



94-09-06: Statement of Canada, H.E. Mr. Sergio Marchi

ISO: CAN

The electronic preparation of this document has been done by the Population Information Network(POPIN) of the United Nations Population Division in collaboration with the United Nations Development Programme

AS WRITTEN

NOTES FOR REMARKS BY:

THE HONOURABLE SERGIO MARCHI, P.C., M.P.
 MINISTER OF CITIZENSHIP AND IMMIGRATION
 AND HEAD OF CANADA'S DELEGATION

TO THE INTERNATIONAL CONFERENCE ON POPULATION AND DEVELOPMENT

CAIRO, EGYPT SEPTEMBER 6, 1994

(Check against delivery)

Mr. President, distinguished delegates:

In Canada's capital city of Ottawa, where I now live and work, there is something called the "Earth Clock". Located in the entrance of the building containing the International Development Research Centre, it looks a lot like an ordinary clock as it relentlessly ticks away.

But there is a difference.

It links the planet's population to the mother earth from which all of us draw life. And this clock graphically illustrates the challenge which has drawn each of us to this conference in Cairo. Because with each minute the clock marks an increase of 180 more people and a decrease of 20 acres around the globe.

Population and Sustainable Development

In Cairo, we have taken an important, and historic, step by agreeing that population is not just about numbers and fertility levels. It's also about extreme poverty, mass illiteracy, the death of mothers at childbirth, coupled with unconscionable consumption habits in the developed countries. These problems defy simple solutions.

The Draft Programme of Action -- which Canada supports -- lays out the challenges before us. After arduous negotiation we are agreed on 90% of the document. So I take heart that this conference, like others before it, is helping us to move forward as a human family, to a better quality of life.

We look back on interrelated gatherings -- the Children's Summit, the Earth Summit, the Human Rights Conference -- and measure real progress. But the clock is still ticking...What can we do to slow it down?

Canada's approach is straightforward. We want to nurture healthy societies where every man, woman and child can live their lives in dignity and reach their potential.

I would like to talk about five aspects of population and development which Canadians feel are especially important:

- Empowering Women;
- The Environment;
- Partnership on a Multilateral Basis;
- Reproductive Health; and
- Migration Issues

Empowering Women

As Mahatma Gandhi once said: "If you educate a man, you educate an individual. If you educate a woman, you educate the whole family." By empowering women I mean recognition of these fundamental rights:

- the right to access to employment
- the right to health care and education;
- the right to determine how many children they will bear; and

- the right to participate fully in decisions that affect their lives.

These are fundamental human rights. They also strengthen the family as the wellspring of civilized society. By supporting women, we open the door to a better quality of life for all family members. In fact, by supporting women, we empower the whole family.

The Environment

The question on the environment is not who owns the problem, but who will take up the solutions? It is impossible to imagine how the human family will survive the twenty-first century unless both runaway consumption in the North as well as population growth and sustainable economic growth in the South are addressed.

Global problems, such as population, cannot be faced by governments alone.

Partnership and Multilateralism

The problems we face at this conference are neither created nor solved in isolation. We are encouraged that the Draft Programme recognizes the importance of partnerships between those who heal and those who teach.

Partnerships, including those with NGOs, satisfy the need to act locally, but it is through international cooperation that we are able to act globally. For Canadians, partnership on the international stage is best expressed through the practice of multilateralism? through participation in institutions like the UN, the Commonwealth, la Francophonie. It is only through multilateral

partnership that we will be able to resolve the great challenges of our time.

Reproductive Health Issues

As members of the international community, we have a shared responsibility to face certain realities and find the courage to act. These realities include:

- tragically high rates of maternal death, much of it resulting from unsafe abortion;
- the continued and alarming spread of AIDS;
- teenage pregnancy, with the added health risk it carries for mother and child.
- high infant mortality rates

These are drastic problems that require urgent action.

We are left with serious challenges, especially in the area of reproductive health and reproductive rights. The Canadian view, which finds its expression in the Programme of Action, is that reproductive health is a basic human right. This is already stated implicitly in the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and other UN instruments to which most of us are signatories. We also agree that coercion and arbitrary demographic targets have no place in today's world. Not only are they a flagrant violation of human rights, they are not sustainable.

We share the Programme's view that development alone will not be enough to curb population. It must go hand-in-hand with the recognition and support of

the rights of women, particularly those rights which are linked to health and family planning. The protection of maternal and child health -- which lies at the core of the what we are discussing here -- is not just an issue for developing countries. Recently, for example, my government launched a prenatal nutrition program to help poor women give birth to healthier babies. This is an area where we all have to work harder.

So too, we must work to ensure that men and women have access to a broad range of voluntary and culturally-sensitive family planning services. On this point, let me be very clear: Canada does not promote abortion as a method of family planning. Recognizing that this remains a particularly sensitive issue, we would support language in the Programme of Action which allows states to regulate or not -- as they see fit -- services related to abortion. It would not be correct, however, to interpret our support as an attempt to create an international right to abortion.

The hard truth is that thousands of women die annually from unsafe abortion. Thousands more of our children will perish for want of simple education and responsible planning. We must act now to address this serious public health concern. We believe that family planning -- along with a full range of reproductive and primary health care services -- is the key to reducing a woman's recourse to abortion, not just for reasons of health, but out of respect for the human condition.

This is not, after all, a conference about abortion; it is about caring; it is about real, sustainable solutions for those in gravest need.

If much has been said -- in the media and in the corridors here -- about reproductive rights, we have heard very little about involuntary migration as a growing threat to global human security.

Canada views the migration chapter as a major accomplishment, especially for the balance it achieves:

- between compassion and control;
- between migration and the right to live in your homeland;
- between the responsibility of the receiving state, and the newcomer.

Yet, the chapter is not complacent. It describes clearly the three main challenges still facing us: prevention, protection and integration.

Too many of our fellow human beings are forced to leave their homes by a lack of economic opportunity, environmental degradation, war, famine and human rights abuses. The Programme of Action makes it clear that countries must work together to reduce involuntary migration by addressing its root causes -- one of which is overpopulation.

One hundred million people are on the move, world-wide. Twenty-three million of these, mostly women and young children, are refugees. What will become of them?

Why the ominous silence? Let us discuss these matters openly. We will have to harness all the tools available to us -- from open markets, to foreign investment, to conflict prevention to progress on human rights -- to ensure that migration is always a matter of choice and not desperation.

The second challenge facing us is protection. Most refugee movements will continue to be among countries in the developing world. The generosity of these countries in providing refuge to their neighbours has been remarkable -- and the world community must assist them in a similar spirit of cooperation and solidarity.

These refugee movements will continue to place great strains on the institution of asylum -- and we will have to join hands to strengthen and adapt that institution to meet current realities.

The third great challenge is that of making newcomers feel welcome in our societies -- the challenge of integration. This is a challenge that begins at home. It involves a mutual respect of values and traditions on the part of both newcomers and receiving states.

No country can meet all of these challenges alone. This is not a North-South or East-West problem. It is a global challenge--yet institutional and policy frameworks are light years behind our current migration challenges.

We react to emergencies only -- and then, often too late and too defensively. I call on each of us to act now. We must make progress on migration issues if we are to put in place the foundation that will move us beyond the frustrations of the status quo.

Follow-up

This week, the eyes of the world are on Cairo. But what will happen when we go home? Will it be back to business as usual?

All of us know that we will be judged by our actions and our achievements, not by our noble words. I do recognize that each of us has national constraints which we must balance against the commitments made here.

Canada, for example, is in the midst of reviewing our foreign and migration policy. This has involved intensive consultation with our citizens. They are questioning whether we are wisely spending our development dollars. We are also asking the same questions to UN agencies and our NGO partners. Is our spending strategic? Are we truly doing all we can to meet basic human needs?

Canadians tell us we should continue to put our foreign aid where it will do the most good -- on basic human needs, like immunization, nutrition, primary health care, including family planning, and education, especially education for all our daughters. And this is what we will do.

Conclusion

The Draft Programme is a glimpse 20 years into the future, of accomplishments made and challenges met. We know this is not enough, so let's ensure that we check on our progress in implementing it. Our work here is a promise to our children that we will do more than talk. We will act:

- by cutting maternal mortality rates in half;
- by halting the spread of AIDS;
- by reducing infant mortality rates;
- by making reproductive health a universal right

We will also have slowed down the relentless ticking of the Earth clock.

A quarter century ago Nobel Peace laureate Lester Pearson, a man who once led my country, called on world leaders to "cultivate international ideals, develop international policies, strengthen international institutions...so that peace and progress can be made secure" in the human family.

Today, in Cairo I carry forward his challenge. We must, because every generation has a moral obligation to leave to its children a safer, healthier world than the one it inherited.

This is our obligation. Today, it is our opportunity.

Thank you Mr. Chairman.

NOTES POUR UNE ALLOCUTION DE

L'HONORABLE SERGIO MARCHI, C.P., DEPUTE, MINISTRE DE LA CITOYENNETE ET DE

L'IMMIGRATION ET CHEF DE LA DELEGATION DU CANADA

A LA CONFERENCE INTERNATIONALE SUR LA POPULATION ET LE DEVELOPPEMENT

LE CAIRE, EGYPTE LE 6 SEPTEMBRE 1994

(Sous reserve de modifications)

Monsieur le President, distingues delegues,

Dans la capitale du Canada, Ottawa, ou je vis et travaille aujourd'hui, il y a ce que l'on appelle une horloge terrestre. Situee a l'entree de l'immeuble qui abrite le Centre de recherches pour le developpement international, elle a l'air d'une horloge bien ordinaire, au tic-tac inexorable.

Mais elle est differente des autres.

Elle relie la population de la planete a la terre-mere dont nous tirons tous la vie. Et elle illustre le defi qui nous rassemble tous a la Conference du

Caire. Car au passage de chaque minute, 180 nouvelles personnes voient le jour et quelques 20 acres de terres sont perdues.

Population et developpement durable

Au Caire, nous avons fait un pas important, et un pas historique, en reconnaissant que le probleme demographique n'est pas seulement une question de chiffres ni de niveaux de fertilitite. Lorsqu'on parle de demographie, on parle aussi de pauvrete extreme, d'analphabetisme, de mortalite chez les femmes en couches, mais aussi d'habitudes de consommation deraisonnables dans les pays developpes. Des problemes de cette ampleur resistant a tous nos efforts pour y trouver des solutions simples.

Le projet du Programme d'action -- que le Canada appuie -- enonce les difficultes qui nous attendent. Et apres des negociations ardues, nous avons accepte 90% de ses themes. Voila pourquoi je trouve encourageant de constater que cette conference, comme celles qui l'ont precedee, nous aide a progresser, en tant que famille humaine, vers une meilleure qualite de vie.

En songeant a des rassemblements anterieurs sur des sujets etroitement lies--le Sommet de l'enfance, le Sommet de la terre, la Conference sur les droits humains-- nous pouvons voir qu'a chaque fois, il y a eu veritablement un progres. Mais l'horloge continue de marquer les heures... Que pouvons-nous faire pour ralentir son mouvement?

La demarche du Canada est simple. Nous voulons favoriser le developpement de societies saines,ou tous les hommes, femmes et enfants puissent vivre dans la dignite et realiser leur potentiel.

Dans cette perspective, j'aborderai cinq aspects de la population et du développement qui tiennent particulièrement à cœur aux Canadiens:

- L'habilitation des femmes
- L'environnement
- Le partenariat sur une base multilatérale
- la santé génésique
- Les questions de migration

L'habilitation des femmes

Comme le disait un jour le mahatma Gandhi: "Si vous éduquez un homme, vous éduquez un individu. Si vous éduquez une femme, vous éduquez toute la famille." L'habilitation des femmes signifie pour moi qu'elles puissent jouir des droits fondamentaux suivants:

- l'accès à l'emploi
- le droit aux soins et à l'éducation
- le droit de déterminer combien d'enfants elles auront
- le droit de participer pleinement aux décisions qui les concernent.

Ce sont là des droits fondamentaux de la personne. Mais ce sont aussi des droits qui renforcent la famille, qui est la pierre angulaire de toute société civilisée. En aidant les femmes, nous ouvrirons la porte à une meilleure qualité de vie pour tous les membres de la famille, auxquels nous donnerons en fait la maîtrise de leur vie.

L'environnement

En ce qui concerne l'environnement, il ne s'agit pas de savoir d'où vient le problème, mais de savoir qui va se charger des solutions. Il est impossible d'imaginer que la famille humaine puisse survivre au vingt-et-unième siècle, si l'on ne résout pas à la fois le problème de la consommation vertigineuse dans le Nord et celui de la croissance économique durable dans le Sud.

Les problèmes mondiaux tels que celui de la croissance démographique ne sont pas seulement l'affaire des gouvernements.

Partenariat et multilatéralisme

Les problèmes dont nous débattons aujourd'hui ne sont ni créés, ni résolus en vase clos. Nous sommes heureux de constater que le projet de Programme d'action reconnaît l'importance de partenariats avec ceux qui soignent et ceux qui enseignent.

Les partenariats, et notamment ceux qui sont établis avec les ONG, répondent à la nécessité d'agir au niveau local, mais c'est par la coopération internationale que nous serons en mesure d'agir au niveau mondial. Pour les Canadiens, c'est par la pratique du multilatéralisme, dans le cadre

d'institutions comme l'ONU, le Commonwealth et la Francophonie, que peut vraiment s'épanouir le partenariat au niveau international. Seul le partenariat à l'échelle multilatérale nous permettra de résoudre les grands problèmes de notre temps. Les problèmes mondiaux tels que celui de la croissance démographique ne sont pas seulement l'affaire des gouvernements.

Le problème de la santé génésique

En tant que membres de la communauté internationale, il nous incombe de tous de reconnaître certaines réalités et de trouver le courage d'agir. Sont au nombre de ces réalités:

- les taux excessifs de mortalité des femmes en couches, souvent par suite d'avortements pratiqués sans précautions;
- la propagation alarmante du SIDA;
- le problème des grossesses chez les adolescentes, avec les risques que cela suppose pour la santé de la mère et de l'enfant;
- les taux élevés de mortalité infantile.

Ce sont là des problèmes considérables, qui requièrent des mesures urgentes.

Nous sommes confrontés à des défis de taille, surtout dans le domaine de la santé génésique et des droits de reproduction. Le Canada estime, et son point de vue est bien exprimé dans le Programme d'action, que l'hygiène de la reproduction est un droit fondamental de la personne. Ce droit est déjà énoncé implicitement dans le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels et dans les autres instruments onusiens dont nous sommes tous signataires. Nous reconnaissons aussi que la contrainte et les objectifs

demographiques arbitraires n'ont pas leur place dans le monde d'aujourd'hui. Non seulement constituent-ils des violations flagrantes des droits de la personne mais, de plus, elles ne sont pas durables.

Nous partageons la vue exprimée dans le Programme que le développement ne suffira pas à lui seul à freiner la croissance démographique. Il doit être accompagné de la reconnaissance des droits des femmes et d'un appui à ces droits, particulièrement ceux qui sont liés à la santé et à la planification familiale. La protection de la santé de la mère et de l'enfant -- qui est au cœur de ce dont nous discutons -- ne relève pas des seuls pays en développement. Récemment, par exemple, mon gouvernement a lancé un programme de nutrition prénatale pour aider les femmes pauvres à donner naissance à des enfants en meilleure santé. Il s'agit là d'un domaine dans lequel nous devons tous travailler plus fort.

Nous devons aussi agir pour que les hommes et les femmes puissent avoir accès à l'ensemble des services de planification familiale qui soient à la fois facultatifs et sensibles aux facteurs culturels. Et sur ce point, je veux que l'on me comprenne bien: le Canada n'encourage pas l'avortement comme moyen de planification familiale. Reconnaissant que cette question reste particulièrement délicate, nous serions favorables à un Programme d'action qui reconnaît que les États peuvent réglementer -- ou ne pas réglementer, comme ils le jugent bon -- les services liés à l'avortement. Il serait faux de comprendre notre appui au programme comme une tentative de créer un droit à l'avortement à l'échelle internationale.

La dure vérité est que des milliers de mères meurent chaque année à la suite d'avortements pratiqués n'importe comment, et que des milliers d'enfants périront suite à l'absence de programmes élémentaires de sensibilisation et de planification bien pensée. Nous devons agir immédiatement pour traiter ce

grave probleme de sante publique. Nous croyons que la planification familiale -- accompagnee d'un ensemble complet de services en matiere de reproduction et de soins medicaux primaires -- est le moyen de reduire le recours a l'avortement, non seulement pour des raisons de sante, mais par respect pour la condition humaine.

Apres tout, il n'est pas question ici d'avortement, il est question d'altruisme; il est question de solutions veritables, durables, pour ceux et celles dont les besoins sont criants.

Le probleme des migrations

On a beaucoup parle -- dans les medias, et ici dans les corridors -- des droits de reproduction, mais l'on n'a guere entendu parler des migrations involontaires comme menace croissante pour la securite humaine au niveau mondial.

Le Canada considere le chapitre des migrations comme une realisation de taille, en particulier pour l'equilibre qu'il etablit:

- entre la compassion et le controle;
- entre les migrations et le droit de vivre dans sa patrie.
- enfin, entre les responsabilites du pays d'accueil et celles du nouvel arrivant.

Pourtant, ce chapitre n'est pas complaisant. Il decrit clairement les trois defis qu'il nous faut encore relever dans trois domaines: la prevention, la

protection et l'integration.

La prevention

Trop de gens sur terre sont forces de quitter leur foyer en raison de contraintes economiques, de la degradation de l'environnement, des guerres, des famines ou des violations des droits de la personne. Il ressort clairement du Programme d'action que les pays doivent travailler ensemble a reduire les migrations involontaires, en s'attaquant aux racines de ce probleme -- dont l'une est la surpopulation.

De par le monde, les deplacements de populations atteignent aujourd'hui 100 millions de personnes. Vingt millions d'entre elles, essentiellement des femmes et de jeunes enfants, sont considerees comme des refugies.

Qu'advient-il de tous ces gens?

Pourquoi ce silence lourd de menaces? Traitons plutot de ces questions franchement. Nous devons mettre a contribution tous les instruments dont nous disposons -- ouverture des marches, investissements etrangers, prevention des conflits, progres des droits humains -- pour faire en sorte que le fait de migrer soit toujours le resultat d'un choix, et non du desespoir.

La protection

Le deuxieme grand defi que nous devons relever au chapitre des migrations se rapporte a la protection. La plupart des mouvements de refugies continueront de se faire parmi les pays en developpement. Ces pays, qui offrent un refuge a leurs voisins, ont fait preuve d'une generosite exemplaire -- et la communaute mondiale doit les aider en montrant le meme esprit de collaboration et de solidarite.

Ces mouvements de refugies continueront de mettre a rude epreuve les ressources de cette institution qu'est l'asile -- et nous devons travailler ensemble afin de renforcer et d'adapter cette institution pour qu'elle reponde aux realites contemporaines.

L' integration

Le troisieme grand defi est celui qui consiste a faire en sorte que les nouveaux venus se sentent chez eux dans nos societes -- c'est le defi de l'integration. C'est un defi qui commence chez nous. L'integration suppose un respect mutuel des valeurs et des traditions, tant de la part des nouveaux venus que de la part des pays d'accueil.

Aucun pays ne peut relever seul tous ces defis. Il ne s'agit pas la d'un probleme Nord-Sud ni d'un probleme Est-Ouest. C'est veritablement un probleme mondial, neanmoins institutionnel, et nos cadres juridiques ne sont nullement adaptes aux problemes que nous devons resoudre sur le plan des migrations.

Nous ne faisons que reagir aux urgences -- et alors, nous agissons souvent trop tard, et d'une maniere defensive et hesitante. J'en appelle a tous pour que nous agissions des maintenant. Des progres s'imposent en matiere de migration si nous voulons trouver l'assise qui nous permettra de passer outre les frustrations du statu quo.

Suivi

Cette semaine, le monde a les yeux tournes vers le Caire. Mais qu'arrivera-t-il lorsque nous rentrerons chez nous? Allons-nous simplement

reprendre nos vieilles habitudes?

Nous savons tous que nous serons jugés par nos actes et nos réalisations, non par nos paroles, si nobles soient-elles. Je reconnais que nous avons tous nos propres priorités nationales, des priorités qu'il faudra équilibrer avec les engagements pris ici.

Le Canada, par exemple, est en train de revoir de fond en comble sa politique étrangère et celle concernant les migrations, et mène de nombreuses consultations auprès de ses citoyens. Ceux-ci se demandent si nous dépendons avec discernement les sommes que nous consacrons au développement et, à notre tour, nous posons la question aux agences des Nations Unies et aux ONG. Dépendons-nous de manière stratégique? Faisons-nous vraiment tout ce que nous pouvons pour satisfaire aux besoins humains fondamentaux?

Les Canadiens nous disent que nous devrions consacrer notre aide étrangère là où elle peut faire le plus de bien -- les besoins humains fondamentaux, tels que l'immunisation, la nutrition, les soins médicaux essentiels, y compris la planification des naissances, et l'éducation, en particulier l'éducation de nos filles. Et c'est exactement ce que nous avons l'intention de faire.

Conclusion

Le projet de Programme d'action représente un aperçu des réalisations qui seront accomplies et des problèmes qui seront résolus au cours des 20 prochaines années. Mais nous savons que ce n'est pas assez. Alors n'oublions pas de faire le bilan pour nous assurer du bien-fondé de notre programme. Nous devons promettre à nos enfants que nous ne nous contenterons pas de paroles. Nous agirons:

- en reduisant de moitie les taux de mortalite des femmes en couches
- en stoppant la propagation du SIDA
- en abaissant les taux de mortalite infantile
- en faisant de l'acces aux services de sante genesique un droit universel.

Et nous ralentirons l'inexorable tic-tac de l'horloge terrestre.

Il y a un quart de siecle, le prix Nobel de la paix, M. Lester Pearson, qui a dirige mon pays, engageait les leaders mondiaux a "cultiver des ideaux internationaux, a elaborer des politiques internationales, a renforcer les institutions internationales, avant tout les Nations Unies... afin d'assurer la paix et le progres" au sein de la famille humaine.

C'est la le defi que je vous transmets aujourd'hui au Caire. Et nous devons le relever parce que chaque generation a l'obligation morale de laisser a ses enfants un monde plus sur, plus sain que celui dont elle a herite.

C'est notre devoir. Et, aujourd'hui, nous avons l'occasion de l'accomplir.

Je vous remercie, Monsieur le President.

For further information, please contact: popin@undp.org
POPIN Gopher site: <gopher://gopher.undp.org/11/ungophers/popin>
POPIN WWW site: <http://www.undp.org/popin>