助大多数发展中国家人口活动方面发挥了重要作用,在有些国家中,对人口活动的资助主要是捐款者提供的。国家非政府组织在提供服务方面发挥日益重要的作用,但是,它们对外部来源的依赖性很强。

### 政府和非政府组织人口活动支出的估计数

30. 对人口基金/荷兰人口研究所调查作出答复的国家,按人口活动类别划分的支出估计数最为完整。对调查作出答复的83个国家曾报告,1997年人口活动支出约为6.74亿美元。其中5.83亿美元来自政府,9100万美元为国家非政府组织项目支出(表1和2)。对1997年调查作出答复国家,其政府的人口支出总额中,大约42%用于计划生育服务,26%用于基本生殖保健服务,19%用于防治性病/HIV/艾滋病活动,13%用于基础研究、数据以及人口与发展政策分析。国家非政府组织所花费的9100万美元分配情况如下:41%用于计划生育服务;29%用于基本生殖保健服务;15%用于性病/HIV/AIDS活动以及基础研究、数据及人口与发展政策分析。收到的答复表明,目前国家非政府组织似乎并没有在发展中国家的人口活动中发挥重大资金作用。虽然国家非政府组织在人口活动中发挥的资金作用很小,但是,应该指出,它们在宣传、先驱活动和接触基层民众方面发挥着关键的作用。

表 1. 1997 年政府在人口活动方面支出的估计数 a

区域	计划生育服务	基本生殖	防治性病和	基础研究、数据	项目支出共计
		保健服务	HIV/艾滋病	及人口与发展	
(百分比)					(百万美元)
撒南非洲(N=28)	25	18	40	18	61.57
亚洲及太平洋(N=28)	51	18	20	11	267.20
拉丁美洲和加勒比(N=13)	33	40	10	17	84.88
西亚和北非(N=8)	45	37	10	8	129.29
欧洲(N=6)	22	27	26	25	39.81
所有区域(N=83)	42	26	19	13	582.75

注：因四舍五入的原因，每一行的百分比总数不一定为 100。

<sup>a</sup> 这些数字根据向人口基金/荷兰人口研究所 1997 年调查提出报告的 83 个国家提供的数据编制。

表 2. 1997 年国家非政府组织在人口活动方面支出的估计数 a

区域	计划生育服务	基本生殖	防治性病和	基础研究、数据	项目支出共计
		保健服务	HIV/艾滋病	及人口与发展	
(百分比)					(百万美元)
撒南非洲(N=28)	36	32	23	8	34.00
亚洲及太平洋(N=28)	47	35	12	7	28.73
拉丁美洲和加勒比(N=13)	40	14	8	38	21.71
西亚和北非(N=8)	47	37	7	9	5.62
欧洲(N=6)	38	32	28	3	1.20
所有区域(N=83)	41	29	15	15	91.26

注：因四舍五入的原因，每一行的百分比总数不一定为 100。

<sup>a</sup> 这些数字根据向人口基金/荷兰人口研究所 1997 年调查提出报告的 83 个国家提供的数据编制。

31. 有些发展中国家和转型期经济体国家表现出真正有决心执行《国际人口与发展会议行动纲领》。其他国家觉得很难调动必要资源来执行体现人发会议目标的本国人口政策和方案。应该谨慎地看待这项调查的结果以及对人口活动国内资金流动的估计数。虽然收集数据期间曾竭力防止列入捐助者提供的外部援助、报告拨款而不是支出、以及列入未经计算费用的人口活动，但是，在政府和国家非政府组织等级获得提供的数据有时候不符合我们的标准。因此，有些估计数不是过低，就是过高。各国政府和国家非政府组织对 1997 年收集数据的工作作出答复时遇到的问题包括：界定人口活动，估计综合发展方案中人口部分的数字，区分国际资金和国家资金，

以及避免重复计算资源。荷兰人口研究所工作人员与作出答复的国家密切合作,确保完整、准确并及时报告数据。为了提高数据的可靠性和质量,计划举办一系列区域学习班,协助从事收集数据人员为人口基金/荷兰人口研究所开展国内资金流动年度调查收集资料。

### 三. 与人口有关的其他活动的资金流动

32. 《国际人口与发展会议行动纲领》列载了人口与发展的全面议程。它指出,除经计算费用的整套人口措施之外,还需要额外资源资助各项方案,以实现比较广泛的人口与发展目标,其中包括下列各项目标: 加强初级保健的提供系统,改善儿童生存,提供产科急诊,治疗和护理性病/HIV/艾滋病患者,普及初级教育,提高妇女地位和赋予妇女权力,创造就业机会,处理环境问题,提供社会服务,实现均衡的人口分布,以及消除贫穷(第 13.17 - 13.19 段)。还没有设法估计实现这些广泛的人口与发展目标需要多少资源。

33. 经验表明,很难将经计算费用的整套人口活动与未列入《行动纲领》第 13.14 段的人口活动相区别。1998 年 5 月,人口基金/荷兰人口研究所资金流动项目在海牙召开的捐助者会议上详尽地阐述了该问题。当时若干捐助者指出,很难按《行动纲领》中经计算费用整套人口措施的四个组成部分区分数据,因为它们的记录系统与这些类别不相符合。

34. 1997 年的调查首次列入关于与人口相关活动的问题。捐助国所报导的与人口相关的问题包括: 消除贫穷,提供基本必需品,产生收入,赋予妇女权力,社会发展,在社会上销售基本商品,资助国际研究机构,青少年保健,预防性暴力和性别暴力,产科急诊,训练服务提供者,直接采购,加强初级保健的提供系统,儿童存活,治疗和护理性病/HIV/艾滋病,以及基本教育,包括女孩和妇女的教育。答复者没有提供资料说明它们用于各项活动的资源数额。

### 四. 结论

#### A. 为实现《国际人口与发展会议行动纲领》各项目标而筹集资源的进展情况

35. 国际人口与发展会议结束后,1993 年至 1995 年期间人口活动资金流动大大增加,到 1996 年,这种势头似乎减弱。虽然有些捐助者继续增加捐助数额,但是,国际援助的总数停滞不前,有些捐助者减少捐助数额,有些保持与上一年相同的资助数额。1996 年,国际资助维持在 1995 年的水平,约为 20 亿美元。这一数字仅占在开罗所议定作为国际社会到 2000 年资助人发会议《行动纲领》份额的指标 57 亿美元的 35%。1997 年的初步迹象表明,会议后时期国际人口活动援助第一次出现减少,官方发展援助减少、削减预算和汇率不利是导致国际援助减少的主要因素。

36. 有些发展中国家已表明有决心实施《行动纲领》,它们依照人发会议目标制订新的、或修订现有的国家人口与发展政策;执行人口方案;为人口活动提供资源。20/20 倡议针对许多人口活动,关于该倡议的报告提到的暂时性迹象表明,发展中国家

拨供基本社会服务的经费平均占国家预算约 35%;捐助国将官方发展援助的大约 10%用于资助这些活动。10 人口基金低于 80 亿美元的全球估计数未表明各国筹集国内资源用于人口活动的的能力存在极大的差异。不能期待大多数发展中国家调动必要的资源来执行本国的人口方案。在最不发达国家和其他低收入国家,所需资源总额较大的一部分需要由外部来源以优惠条件或赠款方式提供。

## B. 实现人发会议目标所需的资源

37. 人发会议为 2000 年筹集 170 亿美元资源的目的还远远没有实现。鉴于 1997 年的水平,必须大幅度增加 1999 年外部和国内资金,才能实现这一目标。我们已经取得很大进展,但是,距高目标仍相当远。会议结束以来,人口资助虽有增长,但增长率并不能确保在 2000 年前筹集到所需的 170 亿美元。

38. 筹集人口与发展的资源必须在全球发展议程上占高度优先地位。捐助者和发展中国家必须重新审查优先事项,并增加对人口及有关部门的拨款。捐助者应该协调资助政策和规划程序,以提高捐助对人口方案的影响力和成本效率。鉴于资金有限,捐助者和受援国政府都必须确保以高效能和高效益的方式使用资源,实现人发会议的目标。

注

- <sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,1995 年,补编 7》(E/1995/27),附件一,第三节。
- <sup>2</sup> 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号 E.95.XIII.18),第一章,决议 1,附件。
- <sup>3</sup> 大多数答复的国家都采用提交年度报告的做法,因此,到次年较晚时候才能得到人口活动支出的资料。这样,在支用资金的日历年过了很久,才向人口基金报告支出及其后公布支出数字。1998 年 5 月,在海牙召开捐助者会议时详尽讨论了遵守报告时限之事。当时,有关各方都确认必须及时报告资金流动数据,以便遵守人口基金的公布时限,同时也指出,遵守这些时限存在困难。人口基金和负责数据收集和分析工作的荷兰跨学科人口研究所(荷兰人口研究所)与作出答复的国家密切合作,争取解决该问题。现已取得一定进展,预期 1998 年收集数据时将有进一步进展,因为报告支出数字开始成为每年的例行工作,而且越来越多作出答复的国家都很配合试图满足人口基金关于尽早提出报告的要求。
- <sup>4</sup> 1996 年多边资源主要资金大幅度减少的主要原因是儿童基金会未提出数据,儿童基金会该年仅报告关于项目支出数字,未报告收入数字。
- <sup>5</sup> 捐助国包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国,这些国家都是经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)成员国。欧洲联盟(欧盟)列入捐助国。法国、日本、卢森堡、新西兰、西班牙和欧联在公布时限之前没有提供人口援助数据。因此,这些国家 1997 年的数字按 1996 年水平估计,但日本除外,该国的数字按发表数字的最近一年,即 1995 年水平估计。
- <sup>6</sup> 瑞典 1997 年的捐助按克朗计算有所增加,但是,由于汇率不利,按美元计算则数额有所减少。

- 7 联合国人口基金,《1996年全球人口援助报告》。
- 8 所报多边渠道的份额可能偏低。原因是有些捐助者未列入对中间捐助者的支出(例如,儿童基金会、开发计划署和联合国妇女发展基金(妇发基金)的成员费),与对人口基金、联合赞助的联合国艾滋病/艾滋病方案(艾滋病方案)和卫生组织的支出不同,这些捐助者不清楚其捐助款项中有多大百分比用于国际人口与发展会议经计算费用的整套人口措施。
- 9 计算全球国内资源流动数字时,使用比较简单的估计办法。对孟加拉国、巴西、中国、印度、墨西哥和巴基斯坦等大国,使用其他现有来源来补充人口基金/荷兰人口研究所1997年的结果,因此,涵盖将近76%的人口。国内资源流动的区域估计数根据1997年人口数据推算并汇总,算出政府和非政府组织合作人口活动支出的全球总数。为了将私人捐助包括在内,还加入目前国内总数14%的估计数,以便算出国内资金流动的全球粗略总数。采用这些结果必须谨慎,因为现有数据往往估计过低、不完整或并不完全可以比较。
- 10 见《20/20倡议的执行情况》,这是开发计划署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人口基金、儿童基金会、卫生组织和世界银行的联合出版物(1998)。