

НАВИГАЦИЯ ПО МЕГАТRENДАМ: Программа действий МКНР для устойчивого будущего



Будущее данных о населении

"Достоверные, надежные, своевременные, культурно значимые и международно сопоставимые данные являются основой для разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ" (Глава XII МКНР-ПД).

В середине 2024 года ЮНФПА выпустил пять аналитических материалов, приуроченных к тридцатой годовщине знаменательной Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) 1994 года. В рамках проекта *Navigating Megatrends: Программа действий МКНР для устойчивого будущего, пять аналитических материалов под названием:*

- ▶ Демографические изменения и устойчивость
- ▶ Будущее сексуального и репродуктивного здоровья и прав
- ▶ **Будущее данных о населении**
- ▶ МКНР и меры по борьбе с изменением климата
- ▶ Безопасное цифровое будущее

В аналитических материалах рассматриваются способы поддержания, обновления и ускорения выполнения обязательств МКНР в мире радикальных преобразований. Предназначенные для участников процесса развития и политиков, они отражают достигнутый прогресс и освещают вероятные сценарии будущего. Они являются отправной точкой для обсуждения дальнейших действий в области народонаселения, развития и сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП).

В этом кратком обзоре представлены основные выводы и рекомендуемые действия в отношении будущего демографических данных. В нем говорится о том, что системы демографических данных могут повысить свою ценность для обеспечения развития за счет более тесной и качественной интеграции данных, основанной на более прочных решениях, основанных на регистрах, и использования новых геопространственных и нетрадиционных источников данных. Рост новых цифровых технологий требует безотлагательного внимания к управлению данными, а также расширения национальных, региональных и глобальных инвестиций в подготовку следующего поколения специалистов по демографическим данным для удовлетворения потребностей будущего в области информации и защиты данных.

Введение

В 1994 году МКНР согласовала Программу действий (ПД), в которой признается основополагающее значение данных о народонаселении и развитии для государственного планирования и мониторинга. В нем особое внимание уделяется необходимости получения более точных данных для определения социального и экономического статуса женщин, а также подчеркивается необходимость дезагрегирования данных для понимания и удовлетворения потребностей людей, оказавшихся в наиболее неблагоприятном положении.

С тех пор эти рекомендации находят отклик в постоянных призывах к совершенствованию систем и потенциала данных. Генеральный секретарь ООН недавно призвал к "революции данных", чтобы оснастить все наци-

Системы данных о населении могут повысить свою ценность для обеспечения развития развития за счет лучшей интеграции данных, используя новые геопространственные и нетрадиционные источники данных

ональные правительства системами данных для отслеживания и достижения глобальных Целей устойчивого развития (ЦУР) и связанных с ними международных обязательств.

Тридцатая годовщина МКНР, отмечаемая в 2024 году, дает возможность проанализировать прогресс и проблемы в области демографических данных, а также наметить основные пути создания систем данных, готовых к использованию в будущем, для глобальной повестки дня в области развития на период после 2030 года.

Ключевые моменты

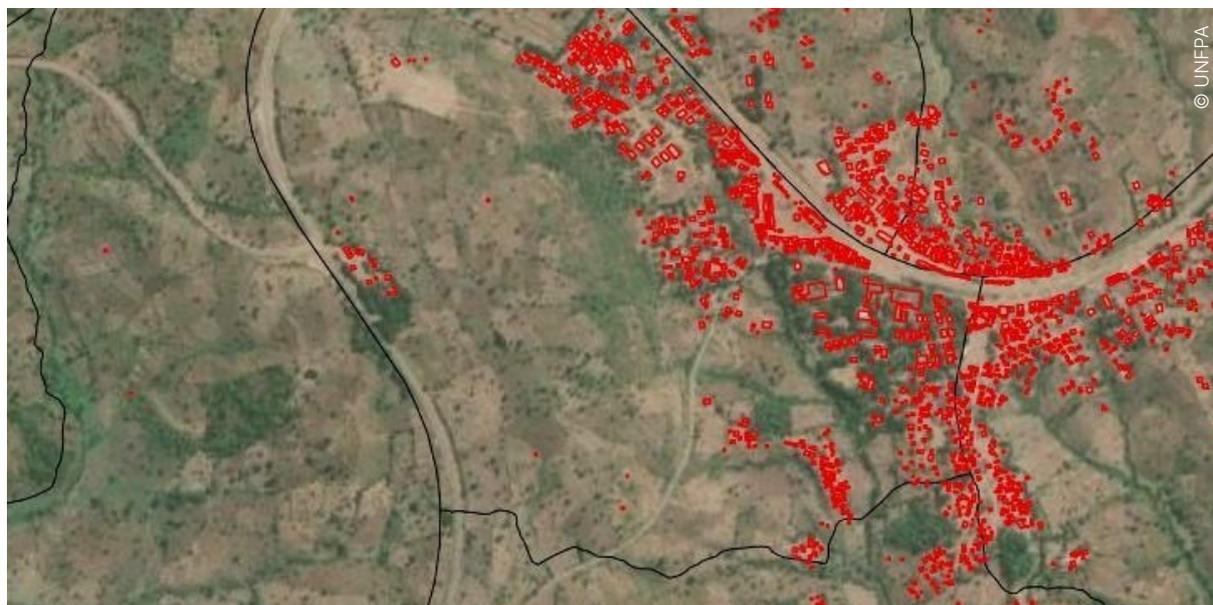
Переписи населения и жилищного фонда являются краеугольным камнем демографических данных в большинстве стран с низким и средним уровнем дохода, позволяя получить знаменатели численности населения для более чем 100 показателей, необходимых для отслеживания ЦУР. Переписи населения являются основным (и зачастую единственным) источником дезагрегированных данных о небольших территориях и маргинализированных группах населения. Мониторинг ЦУР также в значительной степени опирается на сопоставимые данные, полученные в ходе глобальных программ обследования домашних хозяйств, которые в последние десятилетия становятся все более популярными и масштабными.

Появление множества технологических инноваций модернизировало сбор, производство и использование данных. В частности, внедрение геопространственных решений в рамках цикла переписи населения способствовало сбору и анализу данных на очень подробных уровнях и позволило распространять данные с помощью карт, на которых наглядно отображается неравенство. В труднодоступных местах геопространственные статистические модели, основанные на спутниковых снимках (см. Рисунок 1) и алгоритмах машинного обучения, теперь могут оценивать численность и распределение населения в тонком пространственном масштабе.

Более 40 стран Европы и части Азии начали использовать регистры населения, связанные с другими административными записями (например, об образовании, занятости, налогообложении, социальном обеспечении

▶ РИСУНОК 1

Пример зданий, обнаруженных на спутниковых снимках



и здравоохранении), для получения данных, аналогичных переписи. Некоторые страны провели перепись населения, полностью основанную на регистрах, в то время как другие сочетают административные данные с частичным или полным охватом населения переписью. Все больше стран предпринимают шаги для осуществления этого перехода.

Однако прогресс в использовании систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также информационных систем управления идентификацией личности для мониторинга динамики численности населения и жизненно важных событий в режиме реального времени остается незначительным. Переписи населения на местах будут и впредь служить основой систем демографических данных в странах с низким уровнем дохода для проведения переписей 2030 года, в то время как обследования домашних хозяйств сохранят свое значение в глобальном масштабе для получения показателей развития, в том числе по ЦУР, и будут и впредь способствовать пониманию меняющихся гендерных и социальных норм и реагированию на такие острые вопросы, как гендерное насилие.

ИИ - это потенциальное изменение игры, однако необходимо тщательно контролировать ошибочное мнение о том, что он станет самостоятельным решением для всех потребностей в данных.

Оцифровка данных в секторе здравоохранения открывает перспективные возможности для их применения, включая использование искусственного интеллекта (ИИ) (например, для выявления вспышек заболеваний). Однако в этой области по-прежнему существуют проблемы фрагментации, ограниченного охвата и качества, а также несогласованности или отсутствия взаимодействия между секторами. Все эти факторы ограничивают потенциал и возможности обмена данными и интеграции. Оцифрованные системы управления биометрическими идентификаторами также открывают беспрецедентные возможности для получения данных о населении, но могут привести к новым формам вреда, таким как исключение из сферы услуг, и связаны с растущими опасениями по поводу капитализма наблюдения.

Потенциал ИИ для автоматизации обработки и анализа данных, выявления закономерностей и корреляций в больших массивах данных, а также предиктивной аналитики уже не за горами. Тем не менее, необходимо решать проблемы, такие как необходимость в высококачественных наземных данных для калибровки моделей и риск алгоритмических предубеждений, приводящих к неточным результатам, которые нарушают основные права людей, включая гендерную и расовую дискриминацию. Хотя ИИ - это потенциальное изменение игры, необходимо тщательно контролировать ошибочное мнение о том, что он скоро станет самостоятельным решением для всех потребностей в данных.

Многочисленные приложения продемонстрировали потенциал цифровых данных отслеживания¹ в качестве дополнения к официальной статистике, особенно при отслеживании мобильности населения. Эти данные также позволяют проводить измерения в тех случаях, когда традиционные формы сбора данных невозможны, например, во время кризисов, и могут выявить тенденции и закономерности до того, как они проявятся в официальных данных. Однако конфиденциальный характер цифровых данных отслеживания серьезно ограничивает доступ к ним для статистических целей. Предвзятость репрезентативности, отсутствие согласия на повторное использование личных данных и риски для частной жизни остаются нерешенными. Еще одним новшеством стали данные, генерируемые гражданами, которые предлагают более инклюзивные подходы на протяжении всего жизненного цикла данных - от их создания до использования.

Цифровые данные отслеживания могут дополнить официальную статистику мобильности населения, однако доступ к ним для статистических целей остается крайне ограниченным

Несмотря на значительный прогресс, сохраняются пробелы в наличии, качестве, доступности и использовании данных. Только половина или меньше стран имеют данные для мониторинга показателей ЦУР по бедности, питанию, образованию и гендеру (см. Рисунок 2). Это особенно касается данных по ключевым группам населения и некоторым труднодоступным группам, таким как мигранты и беженцы, люди с небинарной гендерной идентичностью, инвалиды, лица африканского происхождения и коренные народы.

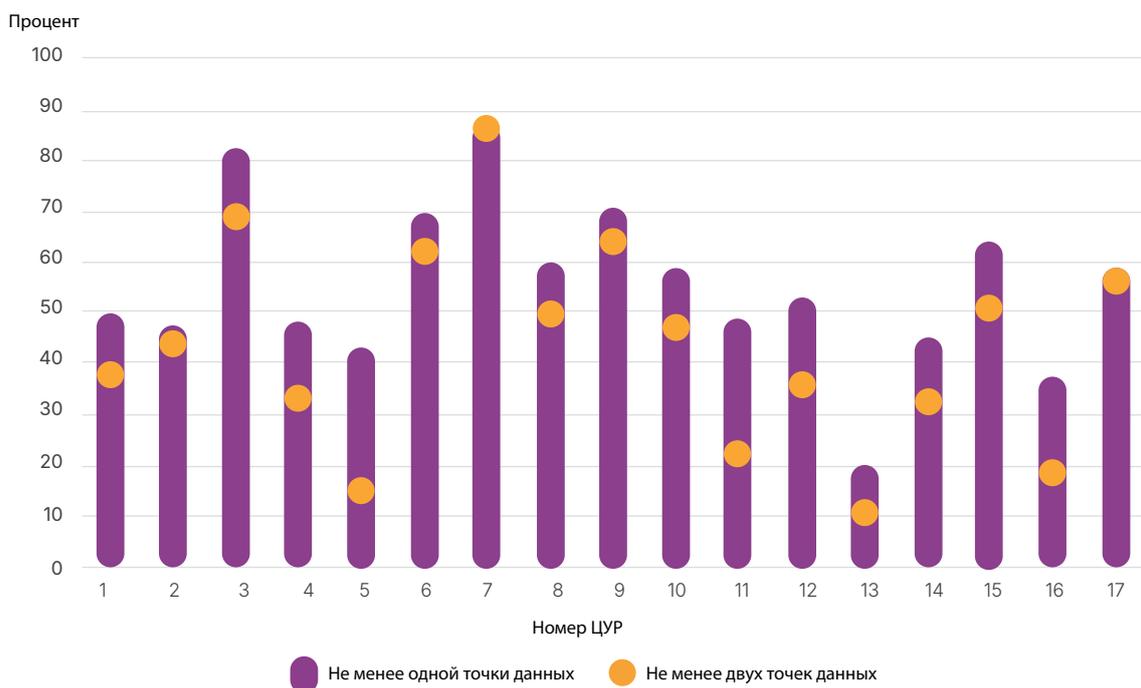
Недостаток данных является следствием постоянной нехватки инвестиций и структурных недостатков в национальных экосистемах данных. Чтобы полностью реализовать потенциальные преимущества данных, Организация Объединенных Наций рекомендует увеличить внутреннее финансирование данных и статистики на 50 процентов к 2030 году, а также призвать доноров увеличить долю официальной помощи в целях развития, выделяемую на данные, по крайней мере, до 0,7 процента к 2030 году.² Однако ни одна страна с низким уровнем дохода на сегодняшний день не имеет полностью финансируемого национального статистического плана. В результате эти страны сильно зависят от внешней донорской поддержки, которая в настоящее время покрывает лишь около половины суммы, необходимой для реализации Кейптаунского глобального плана действий по данным устойчивого развития.

К числу других препятствий относятся сохраняющиеся ограничения в отношении доступности и открытости данных; недостаточный технический потенциал как в области "старой" статистики, так и "новой" науки о данных; несоответствие между гуманитарными данными и данными о развитии; отсутствие эффективных механизмов управления данными, способствующих обмену данными в интересах общества и одновременно устраняющих риски нарушения прав и неправомерного использования данных.

Пересекающиеся и взаимоусиливающие глобальные мегатренды создают новые потребности в данных, например, о влиянии климатического кризиса на средства к существованию, репродуктивное здоровье и наиболее маргинализированные слои населения; о спросе на вспомогательные репродуктивные технологии; и о детерминантах здорового старения на протяжении всей жизни. В мире частых и затяжных гуманитарных кризисов более своевременные и репрезентативные данные о вынужденных перемещениях крайне необходимы не только для принятия краткосрочных гуманитарных мер, но и для выработки долгосрочных и справедливых решений.

▶ РИСУНОК 2

Процент стран с данными по показателям ЦУР с 2015 года



Источник: Адаптировано из United Nations, Global SDG Indicator Database, accessed February 2024.

Рекомендуемые действия

Ускорить переход к интегрированным системам данных о населении

Правительствам рекомендуется поощрять интеграцию данных переписей, опросов, административных источников и других типов данных как мощное средство повышения качества и экономической эффективности сбора данных, преодоления разрыва между гуманитарными данными и данными в области развития, а также удовлетворения потребностей населения и здравоохранения во время кризисов. Интегрированные системы данных о населении позволяют правительствам выявлять и устранять неравенство для достижения цели "не оставить никого позади". Включение гендерной статистики дает правительствам важные средства для мониторинга и решения проблем гендерного равенства, возникающих потребностей в области здравоохранения и вопросов, связанных с дискриминацией, включая гендерное насилие с использованием технологий. При переходе к интегрированным системам данных о населении правительствам рекомендуется учитывать следующие моменты:



Интеграция данных - мощное средство повышения качества и рентабельности генерирования данных

- ▶ Поэтапный переход к *системе демографических данных на основе регистров*, адаптированной к национальной специфике, с гендерно-чувствительными и ориентированными на человека системами регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в основе.
- ▶ Принятие и интеграция *геопространственных данных* в системы демографических данных, что позволит определять местонахождение населения, которое страдает от множества сопутствующих форм неблагоприятных факторов, и прогнозировать воздействие на население климатических явлений и других гуманитарных кризисов.
- ▶ Расширение использования *нетрадиционных источников данных*, таких как записи мобильных телефонов и социальные сети, особенно для сбора своевременной и подробной информации о миграции и различных моделях мобильности.

Разработка архитектуры управления данными на основе прав

Системы управления данными на основе прав человека требуют срочного внимания для установления необходимых стандартов, обеспечивающих баланс между открытым доступом, конфиденциальностью данных и правом собственности. При интеграции данных о населении и здоровье дальнейшая разработка механизмов управления и защиты данных должна предотвратить "поползновение функций", обеспечить информированное согласие на повторное использование данных и снизить риски неправомерного использования, усилимые алгоритмами, работающими на основе искусственного интеллекта. Это важно для того, чтобы примирить увеличивающийся разрыв между официальной статистикой и бесконечно большим объемом данных, производимых государственным и частным секторами, а также для того, чтобы по-новому определить роль и подотчетность национальных статистических управлений как хранителей эталонных данных и ответственных за качество данных, используемых обществом.

Расширение финансирования данных и статистики

Правительства получают долгосрочные выгоды для развития от расширения стратегий внутреннего финансирования, которые предусматривают укрепление потенциала в области данных и выделение ресурсов в рамках отраслевых бюджетов, что позволит повысить эффективность сбора данных в сферах здравоохранения, благосостояния и демографии. Хотя инвестиции в системы регистрации данных должны быть приори-

тетными, устойчивое выделение ресурсов на проведение переписей населения и обследований домашних хозяйств в странах с более низким уровнем дохода - в сочетании с подходами к оптимизации затрат на сбор данных с использованием новых технологий - по-прежнему важно, чтобы избежать увеличения разрыва в данных между Глобальным Севером и Югом.

Устранение неравенства в области статистического потенциала и использования данных

Благодаря стратегическим инвестициям в данные правительства могут укрепить местный и национальный потенциал для использования и преобразования данных в значимые для развития знания. Это потребует устранения как институциональных, так и профессиональных пробелов во всей цепочке обеспечения ценности данных. Страны могут наращивать компетенцию в области данных на стыке вопросов народонаселения, развития и окружающей среды, в том числе путем повышения уровня подготовки молодых специалистов в области данных и инвестирования в центры передового опыта, находящиеся на переднем крае инноваций в области данных в странах Глобального Юга. Это поможет убедиться в том, что революция данных и передовое моделирование основаны на местных знаниях и приоритетах. Правительства также могут включить грамотность в области данных в учебные программы на различных уровнях, чтобы укрепить культуру принятия решений на основе данных в обществе, при разработке политики, реализации программ и проведении информационно-пропагандистской работы.

Заключение

Под влиянием глобальных мегатрендов, ограниченности ресурсов и возможностей, а также быстро развивающихся технологий системы демографических данных претерпевают значительные изменения. В этом обзоре показано, что готовые к будущему системы демографических данных, вместо того чтобы сходить к общей архитектуре, лучше характеризуются желаемыми результатами, изложенными в Программе действий МКНР, а именно: формирование частых, подробных, инклюзивных и доступных демографических данных, которые удовлетворяют потребности пользователей и защищают права поставщиков данных. Хотя страны с разной историей данных и разными информационными системами могут идти разными путями, разработка основанной на правах человека глобальной архитектуры управления данными, переход к более интегрированным системам демографических данных, расширение финансирования данных и статистики и устранение неравенства в потенциале будут иметь важное значение для оптимизации будущего данных для лучшего мира.

**Архитектура
глобального
управления данными,
основанная на правах
человека, будет иметь
важнейшее значение для
оптимизации будущего
данных в интересах
лучшего мира**

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 Цифровые данные генерируются цифровыми технологиями, такими как платформы социальных сетей, мобильные приложения и веб-поисковые системы, а также информацией, полученной в цифровом виде вне сети (например, интеллектуальные счетчики электроэнергии).
- 2 Организация Объединенных Наций, 2023 год. Доклад о Целях устойчивого развития на 2023 год: На пути к плану спасения людей и планеты. Веб-сайт: <https://unstats.un.org/sdgs>.

Благодарности

Автор(ы): Алесслио Канджано (ЮНФПА)

Соавторы: Джейкоб Адетунджи (Фонд Гейтса), Карен Бетт (Глобальное партнерство по данным устойчивого развития), Лорант Чаран (Управление ООН по вопросам космического пространства), Ридхи Кашьяп (Оксфордский университет), Стив Макфили (Всемирная организация здравоохранения), Ромеш Сильва (ЮНФПА), Рейчел Сноу (консультант), Сейф Тадессе (Статистический отдел ООН)

Рецензенты: Дэвид Энтони (ЮНИСЕФ), Патрик Герланд (Отдел народонаселения ООН), Джефф Джордан (Справочное бюро по народонаселению), Уильям Мухвава и Памела Набухонзо (Экономическая комиссия ООН для Африки), Папа Сек (ООН Женщины), Справочная группа ЮНФПА по МКНР30, региональные офисы ЮНФПА, Исполнительный комитет ЮНФПА

Координация, редактирование, дизайн и производство

Старшие редакторы и общая техническая координация: Присцилла Иделе (ЮНФПА), Рейчел Сноу (консультант)

Стратегический надзор: Джулия Бантинг, Джулитта Онабанджо (ЮНФПА)

Редакция: Гретхен Лаксингер (Слова для мира)

Коммуникации, информационно-пропагандистская работа и веб: Ана Мария Курреа, Жаклин Далдин, Этьен Леуе, Анжелика Рид (ЮНФПА)

Дизайн: Упасана Янг, GlowDesign

Оперативная и административная поддержка: Сара Абраньос, Эшби Англин, Эльза Дюфай, Аббас Омаар, Райола Осанья (ЮНФПА)

Copyright © 2024 Фонд ООН в области народонаселения, все права защищены. Перепечатка разрешена при условии указания источника.

Как цитировать эту публикацию: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (2024).

Навигация по мегатрендам: Программа действий МКНР для устойчивого будущего

Краткий обзор МКНР30: Будущее данных о населении

Апрель 2024 года

Отказ от ответственности: Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают взгляды или позиции организаций, которые они представляют.

Фото на обложке © UNFPA

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
605 Third Avenue
New York, NY 10158
Тел. +1 212-297-5000
www.unfpa.org

X@UNFPA

